

## 十年“接力”，公平正义不止步

——最高人民法院巡回法庭运行十周年成效回顾

本报记者 姜佩杉

司法改革的“先行者”“排头兵”“试验田”……最高人民法院巡回法庭自2015年1月诞生起，就被社会各界寄予厚望。

十年间，各巡回法庭审结案件88205件，办理各类涉诉信访501134件。一个个曾经起死回生的案件，一次次“如我在诉”的耐心解纷与接访，让公平正义不断深入人心。

新时代新征程，巡回法庭再次阔步向前。2024年，最高人民法院深化推进巡回法庭工作机制改革，进一步强化最高人民法院审判机关重心下移，就地解决纠纷，方便当事人诉讼的功能。

十年“接力”不止步，行走在广袤的中国大地上，最高人民法院的足迹留下一串串为民的足迹，党的执政根基在一串串复一年的巡回审判中不断巩固，司法服务经济社会高质量发展的肌体持续强健，公平正义的法治图景愈发浓墨重彩，催人奋进。

### 公平公正与温度 ——司法的力量与温度深入人心

在中国共产党历史展览馆“维护社会大局稳定促进社会公平正义保障人民安居乐业”的展区，“聂树斌案”庭审现场照片和再审卷宗有着醒目的位置。

2016年12月2日，最高人民法院第二巡回法庭对原审被告人聂树斌故意杀人、强奸妇女等案公开宣判，宣告撤销原审判决，改判聂树斌无罪。

“聂树斌案”是刑事司法历史中里程碑式的案件，彰显了证据裁判、疑罪从无的法律原则，成为最为广泛的社會影响力，让每一个参观展览的参观者，再次注意到“最高人民法院巡回法庭”这个司法改革的产物。

历史的指针回溯到2014年10月，党的十八届四中全会作出最高人民法院设立巡回法庭的重大决策部署。

2015年1月，作为首批试点机构，最高人民法院第一、第二巡回法庭分别在深圳和沈阳挂牌成立。经过两年多的试点和实践，经营中央同意，最高人民法院于2016年在南京、郑州、重庆、西安增设了第三、第四、第五巡回法庭，实现了华东、华南、华中、东北、西北六大片区全覆盖。

人民群众亲切地将巡回法庭称为“家门口的最高法院”，深切期望着更多的公平与正义。

十年来，最高人民法院进行了7次人员轮岗选派，最高760人次赴巡回法庭工作，涌现出以全国模范法官方金刚同志为代表的“一大批舍小家、顾大家、甘当“燃灯者”的先进典型，翻开十年“成绩单”，每一个案件都生动诠释着最高人民法院“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的生动实践。

依法再审“顾维钧案”，坚持有错必纠，向全社会释放保护企业家合法权益、支持企业守法经营、健康发展的政策信号。

公正审判“工人”认定工伤案，贯彻平等保护全体劳动者的价值导向，明确承包享有法律赋予的劳动报酬权利。

严格审理鸿基米兰房地产公司虚假诉讼系列案，判赔6300万元“罚单”，极大震慑了暗箱操作的虚假诉讼参与者，推进了社会诚信体系建设。

注重教育转化、听证证明，第四巡回法庭完善刑事当事人接访接待、复查机制，做好庭审导接访、院领导包案化解等工作。

加强巡回法庭与最高法院包案督办机制，对于原审没有错误、重复多次申诉、主观恶性不强的，尽量开展听证。

2024年11月6日，第六巡回法庭法官李伟在最高人民法庭“法官直播间”第七讲上分享了办理甘永才靖县“在水一方”小区系列纠纷的心得体会。

这是一起持续10多年的冤案，一旦处

理不当，上千户老百姓将拿不到房本，而对购房者、开发商、债权人、当地政府等多方面的诉求交织，第六巡回法庭法官三赴永靖，推动纠纷实质性化解，最大限度保障人民群众的合法权益，实现“一案结、千纷解”，用实际行动让当事人发出由衷感叹。

“无论遇到什么困难和问题，只要相信法治，依靠法治，就一定能够找到解决问题的途径和方法。”

心为民所系，念为民所办，利民为民所谋。

为满足群众多元司法需求，各巡回法庭立足贴近基层优势，探索推进巡回法庭在线立案、视频接访、律师委托服务岗等制度，努力让人民群众有更多获得感、幸福感。2024年以来，各巡回法庭不断优化引导服务，完善立案受理、咨询答复、诉讼引导等工作程序，提升来信处理和来访接待规范化专业化水平，持续做深做实便民利民司法举措。

### 坚持服务大局 为经济社会发展高质量发展提供有力司法保障

长三角地区是我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，2018年11月，长三角一体化正式上升为国家战略。

2024年12月12日上午，第三巡回法庭庭长最高人民法院推动长三角一体化发展司法工作小组及其办公室职能，协调召开人民法院推动长三角一体化发展第三次联席会议。

江苏南通，潮涌东方。与会嘉宾围绕“新质生产力发展的司法保障”主题热烈探讨，碰撞思维、交换观点、研讨举措，为加快发展新质生产力持续注入司法动能谋划部署。

这是第三巡回法庭服务长三角一体化发展的一个缩影，也是各巡回法庭为大局担当、为大局奋斗的一个缩影。

从诞生之日起，各巡回法庭就承担着依托驻地优势，主动服务国家重大战略部署的庄严使命。在大局上谋势，在关键处落子。各巡回法庭公正高效审理案件，积极延伸司法审判职能，服务和保障国家重大战略部署扎实推进——

第一巡回法庭立足改革开放前沿，完善国际商事纠纷解决机制，加强国际商事法庭建设，牵头制定最高人民法院《关于支持和服务粤港澳大湾区合作区建设的意见》《关于支持和保障全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放的意见》《关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》，为落实“一带一路”倡议、粤港澳大湾区建设等重大战略提供有力司法保障。

第二巡回法庭围绕白山黑水，牵头制定最高人民法院《关于为新时代东北地区振兴提供司法服务和保障的意见》，发布关于东北三省法院服务保障东北老工业基地振兴典型案例，为东北经济社会健康发展营造良好法治氛围。

第三巡回法庭立足长三角，建立长三角地区“一网统管”诉讼工作机制，扎实履行“长三办”职责，为建立更高层次、更宽领域、更深程度的司法协作机制架桥铺路，深度融合长三角一体化发展战略实施重点工作。

第四巡回法庭关于中部崛起，牵头制定最高人民法院《关于为新时代中部地区高质量发展提供司法服务和保障的意见》，发布关于中部地区法院服务保障中部地区崛起典型案例，为中部地区高质量发展提供有力司法保障。

第五巡回法庭关注成渝建设，主动对接成渝双城经济圈、新时代西部大开发等区域发展重大战略，牵头制定最高人民法院《关于成渝地区双城经济圈建设提供司法服务和保障的意见》，成立第五巡回法庭成渝巡回审判点，为成渝双城经济圈建设贡献司法力量。

第六巡回法庭聚焦西部开发，起草最高法院《关于为新时代推动西部大开发形成新格局提供司法服务和保障的意见》，为新时代推动西部大开发形成新格局保驾护航。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，为实现高质量发展营造良好法治环境。

### 续写改革新篇章 ——与时俱进的精神深耕“试验田”

巡回法庭是改革的产物，也应该在改革中不断深化创新。

推动源头预防，第三巡回法庭将行政审判团队全力推进事前化解机制的建设和实施工作，建立实施事前化解机制的快速响应机制，来信信访远程接访机制和巡回法庭法官合议庭法官助理工作机制，第六巡回法庭以涉诉信访案件为抓手，厘清原审存疑在问题，梳理汇总案件实体、程序问题，形成问题清单，分析研究提出意见建议及

整改措施。

发展对法院工作提出新的更高要求，而对人民群众对司法公正与效率的新需求新期待，巡回法庭与时俱进，续写新篇章。

2024年，最高人民法院深化推进巡回法庭工作机制改革，进一步完善巡回法庭案件受理分配机制，案件退回办理工作机制，涉诉信访接访化解机制等举措。

院本部各审判庭按照“当巡则巡”原则，开展巡回法庭的工作原则，定期到巡回法庭开展调研征询、公开听证、开庭宣判等工作，巡回办案的频次、件次逐月提升。2024年全年共执868次开展巡回审判，涉及1527起案件，尤其是改革前巡回法庭不办理的知识产权、涉外涉港澳台、环境资源、国家赔偿、少年审判案件等，改革后均纳入了巡回法庭范围，更大范围、更大力度推动最高审判机关重心下移。

2024年12月4日，国家宪法日，最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元担任审判长组成五人合议庭，公开开庭审理一起涉“mRNA 核苷酸类药物”专利侵权类知识产权案，促成当事人当庭达成全面和解，一揽子化解解生物医药领域科学与相关企业的系列纠纷，有力保障科技人员勇于创新、安心创业，专心致志培育和发展新质生产力。

此前，由于本案各方当事人都深谙巡回法庭法官庭审判庭化运作优势，主动选择巡回法庭进行巡回审判，理清纠纷的过去和未来和当事人的“心结”，促使各方从先前的抵制、排斥，逐步转变为配合、接受，为案件最终的圆满结局奠定了扎实基础。

“审判机关重心下移”不仅仅体现在办案本身。院本部各审判庭依托巡回办公室，一体开展实地调研、监督指导、案件评查、座谈交流、业务培训等，加强条线指导，促进从基础、从源头提升审判质效——

图为一审巡回庭领导到湖南省麻阳县法院开展联合接访。

图为全国人大常委会委员盛秀玲对二巡工作“点赞”。

图为最高人民法院一庭法官在三巡巡回区福建开庭。

图为四巡庭领导正在接待上访人。

图为五巡法官一起就故意伤害案举办法官座谈会。

图为在宁夏永宁县人民政府与某公司民事调解书签收仪式后，双方代表向六巡法官赠送锦旗。

### 第一巡回法庭： 联动发力绘“同心” 信访解纷显实效

2015年1月28日，第一巡回法庭在广东深圳挂牌，宣告了最高人民法院巡回法庭制度的正式落地。深圳作为改革开放热土，再次见证了“一项具有划时代意义的改革”破冰。

十年来，一巡联合庭本部、巡回法庭、地方党委政府和社会各界健全完善涉诉信访工作联动协调机制，努力将矛盾化解在源头、解决在基层，以为民初心化解群众急难愁盼的“同心圆”。

2024年12月4日，国家宪法日，最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元担任审判长组成五人合议庭，公开开庭审理一起涉“mRNA 核苷酸类药物”专利侵权类知识产权案，促成当事人当庭达成全面和解，一揽子化解解生物医药领域科学与相关企业的系列纠纷，有力保障科技人员勇于创新、安心