

# 安徽阜阳:府院同频共振 法治护航发展

□ 本报记者 周瑞平 本报通讯员 成蒙蒙

聚焦“关键少数”，提升依法行政水平，推动行政争议实质性化解；通过机制保障、信息共享、业务协同，有效破解涉众纠纷化解、财产查控、企业破产重整等司法难点……近年来，安徽省阜阳市两级法院在党委坚强领导下，全面深化府院联动，以良性互动、优势互补，推动行政与司法在化解社会矛盾、维护社会稳定、防范化解风险等方面协力联合、风险联控、社会联治，努力实现法治建设完善、纠纷源头治理、营商环境优化、司法效能提升的多重效果。

## 完善工作机制 提升联动效能

今年10月15日，阴雨绵绵。阜阳市颍州区人民法院联合公安、城管等部门，组织100余人对占用阜阳某工贸公司的场地依法实施强制腾退，为新企业入驻扫清障碍。

该工贸公司主营家电生产和货物运输，因经营不善陷入困境，不仅无法清偿到期债务，还面临资不抵债的困境。2024年11月6日，颍州区法院依法裁定受理该公司的破产清算申请。

为充分发挥破产审判的拯救与出清功能，颍州区法院迅速启动府院联动机制。审判团队第一时间全面梳理案件潜在风险，及时向阜阳市委、颍区委汇报破产清算进展。阜阳经济技术开发区管委会专门成立工作专班，与颍州区法院紧密协作，共同研究解决企业破产中遇到的重整渠道不畅等难题。经过反复研讨，双方最终确定了“破产财产处置+投资招募+招商引资有机融合”的工作方案，精准破解了破产资产“变现难”“变现慢”的难点问题，为后续资产处置奠定了坚实基础。

今年6月，经过公开竞价，该工贸公司所属的土地及厂房被一家国有投资公司竞得。该投资公司依据开发区整体产业规划，凭借自身成熟的招商引资渠道，迅速为这块土地匹配合适的优质项目，成功引进了一家生物医药公司，实现了市场主体高效有序退出与招商引资企业接续经营的无缝衔接。

这是阜阳两级法院通过府院联动快速实现“僵尸企业”市场出清、顺利“腾笼换鸟”引入新主体的一个典型案例。

为实现府院良性互动、优势互补，2023年阜阳市政府与阜阳市中级人民法院先后印发《关于建立府院联动工作机制的意见》《关于进一步完善府院联动工作机制的意见》等文件，从协同推进法治政府建设、协同打造法治营商环境、执行联动机制、协同化解企业破产难题、协同完善执行联动机制、协同推进社会治理创新五个方面18项重点工作着力推进法治阜阳建设，共同推动行政机关依法行政、人民法院公正司法。

围绕优化营商环境及企业信用修复，阜阳中院会同阜阳市发改委、市场监督管理局、税务局等部门先后出台了《阜阳市破产重整、和解企业信用修复办法》《关于企业破产程序中有关涉税事项处理的意见》等规范性文件，完善破产重整、和解程序配套措施，鼓励企业重塑良好信用。

“通过信息共享、业务协同和力量整合，有效破解了涉众纠纷化解、财产查控、企业破产重整等一系列司法难点。”阜阳中院院长苏勇表示，日益完善的府院联动机制不仅大幅提升了案件办理的效率，更为优化营商环境、维护社会稳定形成合力，成为驱动法院审判执行质效提升的关键引擎。

## 锚定“关键少数” 促推依法行政

“去年以来，阜阳全市法院受理一、二审行政处罚案件810件。结合府院联动工作情况来看，绝大多数行政机关在作出

行政处罚时注重遵循法定程序，但个别行政机关仍存在‘重实体轻程序’的现象，执法不规范问题仍是导致败诉的主要原因。”今年5月8日，在一起市场监督行政处罚案件庭审结束后，阜阳中院行政法庭庭长周海龙对行政处罚类案件执法程序的共性问题进行分析并开出“法律处方”。

颍州区市场监督管理局“一把手”出庭应诉，来自市场监管、公安、自然资源等18个部门、100余名领导干部和执法骨干旁听庭审。

庭审结束后，行政法官、司法行政人员重点讲评行政机关败诉的典型案例。这场融合“出庭应诉+现场观摩+错案讲评”的“三合一”示范庭审，将法治教育从静态的条文讲解升级为动态的实践演练。

“旁听庭审让我以最直接、最有效的方式感受到了行政审判的公正严谨和法律权威，错案讲评更是为我们行政执法部门敲响了警钟。”阜阳市生态环境保护综合行政执法支队有关负责人感慨道。

在阜阳，“以庭代训”提升“关键少数”的法治意识已是常态。在行政机关负责人出庭率达100%的基础上，阜阳中院积极推进行政机关主要负责人“出庭、出声、出效果”。2024年，全市各行政机关负责人出庭应诉共1349次，出庭应诉率为100%；其中主要负责人出庭应诉642次，同比上升58.91%。

为切实提高行政机关负责人应诉能力和依法行政水平，阜阳中院与阜阳市司法局印发《关于建立行政诉讼案件败诉风险提示制度的意见》。2024年以来，阜阳市两级法院向相关行政机关发送《行政诉讼案件败诉风险提示函》100多件次。此外，阜阳中院还联合市司法局举办阜阳首届行政复议行政审判同堂培训，行政法官下沉基层讲评败诉案件；坚持问题导向，梳理行政诉讼案件总体情况，聚焦依法行政薄弱环节提出针对性改进意见，定期发布行政案件司法审查白皮书和典型案例；根据行政机关培训需求，安排法官提供“订单式”授课，助推行政机关从“个案灭火”到“类案治理”的思维转变。

今年以来，阜阳全市法院共受理一审行政诉讼案件1446件，审结1030件，行政案件行政机关败诉率同比下降41.10%，促成300余件行政案件调撤结案，实现了双赢多赢共赢。

阜阳全市法院还依托府院联席会议，针对外嫁女权益保障、煤矿塌陷区安置等热点难题，为行政机关提供决策参考建议。以司法建议助力法治政府建设，结合彩礼纠纷向民政部门提出推进移风易俗、开展婚俗改革的司法建议；就未成年人保护，向市场监督管理部门提议加强面向未成年人违规销售酒类产品、违规违法广告监管。2024年以来，全市法院共向行政机关发出司法建议19件，被建议单位均按期反馈，对应落实。

## 密切联动协作 破解执行难点

“太感谢你们了！这笔货款终于追回来了，真是解了我们的燃眉之急。”今年9月4日，某混凝土公司的负责人将一面印着“执行先锋 正义卫士”的锦旗送到颍上县人民法院执行局，向执行干警道声谢谢。

今年3月，因买卖合同纠纷，该公司

将张某诉至颍上法院。经法官调解，双方达成分期履行协议，张某需偿还2万余元货款。然而，调解协议生效后，张某百般拖延，始终不履行还款义务。执行干警多次拨打张某电话，听筒里传来的始终是“无人接听”的提示音，执行一度陷入僵局。“不能让申请人的胜诉权益落空。”执行干警依托与颍上县公安局建立的“执行110+公安110”协作联动工作机制，请公安机关进行查询、布控，很快锁定了张某新的住所信息。执行干警驱车赶往张某家中，经释法说理，张某家人表示愿意劝说其及时履行还款义务。执行干警走后不久，张某便将全部货款以转账方式付给申请执行人，案件顺利执结。今年以来，颍上县公安机关协助颍上法院查控被执行人529人次，成功控制被执行人118人次。

联动常态化是推动解决执行难的有力抓手。阜阳中院会同阜阳市数据局、市教育局、市公安局、市税务局等14个部门，会签《阜阳法院执行“一件事”实施方案》，将法院执行联动中需要各成员单位多次协作办理的“多件事”，创新整合为一次办理的“一件事”，实现全市范围内“无差别受理、同标准办理”。阜阳中院联合市公安局、市检察院开展为期一年的集中打击拒不执行判决、裁定犯罪专项行动，切实保障胜诉当事人合法权益，维护司法权威和司法公信。

为破解“查人找物”难题，阜阳中院与阜阳市数据资源局、市自然资源和规划局、市公安局等单位全面对接，在共享信息、查人联动、查车联动、协助执行、常态化打击拒执犯罪等方面形成合力，实现不动产司法查询、查封、车辆、户籍、住房公积金、社保等信息“一键查询”，房产查封、资金冻结、解封等事项“一键办理”。

全市法院在开展“终本清仓”专项行动中，调动多元主体参与，与公安、民政、数据资源多家单位信息共享，精准查人找物。全市169个乡镇街道成立工作专班，协助法院清理积案。临泉县、阜南县县委书记带头领办疑难复杂案件，召开现场协调会，促推案结事了。

## 延伸联动触角 聚力社会联治

“没想到预缴的物业费真的能退回来，多亏法院和社区一起帮我们想办法。”

“现在新物业入驻了，把小区管理得十分妥帖，这联动办事效率真高。”

今年9月，阜阳市某小区业主的连声称赞，道出了府院联动化解物业纠纷的实效。

2024年11月，安徽某物业公司与该小区业主签订《前期物业服务合同》，提供物业服务。今年5月，该物业公司撤场，并以部分业主长期未缴纳物业费为由，向颍泉区人民法院提起诉讼，要求部分业主支付欠费及滞纳金。

经过实地走访，承办法官发现，该物业公司自撤场后，并未及时退还近700户业主预缴的物业费，而该物业公司以部分业主累计欠缴物业费达400万余元为由，不予退还预缴的物业费，从而和业主发生纠纷。

承办法官认为，一纸判决业主补交物业费并不难，可是物业公司已退场，部分业主已预缴的物业费何时退还，新物业公司何时补位？这些问题若不解决，必然会导致出现新矛盾，影响和谐稳定的社区环境和居民的幸福感。

为解决难题，颍泉区法院联动颍州区住房保障中心及小区所属社区召开物业纠纷专

题联席会，围绕该物业公司撤场后引发的系列遗留问题共商化解良策。经协商，最终确定了“示范裁判+多元调解”方式，通过宣判一批典型案例，明确责任，再用多方参与调解的方式推进物业公司退款，抓紧引进新物业公司。

经过多方力量共同努力。该物业公司按每周退15户进行退款，新物业公司入驻后，随着服务质量提升，主动缴纳物业费的业主明显增多。

“小物业”牵动“大民生”。2022年以来，阜阳中院将城区物业服务合同纠纷案件指定颍泉区法院进行集中管辖。颍泉区法院变被动审理为主动服务，联合阜阳市房管局和颍州、颍泉区住建局中心推动成立阜城物业调解委员会，协同住建局、街道、社区等部门参与矛盾调解。今年以来，阜阳城区物业纠纷诉讼较去年同期下降了21.41%，实现连续两年环比下降。

为促推社会矛盾纠纷前端治理，全市法院以府院联动为抓手，主动入驻综治中心，对接工会、工商联、市场监督管理局等13家单位，共同建立矛盾纠纷预防化解机制。全市法院49家人民法院对接基层治理单位575家，119个调解组织、1498名调解员协同发力，共同化解邻里、家事等常见、多发纠纷。界首市人民法院依靠党委政府，与派出所、司法所、律师事务所、法律服务所以及商会、村（居）委会，打造“一站二会四所+”联动联动工作机制，为乡村稳定发展凝聚合力。阜南县人民法院创建“南法护航”未成年人司法保护品牌，联动县教育局、县妇联等部门共筑未成年人健康成长“保护网”，入选新华网“2024社会治理创新实践案例”。

从化解个案纠纷到参与社会治理全局，阜阳两级法院将一如既往坚持“抓前端、治未病”，努力把纠纷解决在萌芽状态、化解在基层，多元联动为阜阳经济社会高质量发展保驾护航。

图①：临泉县人民法院行政庭法官与县自然资源和规划局人员就一起房屋所有权登记纠纷一同进行实地勘查。

刘飞飞 摄

图②：阜阳中院行政庭法官就一起行政案件开展示范庭审。

徐 放 摄

图③：阜阳中院行政庭法官为阜南县行政执法人员授课。

成蒙蒙 摄

图④：界首法院法官与社区干部一同调解一起彩礼纠纷。

成蒙蒙 摄

图⑤：阜阳市颍东区人民法院知识产权团队联合区市场监督管理局共同调解成功一批知名商标侵权案件。

刘 浩 摄

图⑥：阜阳中院召开“深化府院联动促治理”双月座谈会。

徐 放 摄

图⑦：阜阳中院联合市公安局、市检察院召开集中打击拒执犯罪专项行动新闻发布会。

成蒙蒙 摄

