

湖北黄冈：行政审判“两升三降”背后的治理密码

□ 本报记者 蔡 蕾 本报通讯员 吕思阳 瞿慧一

黄冈市是湖北省首批行政案件相对集中管辖试点地区。近年来,黄冈法院紧扣“事前预防、事中化解、事后规范”三个环节,构建全链条行政审判工作机制,既护“民”权益,又促“官”善治。

数据折射出这份答卷的重量:全市行政机关“一把手”出庭应诉率、调解撤诉率稳步提升;行政机关败诉率、案件上诉率、申请再审率持续下降。“两升三降”这一鲜明变化,勾勒出司法与行政良性互动的“黄冈路径”。

关口前移：以“行政机关”自评自纠推动源头防范

“没想到不用开庭就把问题解决了。”拿到2.6万元工伤赔偿款后,在一起工伤事故中受伤的职工,同时也是行政诉讼第三人洪某由衷地感慨。武穴市人民法院办理的这起跨区域工伤认定案,正是黄冈法院依托自评自纠机制实现诉前实质解纷的生动注脚。

自2013年起,黄冈在全省率先推行行政案件集中管辖,由浠水县人民法院、武穴法院、麻城市人民法院统一审理一审行政案件。当地搭建“集中管辖为主、属地化解为辅”调

处网络,建成5个行政争议化解中心、16个基层工作室,法院、司法局、公安局、自然资源局、市场监管局等多部门常态化派驻调解员联合调处。府院建立季度联席会议制度,定期互通行政执法、审判数据和典型案例,提前研判涉企、涉民生、土地征收等高频纠纷,从源头压降诉讼增量。

该案中,黄梅县某企业不服黄梅县人社局关于洪某的工伤认定,向武穴法院提起诉讼。立案当天,承办法官同步向行政机关送达应诉通知书、《行政行为自评建议书》及《涉诉行政行为自评表》。

依据《黄冈市涉诉行政行为自评自纠实施方案(试行)》及黄冈市中

级人民法院配套规定,行政机关须在5个工作日内启动“程序一实体一文书”全维度自查,15个工作日内书面反馈整改结果;重大复杂案件经申请可延长至30日。黄梅县人社部门逐项核查后,主动查实证据收集不全、办案程序存在疏漏等问题,当即撤销原认定。同时,武穴法院同步组织该企业、洪某及人社部门三方调解,经过法官耐心地释法明理后,该企业当场向洪某一次性赔付2.6万元,并主动撤诉,矛盾在开庭前一揽子化解。

2026年6月,黄冈中院出台规范性文件固化自评自纠流程,与市政府配套实施方案形成双向约束,推动行政机关从“被动应诉”向“主动纠错”转变。案件审理中,合议庭如发现行政行为存在败诉风险,及时向行政机关发送《败诉风险提示函》,督促其在判决前主动纠错或积极协商。2026年以来,全市6件涉毒行政处罚类案件、12件中小微企业出借资质处罚类案件依托该机制批量诉前化解。

庭审赋能：以“关键少数”出庭发声带动争议化解

2024年4月28日,浠水法院审

理庭内,时任黄冈市司法局党组书记、局长董成钢坐在被告席上,身后跟着相关业务科室负责人。这起案件源于一份司法鉴定意见,原告因不服鉴定结果,将市司法局和省司法厅一同告上法庭。庭审中,董成钢认真倾听原告诉求,深度参与答辩,并直面争议根源表态整改。

这种“出庭又出声”的情景在黄冈已是常态。在市委主要领导多次批示推动下,黄冈中院联合市政府,在全省率先出台《行政机关负责人出庭应诉暂行规定》,将出庭履职情况纳入领导班子政绩考核,对无正当理由拒不出庭或“出庭不发声”的依纪追责。目前,全市行政机关负责人出庭应诉率稳定在100%，“一把手”出庭应诉率突破97%。

出庭不仅要出声,更要出实效。黄冈法院着力引导出庭负责人在庭前熟悉案情、研判焦点,庭中直面争议、回应诉求,庭后主动协调、推动化解。在一起行政处罚系列案件中,武穴法院依托行政“一把手”庭前沟通契机统筹协调,促成行政机关调整处置方案,一揽子化解13件关联案件;市应急管理局局长在安全生产行政处罚案中当庭普法答疑,促使企业当庭接受处罚并撤回起诉。2025年,全市法院行政争议实质化解决率达63.14%。

为放大庭审的释法普法、实质解纷效能,黄冈法院创新推行“行政首长出庭+执法人员旁听+法官当庭点评”三合一模式。红安县农业农村局对辖区畜牧企业作出行政处罚,案件事实清楚,但执法程序存在瑕疵。黄冈中院庭审现场,市县两级农业执法人员全程旁听,承办法官当庭梳理执法流程短板、讲解证据收集与程序规范要点,并多次组织协商,最终促成调解。庭审结束后,黄冈市农业农村局迅速开展全市行政执法专项培训,组织案卷交叉评查和专项整改,实现“一案庭审、全域规范”。

延伸治理：以“府院联动”同向发力做实标本兼治

“案子判了,不代表工作完成了。”这是黄冈法院行政审判庭法官的共识。为杜绝“一判了之”,当地推行行政败诉案件“一案一书一评一问”闭环机制:一案制发一份司法建议书、组织一场案例讲评、开展一轮行业评查、跟进一次整改回访。法院建立专项台账跟踪整改落实,每半年将治理成效报送党委、人大、政府及依法治市办。

2025年,全市法院共制发行政司法建议25份,行政机关回复整改率100%。多份建议精准破解行政执法堵点:针对国有土地出让金追缴权责模糊、

存在国有资产流失隐患,黄冈中院向市政府发出司法建议,推动自然资源、税务、财政、司法等部门建立联合追缴长效机制;针对烟花爆竹无证经营乱象,麻城法院联合联合制发司法建议,联动应急、市监、公安等部门开展全域整治,排查商户67家,消除安全隐患33处;浠水法院聚焦环保处罚“一刀切”,建议生态环境部门细化裁量标准,对主动整改、经营困难小微企业依法减罚30%,平衡执法刚性与企业纾困需求。

除司法建议外,黄冈法院定期组织执法人员旁听庭审、开展府院同堂培训,系统梳理征地拆迁、行政处罚等领域高频败诉问题,编制执法风险指引,每年发布行政审判白皮书。2025年,全市行政争议同比下降23.1%,行政机关败诉率下降3个百分点,“审理一案、教育一片、规范一域”效能持续释放。

“行政审判追求的从来不是简单结案了事,而是真正实现案结事了政通人和。”黄冈中院党组书记、院长文利红表示,作为行政审判改革先行者,该院将坚持“如我在诉”,不断完善事前自评自纠、庭审实质化解、案后系统治理全链条机制,持续擦亮行政争议实质化解“黄冈样板”,以高质量行政审判赋能法治政府建设,为湖北加快建设中部地区崛起重要战略支点贡献司法力量。



黄冈中院、市司法局联合举办全市行政争议实质化解能力提升班。吕思阳 摄



浠水法院干警正在对一起行政纠纷案件的当事人进行释法说理。纪鑫 摄



麻城法院组织开展行政公益诉讼案件“回头看”活动,法院干警走访商户。王恩霖 摄

四川+重庆：司法协同谱新篇 双城共荣绘宏图

□ 本报记者 姜郑勇 本报通讯员 廖 悦 甘文玉

川渝高竹新区是全国首个跨省域共建新区,作为成渝地区双城经济圈建设的前沿阵地,新区承载着探索经济区与行政区适度分离改革的重任。

2025年8月,川渝高竹新区迎来法治建设里程碑事件,川渝高竹新区一体化诉讼服务中心正式揭牌运行。该中心由四川省邻水县人民法院与重庆市北碚区人民法院共同入驻,设置“一窗、一站、二室、两庭、三区”九大功能区,着力打造跨省域一站式、一体化、集约化诉讼服务平台,打通跨域司法协作“最后一公里”。

破壁垒、通堵点,下好跨域协作“一盘棋”

跨省域治理,关键在破除边界治理难题。对法院而言,核心是实现司法服务一体化。中心从成立之初,便着眼“一体运作”“一站服务”“一流队伍”的顶层设计。

“现在进了中心这扇‘门’,就能办两地事,省心多了!”四川雷瑟尔精密机械制造有限公司负责人杨勇深有感触。

这份便利,得益于中心设立的“一窗通办”窗口。该窗口由两地法院共同派驻3个审判团队值守,直

接服务川渝高竹新区的18.3万群众,办理两地法院诉讼事项,真正实现异地协同办理、群众就近办事。

随着新能源汽车、高端制造等高新企业加速集聚,标准化厂房、冷链物流等重点项目建设中的法律风险防控需求日益紧迫。中心依托代表委员联络站,联合川渝两地人大代表走访调研,探索建立“代表建议+司法建议”双向衔接转化机制,并据此发出《优化高竹新区营商环境助推重大项目落地》的综合性建议,将代表建议的民意温度与司法建议的专业精度深度融合。

近五年来,川渝高竹新区投产企业由55家增至111家,而涉劳动争议

案件年受理数始终控制在20件以内,实现了产业高速增长与司法风险可控的良性平衡。

聚合力、优服务,打造多元解纷“共同体”

人民调解的东方智慧在新时代遍地开花。中心深度融合重庆“老马工作室”与邻水“让水调解室”品牌经验,引入代表委员、人民调解组织等力量,共建跨域调解室,倾力打造“1+1+N”多元解纷模式,让多元共治的合力落地生根。

“你好,我们收到一起赡养纠纷案,急需协助调解。”北碚区法院工作人员给中心打来了电话。

年过八旬的陈婆婆,视力残疾一级,3个女儿分别居住川渝两地,因经济纠纷互不来往。陈婆婆蜗居二女儿家一间紧挨鸡圈的潮湿小屋。3个女儿互相推诿养老义务,为有人能照料自己的晚年生活,陈婆婆一纸诉状将3个女儿告上法庭。

对于这起夹杂着多年金钱纠纷和情绪积怨的案子,中心启动“人大代表+法官+调解员”跨域纠纷联调机制,重庆市北碚区人大代表李娜、四川省邻水县高滩镇人大代表廖雪兰、中心调解员,以及北碚区、邻水县两地公安、妇联、属地村干部受邀协同

参与。

调解中,法官为双方当事人厘清法律关系,释明赡养义务的法定性,两名人大代表协助核实民政部门针对失能老人的帮扶政策,民警郑重告知遗弃老人可能承担的刑事责任,妇联工作人员和调解员则从传统孝道和亲情伦理耐心疏导,近四个小时的反复沟通,终于打开了三姐妹的心墙,双方达成每名子女轮流赡养母亲两个月的调解协议。

“过去觉得‘清官难断家务事’,这次亲身参与联合调解,让我对基层治理有了新认识。”看着三姐妹在协议上签字,廖雪兰难掩欣慰:“多方聚力让‘家务事’有了‘更优解’,能为守护这份跨省亲情出一份力,是我作为人大代表最大的荣幸。”

依托跨域调解室与多元解纷网络,中心累计化解跨省劳动争议、建设工程施工等疑难纠纷68件,调解成功率达70%，“1+1+N”多元解纷模式在基层治理中焕发着蓬勃生机。

借数智、提效能,激活便民利企“云动能”

“能否听清法官说话?能否看清屏幕?”“可以。”

“是否同意对你买卖合同纠纷一案进行远程审理?”“同意。”

“好,现在开庭。”

这是一起贷款纠纷的线上开庭现场。家住邻水某乡镇的饶某向家住重庆的唐某出售汽车配件,可唐某收货后迟迟未付货款,饶某遂诉至法院。考虑到当事人跨省参加庭审多有不便,在征求双方同意后,中心依托“云上共享法庭”实现线上远程开庭。全程不到一个小时,饶某当庭收到唐某微信转账支付的货款6000元。

异地“同框”解纷,是两地法院以数智赋能跨域治理的生动缩影。借助“云上共享法庭”“数智法院TV版”跨省互联机制,两地当事人在“家门口”即可查看诉讼情况、远程参加庭审。此外,中心在两地法院专网安全域内创新部署智能辅助模块,针对川渝高竹新区常见的跨区域商事纠纷,“便民自助服务舱”提供精准类案检索与法律风险预警,让公平正义跨越巴山蜀水,触手可及。

“我问‘借钱不还咋个办’,‘便民自助服务舱’不但给出法律依据,还推送类似判例,很实用!”一名当事人感叹道。

为照顾不同群体需求,中心完善“线上指引+线下帮办”服务机制,配备诉讼指导员,针对老年人等不熟悉智能设备的群众提供“手把手”帮助,确保服务不漏一人、公平正义不落一程。目前,当事人通过中心智能设备办理诉讼业务占比超60%,群众的司法获得感

越来越足。

营商环境优不优,市场主体最有发言权。中心以驻企法官联络点为“前哨”、企业家微信群为纽带、两地法院共同组建的“高竹红”志愿服务队为骨干,创新推行涉企司法服务“三到”机制——搭建平台确保企业“找得到”,走访摸排确保需求“马上到”,开展“法治体检”让市场主体感受“很周到”。

通过全覆盖走访,中心量身定制了一套法律服务实操指南,助力37家企业完善内控管理,成功化解社保缴纳、安全生产等风险隐患40余起,提供专项法律意见130余条。从“坐堂问案”到“上门问诊”,从“事后灭火”到“事前防火”,两地法院正以“三到”机制蹚出一条跨省域涉企案件司法协同保护的新路子。

千川汇海阔,风正好扬帆。自2020年两地法院签署《成渝地区双城经济圈司法协作框架协议》以来,在诉讼服务、执行联动、专业审判等多方面深化协作,审执工作“同城效应”逐步显现。一幅展现高效能协作、高质量司法、高水平服务的司法协同新画卷,正在巴蜀大地徐徐展开。川渝两地法院将继续把司法工作深度融入国家战略实施全过程,不断推动川渝司法一体化进程,为更好服务国家大局、奋力谱写中国式现代化新篇章注入澎湃司法动能。



川渝两地法院联合公安、妇联等部门及人大代表、村社干部、人民调解员共同调解一起赡养纠纷。廖彬 摄



“高竹红”志愿服务队走进企业开展“法治体检”。廖彬 摄



川渝高竹新区一体化诉讼服务中心审判团队回访案件当事人。廖彬 摄