



深入贯彻习近平法治思想

切实践行 切实解决执行难

一份红头文件引发的执行变革

河北法院执行规范化工作见闻

本报见习记者 孙林林

3月27日凌晨5点，月亮还未西沉，微风吹动执行干警衣角发出簌簌声，打破了夜的寂静。

“同志们，全市法院今天开展‘拉网式’集中执行，是贯彻落实省高院执行实施案件规范化管理的举措……现在我宣布，行动正式开始！”执行开始前，河北省保定市满城区人民法院院长杨雅莉向该院执行干警进行动员，呼出的哈气在警灯映照下氤氲升腾。

此刻，15公里外，保定市中级人民法院执行局局长张丽珍正站在执行指挥中心大屏前，指挥调度全市二十余家法院开展“拉网式”集中执行。

这一专项行动源于一份红头文件——《河北省高级人民法院关于加强执行实施案件规范化管理的办法（试行）》。文件规定，自2023年12月1日起，河北全省28家中基层法院开始试点实行执行规范化管理工作，一场执行规范化“大练兵”就此展开……

让每寸土地都有“执行管家”

2024年11月，一起骗取出口退税案件的执行“接力棒”被交到保定中院执行组长张全翰手中。

“案件历经三任主办法官，执行时长已达一年半。”仔细翻阅案卷后，张全翰发现，这起案件标的额高达1.23亿余元，被执行人12人，涉案财产分布在保定辖区8个县区30个自然村。2.2万平方公里的保定辖区成了“跑场”，执行团队在数十个地理坐标之间来回奔波，在途时间超过正常办案时间，财产调查处置时间线不断延长。

“执行条线一直存在受理案件数量多、法官办案压力大的情况，执行区域划分不固定导致执行资源浪费，影响案件办理质效。”谈起执行难、结案慢的原因，张丽珍深有体会。河北法院执行案件持续高位运行，且环节多、“精耕细作”难度大，使得一些案件办理存在不规范问题。

2023年，河北省高级人民法院调研发现，由于部分法院管理不到位导致的消极执行问题较为突出。这一年，河北法院涉执进京赴省信访案件中，反映消极执行的大约占七成，所涉大部分问题为拖延执行和未按规定期限执行。除此之外，选择执行、乱执行等执行不规范问题也严重影响人民群众的满意度和司法获得感。

先进的做法往往发端于问题。2023年10月，在借鉴部分基层法院成功经验的基础上，经过调研论证、征求意见，《河北省高级人民法院关于加

强执行实施案件规范化管理的办法（试行）应运而生。“河北高院执行局局长刘洪波向记者介绍，执行规范化工作不仅规范了节点管控、立案送达、集约化事务办理等具体办案流程，还创新实行包片执行、“拉网式”集中执行、评查归档等工作模式。

“中基层法院可根据自身辖区特点，在随机分案基础上建立以执行团队包片为主的集约化分案模式。”2024年10月，一场全省法院推进执行规范化工作暨当前重点执行工作部署会，将执行规范化改革的东风从28家试点法院吹到了全省法院，这份红头文件对包片执行的相关规定成为了张全翰破解“低效执行”难题的重要密码。“针对涉案人数多、涉案地广、执行周期长的类案，包片执行加节点管控机制可以说是直击‘病灶’。”张全翰仿佛抓到了一根“救命稻草”，这个案件有解了。

按照文件规定，保定中院将执行法官分成三组，分管三个片区。“这起案件涉及30个自然村，恰好分布在三个片区内，执行法官各司其职，分片核查被执行人名下财产线索，核查完后将信息报送给我梳理汇总。但在执行过程中，查人找物难的问题随之而来，阻碍了执行脚步。这种情况下，‘执行法官’的作用就彰显出来了……”张全翰边回忆办案过程，边向记者展示他口中所说的“执行法官”。

走进保定中院大数据执行指挥中心，33块蓝色大屏布满三面墙，干警的身影仿佛沉浮在蓝色深海，屏幕上的执行数据实时动态更新。

第一块大屏，红黄蓝三色清晰展现出保定市包片执行分区情况；第二块大屏，“资金货币类财产，符合扣提半月。已扣房产土股权，三日通知限履行……”，执行规范化口袋滚动播放；第三块大屏，执行电子化合规铺开成一张“数字作战地图”，逐乡逐村设立分列表，流程节点记录、财产处置进展、结案方式等板块分列其中。张丽珍介绍，分区图、口诀表和电子台账为做好案头工作提供了抓手。

案头工作解决了，查人找物难等现实问题如何化解？

破解查人找物之困，关键在于打破“执行孤岛”。协同机制为包片执行查人找物提供了便捷，包片执行也倒逼协同机制趋向向好。

“包片执行作为执行干警与分管区域提供了联结，法院与当地党委政府和基层自治组织的关系更加密切，执行工作得到了更多外部资源支持，信息能够快速共享，人熟、地熟、事熟的优势得以充分发挥，执行环节无缝对接，极大地促进了执行质效的提升。”刘洪波说，包片执行推动了基层执行“朋友圈”的建立，执行大格局愈发完善。

下转第二版

习近平同欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩就中欧建交50周年互致贺电

李强同科斯塔、冯德莱恩互致贺电

新华社北京5月6日电 5月6日，国家主席习近平同欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩互致贺电，热烈庆祝中国和欧盟建交50周年。

习近平指出，中国和欧盟是全面战略伙伴，也是推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明。建交50年来，双方各层级、各领域交往密切，对话合作成果丰硕，人文交流有声有色，多边协调卓有成效。中欧关系已经成为世界上最具影响力的双边关系之一，为增进中欧人民福祉、促进世界和平和发展作出了重要贡献。

习近平强调，当前，世界百年变局加速演进，人类社会再次来到关键十字路口。一个健康稳定的中欧关系，不仅成

就彼此，而且照亮世界。我高度重视中欧关系发展，愿同科斯塔主席和冯德莱恩主席一道努力，以建交50周年为契机，总结中欧关系发展经验，深化战略沟通，增进理解互信，巩固伙伴关系，扩大相互开放，妥善处理分歧，开辟中欧关系更加美好的未来。中欧双方要坚持多边主义，捍卫公平正义，反对单边霸凌，携手应对全球性挑战，共同推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，为世界和平、稳定、发展、繁荣作出更大贡献。

同日，国务院总理李强同科斯塔、冯德莱恩互致贺电。李强表示，中方愿同欧方一道，坚持全面战略伙伴关系定位，进一步提升中欧关系的稳定性、建设性、互惠性、全球性，为世界注入更多稳定性和正能量。

欧盟领导人表示，过去50年，中国实现历史上最快的持续经济增长。欧盟和中国建立起广泛联系，成为彼此最重要的贸易伙伴，为双方人民福

祉和经济发展繁荣作出贡献。在当前全球不确定性和地缘政治变化的背景下，欧盟愿同中国深化伙伴关系，加强交流合作，维护联合国宪章宗旨原则，携手应对共同挑战，促进世界和平、安全、繁荣和可持续发展。

同日，国务院总理李强同科斯塔、冯德莱恩互致贺电。李强表示，中方愿同欧方一道，坚持全面战略伙伴关系定位，进一步提升中欧关系的稳定性、建设性、互惠性、全球性，为世界注入更多稳定性和正能量。

欧盟领导人表示，过去50年，中国实现历史上最快的持续经济增长。欧盟和中国建立起广泛联系，成为彼此最重要的贸易伙伴，为双方人民福

习近平致电祝贺默茨当选德国联邦总理

李强向默茨致贺电

新华社北京5月6日电 5月6日，国家主席习近平致电弗里德里希·默茨，祝贺他当选德意志联邦共和国总理。

习近平指出，中德是全方位战略伙伴。建交53年来，两国坚持互尊互信、平等相待的相处之道，始终走互利互惠、共赢发展的合作之路，成长为携手并进、彼此成就的好伙伴，以高水平合作推动双边关系持续健康发展。当今世界变乱交织，单边主义、保护主义逆流涌动，但和平、发展、合作、共赢仍是人间正道和不可阻挡的时代潮流。作为世界第二、第三大经济体和具有全球影响的大国，中德两国应当顺应历史大势，坚守公平正义，深化交流互鉴，加强团结合作，携手抵御风雨，增进两国人民福祉，共同推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。我高度重视中德关系发展，愿同总理先生一道努力，秉持建交初心，巩固政治互信，深化交流合作，开创中德全方位战略伙伴关系新局面，引领中欧合作正确方向，共同促进世界和平稳定和

发展繁荣。

同日，国务院总理李强致电祝贺默茨当选德国总理，表示中德是全方位战略伙伴，双方各领域务实合作成果斐然，前景广阔。平等互惠、合作共赢是两国共同作出的历史选择，也是中德关系最鲜明的特色，值得双方精心呵护和传承弘扬。我期待同你建立并保持良好工作联系，深化交流、共促发展，增进理解、凝聚共识，不断充实中德全方位战略伙伴关系内涵，引领中德、中欧合作正确方向。

同日，国务院总理李强致电祝贺默茨当选德国总理，表示中德是全方位战略伙伴，双方各领域务实合作成果斐然，前景广阔。平等互惠、合作共赢是两国共同作出的历史选择，也是中德关系最鲜明的特色，值得双方精心呵护和传承弘扬。我期待同你建立并保持良好工作联系，深化交流、共促发展，增进理解、凝聚共识，不断充实中德全方位战略伙伴关系内涵，引领中德、中欧合作正确方向。

从严惩处破坏黑土地资源犯罪

“两高”发布破坏黑土地犯罪司法解释和典型案例

本报北京5月6日电（记者 乔文心）今天，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合召开新闻发布会，发布《最高人民法院 最高人民检察院关于办理破坏黑土地资源刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）和典型案例。最高人民法院环境资源审判庭庭长吴兆祥、副庭长李相波，最高人民检察院普通犯罪检察厅副厅长罗庆东、公安部环境资源和食品药品犯罪侦查局副局长许成磊出席发布会并回答记者提问。最高人民法院新闻局副局长姬忠彪主持发布会。

《解释》坚持严格依据刑法、刑事诉讼法和黑土地保护法的规定进行解释，准确把握立法原意和立法精神，认真落实罪刑法定原则，坚持宽严相济刑事政策，确保依法严格公正审判破坏黑土地犯罪案件。《解释》主要围绕调研发现的

破坏黑土地犯罪案件司法中的突出问题与实践难题，如罪名适用问题、定罪量刑标准问题、事实认定难等问题作了解释，为执法办案提供裁判依据。

此次发布的《解释》充分体现了司法机关严厉打击破坏黑土地资源犯

罪、加强黑土地保护的决心和鲜明司法导向。比如《解释》在以往司法解释关于以往非法占用农用地罪和污染环境罪的非罪量刑标准基础上，适当降低了入罪和升档量刑的标准。

下转第二版

人民法院依法审理破坏黑土地资源犯罪典型案例

（文见三版）

最高人民法院 最高人民检察院关于办理破坏黑土地资源刑事案件适用法律若干问题的解释

依法惩治破坏黑土地犯罪 全力维护国家粮食安全

——“两高一部”相关负责人就破坏黑土地犯罪司法解释答记者问（两文均见四版）

保护“耕地中的大熊猫”黑土地 筑牢粮食安全司法防线

本报评论员

高产丰产的黑土地，被誉为“耕地中的大熊猫”。我国东北黑土区是北半球仅有的三大块黑土区之一，面积达109万平方公里，是我国重要的粮食生产基地和生态屏障。保护黑土地就是保障国家粮食安全，习近平总书记高度重视黑土地保护，多次强调“一定要采取有效措施，保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’”“要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好”。

5月6日，最高人民法院召开新闻发

布会，发布《最高人民法院 最高人民检察院关于办理破坏黑土地资源刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）和人民法院依法审理破坏黑土地资源犯罪典型案例。据最高法院相关负责人介绍，《解释》共十四条，主要内容包括：规定了破坏黑土地构成非法占用农用地罪的认定及入罪标准，非法开采属于矿产资源的黑土地行为的处理，严重污染黑土地行为的处理，掩饰、隐瞒犯罪行为的处理以及专

门性事实问题的处理。

此次《解释》的出台，是人民法院深入贯彻落实习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神，切实落实黑土地保护法相关要求的重要举措，充分体现了人民法院严厉打击破坏黑土地资源犯罪、加强黑土地保护的决心和鲜明司法导向。各级法院要高度重视《解释》的学习和贯彻适用，依法保护黑土地，筑牢国家粮食安全的司法防线。

下转第二版

非法采挖永久基本农田500立方米黑土即入罪，“两高”司法解释明确盗挖、滥挖等破坏黑土地行为入罪标准

“像保护大熊猫一样保护黑土地”

本报记者 乔文心

黑土地是地球上珍贵的土壤资源。我国东北黑土区是北半球仅有的三大块黑土区之一，面积达109万平方公里，是我国重要的粮食生产基地和生态屏障。习近平总书记多次强调，一定要采取有效措施，保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。2022年8月1日起施行的《中华人民共和国黑土地保护法》，为黑土地保护提供了坚实的法治保障。

针对盗挖、污染等破坏黑土地资源和生态环境的犯罪行为，人民法院应当如何准确适用罪名和定罪量刑？

5月6日，《最高人民法院 最高人民检察院关于办理破坏黑土地资源刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）发布，围绕破坏黑土地犯罪案件司法中的突出问题与实践难题，如罪名适用、定罪量刑标准、事实认定难等问题作了解释。

记者了解到，此次发布的《解释》和典型案例从定罪、量刑、处罚原则等多方面体现了从严惩处的精神，以“零容忍”姿态释放出严厉打击破坏黑土地犯罪的强烈信号。

更严格——入罪“门槛”降为一般标准的60%

黑土地性状好、肥力高、水肥气热协调，不仅是优质的农业生产资料，而且深受农民青睐，花卉市场欢迎，黑土也因此成为一些不法分子的犯罪目标。此次发布的典型案例中，刘某某在他人耕地内非法盗挖黑土3000多立方米，致使黑土地资源遭受严重破坏，被以非法占用农用地罪追究刑事责任。

下转第二版

努力把矛盾纠纷预防化解工作做到群众心坎上

——访湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉

本报记者 刘沁 本报通讯员 唐劲 童飞霜

深入贯彻习近平法治思想

贯彻落实全国两会精神 高院院长访谈

今年全国两会上，最高人民法院工作报告强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极参与、助力社会治安综合治理中心建设。湖南法院如何深入贯彻落实全国两会精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”？近日，湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉接受了记者专访。

记者：近年来，湖南法院将坚持和发展新时代“枫桥经验”纳入服务中心大局“五项重点工作”，有哪些做法经验？

朱玉：湖南法院深刻认识到，积极践行新时代“枫桥经验”，充分发挥“主阵地”“主力军”“主人翁”作用，2024年，诉前调解纠纷45.9万件，39.7%的矛盾纠纷化解在诉前。湖南一审民事、行政案件万人起诉率连续四年保持全国最低水平。首先是让“家门口”成为解纷主阵地，坚持强基导向，大力开展“枫桥式人民法庭”创建活动，引导干警践行“如我在诉”，推动司法理念从重结案向更重实质解纷转变。其次是发挥调解主力军作用，用好“总对总”、调解平台“三进”机制，建立金融、住建等15个领域的诉调对接机制，吸纳基层治理单位1.12万家，切实把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。第三，激发群众主人翁意识，坚持群众路线。岳阳市岳阳楼区人民法院康王人民法庭运用“群英断是非”工作法，法官与“两代表一委员”、乡贤能人等“群英”一起，为群众心贴心解纷，该经验获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。

记者：习近平总书记强调，法治建设



既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。下一步，湖南法院如何落实？

朱玉：湖南法院将深入践行习近平法治思想，按照党中央决策部署和最高人民法院、省委工作要求，多措并举切实将“抓前端、治未病”落到实处。一是努力实现“个案示范到类案化解”。遵循司法规律，针对物业管理、劳动用工等矛盾纠纷多发领域，探索建立类型化纠纷“示范性诉讼+批量化调解”模式，发挥裁判示范引领作用，推动“解决一个问题”上升到“解决一类问题”。二是发挥“调”的优势。持续推动人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格，重点聚焦家庭、邻里纠纷和民间借贷等群众“身边事”，加大矛盾纠纷排查化解力度，助力不断织密基层治理网络。三是彰显“建”的担当。我们将进一步从个案中找准社会治理难题，针对性研提司法建议，从源头上、根本上减少类案发生。

记者：综治中心是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。在积极参与、助力中心建设上，湖南法院将如何发力？

3月26日，湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉（左二）在张家界市武陵源区人民法院“武来调”调解工作室接待来访群众。

唐兴亮 摄

朱玉：湖南法院大力支持、积极参与社会治安综合治理中心规范化建设，促进矛盾纠纷多元化解。目前，湖南法院已全部入驻建成的综治中心。我们通过调研摸清“底数”，详细了解全省法院推进情况，梳理存在的问题和困难。下一步，我们将围绕四个聚焦持续发力：聚焦建章立制，加快出台全省法院参与综治中心规范化建设的指导意见；聚焦力量整合，带头努力实现法院入驻全覆盖；聚焦法定职能，守好最后一道防线，同时，积极做好指导调解、以案释法、委托调解、诉调对接等工作；聚焦实践创新，积极探索综治中心主导调解和法院先行调解“双回路”模式，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办、及时办。



扫码观看访谈视频