

守正创新 善作善成 以司法之力护航高质量发展

程庆颐

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中之一是“坚持守正创新”。守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法,是党的二十届三中全会确定的进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。习近平总书记深刻指出,“守正和创新是辩证统一的,只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进,只有持续创新才能更好地守正。”最高人民法院院长张军强调,要紧紧围绕以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化对法院工作提出的新任务新要求,不断深化改革创新。坚持守正创新,既要有道不变、志不改的强大定力,又要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,牢牢把握守正和创新的辩证关系,有定力、敢创新、勇攻坚,以高质量司法护航高质量发展不断取得新突破。

有定力,坚持党的绝对领导,确保正确政治方向。党的领导是我国社会主义法治之魂,是社会主义法治最根本的保证。人民法院首先是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治,自觉增强“四个意识”,坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,把党的绝对领导落到实处。一是要筑牢政治忠诚。“两个维护”是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验,是最重要的政治纪律和政治规矩。要深刻体悟“两个维护”的极端重要性,确保法院工作在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持

➡上接第一版

李成林表示,人民陪审员制度是人民法院坚持在审判活动中充分依靠群众、密切联系群众的有效方法。近年来,各地法院充分发挥人民陪审员熟悉社情民意、长于事实认定的优势,实行了三人合议庭、七人合议庭两种审判组织模式,注重将涉及群体利益、公共利益,人民群众广泛关注以及其他社会影响较大的第一审刑事、民事、行政案件纳入人民陪审员参审范围。据悉,人民陪审员法实施以来,全国法院人民陪审员共参与审结一审案件1406万余件,其中刑事案件304万余件、民事案件983万余件、行政案件117万余件,参与组成七人合议庭审结社会影响重大的一审刑事、民事、行政案件达到3.5万余件。

李成林指出,各地法院在推动人民陪审员参审实质化、均衡化上持续用力,着力解决部分人民陪审员“陪而不审、审而不

➡上接第一版 要切实强化法官对人民陪审员参审案件的指引、提示义务,增强指引意识,提高指引能力,规范指引方式,强化释明责任,帮助人民陪审员发挥实质参审作用。要坚持个案随机抽取,严格落实人民陪审员年度参审案件上限数规定,推动将均衡参审进一步落细落实。

➡上接第一版

在最高人民法院指导下,各地法院对标《关于加强全国相对薄弱基层法院建设的实施办法》,扎实推进脱薄攻坚工作。

新疆维吾尔自治区高级人民法院以脱薄为攻坚抓手,建立健全领导蹲点帮扶、条线指导、结对共建等工作机制,组织协调各分庭和中院建立相对薄弱基层法院“一院一档”,列明问题与改进清单,制定帮扶方案,建立推进台账,聚力解决突出问题。

甘肃省高级人民法院在最高人民法院确定3个相对薄弱基层法院的基础上,严格筛选确定省内10个相对薄弱基层法院作为帮扶对象,推出党组高位推动、领导联系包抓、干部驻点督导、人力优先支持、装备重点倾斜等强力举措。

江西省高级人民法院将脱薄工作纳入高质量发展考核指标体系,省高院班子成员联系、现场调研,制定89项帮扶措施,为7家相对薄弱基层法院遴选增补员额法官21名、选补书记员4名,通过招录、选调等增补人员41名,增强薄弱法院的办案力量。

“通过脱薄,干警们的廉洁自律意识不断增强,带动‘三个规定’填报也形成了行动自觉”“我们一定要把握住机会克短补长、打赢翻身仗”……

2024年6月,国家法官学院内气氛热烈。脱薄工作开展近半年,最高人民法院组织召开第二场相对薄弱基层法院院长座谈会,张军与薄弱法院院长们畅谈脱薄进展。3个半小时的座谈,16名院长围绕脱薄分享感悟,言语间多了些从容,精神头明显更足了,尽显相对薄弱基层法院的积极变化。

2024年7月,全国大法官研讨班上,“以薄弱基层院‘脱薄’牵引基层基础建设”成为研讨主题之一;9月,张军再一次与薄弱法院院长们相聚,共商脱薄举措。一年来,最高人民法院多次召开专题会议,精心组织培训,实现首批薄弱法院院长培训全覆盖。

致薄并非“一日之寒”,脱薄也不是“一日之功”,要巩固脱薄工作成果,脚踏实地持续抓实,脱薄更要争先。

党建引领,思想铸魂促脱薄

“党建强,业务才强,案子不行,政治上肯定就不行!”在2024年3月召开的相对薄

我们要深入学习贯彻落实党的二十届三中全会精神,牢牢把握守正和创新的辩证关系,有定力、敢创新、勇攻坚,以高质量司法护航高质量发展不断取得新突破。

高度一致,自觉提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是要强化政治自觉。法院工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作,必须深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场。我们要认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,严格落实“第一议题”制度,围绕习近平总书记对政法工作作出的重要指示精神,做实“从政治上看、从法治上办”,把中国特色社会主义司法制度优势切实转化为治理效能、发展动能,自觉维护党和国家长治久安、维护人民根本利益。三是要深化政治建设。以全面从严治政为抓手,深化政治机关建设和模范机关创建,把学习贯彻党的二十届三中全会精神与习近平法治思想系统结合,深刻认识和把握法院在进一步全面深化改革中肩负的重要使命,把讲政治的要求融入司法审判工作全过程各方面,用严格公正司法的担当作为和扎扎实实的工作成效诠释对党的绝对忠诚。

敢创新,始终胸怀“国之大者”,提升司法供给质量。习近平总书记就全面深化改革提出了一系列新思想、新观点、新论断,人民法院作为法治建设的重要力量,必须坚持目标导向和问题导向相结合,立足职能找准承接落实全面深化改革的结合点、切入点,主动服务和融入中国式现代化历史进程。一是坚决维护国家政治安全。要坚持总体国家安全观,精准

最高人民法院举行发布会介绍人民陪审员工作有关情况

异议”的问题,注重细化人民陪审员参审案件程序,保障人民陪审员参审权利,实现有关法官审案件“数量”向更加注重陪审案件“质量”转变;探索在七人合议庭中适用事实认定问题清单,强化法官对人民陪审员参审案件的指引、提示义务,助力人民陪审员更好发挥参审作用;严格落实个案随机抽取要求,推动实现广泛均衡参审,确保每一名人民陪审员都有平等参审的机会;根据审判工作需要,在部分专业性较强的案件中引入具有专业知识背景的人民陪审员参审。

李成林介绍,各地法院、司法行政机关着力完善人民陪审员培训、考核、奖惩机制,为人民陪审员深度参审、安心履职创造了良好条件。浙江法院深化数字赋

要要加强培训管理,持续提升人民陪审员履职保障水平。要结合各地实际情况对人民陪审员有计划地进行全员培训,丰富培训课程,健全培训体系,切实提高人民陪审员的履职能力。要积极协调落实陪审工作经费保障,不断改善人民陪审员参审履职条件,为人民陪审员安心

为了更加夯实的基层基础拼搏奋进

弱基层法院院长座谈会上,张军表示。

人民法院作为党领导下的国家审判机关,首先是政治机关,政治性是第一位的属性,旗帜鲜明讲政治是第一要求。脱薄工作,更凸显出政治引领的关键作用。

“抓脱薄,首先要抓党的建设。”宁夏回族自治区盐池县人民法院党组成员、副院长李志武说。

基于审判执行工作实际,盐池县法院精心组建了民事团队、执行团队、审判管理、基层法庭、离退休干警五个各具特色的党小组。这些党小组扎根在法院工作的各个环节,通过常态化学习,不断提升党员干警的政治素养和业务能力,积极推进党建与业务的深度融合。

盐池县法院党组书记、院长胡超表示:“2024年2月,被确定为首批相对薄弱基层法院后,全院全面复盘,深刻认识到脱薄绝非‘一朝一夕之功’,需要坚定决心和清晰规划。于是,‘提认知、增质效、抓管理、去薄弱’的工作思路应运而生。”

在胡超看来,脱薄是挑战更是机遇。盐池作为宁夏唯一历经土地革命、抗日战争、解放战争三个历史时期的革命老区,奔腾不息的红色血脉与法院优良传统,正是推动脱薄工作的重要精神力量。

盐池县法院借助党组会、中心组学习会等多种形式,将脱薄理念传递给每一位干警。如今,在党建引领下,干警们从中心汲取奋进力量,盐池县法院在脱薄之路上一路畅行,向着争先目标稳步前进。

砥砺前行,只争朝夕。

一年来,各地相对薄弱基层法院在脱薄工作中始终把党的政治建设摆在首位,学习贯彻习近平法治思想不断走深走实,坚持以党建为引领,将政治建设与业务建设、薄弱法院建设有机融合、协同推进,持续做深做实“从政治上看、从法治上办”——

北京市延庆区人民法院聚焦党建引领推动政治建设,“法睦妯娌”品牌入选北京市党建和业务工作深度融合百佳案例;贵州省贵阳市乌当区人民法院大抓政治建设,不定期开展纪律作风、司法作风巡查及审务督查,从严管党治院,净化法

贯彻宽严相济刑事政策,依法严惩危害国家安全犯罪,严厉打击暴力恐怖、重大恶性犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,保持惩治腐败高压态势,密切关注数字时代新型互联网技术引发的新型犯罪,运用法治思维、法治方式维护国家政治安全、社会安定、人民安宁。二是服务保障新质生产力。要加强区域内关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术等司法保护难点问题攻关,妥善化解在传统产业转型升级、新兴产业布局投产、未来产业研发革新中的法律纠纷,平等保护市场主体,积极为新业态新模式和新质生产力发展培植深厚法治土壤。三是发挥职能融入社会治理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,注重“抓前端、治未病”,深化两审诉对接,挖掘自身人才优势,加大诉前调解创品牌、创特色力度,主动融入党委领导的社会治理大格局,增强政治敏锐性和政治鉴别力,加强研判分析,与有关部门共同做好重大风险源头预防、矛盾多元调处、纠纷实质化解,在推进国家治理体系和治理能力现代化中展现司法担当。

勇攻坚,坚持科学审判理念,司法为民担当作为。习近平总书记要求,“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各

学习贯彻党的二十届三中全会精神

能,实现人民陪审员工作“一网通办”;四川法院创建人民陪审员“线上+线下”社区,提升人民陪审员归属感;江苏法院开展“年度优秀人民陪审员”评选活动,激发人民陪审员的责任感和荣誉感。此外,各地法院全方位加强人民陪审员制度宣传,最高人民法院配合中央广播电视总台摄制六集专题纪录片,上海法院精心打造《人民陪审员成长记》等微剧短片,有效扩大了人民陪审员制度的社会影响力。

今天还发布了七个人民陪审员参审典型案例。在社会高度关注的重庆姐弟坠亡案、余华英拐卖17名儿童案中,人民法院引入4名人民陪审员和3名法官一起组成七人合议庭,对案件事实、刑罚适用进行分析研判。人民陪审员用公众朴素认知

参审解除后顾之忧。要通过群众喜闻乐见的形式,采用通俗易懂的语言加大人民陪审员工作宣传力度,促进人民陪审员制度深入人心,形成各相关部门协调配合、人民群众理解支持、人民陪审员积极有序参审的良好局面。

经过长期实践,人民陪审员制度已经

院政治生态,强化干警规矩意识;

黑龙江省宁安市人民法院打造以“金桂兰生审判模式”为核心的党建品牌矩阵,发挥党员先锋模范作用,推动党建与业务相互促进、协同发展;

安徽省长丰县人民法院全年开展各类党风廉政教育30余次,引导干警坚守廉洁底线,弘扬清风正气……

审判管理,队伍强基助脱薄

2024年2月,龙年春节前夕,一则通知让天津市静海区人民法院党组心头一沉:全国首批106家相对薄弱基层法院名单公布,他们赫然在列,原因是审判工作完成情况欠佳。

重压之下,静海区法院没有退缩,院党组前后召开了6次会议,仔细敲定脱薄方案,在这个方案里,“审判管理”作为突破口,成为静海区法院逆袭的关键所在。

时针拨回到2024年1月,全国各地法院正式适用《人民法院审判质量管理体系》。被列入薄弱法院后,静海区法院用足用活指标体系,充分发挥考核“指挥棒”作用,建立审执数据定期通报会商机制。用“全院一份成绩单、每庭一张体检表”,细化数据到每个审判部门和法官团队。

当时,静海区法院审判效率指标落后、审理周期长、审限内结案率低,经排查,发现是审限扣除、延长审批制度不规范,随即严格审限变更审批的条件和流程,由院长亲自把关审批。这一招可真管用,审限扣除、延长数量同比减少了57%。

日子一天天过去,脱薄初见成效。2024年上半年,静海区法院一审裁判被发回重审率降幅31.48%,劣于合理区间的指标由8项降为2项。

“就是这些小小的数字变化,让大家信心倍增,因为这证明我们路子找对了!”静海区法院党组书记、院长赵伟表示。

2024年9月,最高人民法院修订《人民法院审判质量管理体系(暂行)》,精简指标至18项,改进数据通报机制、降低通

领域全过程。”我们要将“坚持以人民为中心”作为开展一切工作的出发点和落脚点,强化宗旨意识,改进服务方式,积极回应人民群众对公平正义的新要求新期待。一是聚焦“公正与效率”工作主题。效率服从于公正,公正离不开效率。我们要始终以“如我在诉”意识依法公正高效办理案件,关注社会民生热点,强化弱势群体保护,优化诉讼服务体系,加大司法救助力度,做深释法说理,做好“有信必复”,做实定分止争,真正实现案结事了政通人和,坚决守牢维护社会公平正义的“最后一道防线”。二是坚持“权利与责任”统一。我们要全面准确落实司法责任制,充分激发合议庭、专业法官会议、审判委员会机制作用,发挥院长审判监督职责,准确把握审判质量管理指标体系的核心目标,强化案件质效分析管理,加强对下监督指导,加快数字法院建设,促推司法改革举措系统集成、协同高效。三是突出“法治与德治”结合。要充分发挥政治智慧、法治智慧、审判智慧,寻找矛盾纠纷的最佳解决方案,坚持把中华优秀传统文化融入案件办理,以法为据、以理服人,以情感人,弘扬社会主义核心价值观,促进“三个效果”相统一,守正创新、开拓进取,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(作者系天津市第一中级人民法院院长)

作为法官专业判断的有益补充,在案件审理中发挥了不可替代的作用,严厉惩处了突破人伦底线的犯罪行为,有效提升了裁判结果的社会公信力。在某实验动物养殖机构工作人员感染猴疱疹病毒工伤认定案中,人民陪审员围绕因工患传染病的工伤认定,从专业知识出发积极发表意见,在司法裁判中既融入社情民意,又充分发挥了专业特长,有力保证了案件审理效果。在九门口长城文物保护案中,具有专业文物修缮知识的人民陪审员客观分析侵权行为对长城历史、文化价值的破坏以及文物修复的专业性必要性,增进了司法裁判的社会认同。

李成林表示,下一步,人民法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,持续完善制度机制,进一步凝聚工作合力,努力开创人民陪审员工作新局面。

成为人民群众了解司法、参与司法、监督司法的重要制度。全国各级法院要进一步发挥人民陪审员制度的功能作用,实现司法专业判断和群众朴素认知的有机统一,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,为弘扬司法民主、促进司法公开、保障司法公正、增强司法公信凝聚蓬勃力量。

报频次,优化符合司法规律的审判管理,切实为基层减负。

各地薄弱法院以修订后的审判质量管理指标体系为抓手,通过定期分析研判指标数据、加强审判监督管理等,从“数字中的问题”找“工作中的不足”,持续提升审判质效,向着脱薄目标全力冲刺。

2024年初,内蒙古自治区乌海市海勃湾区人民法院同样因案件审判质效不高、矛盾纠纷前端化解不畅、考核指标长期落后,被列入首批相对薄弱基层法院。海勃湾区法院紧盯审判质效短板、弱项,健全审判管理制度,完善审判管理机制,一年时间,上诉率较年初下降40.96%,终本案件合格率保持100%。

重庆市秀山土家族苗族自治县人民法院建立“1+2+N”数据通报体系,针对问题短板提出整改举措,推动基层法院设置合理区间的14项指标全部达标,指标达标率100%。

江苏省盐城市亭湖区人民法院推出“1+N”多元解纷工作品牌,新收民事案件数实现多年来首次下降。

……

审判管理水平提上来,队伍班子建设也要跟上去。

群雁高飞头雁领。“关键少数”尤其要在脱薄争先中发挥关键作用。

为持续强化队伍素能,各地高院与组织部门紧密协作,谋划薄弱法院班子配备,组织薄弱法院针对空缺岗位,研究提出合适人选,及时选优配强领导班子,并选派优秀干部奔赴薄弱法院充实班子力量,全国各级法院共计组织选派近300人到薄弱法院交流帮扶。

目前,全国相对薄弱基层法院的领导班子已基本完成配备,班子结构进一步优化,整体战斗力大幅提升。

脱薄风正劲,百舸勇争先。

如今,站在新的起点,回望来时路,满是拼搏豪情;展望新征程,充满无限希望。正如习近平总书记所说:“只要我们坚定信念信心不动摇,直面矛盾不退避,应对风险挑战不退缩,就一定能够打开改革发展新天地!”人民法院将深入贯彻习近平法治思想,向着更好以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化的目标奋勇攀登。

斩断“隔空猥亵”未成年人的“恶手”

戴先任



刘庆芳 作

对于“隔空猥亵”行为,必须防打结合、快打快防,坚决斩断伸向未成年人的“恶手”,避免更多未成年人落入“隔空猥亵”的陷阱。同时,要凝聚各方合力,为未成年人上网筑牢“防火墙”,绝不能让网络成为保护未成年人免受不法侵害的薄弱一环,更不能为侵害未成年人的网络犯罪留下生存空间。

近年来,未成年网民的规模不断扩大,未成年人首次接触网络的年龄也在逐渐降低。由于缺乏一定的防范意识和社会经验,未成年人更容易被他人利用,也更容易受到网络不良信息的影响。一些不法分子利用网络的便捷性,通过哄骗、威胁等手段,对未成年人实施猥亵甚至强奸等犯罪行为时有发生。近日,有媒体报道,某地一名大三学生因犯猥亵儿童罪,被法院判处有期徒刑五年。

据悉,这起案件中涉事男子通过网络“隔空猥亵”的儿童达四十多名,而这四十多名受害儿童居然无一人报警,如果不是其中一名受害女童的母亲无意中发现并迅速报警,涉事男子的罪行可能还不会这么快被发现。网络是虚拟的,但伤害是真实的,这起案件让人看到“隔空猥亵”未成年人的危害性和隐蔽性,也给广大家长敲响了警钟。在以往,性侵犯儿童犯罪需要有物理接触、身体接触,而在网络环境下,性侵犯儿童犯罪出现了“隔空猥亵”新动向。

为未成年人撑好网络安全“保护伞”,就要坚决遏制侵害未成年人网络犯罪势头,加大对侵害未成年人网络犯罪的打击力度,依法严惩侵犯未成年人隐私、猥亵未成年人等违法犯罪行为。

首先,相关部门要加大对对网络犯罪的监管力度,完善相关法律法规,明确“隔空猥亵”等新型网络犯罪的法律界定和处罚标准,提高法律的威慑力。在此基础上,应进一步加强跨部门协作,形成公安、网信、教育等部门的联动机制,共同打击网络犯罪,保护

警惕直播间“低价羊绒”陷阱

杨玉龙

只有通过监管部门、直播平台和消费者的共同努力,才能营造一个健康、有序的消费环境,保障消费者的合法权益,推动羊绒制品行业的健康发展。

羊绒是一种比较珍贵的动物纤维,通常取自山羊身上的细软绒毛。一只成年绒山羊一次只能产出约300克羊绒,因其产量稀少,山羊绒被誉为“纤维中的钻石”或“软黄金”,其产品价格通常也较为昂贵。然而一些带货直播间中售卖的所谓100%山羊绒制品售价却异常低廉,待消费者收货后才发现,所购买的羊绒制品与宣传严重不符,甚至完全不含羊绒。

根据国家标准规定,山羊绒含量在30%及以上的产品才能称之为羊绒制品;山羊绒含量达到95%及以上,疑似羊毛小于或等于5%的产品才能称为100%山羊绒或者纯山羊绒。然而一些商家为了增加销量,通过在直播间虚假宣传,用低质羊毛或化纤混纺产品冒充100%山羊绒制品对外销售无疑严重误导了消费者,破坏了市场的公平竞争环境。

为了整治这一乱象,国家市场监督管理总局决定于今年1月至3月对羊绒衫、羽绒服等纺织品假冒伪劣突出问题开展为期3个月的专项整治。除此以外,相关部门也须强化线上线下一体化监

管,全链条打击相关违法违规生产经营行为,切实提升羊绒制品的质量水平,促进行业规范发展。

同时,直播平台应加强对直播内容的审核和管理,要求售卖羊绒制品的平台商家提供符合国家标准的纤维含量检测报告,并在直播前对商品信息进行严格审核,确保其所卖商品的真实性。此外,平台应建立健全投诉、举报机制,明确处理流程和反馈期限,及时受理并处置公众对虚假宣传、假冒伪劣商品的投诉和举报。对于违规的直播间和主播,平台应采取警示提醒、限制功能、暂停发布、注销账号等处置措施。

此外,消费者要增强防范意识,提高对虚假宣传的辨别能力。在购买羊绒制品时,消费者应仔细查看产品标签,确认羊绒含量是否符合国家标准。若发现自己购买到商品成分与宣传不符,消费者要及时向市场监管部门举报,维护自身合法权益。只有通过监管部门、直播平台、消费者的共同努力,才能营造一个健康、有序的消费环境,保障消费者的合法权益,推动羊绒制品行业的健康发展。