

编者按

2024年是最高人民法院环境资源审判庭设立10周年。党的十八大以来,人民法院深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想,全面加强环境资源审判工作,用心用力用情守护好生态环境这一最普惠的民生福祉。为迎2025年全国两会,展法院风采,本报今日特推出环境资源审判工作10年巡礼专版,敬请关注。

2014年6月,最高人民法院环境资源审判庭正式设立。时间的齿轮不停转动,环境资源审判在专业化路子上已经开创性地走过了十年漫漫征程,脚印下的绿色画卷正在徐徐展开。

习近平总书记深刻指出“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”,在2023年召开的全国生态环境保护大会上再次强调“要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”。十年来,人民法院环境资源审判职能充分发挥,环境资源审判体制机制持续健全,生态环境资源法律适用规则体系不断完善,生态环境系统治理成效愈发显著。人民法院做深做实为大局服务、为人民司法,助力我国生态文明之路越走越宽阔、越走越笃定,在中华大地上以法治为笔,不断书写新的绿色奇迹。

立足发展大局 切实发挥环境资源审判职能作用

十年来,人民法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想,准确把握和处理高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系,将环境资源审判工作置于党和国家工作大局中谋划和推进。

人民法院坚持党的领导,牢记“国之大者”,依法公正高效审理各类环境资源案件,坚定服务保障美丽中国建设,助力降碳、减污、扩绿、增长协同推进。2014年6月至2024年12月,全国法院依法公正高效审理各类生态环境资源案件228.2万件。2021年以来,全国法院受理一审生态环境资源案件呈现下降态势,涉环境污染刑事案件数量降幅尤为明显,反映出在最高人民法院党组的坚强领导下,各级人民法院服务、融入、促推国家生态环境治理取得积极成效。

绿水青山就是金山银山。人民法院用心用力用情守护生态环境,在助推经济社会高质量发展与用最严格制度最严密法治保护生态环境之间找准平衡点。2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察期间首次提出发展“新质生产力”,为人民法院在新征程进一步发挥环境资源审判职能作用指明方向。立足这一理念,针对涉及新能源项目建设、节能减排技术交易等合同纠纷,人民法院准确适用法律,保障合同的有效履行,为绿色产业发展营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,为高质量发展与高水平保护的平衡这一时代课题交上了一份满意的答卷。

深化司法改革 扎实推进环境资源审判专业化建设

组织体系建设是环境资源审判打基础、利长远的重要工作,也是深入贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要着力点。各级人民法院紧紧依靠党的领导,积极争取相关部门支

牢记『国之大者』,用心用力用情守护生态环境

本报见习记者 孙林林

持,推动解决好至关重要的机构、机制、人才等方面问题。2014年以来,全国法院环境资源专门审判机构和审判组织从134个增至2400多个,全国已有31个高级法院及新疆生产建设兵团分院成立环境资源审判庭,南京、昆明、郑州、长春、乌鲁木齐、重庆、成都、合肥等地专设环境资源法庭,我国已成为生态环境资源专门审判机构覆盖最广、体系最完整的国家,培养了一大批“法律+环境”的优秀复合型人才。

“环境资源案件具有高度复合性,一起环境污染刑事案件往往涉及环境修复、民事赔偿以及行政监管部门的责任问题,审理过程较为复杂……受多重因素影响,环境资源审判应建立符合自身特点和规律的机制,以达到兼顾保护个人权益和维护公共利益、促进和保障社会公平正义等目的。”最高人民法院环境庭副庭长李相波说。

苟日新,日日新,又日新。在实践过程中,环境资源案件往往涉及多种法律关系、多重法律责任、多个法律程序,难免出现裁判理念有分歧、法律责任有交叉、程序衔接有堵点等问题。因时而异、因势而异,各级人民法院积极探索环境资源民事、刑事、行政审判职能统一归口,促进实现民事赔偿、刑事追诉、行政履职依法衔接。十年来,人民法院通过整合审判资源、提升专业水平、统一裁判尺度,为生态环境保护提供更为系统、更加高效的司法保障,以法治之笔绘就绿色中国的精彩画卷。

坚持全球视野 展现生态环境司法保护“中国之治”

在中国特色社会主义法治道路的康庄大道上,人民法院积极统筹推进国内法治和涉外法治,深度参与环境司法国际交流合作,推动和引领环境治理国际规则制定,助力实现我国由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。中国环境司法公信力和国际影响力日益提升。

2021年,最高人民法院与联合国环境规划署合作举办世界环境司法大会,并通过《昆明宣言》,为建立公平合理、合作共赢的全球环境治理体系贡献中国司法智慧。联合国环境规划署数据库2019年专门设立中国环境司法板块,现已收录4批45件中国环境司法案例和8部环境司法报告,以生动的法治故事展示中国环境司法经验,以鲜活的实例诠释习近平生态文明思想引领下中国生态文明建设伟大成就。联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任安德森说,“习近平主席提出绿水青山就是金山银山的理念,中国在推进环境法治方面取得的进步令人振奋”。

我国在环境司法国际合作中,既坚守自身法治原则,又秉承包容开放态度。与多国司法机构建立常态化交流机制,共同探讨环境司法中的前沿问题和最新动向,如新兴污染物的法律规制、生态系统服务价值评估在司法中的应用等。积极参与国际环境司法协助,在跨境环境犯罪案件的调查取证、司法文书送达等方面与国际司法机构紧密合作。十年间,我国环境司法国际“朋友圈”逐渐扩大,合作层次不断提升,为全球环境司法协同治理注入强劲动力。

十年砥砺前行,十年春华秋实。从江河湖泊到山川丛林,从珍稀物种保育到人居环境改善,桩桩件件,充分展现了人民法院的司法担当。十年树木,撑起环境资源审判的法治绿荫,站在新的历史起点,人民法院将勇立时代潮头,以环资审判为犁铧,深耕生态法治的沃野,用司法智慧与担当,破解生态难题,回应时代诉求,在华夏大地上继续书写绿色奇迹。



用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

——摘自习近平总书记2018年5月在全国生态环境保护大会上的讲话

代表点评



全国人大代表、贵州省赫章县
人民政府党组成员、副县长
付庆梅

主动作为,积极探索

近年来,人民法院深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想,积极主动作为,为

持续发力,不负嘱托

青海作为“中华水塔”和国家生态安全屏障,生态地位极其重要。近年来,青海法院牢记习近平总书记“保护好青海生态环境,是‘国之大者’”的殷殷嘱托,充分发挥审判服务保障作用。

海西蒙古族藏族自治州中级人民法院、海北藏族自治州中级人民法院等七家法院依法妥善审理木里矿区系列案相关生态环境损害赔偿诉讼和司法确认案件15件,实际履行或执行到位17.93亿元,统筹用于木里矿区综合治理,祁连山南麓受损生态环境得到有效修复;西宁市城西区人民法院首次运用认购碳汇方式审结一起非法占用农用地案,创新多元化修复性司法举措。青海法院的生态环境资源司法实

生态环境保护提供有力司法服务和保障。

贵州省毕节市中级人民法院通过建立专门的环境资源审判机构,集中管辖和专业化审理环境资源案件,更好服务毕节绿色发展样板区建设。积极探索“恢复性司法”理念,服务和保障贵州省“富矿精开”战略,确保资源开发与环境保护并重,推动绿色矿业发展。围绕高质量发展目标,积极延伸审判服务职能,通过设立法官工作站暨环境资源案件巡回审判点、发布司法保护令等举措,护航生态安全与旅游产业发展,助力生态修复与乡村振兴有机结合,为生态文明建设提供了有益经验。

张娟/整理



全国人大代表、青海省生态环境
监测中心副主任
许庆民

践,为保护三江源头生灵草木,推进人与自然和谐共生的现代化贡献了司法智慧。

期待青海法院持续发挥审判职能,以更高质量的司法服务守护大美青海的蓝天碧水。

本报记者 罗楚江/整理

工作成效

一、坚持服务大局,生态环境资源审判职能充分发挥

- 2014年6月至2024年12月,全国法院依法公正高效审理各类生态环境资源案件**228.2**万件。
- 2021年以来,全国法院受理一审生态环境资源案件呈现下降态势,涉环境污染刑事案件数量降幅尤为明显,反映出在最高人民法院党组的坚强领导下,各级人民法院服务、融入、促推国家生态环境治理取得积极成效。

二、坚持改革创新,生态环境资源审判体制机制持续健全

- 2014年6月至2024年11月:
 - 全国法院生态环境资源专门审判机构和审判组织从**134**个增至**2400**多个;
 - 专业审判人员达**10700**余人;
 - 全国已有**31**个高级法院及新疆生产建设兵团分院成立环境资源审判庭。
- 稳步推进生态环境资源民事、刑事、行政审判职能统一归口机制,全国已有**1200**余家法院实现“三合一”归口。

三、坚持规范引领,生态环境资源法律适用规则体系不断完善

- 2014年6月至2024年11月:
 - 最高人民法院制定、修订生态环境资源司法解释**21**件,发布规范性文件**22**件;
 - 发布生态环境资源指导性案例**40**件、专题典型案例共**40**批**423**件;
 - 人民法院案例库收录生态环境资源审判参考案例**350**多件。

四、坚持协同联动,促推生态环境系统治理成效显著

- 各级法院协同有关部门围绕统一执法司法尺度、案件线索移送、环境修复执行、追究损害责任、环保法治宣传等,设立综合性生态环境司法保护(修复)基地**1000**余个。

五、坚持全球视野,我国生态环境资源司法国际影响力不断提升

- 2021年,最高人民法院与联合国环境规划署合作举办世界环境司法大会,并通过《昆明宣言》;联合国环境规划署数据库专门设立中国环境司法板块,现已收录**4**批**45**件中国环境司法案例和**8**部环境司法报告。

工作要求

- 要坚持党对生态环境资源审判工作的绝对领导
- 要善于从审判看全局,以审理促治理
- 要聚焦审判执行主责主业

一、坚持以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指引,做实从政治上看、从法治上办

- 要坚决维护国家生态安全
- 要一体做实生态环境资源保护和被侵权人合法权益维护
- 要统筹高质量发展与高水平保护

二、充分发挥环境资源审判职能,做深做实为大局服务、为人民司法

- 要持续完善生态环境资源审判组织体系
- 要持续完善生态环境资源审判规则体系
- 要持续完善生态环境资源审判辅助体系

三、深化改革创新,促进生态环境资源审判体制机制更加成熟定型

- 要全面准确落实司法责任制
- 要持续加强专业化审判能力建设
- 要坚持严管就是厚爱

四、抓实科学管理,促进生态环境资源审判提质增效



图①:黄河若尔盖段景色。 吴世仪 摄

图②:2024年6月5日,四川省若尔盖县人民法院干警在黄河边巡河。 吴世仪 摄