

人民法院报

邮发代号：1-174 2025年2月25日 星期二



总第9680期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

习近平同俄罗斯总统普京通电话

新华社北京2月24日电 2月24日下午，国家主席习近平应约同俄罗斯总统普京通电话。

习近平指出，中国春节前夕我同总统先生视频会晤，对全年中俄关系发展作出规划引领，就一系列重大国际和地区问题加强协调。两国各部门正按照我们达成的共识，稳步推进各领域合作，包括开展纪念中国人民抗日战争胜利80周年和世界反法西斯战争胜利80周年活动。历史和现实昭示我们，中俄是搬不走的好邻居，是患难与共、相互支持、共同发展的真朋友。中俄关系具有强大内生动力和独特战略价值，不针对第三方，也不受任何第三方影响。

中俄两国的发展战略和外交政策是管长远的。任凭国际风云变幻，中俄关系都将从容前行，为各自发展振兴助力，为国际关系注入稳定性和正能量。普京表示，俄方高度重视对华关系，期待同中方在新的一年里保持高层交往，深化务实合作，共同纪念世界反法西斯战争胜利80周年和中国人民抗日战争胜利80周年。发展对华关系是俄方着眼长远作出的战略选择，绝非权宜之计，不受一时一事影响，不受外部因素干扰。当前形势下，俄中保持密切沟通符合两国新时代全面战略协作伙伴关系精神，也将释放俄中在国

际事务中发挥稳定作用的积极信号。普京介绍了俄美接触最新情况和俄方在乌克兰危机问题上的原则立场，表示俄方致力于消除俄乌冲突根源，达成可持续和长久的和平方案。习近平强调，乌克兰危机全面升级之初，我就提出解决危机的“四个应该”等基本主张。去年9月，中国同巴西等国，会同部分全球南方国家成立乌克兰危机“和平之友”小组，为推动危机政治解决营造氛围、积累条件。中方乐见俄罗斯及有关各方为化解危机作出积极努力。双方同意继续通过各种方式保持沟通协调。

深入学习贯彻习近平法治思想 司法热点观察

案件「超载」时代：改革永不眠

本报记者 乔文心

方案，将衍生的数件审判、执行案件“一揽子”化解。”谈到这起系列纠纷的化解，谢芳难掩兴奋。“正是审判质量管理指标体系倡导‘质量优先、兼顾效率、注重效果’，从根本上打消了法官的顾虑，让法官更愿意花时间去做好连环诉讼的风险排查和跨域联动。”

习近平总书记深刻指出，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，从源头上减少诉讼增量，是人民法院必须答好的时代命题。

据统计，2018年至2022年，全国法院共审结一审信用卡纠纷案件307.9万件，占银行全部起诉案件的37.3%，占全部金融商事案件的28.2%，甚至成为很多基层法院收案最多的民商事案件。

矛盾的源头在哪里？通过大数据研判，最高人民法院认为，部分金融机构在发卡授信、事后催收等多个环节存在问题。

2023年8月，最高人民法院针对信用卡纠纷向相关部门提出司法建议，协同有关方面促进矛盾纠纷预防化解，有效减少了相关纠纷。2024年，全国法院信用卡纠纷一审收案同比下降26.68%。

解决矛盾纠纷并非法院一家之事，而是需要社会多元主体协同参与的综合性社会治理工程。

以行政审判为例，1995年，全国法院一审行政案件收案数量约5万件，2005年跃升至近10万件，2015年为22万余件，2024年达29万余件。

2024年1月1日，新修订的《中华人民共和国行政复议法》开始施行。第一条特别增加表述“发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用”，并实质扩大了行政复议的受案范围，扩大了行政复议的前置范围。

值得注意的是，2024年全国法院受理行政一审案件同比下降5.14%，行政复议案件首次超过行政诉讼案件，更多行政争议在行政程序中得以解决。这意味着在行政纠纷领域，协同治理的新格局正在逐渐形成。

党委统揽全局把准方向、协同联动凝聚合力、多元共治筑牢根基……这正是人民法院深化矛盾纠纷源头预防、积极融入基层治理体系的探索实践。

最高人民法院与16家中央单位建立“总对总”多元解纷机制，指导地方法院强化指导调解工作。2024年全国法院在诉前成功化解民事行政纠纷达1218.2万件，占诉至法院民事行政纠纷总量的40.2%。全国法院先行调解量、调解成功率均实现同比增长。

记者从最高法审管办了解到，尽管全国法院的新收案件总体数量还在增加，但增速已经明显放缓。

向实质解纷“精准施策”

“卖羊肉仅获利180元，市场监管部门却开出10万元罚单？”2024年12月，一起正在江苏省盐城市中级人民法院二审审理的行政处罚诉讼案件引发媒体广泛关注。

一边是当事人销售未经检疫的羊肉，违法事实清楚、证据充分，具有一定社会危害性；另一边是原处罚决定未充分考虑相关裁量因素，“小过重罚”有违人民群众朴素的正义观。

“依法审判”容易，但如何既解“矛盾”，又安“人心”？如何达成多赢共赢、政通人和的效果？

江苏省高级人民法院积极协调省、市市场监管部门，有效推动该市场监管局启动行政自我纠错程序，并指导盐城中院依法依规妥善处理此案。

最终，该市场监管局自行撤销了原处罚决定，将罚款金额由原来的10万元调整为1万元。当事人按新的处罚决定缴纳罚款，并向盐城中院提交了撤诉申请书，申请撤回该案上诉和一审起诉。

与此同时，江苏高院推动省市场监管部门出台轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定，规范行政处罚裁量权行使，从源头上预防此类纠纷。

群众对审判结果不满意，上诉率就会居高不下，“终局裁判”无从谈起。

法官的释法说理欠透彻，缠讼现象就源源不断，“服判息诉”遥遥无期。

两个数据引起了记者注意：2024年，全国法院各类民事案件收案同比增长3.25%，民事一审案件同比增长4.03%。

为何各类民事案件整体增幅低于民事一审案件增幅？哪些案子少了？最高法审管办主任何帆向记者展示了另外一组数据：2024年，全国法院民事二审案件收案同比下降5.45%，民事申请再审审查案件收案同比下降0.29%，民事再审案件收案同比下降19.23%。

上诉、再审案件少了，意味着实质解纷“一次到位”。

与之相呼应的是“案-件比”这一数据。2024年1月，人民法院审判质量管理指标体系在全国法院正式运行，“案-件比”正是其中的核心指标。

什么是“案-件比”？何帆表示，“案-件比”是反映法院“一次性解决纠纷”情况，将“案”与“件”进行对比，形成一组数值对比关系，即一个待决争议(案)立案后，需要经历多少诉讼执行程序(件)才能解决。“件”数越少，说明一个“官司”经历的审判执行程序越少，当事人感受越好。

“同村邻居因我家鱼塘撒农药，死了180多条鱼苗，公安机关只拘留他12天？”2024年3月，想不通的李某向湖北省竹山县人民法院提起民事诉讼，要求判令被告王某支付其各项损失和费用总计6万余元。同时，李某还向县人民政府申请行政复议，并向法院提交行政复议起诉状，请求撤销公安机关处罚决定。

1300万件、2500万件、4600万件，这是2013年、2018年、2024年人民法院的收案数量。在平面直角坐标系里将这三个点连通，将形成一条陡峭的曲线。

十余年间，案件数量翻了三倍还多。随之水涨船高的是法官的平均办案量：2013年，一名法官平均办案量约为65件，2024年则上升至350余件，这也意味着，现在一个法官要办十余年前五个法官的案件量。以北京市朝阳区人民法院为例，2024年其新收案件数量突破15万件。

如果将人民法院视作一座“超级工厂”，超负荷运转的“正义生产线”面临最大的问题就是“产能”不足。

更具挑战的是，知识产权、金融商事、海事海商、涉外涉网、环境资源等新类型纠纷不断涌现；类型化、关联性、群体性矛盾纠纷日益增多；法律关系复杂、处理难度大、审理周期长的案件层出不穷……

“老百姓来法院打官司不只要是个裁判结果，更是要得到有理有据、可感可知、令人信服的‘说法’。”湖北省建始县人民法院法官邹蜀奇向记者展示了一份64页共3万余字的判决书。仅释法说理的“本院认为”部分就达8页5000余字，“这一个合同纠纷案件，涉及五十余起医疗事故的追偿问题。”

这是近年来裁判文书篇幅尤其是“本院认为”部分篇幅不断增加的缩影，不仅意味着案件的难度、复杂程度与日俱增，也凸显出人民法院为了让当事人知法明理、胜败皆服作出的不懈努力。

定分不易，止争尤难。

既要守住案件质量“生命线”，又要保证公平正义“速达”，这是人民法院面临的时代课题。

2024年，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“健全公正司法体制机制”作出具体部署，提出了一系列相互关联的司法改革举措，直指严格公正司法的深层次问题。

如何让公平正义“更好更快”实现？

2024年1月，全国高级人民法院院长会议强调，要加强符合司法规律的审判管理，抓深抓实司法改革，全面提升审判工作质效。

什么是符合司法规律的审判管理？人民群众的“司法体验”怎样量化？“改革工具箱”里还能拿出哪些“利器”？是否能让法官的职业尊严不被案牍疲惫消解？

人民法院唯有综合施策、控增挖潜，以科学的审判管理提升案件的“质”和“效”，重塑司法“生产力”。

让审判数据“开口说话”

“不包括小额诉讼案件两个庭室的调解率是多少？”“刑事庭超3个月和6个月的案件分别是哪几件？”“执行局在保证案件质量的同时要对案件进展加强调度。”

2月6日，春节假期刚过，吉林省长春市朝阳区人民法院立即召开了审判执行数据分析研判会商会议。

各分管副院长针对分管条线汇报、审管办全面分析、院长总结点评……一年来，像这样结合审判数据进行的分析研判会商正在全国各级法院积极开展。

数据的升降，事关人民群众的“感受”。

2024年以来，全国法院以问题为导向，以数据为抓手，定期对照体检、分析会商、靶向施策，审判执行工作质量、效率、效果显著提升。

关注数据异动、加强整体研判，正在成为各个法院的常规“体检”项目。

“尤其是通过数据关联锁定‘衍生案’，可以促进实质定分止争。”四川省成都市中级人民法院国际商事法庭副庭长谢芳告诉记者，数据显示，近年来，法庭受理的公司类连环诉讼比例逐年上升，有的在同一时间多地法院多点诉讼，有的在同一法院形成历史跨度长的多起诉讼，频繁出现“案套案”“案接案”等情况。

“损害公司利益责任纠纷是连环诉讼‘重灾区’，快审快结不仅解决不了问题，还可能持续引发新的诉讼。”谢芳举例，在她审理的一件损害公司利益责任纠纷案中，通过大数据对衍生案件进行摸排，发现该公司还有大量关联纠纷在基层法院“走程序”，各方均已进入“疲倦期”，繁重的诉累已经影响了当事人生产经营。

“我们找准和解时机，多次组织调解，成功定制调解

十四届全国人大常委会第十四次会议在京举行 审议全国人大常委会工作报告稿等 为召开十四届全国人大三次会议作准备 赵乐际主持

新华社北京2月24日电 十四届全国人大常委会第十四次会议24日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员162人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员信春鹰作的关于民营经济促进法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步体现党中央关于构建高水平社会主义市场经济体制、优化民营经济发展环境等要求；增加规定国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人大常委会报告促进民营经济发展情况；进一步充实完善法治保障相关内容；增加相关规定发挥行业协会商会在促进民营经济

发展中的作用等。

为维护国家的领空主权和民用航空权利，保障民用航空活动安全、有序进行，保护民用航空活动当事人各方的合法权益，促进民用航空事业高质量发展，国务院提出了关于提请审议民用航空法修订草案的议案。受国务院委托，交通运输部部长刘伟作了说明。

这次常委会会议的一项重要任务是召开十四届全国人大三次会议作准备。会议审议了全国人大常委会工作报告稿，审议了委员长会议关于提请审议十四届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等议案。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大常委会各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

十四届全国人大常委会举行第三十九次委员长会议 听取有关草案和议案审议情况汇报 赵乐际主持

新华社北京2月24日电 十四届全国人大常委会第三十九次委员长会议24日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于十四届全国人大三

次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案等

提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

释放从重惩治强烈信号

最高法发布电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例

本报北京2月24日电 (记者孙航) 电信网络诈骗犯罪持续多发高发，犯罪形势严峻复杂，呈现跨境化、链条化、暴力化新特点，衍生偷越国(边)境、非法拘禁等一系列犯罪活动，严重侵害人民群众生命财产安全。为充分发挥典型案例警示、教育、指引作用，最高人民法院今天公布7件人民法院审结的电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例(全文见三版)，充分展现人民法院坚持以人民为中心，坚决遏制此类犯罪多发高发态势的决心和举措。

党中央高度重视打击治理电信网络诈骗犯罪，习近平总书记多次作出重要指示批示，为打击治理工作指明了努力方向，提供了根本遵循。据介绍，人民法院坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，充分发挥审判职能作用，依法严惩电信网络诈骗及其关联犯罪，严惩电信网络诈骗犯罪集团首要分子，

严惩为境外电信网络诈骗犯罪集团组织人员偷越国(边)境的“蛇头”，严惩利用未成年人、在校学生实施电信网络诈骗犯罪人员，严惩再犯、惯犯，明确释放从重惩治的强烈信号，督促犯罪分子主动退赃退赔，最大限度为受骗群众挽回经济损失。

此次发布的被告人黄某等3人诈骗案和被告人余某诈骗、组织他人偷越国(边)境等案，4名被告人出境组建电信网络诈骗犯罪集团，均系首要分子，余某还组织多人员出境实施犯罪，均被依法顶格判处无期徒刑；发布的杨某等3人诈骗案，被告人杨某曾因实施电信网络诈骗犯罪被判刑后又重操旧业，被依法严惩。

近年来，有的诈骗组织采用多种手段拉拢、引诱未成年人、在校学生作为实施犯罪的“工具人”，或者针对未成年人、在校学生实施诈

骗，社会危害严重，人民群众反映强烈，必须依法严惩。此次发布的被告人肖某等2人诈骗案，被告人招募、利用未成年人实施电信网络诈骗犯罪，人民法院对相关被告人依法从重处罚，为未成年人健康成长提供有力司法保障。

在被告人申某涛等15人诈骗、组织他人偷越国(边)境等案中，人民法院加大工作力度，多措并举，促使申某涛积极退赃退赔，连同查扣在案的赃款及时发还被骗群众，挽回了已查实的被骗群众全部经济损失。

据了解，人民法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全力推进打击治理电信网络诈骗及其关联犯罪工作，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发势头，维护人民群众生命财产安全和合法权益。

迎全国两会 展法院风采 代表委员看法院

全国人大代表丁建宁——

以矛盾纠纷多元化解切实推进基层社会治理

张瑾瑶 崔璨



图为全国人大代表、扬州大学党委书记丁建宁(左二)在江苏省扬州市广陵区人民法院领办的曲江街道“网格法庭”参观调研。张瑾瑶 摄

“无论是把解纷触角主动延伸至基层的党支部领办‘网格法庭’行动，还是积极促请法院联合共建的江苏调解学院，都是扬州法院坚持和发展新时代‘枫桥经验’的创新成果。”近日，全国人大代表、扬州大学党委书记丁建宁在曲江街道“网格法庭”参观调研时，对扬州法院矛盾纠纷多元化解工作予以肯定。

调研中，丁建宁先后参观了“网格法庭”接待窗口、调解室，听取了江苏省扬州市中级人民法院院长杨晓蓉关于“网格法庭”运行机制、工作成效以及江苏调解学院推进情况的介绍。

2024年，扬州法院切实推进基层社会治理，全市法院一审民事新收案件数同比下降0.62%，连续两年呈下降趋势。全市法院各党支部领办的109个基层组织、行业协会“网格法庭”，全年参与化解纠纷4000余起、指导调解3000余次，“法官专业素养+调解员基层经验+庭务主任人熟地熟”的协作优势正逐步彰显。

面对调解员队伍人手紧缺、能力欠缺等问题，2024年12月，在扬州中院推动下，由江苏省高级人民法院、扬州大学联合共建的江苏调解学院成立，助力提升矛盾纠纷预防化解能力水平。

丁建宁表示，矛盾纠纷多元化解需要全社会共同参与、协同发力。希望扬州法院为人民群众带来更便利、更高效的解纷服务，同时继续深化院校合作，为基层社会治理注入新活力。

下转第六版

上接第一版