



全国模范法院、全国模范法官

风采录

从“小镇大法官”到“大城之治”的探索者

本报记者 张巧雨 本报通讯员 冯茗铭

个人简介

王国侠，现任上海市第二中级人民法院立案庭（诉讼服务中心、诉调对接中心、信访办公室）副庭长、三级高级法官。她深入学习贯彻习近平法治思想，扎根基层法院20年，始终坚守为民初心，带领“小”法庭发挥服务基层治理“大能量”，通过办理“小案件”推动社会“大治理”。任现职以来，王国侠立足中级法院职能，深入推进诉调对接工作，实现矛盾纠纷源头化解。曾先后获评全国优秀法官、全国法院先进个人、全国法院党建工作先进个人、上海市法治工作先进个人、上海市市帼建功标兵、上海法院“邹碧华式的好法官、好干部”等荣誉。

2025年春节假期后的第一个工作日，上海市第二中级人民法院诉讼服务中心法官王国侠的办公室传来阵阵电话铃声。她的办公桌十分整洁，除了频繁拿起的固定电话，就只有日历、笔记本和几个小摆件，以及玻璃下压着略微泛黄的家人的照片。

“黄书记，新年好！我们到街道调研法治需求的日期定在下周二可以吗？”“当然可以，十分欢迎！”电话那头，上海市静安区共和新路街道党工委副书记黄燕早早地就在期待这次调研。一个电话刚挂，王国侠很快拨通了另一个，安排起一周后特邀调解工作会议的相关事务，并快速地在工作备忘录上做着记录。

这是王国侠的工作日常，作为上海二中院立案庭（诉讼服务中心、诉调对接中心、信访办公室）副庭长，她给人的印象总是活力满满。

从田间地头中走来

来到上海二中院之前，王国侠曾在上海市宝山区人民法院工作。“爷叔你好，我是月浦法庭法官王国侠……”在宝山区月浦镇的田间地头，村民们经常能看到王国侠和同事们的身影，听见她爽朗的声音。2020年，王国侠到宝山区法院月浦人民法庭担任庭长。月浦法庭地处宝山区北部，辖区范围包含56个村，占宝山区一半农村数量，很多案件的当事人都是当地的村民。她上任后，主动对接乡村振兴需求，在三个市级乡村振兴示范村设立了“法官巡回工作室”，组织法官们到群众的家门口，开展巡回审判和普法宣传。

扎根基层近20年，王国侠最为人称道的是她突出的办案能力和调解能力。同事们都说，她是业务能力出众的多面手。王国侠曾在商事庭、民庭、刑庭等多个部门工作，所到一处便钻研学习一处，所办案件审判质效长期在条线中排名前列。

“我是一个从东北农村苞谷地里走出来的普通人。”

这是王国侠时常挂在嘴边的一句自我评价。从群众中来，到群众中去。王国侠坦言，在基层，更多的是一些鸡毛蒜皮、家长里短的小事，但是要处理好小纠纷也要下大力气，要用更接地气的方式跟当事人拉家常，释法律。

在她的带领下，月浦法庭探索创建宝山区首个“枫桥式人民法庭”，成为“枫桥经验”在宝山”相关工作中的一抹亮色。她先后获评为全国法院先进个人、全国优秀法官，当地群众称赞她是“小镇大法官”“人民好公仆”“一线班组长”。

2024年3月，王国侠调任上海二中院立案庭任副庭长——这依然是一个与当事人“亲密接触”的岗位。

2024年底，上海二中院接收到17件申请撤销劳动争议仲裁裁决案件。临近过年，因涉案人数多，此案引起了王国侠的注意。

17名来自全国各地的厨师、服务员，与用人单位安徽某企业管理公司签订了劳动合同后，被派遣至上海某餐馆工作。2024年7月，该餐馆因经营不善倒闭，餐馆老板在拖欠员工两个月的工资和补偿金后失联。

了解到具体案情后，王国侠想到：一方面，企业管理公司并非实际用人单位，自然不愿调解。另一方面，一纸判决固然可以为劳动者伸张正义，但倘若企业管理公司不配合执行，那么劳动者将很难在春节前拿到工资。

思虑良久，她决定通过上海二中院诉调对接中心，委托专业力量对这批案件开展先行调解。罗仙永是上海市企业联合会驻上海二中院的特邀调解员，具有丰富的劳资纠纷化解经验。“快过年了，让劳动者顺利拿到钱很重要”，王国侠拨通了罗仙永的电话，向他明确了调解的重点。

“王法官分析问题比较全面，考虑到劳动者来自全国各地，要他们回到上海申请执行会很麻烦。”在与王国侠沟通之后，罗仙永有了调解方向，他分别与企业管理人员代表以及每一位劳动者核对欠薪金额，耐心阐明利害关系。最终，双方各退一步，劳动者放弃索赔补偿金，企业管理公司当场支付了劳动者被拖欠的工资共28万余元。

拿到拖欠的工资后，劳动者代表刘某激动地说：“没想到过年前就能领回工资，王法官和罗调解员还为我们普及了劳动法方面的相关知识，让我们感到踏实又暖心。”

2025年新年伊始，企业管理公司代表和17名劳动者共同来到上海二中院向王国侠、罗仙永表达感谢。

从审判实践中积累

熟悉王国侠的同事都知道，她不仅热爱学习，也乐于分享学习成果。每当遇到难点或者前沿的法律问题，王国侠都会从法律法规、文书案例、理解适用等各个角度思考裁判思路并进行归纳整理。这个习惯她已经坚持了十余年，光是打印出来分享给同事们的办案材料就累积了厚厚的一沓。她撰写的办案经验《法官逐步解锁劳动争议案件》曾被“最高人民法院司法案例研究院”公众号刊发，并被全国多家法院转载推广。

来到上海二中院之后，如何立足中级法院职能定位，推动矛盾纠纷在辖区内

实质性化解，成为了摆在王国侠面前的新课题。

长期以来，上海二中院高度重视特邀调解员队伍建设，王国侠接手队伍管理之后，从特邀调解员选任与管理、培训与指导、激励与表彰等三个层面制定了更有针对性的培养方案，并多次给特邀调解员分享调解经验。

来自静安区律师调解中心的代表顾亦扬对王国侠给他们授课的场景印象深刻：“王法官讲得很务实，从一个矛盾的产生到化解的全流程都进行了细致解析，甚至精确到怎么帮当事人申请到补助。”王国侠给他留下的印象是既能切入要点，又温暖随和，顾亦扬笑称：“如果我是当事人，相信再大的矛盾都能在王法官那儿找到解决方法。”

除此以外，王国侠还进一步梳理制定了审理中案件委托调解的工作流程提示，与上海市司法局等多方沟通协调，进一步加强调解工作支撑保障，减少调解工作障碍。

2025年2月14日下午，上海二中院举行2024年度特邀调解工作会议。会议上，她既是主持人，也是丰硕成果的培育者和见证人。2024年，上海二中院诉调对接中心在她的带领下共委托特邀调解员调解各类纠纷704件，调解数量稳步提升，超过半数的纠纷得以顺利化解。在这个过程中，涌现出罗仙永等星级调解员代表和静安区律师调解中心等星级调解组织。

如今，上海二中院与26家多元解纷单位，183位特邀调解员建立了合作关系，形成了行业调解、专业调解、律师调解等多样化调解体系。王国侠还深入推进由1家中级法院、9家辖区基层法院、数家基层治理主体组成的“1+9+N”协同网络建设，已成功多次协同基层法院和调解组织解决劳动者遇到的讨薪难、赔偿难等问题，为基层法院的类案解决提供了宝贵思路。王国侠心中的多元解纷平台正初见雏形，并在她的带领下更好地发挥“抓前端、治未病”的功能。

从协同共建中探索

近年来，法治赋能基层治理愈发成为迫切需求，社区工作者们期待着更加专业的培训。2024年3月，上海二中院和宝山区社区治理学院签署共建协议，合作推出“案例+课堂”调解实训系列课程。王国侠的调解经验迎来了更生动的载体。在上海二中院发布的《司法服务保障基层治理案例手册》中集合了社区常见的邻里漏水纠纷、电动车飞线充电等问题，王国侠将法律知识和自己多年来的调解经验融入以案例为基础的“剧本杀式”“研讨式”的课程剧本之中，协助打磨出8节生动的矛盾调解实训课。

为了保证授课的实际效果，半年多的时间里，王国侠的足迹跟随着调解实训课程遍布社区治理学院、高境镇、友谊路街道等地，并在实地观摩中给出修改意见。王国侠印象中比较深刻的一节课是关于电动车飞线充电治理的课程。“当时采用了‘剧本杀’的形式，但是飞线充电问题和邻里双方漏水纠纷不同，背后涉及居民、小区居委会、物业、街道等多方主体，更适合用研讨的形式。”王国侠提出建议后，课程很快进行了修改，取得了更好的培训效果。

来自月浦镇人民调解委员会的学员周晓燕是王国侠的“粉丝”：“王庭长是我的榜样，我决定投身调解工作是受她的启发。通过‘剧本杀式’的邻里漏水矛盾调解实训可以复现工作中的问题，王庭长能敏锐地指出大家没注意到的细节。”上过调解实训课之后，周晓燕更有信心面对类似的基层纠纷了。

调解实训课开班后，受到了广泛的欢迎，半年间面向街镇村居干部、人民调解员、诉讼服务志愿者及法院干警等共组织4次实训，还有来自江苏省苏州



“法官也是老百姓，人民法官为人民。从一个东北黑土地里走出来的农村姑娘，到一个超大城市人民法院的法官，我始终记得自己是走法官之路的初心，那就是为人民司法，为老百姓办实事儿。如今有幸获评全国模范法官，我深知，荣誉不是属于我个人，而是属于我身后团结奋进的集体，和每一位兢兢业业、辛勤耕耘的同仁。荣誉是激励，也是鞭策，今后我仍将不忘来时路，牢记我是谁、为了谁，矢志不渝践行为民初心，不负人民法院的期望称号。”

市中级人民法院、浙江省嘉兴市中级人民法院、安徽省马鞍山市中级人民法院的干警及特邀调解员在线观摩，线上线下累计覆盖9000余人次。2025年1月，这一项目还获评第七届中国（上海）社会治理创新实践提名案例。

黄燕也看到了调解实训课程可有效赋能基层治理，为解决超大城市社会治理问题探索出一条新路。2025年春节后不久，她邀请王国侠前往街道开展“新春走基层”调研，希望能够结合街道的特点将上海二中院的调解实训课程链接进来。

“新年好，给大家拜一个晚年！”2月11日下午，共和新路街道办事处三楼会议室里，王国侠带领团队与街道司法所、平安办、街区负责人代表等展开了调研。短暂的问候之后，大家纷纷打开了话匣子。

黄燕笑称，在上海二中院的赋能下，共和新路街道的法律资源丰富，法治宣传做得好，居民的法律意识强。原来，近年来上海二中院积极与街道联动，派出法官、法官助理到街道开展法律答疑、普法讲座、信访接待等志愿服务。在这一过程中，“党建引领 缘法善治——基层治理工作室联盟”“申+善治联盟”“银发盾牌”等项目陆续成为当地法治赋能基层治理中的亮点。2024年5月初，王国侠受聘为共和新路街道“新善治”专家赋能团成员，为社区常见纠纷的解决不断提供新的方案。

“现在社区的调解员在情感调解上很自信，在法律知识上却不那么自信了。怎么才能帮他们补足法律知识，更好地化解矛盾纠纷？”黄燕首先抛出了她最为关心的问题。

能不能定期调研梳理街道居民、企业、调解员的高频法治需求？法律一直在更新，怎么让调解员不断跟进学习？是不是可以建立联系人制度，让法官直接答疑……基层一线的代表们纷纷提问，王国侠注目凝神，时而点头，时而提出见解，在热烈的交流氛围中，她的笔记本上密密麻麻地记满了对将来工作的展望。

王国侠曾经在一次采访中说，选择读法律是因为年少时觉得派出所的民警十分厉害。当被问及现在有为年轻时所自己希望成为的厉害的人了吗？她笑着说，也不是说很厉害，但是成为了能解决问题的人，做了自己想做的事情。当年，那个羡慕民警可以保障一方平安的女孩，如今已成为了能够赋能一片基层治理的女法官。

从调解矛盾，到构建多元解纷平台，再到探索具有直辖市中级人民法院特色基层治理参与新模式之路，王国侠满怀着对人民群众的“真”、对定分止争的“精”、对基层治理的“勤”。从基层的田野间一路走来，她为全国模范法官这一荣誉写下了属于她一心为民定分止争，司法赋能基层治理的新注解。

合。作为一名博士法官，王国侠说，知识最终还要用，解决案子就是在解决一件事。这位从基层走出来的女法官，满心都装着如何更好地为百姓服务，如何构建机制解决百姓的一个个纠纷、一个烦恼。而大城之治，也正在于每一件“大城小事”的妥善解决，城市发展的繁花似锦，离不开用公平正义夯实的土地底色。

微短剧里的包大人 让普法宣传『数以亿计』

苏航

穿越到现代的北宋青年包拯与法官助理江南奔走在城市的大街小巷，捕捉着也许犯罪的蛛丝马迹，逐一破解网恋、赌博等场景中的犯罪陷阱……这些极具张力的故事情节，源自普法微短剧《包大人，现在是2025!》。这部由最高人民法院新闻局指导的微短剧，以快手平台播放量超2.1亿、央视视频号春节档上新的微短剧播放量第三的成绩，成为蛇年最出圈的普法“年货”之一。

作为微短剧形式的普法作品，《包大人，现在是2025!》具有独特的范式意义。行业报告显示，2024年国内微短剧市场规模迈过了500亿元大关，首次超越中国电影市场，5.76亿用户消费着3.6万部新出炉的微短剧。如何打开“逆袭剧”“甜宠剧”以外的新天地，如何打破“套路化”“博眼球”的藩篱，是微短剧发展面临的新课题。人民法院的跨界普法，就是最新的“攻玉之石”。为了与轻快的消费调性相匹配，《包大人，现在是2025!》采用了戏剧性的穿越元素，但主题设置和情节内核上却是一部不折不扣的现实主义作品。包拯这一角色带有的天然文化属性，与现代法院干警对于公平正义的追求形成呼应，更以其现实关怀在崇尚夸张与反转的微短剧货架上散发着正能量的清辉。

如今，微短剧市场亟待吐故纳新，见多识广的观众也大多不愿接受僵硬刻板的说教。受作品特性限制，短视频在具有短小精悍、节奏紧凑、冲突密集等特点的同时，往往也因叙事结构单一、人物形象扁平遭受诟病。普法微短剧既需要适应市场氛围，又必须拿出“螺蛳壳里做道场”的功夫说透法律的道理，难度可见一斑。可以看到，《包大人，现在是2025!》为此亦颇费心思，它选择了电信网络诈骗这一热点领域为切口，除了执法者与犯罪分子的“正邪之争”，又加入了包拯与江南的“古今之别”。有趣的是，《包大人，现在是2025!》还通过丰富人物层次减少了因时长有限带来的角色脸谱化的弊端。例如，影片除了展现江南疾恶如仇的正义感外，还描绘了她面对长辈催婚时的窘迫；开篇处“衙内强抢民女”的桥段至影片后期反转的情节设计，也勾勒出青年包拯在接触现代司法思维后带来的成长痕迹。正是有了这些精心配置的“佐料”，才让硬核的法律知识被烹饪得“绵软可口”。

近年来，最高人民法院不断创新探索法治宣传形式，除传统的影视作品外，交互视频、AIGC作品、普法脱口秀等新型传播形态层出不穷。《包大人，现在是2025!》正是普法宣传在微短剧领域的一次成功尝试。它的推出足以指引也是鼓励。它时刻提醒着我们，普法工作总有未经探索的“蓝海”，需要自责任出发、用巧思打磨，以决心成就。当包大人带着收获回到了他的时代，人民法院的创作者们则要在2025年为普法工作赋予新的意义。

（作者单位：北京市海淀区人民法院）

作为2025年的开年大戏，由最高人民法院新闻局指导的20集普法微短剧《包大人，现在是2025!》着实火热了一把。在快手账号“中国法院网”、“看法”、央视网、上海广电都市频道陆续播出后，舆论反响积极热烈。在央视网春节档上新微短剧播放量位列第三，快手播放量超过2.1亿，目前热度还在持续上升。

微短剧主要围绕包小拯和江南一古一今两名司法工作者联袂“断案”，携手与网络犯罪分子斗智斗勇的故事展开，并在有限的时间内进行沉浸式反诈宣传和普法教育，创作思路和呈现手法别开生面、节奏紧凑，让人忍不住回味和再刷。

一次意外，让年轻的法官助理江南与还是书吏的包小拯相遇，随后，冒充公检法诈骗、恋爱杀猪盘、套路贷（助学贷）、网络赌博等等，一个又一个曾出现在我们生活中的真实案例，接二连三地出现在了江南和包小拯这两名相差千年的“临时组合”面前。

包拯做书吏的年代，距今约是千年。历经千年，城市在变化，科技在发展，不法分子的作恶手段也在花样翻新。AI诈骗更是无孔不入，真假难辨，通过QQ账号跟你谈恋爱的“高中女同学”、发放助学贷款款的“刘老师”、自称“反诈民警”的“警察”，都可能是AI生成的诈骗工具。各种局中局、骗中骗、坑中坑、祸中祸的电信诈骗犯罪层出不穷，令人防不胜防。江南和包小拯这队临时组合，在办理这些复杂案件的过程中逐渐有了交流和了解，变得默契而强大。观众也在剧情的跌宕起伏中，学法知法，提高了自身的防骗意识和识破骗局的能力。

该剧的剧情设计也是别具匠心，首尾呼应，前后衔接流畅自然。在“穿越”之前，包小拯曾审理一起张衙内和秋娘各执一词的假黄金案。张衙内当街强抢民女且以父亲为知县而自恃高傲，这让包小拯一开始就有了先入为主的成见，同情秋娘，认定张衙内有错。直到第17集，在江南告诉包小拯可用现代科学的鉴定方法验证之后，包小拯才发现自己的判断出了错。

对于包小拯的办案方式和推论逻辑，江南一开始也是有意见的。自周以降，古人断案讲究“五声听狱讼”，《周礼·秋官·小司寇》有记载：“以五声听狱讼，求民情：一曰辞色，二曰色听，三曰气听，四曰耳听，五曰目听。”此方法一直沿用至今，在司法人员预审审查、审查起诉以及审判裁判中会经常运用。在人们的日常交往中，“辞色气耳目”也依然是人们判断他人言行真假的主要方式之一。

深受传统文化影响又身在宋代的包小拯，自然对此法烂熟于心，但也让他在“黄金案”的认定中出现了偏差，在“打假”一位身患绝症，想在生命最后时光游览祖国河山的头头大哥哥时，出现了误判。

现代司法中除了观人辨气色之外，更注重和讲究证据。除了推理和推断之外，更注重客观和主观相结合。不过，古代“五声听狱讼”的核心是注重从细微之处见真章，这与现代司法理念一脉相承。在挽救公司财务挪用公司年终奖进行网络赌博一案中，包小拯的断案智慧体现得淋漓尽致，寥寥数语就让财务彻底放下侥幸心理，悬崖勒马，这背后都是他细致入微的观察和一丝不苟的严谨推理。

过完年，江南也通过入额考试，成为了一名员额法官，并亲手将短剧中实施AI诈骗犯罪的幕后操盘手送进了监狱。剧中的包小拯，也成长成了包拯、包大人，坐镇开封府，在明镜高悬下秉公执法、铁面无私，惩恶扬善、为民申冤。

正如江南在剧中所说，与包拯的“相遇”，更多是心灵的映射，是自己内心深处对正义与智慧的渴望。她渴望自己能如真正的包拯一样目光如炬、洞察真相、坚定如山、秉持公正、为民司法、初心不改。在追求公平正义的道路上，“包拯”们与“江南”们确实一直在携手前行。

（作者单位：河北省高级人民法院）

每名法官心中都住着一位『包拯』

冉小毅



图①：王国侠在调解实训课程现场（左）。



图②：王国侠带队在共和新路街道调研（左三）。



图③：王国侠（左）在和调解员交流。

采访手记

绿色的稻田、微风、农房，到傍晚的时候，再加上落日、炊烟，还能听到鸡鸣、犬吠……第一次见到王国侠，她给我描述了记忆中熟悉和亲切的乡村画面。土地，牵动着王国侠的家乡情怀，也是她投身上海这座国际大都市城市治理的独特视角。

随着城市发展，乡土社会也在

转型，传统人情和现代规则并存，人民法院处理的案件不仅有利害冲突，往往还涉及复杂的社会关系。从基层法院到中级法院，从人民法庭到立案一线，王国侠的“如我在

诉”意识，除了一步步丈量土地，还体现在考虑法律框架内的公平正义和更广泛意义上的案结事了。

经过几天的采访观察发现，平易近人的感性魅力和鞭辟入里的理性思维，在她与当事人的接触中完美融

土地生长出繁花