

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年1月23日 星期五



总第9996期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

减负增效添干劲 实干担当谱新篇

——2025年以习近平总书记为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

新华社记者 熊丰 刘硕 王明玉

2025年末，北京中南海。中央政治局民主生活会上，与会同志案头摆着一份重要文件——《关于2025年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》。

“持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。”

一年来，以习近平总书记为核心的党中央纵深推进全面从严治党，引领整治形式主义为基层减负积厚成势，推动党的作风持续向好，凝聚起全党上下奋力推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

躬身力行、常抓不懈，习近平总书记为推进整治形式主义减轻基层负担指明方向

2025年全国两会闭幕不到一周，习近平总书记即赴贵州、云南考察，深入基层一线，调研指导全党正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

考察期间，习近平总书记明确指出：“各级党组织要深刻领会党中央这一决定的重大意义，聚焦主题、简约务实、务求实效，不要搞形式主义，形式主义本身就是八项规定要反对的。”

以学习教育为契机，全面从严治整治形式主义为基层减负。

针对一些地方将学习教育异化为

“材料比拼”的现象，习近平总书记的批评直指要害：“不要把写了多少万字的学习心得作为学习成绩”“讲空话、搞作秀，毫无用处”。

鞭辟入里，切中肯綮。一年来，习近平总书记出席重要会议、赴地方考察等场合，持续为整治形式主义为基层减负定向领航。

强调“要切实整治形式主义为基层减负，不能好事、栽花的事揽着做，难事、得罪人的事推给基层做”；提出“要建立健全经常性发现问题、解决问题机制，动真格整改整治，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号”；

要求“推进作风建设常态化长效化，以上好作风凝心聚气、真抓实干，不断开创事业发展新局面”……

习近平总书记一系列重要论述，从巩固党的执政基础、推进党和国家事业发展的战略高度，深刻阐明持续推进作风建设的重要意义，为整治形式主义为基层减负工作提供了根本遵循。

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年，更是全面深化改革向纵深推进的重要一年。

越是任务艰巨繁重，越要破除形式主义怪圈，重实干、做实事、求实效。一年来，习近平总书记多次作出重要指示批示，为深化拓展整治形式

主义为基层减负提供科学指引。

减负赋能，实干兴邦。一年来，习近平总书记躬身垂范，心系基层，一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向，引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风，为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

靶向施治、夯基固本，整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填表报数、数据多头报送，曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年，《政务数据共享条例》施行，困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台，再次释放清晰信号：为基层减负既要“当下改”，更要“长久立”，必须久久为功、善作善成。

制度引领，方能行稳致远。一年来，党中央持续完善顶层设计，制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送等工作制度法规，从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担；

下转第三版

中央军委主席习近平签署命令 发布《军事理论工作条例》

新华社北京1月22日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《军事理论工作条例》，自2026年3月1日起施行。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，聚焦加快推进军事理论现代化，优化军事理论创新顶层设计，改进

军事理论研究模式，加强军事理论转化运用，建设中国特色现代军事理论体系，科学规范新时代新征程军事理论工作的基本要求和制度安排，是开展军事理论工作的重要法规依据。

《条例》共7章52条，按照军委总、战区主战、军种主建的总原则，规范明确军事理论工作的管理体制；依据新时代军队战略规划体系，明晰军事理论发展

战略、建设规划、年度计划的主要内容和编制发布程序；注重统分结合、分类管理，对军事理论项目立项、开题、实施、验证、验收等管理链路全流程作出系统性规范；着眼为强军实践提供科学理论支撑和引领，明确军事理论成果登记共享、评价认定、推广运用、回溯评价等措施要求。《条例》的发布施行，为推动军事理论工作高质量发展提供了法治保障。

最高法召开社会各界人士代表座谈会 张军强调 “自觉接受监督、努力赢得支持”

本报北京1月22日电（记者 白龙飞）推进审判工作高质量发展，离不开社会各界、各有关部门的监督、支持。1月22日下午，最高人民法院召开社会各界人士代表座谈会，听取大家对《最高人民法院工作报告（征求意见稿）》和司法审判工作的意见建议。最高人民法院党组书记、院长张军出席。

“我们乡位于大山，乡亲们希望维权能少跑腿、不费劲，法院通过车载法庭、背包法庭，让大家切实感受到了公平正义”“感谢党和政府对我们外卖骑手权益保障问题的持续关注，法院发布的典型案例，为我们维权提供了清晰的指引”“感谢法院在我们行业案例评选中给予的大力支持”“最高法邀请各界人士座谈，听取意见、改进工作，体现了责任担当和为民情怀，让我感受到司法的公开和公信”“报告总结工作客观实在，分析问题深入透彻，部署任务措施有力，是一份务实可行的好报告”“报告里一个个数据背后，是法院干警的心血乃至生命，向干警们致敬”……全国人大代表龙荣、白永康、刘汉元、阮祥燕、李建宇、李紫微、谭双剑，观音桥街道“老马工作室”负责人马善祥、外卖骑手孙喜贺、中国副协陈涌泉、中国消费者协会徐东升立足各自领域不同视

角，对人民法院过去一年的工作谈了感受，对最高法报告稿总体表示赞成。来自中央社会工作部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联、教育部、民政部、农业农村部等涉及法治工作或有关群体权益保护工作的部门负责人，在发言中充分肯定人民法院在民生司法保障方面取得的成绩。

“边疆民族地区双语人才力量不足”“希望深化联动机制，挖掘财产线索，让更多胜诉权益能兑现”“希望法官们多到特殊教育学校进行普法宣传”“希望法院在著作权法的实施中更加注重对原创的保护”“建议报告中进一步充实妇女权益保护的内容”……大家结合自身工作和基层治理中遇到的问题，对进一步协同做好工作和修改好报告提出43条意见建议。

“感谢大家提出的宝贵意见建议，帮助我们吧报告改好，把司法审判工作不断做深做实做优，自觉接受监督、努力赢得支持。”张军简要介绍了人民法院工作情况。过去一年，各级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，牢记“感受”公平正义的主体是人民群众，坚持严格公正司法、做实定分止争、持续提质增效，以“如我在诉”的意识依法妥善审理

民生案件，加强释法说理、法治宣传，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党的领导下与有关方面深化“总对总”“3+N”等机制建设，用足用好调解这个“东方经验”，促进矛盾纠纷源头预防、多元化解，努力引领、促进增强全社会法治意识。坚持“监督就是支持”，主动接受各方面监督，不断规范司法权力运行，推进作风建设常态化长效化，以“一步不停歇、半步不退让”的决心，严惩司法腐败，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军，努力让司法公正能实现、真有感、获好评。张军表示，新时代新发展阶段，人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面提出了新的更高要求，我国发展环境面临深刻复杂变化，人民法院牢牢“最后一道防线”面临新的更重责任。希望社会各界一如既往地关心、支持、监督、帮助人民法院，共同推动司法审判工作高质量发展，更好服务保障“十五五”良好开局。

最高法党组成员、副院长王中明主持。最高法党组成员、副院长茅仲华、李勇，党组成员、政治部主任孙镇平，党组成员、副院长高晓力，审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，最高法有关单位负责同志参加会议。

推进高质量司法 服务高质量发展

——深入学习贯彻中央政法工作会议和全国高级人民法院院长会议精神系列评论③

本报评论员

发展是党执政兴国的第一要务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记指出，高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一地的要求，而是必须长期坚持的要求。

政法机关是高质量发展的参与者，也是服务和保障高质量发展的关键力量。刚刚召开的中央政法工作会议强调，政法战线要紧紧围绕经济建设这个中心、高质量发展这个主题，充分发挥职能作用，依法维护社会主义市场经济秩序，助力构建高水平社会主义市场经济体制。随后召开的全国高级人民法院院长会议指出，要把党的二十届四中全会提出的“建设法治经济、信用经济”作为司法服务高质量发展的基本立足点，更好发挥法治的引领、规范、保障作用。各级法院要结合自身工作实际认真抓落实，推进高质量司法，服务高质量发展。

推进高质量司法，服务高质量发展，要准确把握、落实既“放得活”又“管得好”。在去年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会，“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。司法服务保障“放得活”又“管得好”，需要做到两点：一是重在着力规范市场秩序。一方面，要综合发挥刑事、民事、行政

审判职能，依法惩治破坏市场秩序、扰乱市场预期、恶意逃废债务等行为，让违背诚信原则、违反市场规则者付出应有代价，并通过典型案例释法、警示，彰显法治刚性、权威。另一方面，要恪守权力边界，着力解决实践中不同程度存在的利用行政、刑事手段干预经济纠纷，特别是超职权和超范围地执法司法等问题。二是重在着力保障要素流动。破产制度是优化资源配置的重要制度。破产案件办理中，涉及债务清偿、职工安置、资产处置、税收处理、风险防范等大量复杂工作，司法需要协同政府更好发挥作用。

推进高质量司法，服务高质量发展，要增强司法政策针对性协同性。司法政策与宏观政策取向相一致、与各方面政策相协调，既是政治要求，也是办案现实。“三个效果”有机统一的保障。要落实科技和产业政策，加大知识产权司法保护力度，促进科技创新和产业创新深度融合。要落实生态环境政策，服务全面绿色转型，重点是立足环境资源审判职能，更好统筹高质量发展和高水平保护，统筹依法惩治破坏生态环境违法犯罪和加强生态环境修复，统筹个案定分止争与纠纷预防治理。要落实区域协调发展政策，深刻认识京津冀、长三角、粤港澳大湾区的战略定位是高质量发展动力源，科技与产业协同创新是重要引擎，围绕知识产权交易及

侵权损害赔偿、科技金融服务等纠纷，推进有关鉴定、认证等结果互认，进一步统一裁判标准，激发协同创新活力。

推进高质量司法，服务高质量发展，要助力扩大高水平对外开放。习近平总书记强调，“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步”。为此，人民法院要树立大涉外审判思路和格局，加快涉外审判体系和能力建设；要巩固拓展我国涉外审判公平公正、便捷高效、善善文明、人文关怀优势，着力打造国际知识产权、商事海事纠纷解决优选地；要把深化高标准经贸规则衔接作为制度型开放重要内容；要深入研究海南自由贸易港全岛封关对审判工作提出的新课题新要求，进一步推动诉讼与调解、仲裁有机衔接，发挥临时仲裁等国际商事纠纷通行规则效能，让法治成为中国特色自由贸易港的核心竞争力。

行之不辍，未来可期。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。越是关键时期，越要集中精力办好自己的事，全力服务经济建设这个中心。我们要深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，以中央政法工作会议、全国高级人民法院院长会议精神统一思想，鼓舞斗志，踔厉奋发，勇往直前，推进高质量司法，为高质量发展贡献智慧和力量。



两小时调结买卖合同纠纷

1月21日，广东省东莞市第一人民法院法官冷静在某机械厂仅用两小时调结一起买卖合同纠纷。

2025年6月，吴某向康某采购的液压油缸，刚投入使用就出现生锈漏

油，康某拒绝上门维修，吴某拒不承担维修费，康某起诉至法院。

案件受理后，法官组织双方现场查看争议货物，指出吴某对购进货物未尽查验义务，而康某应承担

出售货物的维修责任。经过法官释法说理，双方最终达成和解，康某承担所出售货物的维修费，吴某现场结清货款。

因为法官和当事人查看油缸内生锈情况。

本报记者 徐志毅
本报通讯员 林加塔 刘裕 摄

守护“稳稳的幸福”

——长沙望城区法院“雷锋号”调解室化解电梯改造纠纷见闻

李果 曾晶晶 彭溢

深入贯彻习近平法治思想

发挥“银发力量”优势

“以前电梯咣当响，上下楼总提心吊胆。现在换了新的，又快又稳，心里踏实多了！”近日，在湖南省长沙市望城区联诚花园小区，居民李阿姨指着崭新的电梯，满脸笑意。

这份“稳稳的幸福”背后，是一场持续数年的电梯改造纠纷。

联诚花园是一个20多年的老小区，29台电梯陆续步入“高龄”，故障频发。物业的记录本上写满了问题：“3栋2单元故障，困人15分钟”“6栋1单元钢丝绳异响，停运检修”……

电梯安全隐患像个“定时炸弹”，让居民们日夜忧心。想换电梯，但资金如何分摊、方案怎样确定？不同楼层的居民意见不一，争执不休。

2025年6月，“咣当”一声闷响，4栋1台电梯再次突发故障，卡在7楼与8楼之间，年近六旬的李阿姨紧抓菜篮，吓得心跳如鼓。这次故障彻底点燃了矛盾，高楼住户将低楼层住户的电动车堵在单元门口，情绪激动地高喊：“不同意换电梯，谁都别走！”派出所、街道办、住建、市场

监管等部门轮番到场调解，双方唇枪舌剑僵持至深夜，最终只留下一句“法院见”。

如何弥合不同楼层居民间的分歧，保障居民安全出行？社区向望城区人民法院寻求帮助，特邀调解员、退休法官杨木检主动请缨，揽下了这块“硬骨头”。

为彻底摸清情况，杨木检沉下心来做“功课”：将29台电梯近五年的“急救单”、住建局出具的“重大隐患”告知函、10余家电梯改造公司的标书全部铺开，像当年审阅卷宗般逐字逐句研读标注，把每一处隐患、每一个协商难点都梳理得明明白白。

“大家看，这根钢丝绳已经断丝12根，而同类钢丝绳国家标准是10根，继续使用太危险了！”带着整理好的资料和电梯钢丝绳断丝的清晰照片，杨木检挨家挨户走访，用通俗易懂的语言向居民讲风险、摆事实。

针对不同楼栋居民“分摊费用”的问题，杨木检将“流动调解室”搬进了社区会议室。耐心听完各方发言后，杨木检结合楼层出行需求、电梯使用频率等实际情况，从公平合理的角度提出费用分摊建议方案，并详细讲述方案的制定依据和优势。

在杨木检的耐心引导下，居民们

的情绪渐渐平复。沉默良久后，业主老胡率先表态：“杨法官这么一说，我彻底懂了！安全是大家的事，不扯皮了，我同意！”最终，超过98%的居民签署同意书，换梯方案顺利通过。

进入招标环节，杨木检再次主动扛起重任，逐字逐句审阅电梯改造招标文件，把隐藏条款、潜在风险点一一标注出来，全力保障居民权益。

2025年10月，当最后一台新电梯通过验收时，小区居民第一时间邀请杨木检共同体验。感受着电梯平稳启动、匀速运行，轿厢里满是居民的笑脸，邻里之间的隔阂早已烟消云散。

这暖心的一幕，正是望城区法院“银发调解”工作机制的生动写照。为充分激活老法官的“智慧”作用，望城区法院建立起“雷锋号”调解室，根据“扎根一线、经验丰富、群众认可”三大标准，聘请了一支由7名退休法官组成的“银发”调解队伍。他们从庄严的审判台走向社区街道的调解一线，将数十年的审判智慧，融入为民解忧的点点滴滴，成为基层治理中的一道温暖风景线。2024年以来，这支“银发”调解队伍已成功调处各类纠纷962件。

本版编辑 贺晴
电子信箱 fyxw@rmfb.cn



欢迎订阅
人民法院报



安卓系统下载
天平阳光二维码