

[新闻·评论]



# 优化法治化营商环境,服务保障高质量发展

## ——最高法相关部门负责人就规范涉企执法司法专项行动工作情况答记者问

本报记者 渠丽华 本报见习记者 刘新源

2月4日,最高人民法院召开“规范涉企执法司法专项行动工作情况”新闻发布会,最高人民法院督察局局长廖向阳、民二庭庭长王朝晖、行政庭庭长杨科雄、审监庭庭长董朝阳、执行局副局长王富博出席发布会,并回答记者提问。发布会由最高人民法院新闻局副局长姬志彪主持。

问:过去一年,在持续优化营商环境、服务保障全国统一大市场建设等方面,行政审判发挥了怎样的作用?

答:2025年,人民法院深入贯彻习近平法治思想,认真落实党中央关于优化营商环境、保护民营企业合法权益的决策部署,努力做实为大局服务、为人民司法,监督支持行政机关强化统一市场监管执法。

一是公正审理涉企行政案件,促进法治化营商环境建设。民营企业的经营发展离不开地方政府支持,政府部门依法履职、守信践诺,才能给企业信心。各级法院严格依法公正审理各类涉企行政案件,平等保护各种所有制企业的合法权益,促推行政机关严格规范公正文明执法。刚才,廖向阳局长在介绍专项行动有关工作情况时,提到某房地产公司诉当地政府、自然资源局和规划局行政允诺补偿案,这是最高人民法院在民营经济促进法实施之初审结的一起典型案例。通过适用该法,判决政府部门向企业支付补偿,体现了以法治力量为民营企业“撑腰”,让广大企业真正感受到“法治是最好的营商环境”。

二是发挥典型案例示范引领作用,推进市场准入法治化。最高人民法院于2025年3月发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例,这些案例涉及行政许可、行政裁决、行政登记等多个领域,彰显了人民法院在破除市场准入隐性壁垒,促进公平竞争、激发市场活力方面积极担当作为,为完善市场准入制度提供典型案例示范和规范指引,受到了各方面积极评价。

三是服务保障全国统一大市场建设,推进相关行政争议预防与实质化解。持续深化落实行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制,形成并向有关部门反馈相关领域行政争议案件司法大数据分析报告,就市场准入、行政允诺、招标投标等案件中存在的相关问题深入调查研究,印发以服务高质量发展为主题的统一大市场座谈会纪要,促进形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序,促推行政执法、行政复议、行政审判、行政检察各条线标准的协调与统一。这不仅将有效地防止相关行政争议的发生,还为之后行政争议的实质化解奠定坚实的基础。

问:在本次规范涉企执法司法专项行动中,执行条线如何具体改进涉企执行工作,以更好平衡“强化执行力度”与“保障企业生存发展”之间的关系?

答:以往,社会公众和市场主体对执行工作的关注点主要集中在如何更快更多地执行到位。如今,随着经济高质量发展理念和法治化营商环境建设的深入推进,当事人和全社会对执行工作的期待已不仅是“高效兑现”,更要求“规范文明”,力求在实现债权人合法权益的同时,最大限度减少对被执行人企业正常生产经营的影响,实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。在本次规范涉企执法司法专项行动中,全国法院执行条线坚决落实党中央决策部署,积极回应社会需求,执行不但有力度,而且显温度,主要采取了以下措施:

一是牢固树立文明执行理念。我们把服务保障企业发展贯穿执行全过程,坚持比例原则,找准利益平衡点,对于有发展前景、暂时陷入困境的被执行人,不是简单地“一封了之”“一拍了之”,而是优先采取“活封活扣”措施,允许被执行人在法院监督下继续使用被查封的厂房、设备进行生产,保障其“造血”功能,为企业脱困再生、重返市场创造条件。例如,江苏省高级人民法院全面推行电子封条等物联网设备,创新执行监管、执行管理人等措施,适用“活封活扣”措施最大限度降低强制执行措施对企业正常生产经营活动的影响,帮助企业“喘气”“回血”。

二是精准运用分级分类惩戒与信用修复机制。对于因宏观经济调整、行业政策变化等原因导致履行困难的企业,在依法采取必要措施的同时,审慎适用纳入失信名单和限制消费措施。对已被纳入失信名单但积极履行、纠正失信行为的企业,建立高效的信用修复通道,帮助其尽快恢复正常商业信誉和融资能力。例如,山东省日照市中级人民法院联合市发改委、市工商联出台《失信被执行人信用修复意见》,完善信用信息共享机制,促进被执行人企业自动履行义务。

三是创新完善多元财产处置机制。我们积极推动当事人达成执行和解,特别是分期履行、债转股、引进第三方融资盘活资产等创新型执行方案,力求共赢。在财产处置环节,通过允许被执行人在法院监督下自行处置财产、帮助引进战略投资者等市场化手段,最大限度提升财产处置效果,既保障债权人利益,也尽力维持被处置资产的整体运营价值和职工就业稳定。

四是强化内部监督与权利保障,确保执行权规范透明运行。我们持续深化执行工作规范提升三年行动,严格规范财产查封、扣押、冻结、处置程序,坚决防范和查处超标的、超范围、超时限查封。畅通涉企执行案件申诉渠道,及时依法审查处理当事人、案外人提出的异议。加大交叉执行力度,对存在地方保护主义可能的执行案件,依法交叉执行,破除除

钱、关系、人情干扰。例如,广东省高级人民法院深化交叉执行机制,筛选涉企终本、两年以上长期未结、信访、民生、党政机关等执行案件两批共8万余件交辖区法院进行交叉执行审查。

下一步,全国法院执行条线将坚决落实党中央决策部署,坚持严格、规范、公正、文明执行,努力使每一起涉企案件的执行,都成为对法治精神和营商环境的守护与诠释。既让生效判决成为“真金白银”,也让执行活动成为助力企业爬坡过坎的“温暖之手”,为经济社会高质量发展提供更加坚实有力的司法保障。

问:在依法纠正涉企刑事冤错案件、依法保护企业产权和企业家合法权益等方面,人民法院如何发力?

答:依法平等保护企业产权和企业家合法权益是人民法院的职责使命。这项工作对于稳定社会预期、提振发展信心、优化法治化营商环境、服务保障经济社会高质量发展具有不可替代的重要作用。人民法院坚决贯彻落实党中央决策部署,依法甄别纠正涉企刑事冤错案件,主要从以下三个方面发力。

第一,严格公正司法,依法再纠正涉企产权刑事冤错案件。2025年,全国法院依法纠正利用刑事手段干预经济纠纷、违规处置查封财产、错误适用法律等的涉企产权刑事冤错案件55件88人,发布涉企产权刑事再审典型案例5件,持续传递人民法院坚决依法纠错、平等保护各类企业产权和企业家合法权益的坚定决心和鲜明态度。

第二,着力健全机制,推动纠错工作常态化长效化。目前,涉企产权刑事冤错案件甄别纠正的常态化机制已经建立,我们着力在进一步落实和健全上下功夫。一是健全甄别机制,主动接受监督,充分保障当事人申诉权,探索采取公开听证等方式审查申诉案件,加强与工商联等部门沟通联系,不断拓宽冤错线索发现渠道。二是健全纠正机制,加大上级法院提审力度,推行指令异地复查、异地再审模式,对指令再审、发回重审案件进行跟踪督办,加强再审判判文书释法说理,实质性化解矛盾纠纷。三是健全恢复机制,对可能改判无罪的案件及时变更强制措施;纠错后,及时明确责任、返还财产,全力帮助企业恢复经营。

第三,坚持纠纷防结合,从源头预防错案发生。一是加强对下指导,通过在案卷库中增加涉企产权刑事再审案例入库率、在法答网上解答涉企产权刑事再审相关问题等方式,提供具体指引。二是提升司法能力,举办全国刑事审判监督培训班,通过案例教学等方式,切实提高政策把握能力和法律适用能力。三是建立错案成因通报制度,在纠正个案的同时,深入剖析其产生原因和经验教训,并向全国法院通报,实现“纠正一案,治理一片”的效果,推动涉企执法司法更加严格规范。



“法官同志,真的太感谢了!我们绝不会躲债,厂子也不能倒,这一百多号人还等着吃饭呢……”初冬的厂区空地上,木材厂负责人老陆声音有些哽咽。他面前,国徽高悬在巡回审判车的顶端,云南省陇川县人民法院城子人民法庭庭长辛媛媛和书记员正在整理刚签完的调解协议书。

2025年以来,这个曾经红火的企业成了城子法庭的“常客”——因资金周转困难,它陆续被多家供货商告上法庭。然而,当辛媛媛走进厂区时,看到的不是躲债的狼狈和避债的诡辩,而是一对老实巴交的夫妻苦心经

## 法官做了什么?原告竟主动帮被告找销路

林夏宇

来源,而厂区宿舍更是他们在华的唯一落脚点。“我们会去走访时,工人们不敢直接问,但眼神里全是担心。”辛媛媛说。

通常这类纠纷,被告往往避而不见,但老陆夫妻每次接到传票都态度诚恳。

辛媛媛翻看老陆妻子仔细记录的账本,上面每一笔欠款都清清楚楚。“我们商量好了,房子、车子都能卖,但厂子不能倒。倒了,这些人怎么办?”

这份担当打动了法官。“法律不是冰冷的条文。债务人仍在积极履行责任,司法要让他们感受到温暖。”辛媛媛决定改变策略——不再分别审理,而是把所有债权人请到一起,开一场特殊的“厂区协调会”。

巡回审判车开进厂区那天,成了小镇上的新鲜事。不仅原、被告双方到场,不少工人和村民也远远看着。

调解开始并不顺利。债权人情绪激动:“我们也是小本生意!”“拖了这么久,总得有个说法!”……

辛媛媛没有急于下结论,而是当起了“算账人”和“翻译官”:一方面帮双方理清债务总额和偿还能力,一方面把法律条文“翻译”成大家都懂的道理——如果厂子面临查封拍

营的焦灼,和百余名工人张望中带着忧虑的眼神。“第一次接到这个系列案时,我们也很头疼。”辛媛媛回忆道。七八个原告都是外地木材商,被拖欠的货款从几万元到十几万元不等,总额不小。如果简单判决、强制执行,企业马上就会停摆。

更让辛媛媛揪心的是现场查勘的结果:这家创办近二十年的老厂,是周边村寨群众重要的就业渠道,不少家庭是夫妻同厂,一家人的生计全系于此。此外,厂里还有许多在华务工的缅籍人员,这份收入是他们的生活

来源,而厂区宿舍更是他们在华的唯一落脚点。“我们会去走访时,工人们不敢直接问,但眼神里全是担心。”辛媛媛说。

通常这类纠纷,被告往往避而不见,但老陆夫妻每次接到传票都态度诚恳。

辛媛媛翻看老陆妻子仔细记录的账本,上面每一笔欠款都清清楚楚。“我们商量好了,房子、车子都能卖,但厂子不能倒。倒了,这些人怎么办?”

这份担当打动了法官。“法律不是冰冷的条文。债务人仍在积极履行责任,司法要让他们感受到温暖。”辛媛媛决定改变策略——不再分别审理,而是把所有债权人请到一起,开一场特殊的“厂区协调会”。

巡回审判车开进厂区那天,成了小镇上的新鲜事。不仅原、被告双方到场,不少工人和村民也远远看着。

调解开始并不顺利。债权人情绪激动:“我们也是小本生意!”“拖了这么久,总得有个说法!”……

辛媛媛没有急于下结论,而是当起了“算账人”和“翻译官”:一方面帮双方理清债务总额和偿还能力,一方面把法律条文“翻译”成大家都懂的道理——如果厂子面临查封拍

营的焦灼,和百余名工人张望中带着忧虑的眼神。“第一次接到这个系列案时,我们也很头疼。”辛媛媛回忆道。七八个原告都是外地木材商,被拖欠的货款从几万元到十几万元不等,总额不小。如果简单判决、强制执行,企业马上就会停摆。

更让辛媛媛揪心的是现场查勘的结果:这家创办近二十年的老厂,是周边村寨群众重要的就业渠道,不少家庭是夫妻同厂,一家人的生计全系于此。此外,厂里还有许多在华务工的缅籍人员,这份收入是他们的生活

卖,拍卖款按比例分配,大家大概能拿回三四成;倘若给企业喘息空间,分期偿还,有可能拿回全额。

辛媛媛指指周围:“这个厂子值多少钱,账上算得清。但它养活的一百多个家庭,这个账却不好算呐!”

现场安静了。一位来自邻县的供货商先开了口:“我和老陆打交道十多年了,他以前从没拖欠过。这次确实难……”另一位接着说:“要是厂子真倒了,我们的货款更没着落。”

经过五个多小时的调解,最终涉该厂系列案件实现零判决,全部以调解方式结案。根据分期还款计划,工厂保留了核心生产设备,债权人同意给予一年半的缓冲期。签字完,老陆红着眼圈向每一位债权人深深鞠躬。

随之,更戏剧性的一幕发生了。几位债权人一碰头,竟提出:“我们手里还有些销售渠道,如果厂子恢复生产,产品我们可以帮着找销路。”一场官司,打成了“患难见真情”的合作契机。

厂区里的巡回审判,没有慷慨激昂的判决书,只有一摞沉甸甸的调解协议。但正是这些协议,让机器重新轰鸣,让笑容重回工人脸上,让诚信者不被债务压垮,让法律在边疆小镇生根发芽,温暖人心。

走出厂区时,辛媛媛回头望去,夕阳下的厂房拉出长长的影子。那里有机器声,说话声,笑声,那是人间烟火气,是司法守护的,最实实在在的民生。

各地法院依法助力拓宽中小企业融资渠道,建立健全制度机制,深化司法审判实践,助推破解融资难、融资贵问题。各地法院坚持市场化、法治化原则,推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活被查封冻结财产;做到积极拯救和及时出清并举,助力1481家企业重获新生,推动2.9万家“僵尸企业”依法出清,有力促进市场资源优化配置、高效处置。

二、坚持严格公正司法,有力稳定企业发展预期。各级法院立足审判职能,加强对涉企诉讼案件的审判监督和行政行为的司法审

## 一场法治与文学的深度对话

会后,作家们走进审判庭,旁听一起刑事案件庭审。庄严的国徽下,公诉人与辩护人展开激烈辩论,法官专注倾听控辩双方每一轮交锋,沉稳引导着庭审节奏。以课题材创作闻名的海飞,敏锐地捕捉到庭审的博弈张力:“这为我今后创作政法类题材的剧本打开了新的窗口。”

随后,采风作家们驱车前往温岭市人民法院大溪人民法庭。作为浙江省首批“枫桥式人民法庭”,这座基层法庭格局简朴,却独具匠心:“李溪和”调解室专解家事纠纷,“泵”共

富调解室聚焦当地特色泵业商事争议,法治文化阵地物物有声……

紧接着,一场与一线调解员、法官的座谈会,气氛热烈。

“我5年来调解了1200多件案子。”说起自己的工作,调解员戴上伦上洋溢着成就感,“我总结了‘调解八步法’,比如亲情调解,‘背靠背’调解这些步骤,都是从实践中摸索出来的。”“为什么这么琐碎的调解工作,能坚持这么多年?”有作家问。调解员杨菊素的回答很简单:“看到原本争吵的两家高高兴兴地回去,我就高兴!”

效提升。注重纠纷治并举、标本兼治,查纠整治涉企审判执行突出问题,健全完善涉企审判执行制度机制。一是认真查纠整治涉企审判执行突出问题。各级法院从立案、审判、司法作风等方面,加强涉企司法突出问题整治。加大对重点涉企案件的评查和监督力度,指导督促解决涉企长期重复信访问题,推动审结三年以上长期未结涉企案件226件。二是进一步推进涉企审判执行工作规范化制度化。各级法院进一步完善制度机制,加强审判监督管理,强化条线业务指导,发挥典型案例示范引领作用,促进统一法律适用。

衣向东听得入神,他曾以新时代“枫桥经验”为主题创作《枫桥》,在发源地重温基层治理智慧,让他倍感亲切。

阎晶明的点评,将这场对话引向了更深层的思考:“人民调解工作跟文学有很相似的地方,要耐心叙事,要构思设想,要通过真情感化,达到理想效果。”

座谈会结束后,中国现代文学馆特邀研究员傅逸尘,迫不及待地拿出纸笔,找到调解员郭蔚林,继续追问几个调解案例的细节,创作的灵感已被点燃。

采风首日在夜色中结束,但思考仍在继续。接下来,作家们将深入临海、天台等地,走进基层法院、综治中心、社区乡村,继续这场法治与文学的思想碰撞。

全国高级人民法院院长会议对2026年的工作进行了全面部署,我们要聚焦年度目标任务,坚持“干”字为先、“实”字当头,在狠抓落实上下足真功夫,努力把“施工图”变成“实景图”。

# 把「施工图」变成「实景图」

谢志强

全国高级人民法院院长会议对2026年的工作进行了全面部署,既厘清了工作思路,又明确了重点任务,是全年法院工作的“任务书”和“施工图”。一分部署,九分落实,唯有实干,方能干事。我们要聚焦年度目标任务,坚持“干”字为先、“实”字当头,在狠抓落实上下足真功夫,努力把“施工图”变成“实景图”。

全国高级人民法院院长会议着眼为实现“十五五”良好开局提供高水平司法服务和保障,重点部署了五个方面的工作任务。各级法院要对照五个方面的要求,结合本地实际,进一步谋深谋细,确保落地落实。担当实干,既要抓冲锋,也要抓方步;既要战前动员,也要战略推进。要把对标对表工作做扎实,结合开展《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》和《习近平法治(2025年版)》一卷的学习,把全国高级人民法院院长会议部署的重点任务逐项梳理出来,认真组织学习讨论,进一步提高政治站位,增强司法定力,始终保持正确的政治方向。要把调查研究工作做扎实,围绕全国高级人民法院院长会议部署的重点任务,进一步细化为具体的调研课题,组织力量深入开展调研工作,切实摸清情况、掌握底数、找准问题,做到心中有数,为下一步提出贯彻落实的思路举措奠定坚实基础。要把集中务虚工作做扎实,在全面掌握情况的基础上,聚焦重点工作和关键核心问题,把可能遇到的困难考虑进去、把各种风险挑战考虑进去、把切实可行的措施考虑进去,通过缜密分析、科学研判,合理提出年度工作要点和具体工作举措。

全国高级人民法院院长会议强调,开局关乎全局,起步决定后势。要牢牢坚持党的绝对领导,更加清醒认识形势,做到胸怀大局、把握大势、心中有数、行动有力。抓工作落实,势头很重要,势头起来了,就要顺势而为、乘势而上,如果等到势头下去了再重振旗鼓,往往效果就会大打折扣。势头是在推进工作落实的过程中形成的,反过来又能转化为一种强大的“势能”和“加速度”,不断推进工作更好地落地落实。当前,正处于岁末年初,是总结工作、谋划思路的过渡期,也是加油赋能、接续前进的过渡期。一方面,要对过去一年的工作进行回顾总结,把经验做法提炼好、归纳好,不断提振广大干警的工作士气,并把在工作中形成的向上向好的势头保护好、引导好、利用好;另一方面,要对照今年的工作要点,抓清明确具体的目标要求和责任人、时间表,在巩固去年工作成果的基础上,坚持工作干劲不减、工作标准不降、工作要求不松,一鼓作气,把工作推向更高的水平。

全国高级人民法院院长会议指出,案件总量大和定分不易、定争尤难,是人民法院长期需要面对的突出问题。担当实干、抓工作落实的过程,本质上就是改革创新、破解难题的过程。惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。改革创新既是工作理念,也是工作方法。要注重树立求解思维,切实在改革中推动工作落实。要把准改革方向,改革的过程是求新应变、探索未知的过程,往往机遇与风险并存,必须以习近平法治思想为科学指引,以坚持党的全面领导为根本原则,以提高司法办案的政治效果、法律效果、社会效果,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义为重要目标,全面厘清“为什么改”“往哪里改”“怎么改”等重大课题,确保思想不乱、方向不偏。要聚焦突出大问题,改革是由问题倒逼而产生。要学会跳出工作看工作,注意从琐碎忙碌的具体事务中抽身出来,经常性地进行潜心思考和创造性探究。要坚持把健全公正司法体制机制作为改革的重中之重,用好改革资源、集成改革力量,切实推动解决一批影响司法审判工作质效的老大难问题。要注重改革实效。改革不是简单的推倒重来,也不等于一改再辟蹊径,不能为了“博取眼球”而搞标新立异、弄花拳绣腿。大破大立是改革,完善深化也是改革;破解新问题是改革,解决老问题也是改革。要始终突出效果导向,以司法审判工作的质量提升来检验改革的实际成效。

全国高级人民法院院长会议强调,要落实全面从严治党,锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。推动工作落实,关键在人、关键在干部队伍的能力和作风。“人”是最大的变量,要牢牢抓住“人”这个关键因素。一方面,要持续强化培训赋能,确保能担当、善担当。担当实干,关键要有担当作为的本领。要切实加强教育培训,突出实战实践,优化培训内容和课程体系,不断提高培训质量。要引导广大干警始终保持应有的专业精神、专业态度、专业能力、专业水准,始终保持本领恐慌的危机感和能力不足的忧患意识,及时消除知识盲区、补齐素质短板、增强能力弱项,不断推动能力水平与岗位职责相匹配。另一方面,要持续强化作风建设,确保真担当、实担当。坚持将严管与厚爱结合起来,不断增强日常监督管理的穿透力,将全面从严的要求贯穿司法管理工作全过程、各方面。

(作者单位:江西省高级人民法院)

《中国作家》杂志社主编李云霄说,法院作为社会矛盾化解的最后一道防线,蕴藏着丰富的创作素材,为作家提供了洞察人性光辉的鲜活现场;希望此次采风能产生示范效应,鼓励更多作家深入法治一线汲取养分,写出更多精品力作。

中国作家协会副主席阎晶明说:“法律是严肃的,文学创作是温柔的,但司法的公平正义与文学艺术创作的最高追求是一致的。”