

# 人民法院报

邮发代号：1-174 2026年1月7日 星期三



总第9980期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

## 最高法发布《关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》

本报北京1月6日电（见习记者孙陈亦）今天，最高人民法院发布《最高人民法院关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》（以下简称《批复》，全文见四版）。

《批复》明确，根据《中华人民共和国社会保险法》第三十条和《社会保险基金先行支付暂行办法》第二条、第三条的规定，参加基本医疗保险的个人（以下简称参保人）由于第三人的侵权行为造成伤病，医疗费用依法应当由第三人负担的部分，第三人不予支付或者无

法确定第三人的，由基本医疗保险基金先行支付。参保人向参保地社会保险经办机构书面申请先行支付时，应当告知造成其伤病的原因和第三人不予支付医疗费用或者无法确定第三人的情况。社会保险经办机构依法审核后应当按照统筹地区基本医疗保险基金支付的规定先行支付相应部分的医疗费用。

《批复》指出，参保人依法享有的申请基本医疗保险基金先行支付权利，不受在医疗费用结算时是否已自行支付医疗费用的影响；社会保险经办机构仅在医疗费用结算时参保人已经自行支付医疗费用为由，不予先行支付，参保人起诉请求责令社会保险经办机构予以先行支付的，人民法院依法予以支持。社会保险经办机构对依法先行支付的医疗费用，可依据《社会保险基金先行支付暂行办法》第十一条、第十二条的规定进行追偿。

《批复》已于2025年11月24日由最高人民法院审判委员会第1959次会议通过，自2026年2月1日起施行。

## 环滁皆“商”

本报记者 孙林林

### 深入学习贯彻习近平法治思想

#### 司法热点观察

初冬的安徽滁州高铁站广场，商旅熙熙攘攘，“全国法治政府建设示范市”的崭新立牌伫立于广场西北侧，格外醒目。

滁州，地处皖东，襟江带淮，承东启西。在这里，新能源电池、半导体、智能家电、健康食品等产业集群竞相发展。作为长三角地区27个中心城市之一，民营经济贡献了滁州全市近七成的税收、超八成的就业、超九成的上市公司和规模以上工业企业，成为近年来全国地区生产总值增速最快、增速最快的城市之一。

环滁何以皆“商”？带着疑问，记者走进了安徽滁州。

#### 商会“搭台”司法“补位”

2025年11月13日，阳光洒在天长市秦栏镇政府大楼外，天长市人民法院院长王琼手拿一沓“两状”示范文本走进了天长市秦栏镇商会会议室。

“电子企业货款拖欠纠纷，直接勾选合同签订情况、欠款金额、催收记录这些要素，附上送货单、发票就能把事实摸透……”王琼对示范文本的讲解，让天长市秦栏镇商会会长俞

启茂对做好调解工作更有信心。

秦栏镇从事充电器、遥控器等产品生产的企业近千家，2025年1月至今，到法院起诉的相关案件200余件。王琼介绍：“天长法院着力构建多元解纷工作格局，联动商会助推矛盾纠纷前端化解，推动平台立体互联、解纷网络全面覆盖、权益保障形成闭环。秦栏镇电子产品涉诉纠纷数量较商会参与调解前下降了12%。”

谈起法院和商会的“联姻”，滁州市中级人民法院副院长杨芳讲起另一个故事……

张某林是定远县一家小型超市的老板，三年前为扩大经营，向当地某商业银行贷款15万元。

起初张某林按时还款，但从2024年上半年开始，超市客流减少，资金链开始紧张。

“不是不想还，确实是遇到了困难。”张某林坦言，“每个月还款日前几天，我就睡不着觉。”2025年初，银行将他和另外108起逾期还贷纠纷当事人批量诉至定远县人民法院。

因该系列案件多数借款人是小微企业，定远法院依托最高人民法院与全国工商联建立的“总对总”在线诉调对接机制，特邀滁州市小微企业商会会长余中权参与调解工作，并选取其中14件具有代表性的案件开展示范调解。

在定远法院指导下，余中权对14起纠纷进行详细摸底，将案件分为“有还款意愿但能力不足”“有还款意愿但

意愿不强”“对利息计算争议较大”等类型，利用行业影响力对14起纠纷对症下药，一一化解。

针对余下95起纠纷，定远法院组织数名特邀调解员协同余中权参与纠纷化解工作。余中权通过案例复盘等方式向特邀调解员系统传授示范案件调解技巧，并据此提炼形成标准化的调解流程、典型沟通范例和协议模板供特邀调解员参考。

最终，109起金融借款合同纠纷“一揽子”化解，既保护了银行债权，又纾解了小微企业和个体经营户的实际困难，为县域经济社会高质量发展和营商环境优化注入源源不断的法治动能。

“滁州法院专门建立了‘法院+商会’涉企纠纷调处机制，明确商会在纠纷调解、经营指导、信用预警等方面的协作职责，建立涉企案件信息共享平台，实现企业经营状况、纠纷类型等数据实时互通。”杨芳介绍，滁州法院将企业家、商（协）会长等纳入工商联调解名册，推动纠纷在行业、源头得到化解。

在源头预防、多元解纷方面，滁州法院协同商会建立了“示范调解+批量化解”机制。通过选取典型案例进行示范调解，形成可复制的调解方案，再推广至同类型批量案件中，构建了“分类施策、情理交融、示范引领”的批量解纷模式。

“法院协同商会常态化开展企业走访活动，通过巡回审判进园区、发放风险防范白皮书等形式，深化企业‘法治体检’‘法治体检’等特色司法服务，

逐步推动规上企业法律咨询服务全覆盖。”俞启茂说道。

2025年1月至今，滁州法院已联合商会化解涉企案件1900余件，调解成功率达83.77%。

#### 亿元纠纷半月破局

在安徽博石高科新材料股份有限公司（以下简称博石高科）展厅里，记者看到墙上的标语：“全球首家锰基新能源材料全产业链高科技企业”。

“这是公司的立身之本，在滁州创立发展博石高科，靠的是一份底气。”2025年11月13日，记者见到了博石高科董事长赵春波，他口中的这份“底气”却来之不易。

清远智慧能源科技有限公司（化名）（以下简称清远智慧）是博石高科原材料碳酸锂的长期供应商。2023年11月，双方签署产品采购合同，博石高科支付预付款2.5亿元。因原材料价格上涨，清远智慧基于自身利益考虑，于2024年上半年停止供应博石高科碳酸锂。

“那时，公司还有1.8亿元预付款未抵扣。我们多次找清远智慧沟通并签署补充协议，但始终未能解决问题。”赵春波心有余悸。因案件金额巨大，沟通研判流程周期长，博石高科开始寻求滁州中新苏滁高新技术产业开发区管委会支持。

下转第三版

## 最高人民法院颁发2025年度荣誉天平纪念章

本报讯 日前，最高人民法院政治部发出通知，组织各级人民法院颁发2025年度荣誉天平纪念章。此次颁发对象为在人民法院工作满30周年或在边远高寒地区人民法院工作满20周年、一贯表现良好的干警。

据悉，经各级人民法院申报、最高人民法院审核，此次共有11636名干警荣获荣誉天平纪念章。干警们纷纷表示，将继续满怀职业荣誉感和自豪感，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，恪尽职守、勤奋工作，以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。

（王玉华）

## 广东高院裁定终结名家汇公司重整程序

本报讯（记者 叶青 通讯员 傅照宇）近日，广东省高级人民法院作出裁定，深圳市名家汇科技股份有限公司破产重整计划已执行完毕，依法终结重整程序。本案是广东高院依法提级审理的第一宗上市公司破产重整案，由广东高院院长、二级大法官张海波担任审判长。

名家汇公司成立于2001年，是国内第一家独立上市的照明工程公司，被誉为“照明工程第一股”。从2020年开始，该公司经营业绩出现下滑，连续四年亏损。2024年5月，大沟研判流程周期长，博石高科开始寻求滁州中新苏滁高新技术产业开发区管委会支持。

2025年11月12日，广东高院召开

最高人民法院通知要求各级人民法院要紧密结合工作实际，认真做好荣誉天平纪念章发放工作，突出精神鼓励和思想教育意义，更好激励广大干警始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，一体贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、中央全面依法治国工作会议精神 and 中共中央关于加强新时代审判工作的意见，聚焦审判执行主责主业，忠诚履职担当，严格公正司法，努力为“十五五”时期经济社会发展提供有力司法服务和保障。

## 以战促训

为庆祝第六个“中国人民警察节”，进一步夯实打牢机关安保基础，提升应急处置能力，1月4日上午，海南省高级人民法院举办海南法院司法警务战术演练竞赛。来自全省法院的28支队伍、287名司法警察同台竞技，凭借高效的协作配合和扎实的专业技能奋勇争先，赛出风格与水平，更展现出关键时刻顶得住、冲得上、打得赢的精气神，圆满完成磨合机制、锻炼队伍、提高能力的预期目标。

图为司法警务战术演练竞赛现场。黄叶华 摄



## 新疆高院16条措施推进党建与业务深度融合

本报讯（记者 王维 通讯员 张婷）近日，新疆维吾尔自治区高级人民法院出台《自治区高级人民法院推进党建与业务深度融合16条措施》，通过聚焦“公正与效率”工作主题，全力推动党建与业务工作深度融合。

《措施》贯彻落实习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神，提出16条具体措施，涵盖树牢党建与业务融合理念、完善审判业务政治把关机制、健全党建与业务融合督查机制、提升理论与业务融合学习效果、涵养政治与法治融合的法院文化等方面。

《措施》引导广大干警牢固树立党建业务“一盘棋”思想，坚持党建与业务工作通盘考虑，自觉把党的建

设与以审判执行为中心的各项工作同谋划、同部署、同推进、同考核，注重用业务成效检验党建工作成效；严格落实党组主体责任，党组书记成员认真履行“一岗双责”，既靠前指挥抓审判执行、司法行政等核心业务攻坚，又定期听取全面从严治党及党建工作情况汇报，研究解决党建与业务融合中的堵点问题；将理论学习与业务研讨相结合，依托组织生活、业务培训等载体，选取与业务紧密相关的党的创新理论，紧扣各部门业务实践中的难点问题，定期组织开展“理论业务融合学、典型案例研讨学、调研成果转化学”等模式的“理论+业务”双主题研学，常态化组织干警参加各级各类教育培训。

## 重庆高院“五大维度”构建司法警务“质量坐标系”

本报讯（记者 刘洋 通讯员 张望）近日，记者从重庆市高级人民法院获悉，该院在2025年全市法院司法警务工作评估中，引入“五大维度”，构建司法警务“质量坐标系”。

据记者了解，本次评估聚焦警务工作核心环节，设置台账管理“规范化”、“六专四室”“标准化”、安检实操“精准化”、处突演练“实战化”、体能素质“常态化”等“五大维度”，对标前期制定下发的《重庆法院司法警务安全工作指引（试行）》，精准构建警务工作“质量坐标系”。

据介绍，台账管理“规范化”，主要检查警务保障、值班备勤、教育培训、武器警械管理等台账资料，确保记录完整、真实、规范；“六专四室”“标准化”，主

要是逐项核查专用囚车、专用囚车库、专用羁押通道、专用电梯、专用桌椅、专用卫生间及羁押室、监控室、警用装备室、枪弹室等设施的配置标准、维护状态及使用管理情况；安检实操“精准化”，主要是模拟有人携带管制刀具、易燃易爆等违禁物品进入法院的情景，全面检验安检人员在危险识别、操作流程及应急处置等方面的能力；处突演练“实战化”，则是围绕安检场所常见警情，现场“出题”检验司法警察快速响应、警戒管控、协同处置及人员疏散等方面的实战能力；体能素质“常态化”，组织开展1000米跑、4×10米往返跑、立定跳远、仰卧起坐等体能测试，全面评估司法警察的身体素质，确保队伍持续具备强盛战斗力。

## 巧破僵局，法官为民企省下百万鉴定费

本报记者 李璇 本报通讯员 顾新燕 张子逸

### 深入贯彻落实民营经济促进法 服务民企新观察

“设备、模具，究竟是哪里出了问题？”

江苏省兴化市某机械公司（以下简称机械公司）的车间里，兴化市人民法院民庭法官吴玉明陪着脚，贴近轰鸣的机器，仔细调取着设备运行日志，试图发现生产“卡壳”的蛛丝马迹。

一起千万元的设备买卖合同纠纷，关系着两家企业的生存发展。因责任难以界定，案件审理一度陷入僵局。

为查明真相，吴玉明拿出了一份令双方信服的方案，让事实逐步清晰。而后续的履行，也让两家企业陷入困境的命运被彻底改变，走向“重生”。

#### 生产频繁“卡壳”

机械公司是当地铸造产业的龙头

企业，2018年从某装备制造公司（以下简称装备制造公司）购入的生产线为企业转型升级的“希望”。买卖合同约定，装备制造公司提供的生产线需与机械公司提供的既有模具相匹配，稳定生产出合格的带轮轴产品。

可设备一安装调试，所有期待都成了泡影——生产线要么频繁卡壳停机，要么加工精度不达标，想尽办法都达不到合同约定的“连续自动化生产”标准。

多次与装备制造公司协商无果后，无奈之下，机械公司将其诉至兴化法院，主张装备制造公司提供的设备本身设计有缺陷，要求解除合同并赔偿损失。对此，装备制造公司辩称是企业自行提供的模具存在问题，导致设备无法正常运行。

“这起案件的关键，就是要搞清楚生产‘卡壳’的真正原因！”案件到了法官吴玉明手中，翻开厚厚一沓案卷，他当即表示：“这不是普通的合同纠纷，关系着两家企业的生存和当地民营经济的发展，得去生产一线解决问题！”吴玉明立刻开启了“车间工作模式”。

为厘清事实，吴玉明多次前往生产

车间，实地勘验设备状况，调取设备运行日志，详细询问生产流程细节。经过反复实地运行，机器频繁出现报警卡顿，明显不能正常工作。同时，权威鉴定机构给出的结论清晰明确：“该设备无法实现连续自动化生产，虽部分技术参数达标，但关键配置与合同协议不符，设计缺陷是导致停产的根本原因。”

装备制造公司提交了上千页的技术资料，试图推翻鉴定结果。“那么会是模具的问题吗？”法官陷入了思考，可再次鉴定意味着百万的高额鉴定费，用更多的投入，面对装备制造公司的质疑，鉴定结果如何能让双方都信服？

“不如由装备制造公司来提供与生产线匹配的模具，他们对自己的设备性能最了解！不管模具的造型和规格如何，最终只要能够实现带轮轴这一产品的连续自动化生产，就能证明装备制造公司的设备没问题。”为了彻底查明真相，吴玉明提出一个方案。同时明确约定，若模具存在问题，生产费用由机械公司承担，如果模具没问题，费用则由装备制造公司来承担。

三个月之后，装备制造公司未能生产出合格的产品，理由是需要对设备的传动系统进行改良。“在这种情况下我们可以认定设备是有问题的。”吴玉明作出判断。

最终，2025年7月，法院依法判决解除双方签订的《机械设备买卖合同》，装备制造公司限期退还机械公司全部货款1169万元并赔偿资金占用利息及配套基础设施损失134万元。

#### 坦诚沟通促成和解

1300余万元的款项对于装备制造公司来说并不是一个小数目，加上鉴定费、诉讼费，一次性履行很可能导致公司资金链断裂，经营难以维系。

“法律不能只讲刚性，还要有温度，让双方都有生存发展的机会。”吴玉明清楚意识到，这个案子不能一判了之。

下转第二版

今日导读

### 《最高人民法院关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》的理解与适用

（文见二版）