



吕二民(左一)参加梓元岗社区“春节送温暖”活动。
张景霞 摄

在广东省广州市白云区三元里街道梓元岗社区,有这样一位深耕基层的人大代表:他奔走街巷倾听民声,用心解决群众急难愁盼;他立足商贸一线破解发展堵点,护航区域产业前行;他深耕基层法治建设,联动司法力量搭建多元共治平台,让法治温度浸润大街小巷。他,就是广州市人大代表、白云区三元里街道梓元岗片区人大代表联络站站长吕二民——

初心不忘,步履不停

本报记者 吁青 谢君源 本报通讯员 汪 姁 曾金玉

践行全过程人民民主 代表委员风采录

法润邻里,烟火巷里解烦忧

从普通岗位到社区领头人,吕二民一步一个脚印,摸透辖区里每条巷道、每家商铺、每户人家的难处与期盼,探索出一套接地气、贴民心的基层治理方法。他接连当选广州市第十五届、十六届人大代表,扛起白云区三元里街道梓元岗片区人大代表联络站站长的重任。如今已62岁的他,脊背依旧挺直、脚步从未放缓,用数十年不变的热忱,稳稳守护着梓元岗这片热闹踏实的人间烟火。

“深入基层,才能看得到群众的真实需求,才能将‘履职清单’变为群众的‘幸福清单’。”深耕基层多年的吕二民,始终将法治理念融入民生服务,以法治力量破解民生难题,并积极将群众的司法需求反馈给法院,让法治温度浸润街巷邻里。

吕二民曾经工作过的梓元岗、走马岗两大社区老年群体占比高,出行、就医不便等问题既是群众的急难愁盼,也是基层便民服务的重点工作。通过实地走访摸排,吕二民全面梳理群众诉求,提交《关于在白云区梓元岗路到祥元路段增加公交车站的建议》,推动470路公交车顺利增设站点,解决了周边老人出行难的问题。

民生无小事,枝叶总关情。在一次代表进社区接待活动中,80多岁的居民王大爷反映:“18栋原来的垃圾分类点已拆除,现在地方很空旷,能改建成休憩区吗?我们唠嗑有个好去处,雨淋不着,日晒不到。”接待结束后,吕二民第一时间实地勘察,逐户走访征集意见,主动对接街道、筹措建设资金,全力推进休憩亭建设。仅用一个月,崭新的休憩亭便投入使用。

用,为居民休闲提供便利。

为拓宽民意诉求渠道,吕二民牵头推广运用广州市人大常委会统一配置的人大代表联络站专属二维码,大力推行“民意码上说、实事马上办”工作模式,实现线上诉求渠道全覆盖,方便群众扫码提交诉求、反映问题。同步融入普法宣传、维权指引、司法咨询等法治内容,推动民意收集与法治宣教双向融合。如今,“有事码上说、代表马上到”已成为当地居民的口头禅。一枚小小的二维码,架起了民意直通桥,一件件民生心愿在这里落地生根。

2024年8月,有居民通过二维码留言,希望将闲置荒废的梓元岗小广场改造成可供休闲娱乐、文化交流的社区小公园。收到诉求后,吕二民马上赶赴现场,多方收集民意,制定详细的改造方案。从对接各方资源到盯守施工现场,他全程跟进、紧抓进度。2025年元旦,焕然一新的社区小公园正式对外开放,成为居民休闲的好去处。

自2017年成为市人大代表以来,吕二民始终坚持从基层实际出发,把群众心声、市场需求转化为务实建议。本届任期内,他领衔提交了社会治理、城市建设等领域建议31件,每一条建议都源于实地调研,每一项对策都紧扣民生发展,用真知和良策为辖区发展保驾护航。

法治赋能,联动法院化纠纷

吕二民始终把法治建设作为履职的重中之重,坚持以法治力量赋能基层治理,在司法实践与基层治理之间架起一座温暖坚实的“连心桥”。

在梓元岗小广场改造项目推进期间,工程施工涉及公共空间使用、噪音管控、邻里协调等多项问题,潜藏不少矛盾纠纷。吕二民主动邀请法院特邀调解员、律师等法律从业人员提前介入,对改造方案开展合法性审查,提前预判风险、疏导邻里情绪,保障工程顺利完工。

在各类基层矛盾处置过程中,吕二民主

动对接司法力量,积极深化与广州两级法院的协同联动。今年初,辖区一位民营企业陷入一场经济纠纷,其经营的商业酒店被迫停业,近百名员工面临下岗。得知消息后,吕二民主动协助广州市从化区人民法院开展调解工作,积极奔走协调,搭建沟通桥梁,最终促成纠纷快速化解,最大限度帮助企业挽回损失。难题顺利解决后,企业家由衷感谢法官和吕二民的耐心调解,并送上锦旗表达谢意。

履职以来,吕二民始终心系法院工作,积极履行代表监督职责,多次深入广州两级法院旁听庭审、见证执行、参与调研座谈,先后参加各类联络活动50余场次。“多年来,广州市两级法院紧紧围绕中心、服务大局,一手抓公正审判维护社会稳定,一手抓司法服务护航营商环境,执行攻坚、护企兴商等各项工作亮点纷呈、成效显著,用实实在在的办案成果守护群众合法权益,为全市和谐稳定、高质量发展提供了坚实司法保障。”吕二民表示。

把脉商圈,法治护航稳发展

“代表的履职不能仅停留在会议室,更要下沉到市场一线,为市场主体排忧解难,用法治力量护航经济发展。”吕二民言出必行,针对辖区涉外商贸纠纷多发的问題,积极对接联动法院、派出所、司法所、律师志愿者,助力构建人民调解、行政调解、司法调解有机结合的涉外纠纷多元化解机制,配合推动法院诉调对接向基层延伸,践行新时代“枫桥经验”,以低成本、高效率的法治途径调处各类涉外纠纷,依法保障商户与外籍客商的合法权益。

三元里街商贸云集、贸易活跃,皮具、美妆外贸业态发达,日均活跃外商超5000人次。这里既是远近闻名的商贸集散地,更是展示城市法治化、国际化营商环境的重要窗口。

吕二民立足这片特色商贸沃土,聚焦涉外商事纠纷,以司法服务、法治建设破

解产业发展堵点,全力护航外贸产业高质量发展。依托人大代表皮具产业联系点贴近市场的平台优势,吕二民联合辖区各级人大代表,吸纳商贸、法律、外语等专业人才组建调研组,深入柏丽NYC、白云皮具城等重点核心商圈,与经营商户、外籍客商、商圈管理人员座谈交流,零距离摸清经营现状、记下大家经营中的各类急难诉求。

调研中,吕二民发现,跨境电商与本土产业深度融合,但涉外翻译、商贸协助、便民指引等配套服务供给严重不足,语言不通加上不熟悉中国法律法规,让不少外籍客商在合同签订、知识产权保护、处理纠纷时经常犯难。

找准问题后,吕二民主动担当,积极对接街道相关部门,联动广东外语外贸大学、广州理工学院等高校,重点吸纳法律专业志愿者,补齐涉外法律咨询短板,于今年1月成立三元里街国际志愿服务队,将人大代表皮具产业联系点作为首批服务工作室挂牌阵地。同时,他主动对接司法部门,争取专业支持,邀请广州市中级人民法院法官为志愿服务队开展涉外法律知识培训,有效破解了涉外法律服务人才短缺的困境,也增强了代表履职与法院工作的良性互动。

从打造专属服务阵地,配齐专业法务力量,到下沉商圈实地问需问计,一套“组合拳”层层落地。吕二民立足人大代表职责,用实打实的服务为三元里皮具外贸产业稳健前行保驾护航。

“人大代表不是虚名,而是沉甸甸的责任。”吕二民如是说。从便民公交站点、社区休息亭,到焕然一新的小广场;从高效化国际志愿服务队,到涉外纠纷多元化解体系,他始终把法治精神贯穿履职全过程,以实干为群众排忧解难,以联动促社会和谐稳定。

脚步不停歇,初心永不忘。吕二民表示,他将继续扎根一线履职尽责,不断完善涉外法治服务、抓实普法宣传、深化与法院的多方联动,让法治阳光常伴群众左右,让稳商的幸福扎根千家万户。

“‘法治是最好的营商环境’,法院既是维护公平正义的最后一道防线,更是护航企业发展的‘稳定锚’与‘压舱石’。”

以司法之力厚植营商沃土



湖南省人大代表、安乡县天喜水稻种植专业合作社理事长、稻之润水稻种植专业合作社法人代表 聂天喜

我长期从事水稻种植与农业产业化经营,切身感受到稳定、公平、透明的营商环境对涉农企业、中小型企业主体的重要性。好的营商环境,让企业敢投入、愿发展;环境欠佳,则让企业信心受损、发展受阻。

为进一步优化法治化营商环境,切实增强经营主体安全感和预期信心,我提出以下建议:

一是建立涉企案件“绿色通道”,提升司法响应效率。建议法院对涉企纠纷,特别是涉农、涉小微企业的案件,实行优先立案、快速审理、专项执行。对事实清楚、争议不大的涉企案件,推广“小额诉讼+简易程序”模式,压缩办案周期,防止“一件案子拖累一个企业”。同时,在农忙等特殊时段,为涉农企业提供巡回法庭、田间调解等便捷服务,不误农时、不误经营。

二是强化善意文明执行理念,避免“办一个案件,垮一个企业”。法院在查封、冻结企业资产时,严格区分个人与法人财产、涉案与非涉案财产,优先采取对企业生产经营影响最小的保全措施。对暂时经营困难但有发展前景的企业,依法运用活封活扣、分期履行、信用修复等机制,不随意断贷、断供、断链,帮助企业“留得青山、赢得未来”。

三是建立府院联动常态化机制,从源头预防化解涉企风险。建议法院与市场监管、农业农村、金融等部门定期会商,发布涉企纠纷白皮书和典型案例,提前预警合同、融资、用工等常见法律风险。推动先行调解向企业、园区、行业协会延伸,以更低成本、更短时间化解矛盾,真正实现“企业有困、法院有应、风险早防、纠纷不上交”。

(本报记者 陶琛 本报通讯员 李胜男 整理)

建言献策

“进入新发展阶段,人民群众对执行工作的期待已从‘基本解决执行难’转向‘切实解决执行难’,对资产处置的透明度、效率及公平性提出了更高要求。”

深化改革提高资产处置效率



重庆市人大代表,上海中联(重庆)律师事务所高级合伙人、执行主任 武小剛

作为一名来自律师界的代表,我长期关注人民法院执行中的资产处置工作,在履职过程中深切感受到人民法院在破解执行难、规范资产处置、兑现当事人胜诉权益等方面持续发力。

结合实务中遇到的评估收费、评估异议、网络询价等问题,就优化法院执行资产处置流程、提升执行工作质效,我提出如下建议:

一是推广网络询价的多元评估方式。建议法院降低网络询价的适用门槛,扩大网络询价的适用范围,针对不同类型的资产制定网络询价的操作规范,整合各类询价平台资源,更好发挥网络询价规则效能,促推提升资产评估效率。

二是完善资产处置的多元化变现与信息披露制度。建议进一步发挥网络司法拍卖优势,探索“直播看样”“VR全景展示”等可视化手段,消除买受人与标的物之间的信息差。同时,针对不动产、股权等难处置资产,探索建立灵活处置模式,吸引更多潜在竞买人参与,降低流拍率,最大限度实现资产变现价值,切实维护申请执行人的合法权益。

三是规范资产处置配套服务,降低制度性交易成本。建议法院进一步理顺资产处置过程中的税费缴纳、产权过户等配套流程。针对实践中存在的“过户难”“开票难”及税费承担规则不清晰等问题,建议加强与税务、不动产登记等部门的联动协作,明确拍卖公告中的税费承担规则,减少竞买人的隐形成本和顾虑。同时,简化拍卖成交后的权属转移登记手续,探索建立司法拍卖“一站式”办理窗口,缩短资产交割周期,切实解决资产处置“最后一公里”的堵点问题,提升潜在竞买人参与司法拍卖的积极性。

(白云 郝樊君 整理)

讲述



草原深处化干戈 巡回调解暖民心

内蒙古自治区苏尼特左旗人大代表,洪格尔苏木舒日昌图嘎查党支部书记、委员会主任 布德格日勒

分散,诉讼不便;另一方面,人情习俗、生活传统习惯交织在各类民生纠纷之中,法理情理互相牵绊,单纯依靠一纸判决,很难真正解开群众的心结。想要做好矛盾纠纷的前置排查、源头预防和实质性化解,推动小事不出嘎查、矛盾不上交,需要投入更多精力。

前不久,我受苏尼特左旗人民法院邀请,参与一起农村建房施工合同纠纷的调解。这趟深入草原的调解经历,让我近距离感受到新时代“枫桥经验”在基层的鲜活实践,也更加清楚地认识到基层人大代表肩上担负的责任使命。

案情并不复杂,王某与高某签订合同,由高某为王某的房屋进行水泥墙体施工。完工后,王某因无力即时支付剩余款项,向高某出具了欠条,但始终拖欠未支付。高某催要无果后诉至法院,王某以案涉房屋墙面存在裂痕、施工质量不达标为由提起反诉,要求高某承担修缮责任。双方各执一词,互不相让。

调解现场,我与法官先查看房屋墙面开裂情况,又分头找双方拉家常,把法理、事理、情理摊开在草场上说。法官依据承揽合

同的规定,把双方法律关系、责任划分讲得明明白白,引导双方依法理性主张权利;我则利用常年扎根嘎查,熟悉本地风土人情、牧民处事习惯的优势,用牧区群众听得进的话,帮双方权衡人情利弊、盘算时间成本,讲明邻里和睦的重要意义。经过耐心疏导,双方对立情绪逐渐消散,当场就工程款数额和房屋修缮方案达成一致,纠纷在草场上就地化解。后来我得知,这起案件还被收入多元解纷案例库。我想,这不仅是对这次调解工作的认可,更是对巡回审判下沉草原、人大代表联动法院、依靠本土力量化解基层烦心事这一治理路径的肯定。

结合这次调解经历以及日常嘎查治理、人大代表履职经验,我对法院进一步优化面向牧区的多元解纷机制、夯实基层治理效能提三点建议:

一是健全巡回调解机制,打通司法服务“最后一公里”。针对牧区实际,常态化落实巡回审判、上门调解等便民举措,聚焦高频易发纠纷,将调解阵地前移至群众家门口,最大限度减轻群众长途奔波的诉累,让广大牧区群众能在家门口感受到司法服

务的温度。

二是深化“人大代表+法院+N”联动解纷,凝聚基层治理合力。持续充分释放人大代表、嘎查干部、网格员熟悉村情民意、深受群众信赖的优势,共同调处牧区纠纷,搭建起法院专业调处、人大代表沟通疏导、基层组织前端防控的协同格局,做到矛盾事前能预警、事中能联动、事后有回访,切实提升实质解纷质效,既解开群众的“法结”,也理顺老百姓心里的“心结”。

三是深耕牧区普法宣传,夯实矛盾纠纷源头预防根基。紧扣牧区生产生活特点,依托那达慕大会等群众聚集的活动,常态化开展巡回普法、以案释法,把法律知识送到牧民群众身边。持续引导老百姓养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯,让法治观念真正扎根基层、融入日常。

今后,我将继续履行好人大代表职责,持续关心支持法院工作,和法官们一道把矛盾化解在草原,把温暖留在民心,为基层社会和谐稳定贡献力量。

(本报记者 李婧 本报通讯员 萨奇力 高娃阿兰 整理)