

人民法院报

邮发代号：1-174 2024年8月19日 星期一

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9506期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY <http://www.rmfyb.com>

黑龙江法检两院建立民事再审检察建议案件共同调解机制

本报讯 日前，黑龙江省高级人民法院、黑龙江省人民检察院联合制发《关于建立民事再审检察建议案件共同调解机制的具体办法（试行）》，这是法检两院联合出台《关于办理民事诉讼检察监督案件若干问题的意见》后，开启矛盾联合化解新思路、凝聚合力为大局服务的再次探索。

意见要求，全省法院和检察院应当强化协作支持，建立民事再审检察建议案件共同调解机制，进一步凝聚思想共识、监督共识、合作共识，将化解矛盾

纠纷落实到民事检察监督、审判监督全过程，合力做好民事再审检察建议案件调解和矛盾化解工作。人民法院、人民检察院组织调解，应当遵循自愿、合法原则，在明确是非责任基础上，做深做实说理疏导、释法说理工作，积极引导当事人平等协商达成调解协议。不能达成调解协议的，也促进互利互让，妥善化解矛盾。对有可能通过调解解决的民事再审检察建议案件，人民法院、人民检察院在案件办理过程中，可邀请对方参与调解

工作，聚力解纷。

意见强调，为充分发挥调解主体的中立性与调解过程的灵活性，人民法院、人民检察院在调解中，可根据案件实际，邀请有利于促成调解的组织、个人协助，提高矛盾化解成功率。

今后工作中，黑龙江法检两院将立足各自职能定位，继续在合力解纷的更深层次、更广领域加强合作与配合，重视民事再审检察建议案件调解的辐射效应，将矛盾纠纷实质化解工作进一步推向深处。（张炜 孙璐）

作为全国首批开展企业破产案件审理方式改革试点工作的法院，广西柳州中院充分发挥破产审判职能，把统筹“破”和“立”的理念融入破产审判工作各方面，通过预重整转破产重整、审慎适用强制批准权、深化府院联动等方式，助“危机”企业寻“新机”——

改革潮起，破立有方解困局

本报记者 吴琪 本报通讯员 陈泰婷



学习贯彻党的二十届三中全会精神

司法热点观察

从云贵高原南麓发源的柳江，百转千回，润泽广袤，滋养着我国西南工业重镇——广西壮族自治区柳州市。

经过上百年的发展积淀，柳州形成了以汽车、钢铁、机械为龙头，多产业并存、工业门类齐全的产业体系。在这里，不仅有“大国重器”柳工机械、“国民神车”五菱汽车，还有“百亿产业”螺蛳粉。

近年来，随着改革进入攻坚期、深水区，柳州面临产业结构优化、新旧动能转换等发展阵痛，企业转型升级遇到的瓶颈问题日益突出、亟待解决。

新的时代之问摆在柳州市中级人民法院面前：百年工业何处去，破局之道何处寻？

柳州中院办理的柳州延龙汽车有限公司（以下简称延龙公司）破产案，是柳州首例预重整案件，同时也是广西首例对资产大于负债的重整企业适用强制批准权的案件。该案的成功办理，或许可以回答这个问题。

股东僵局、财务危机，昔日名企举步维艰

初秋时节，暑热渐消。位于柳州市阳和工业新区的延龙公司生产车间内，工人们热火朝天忙生产，汽车配件加工，专用汽车改装，应急电源车调试，一片繁忙景象。

“我们严格执行破产重整计划，债务清偿进度甚至领先于原定计划。当前，公司各项生产经营稳步推进，预计今年工业园运营生产总值将超3亿元。”延龙公司负责人吕延中欣喜地说。

20世纪90年代，柳州汽车市场风起云涌。凭借核心技术和精准的市场策略，延龙公司从最初销售、生产汽车配件的小作坊，十年间一跃成为专用汽车和新能源汽车整车生产企业，在广西颇具规模和影响力。

然而，企业发展并非一帆风顺。2017年以来，受市场竞争加剧、股东僵局、资金链断裂等因素影响，延龙公司陷入严重的财务危机，最困难

时年亏损额高达3.3亿元。

“一边是股东僵局，无法形成有效决策，一边是资金链断裂，无法偿还到期债务，并且原来的大股东已被终止上市，其余股东亦无力提供更多资金，公司的生存和发展举步维艰。”吕延中无奈地说。

为摆脱困境，延龙公司积极采取自救措施，主动向主管部门柳州市工业和信息化局反映情况、寻求帮助。

“了解到延龙公司的困难后，我们从招商引资、政策指导等方面提供支持，同时主动联系法院商量对策，讨论通过破产程序帮助延龙公司走出困境的可行性。”时任柳州市工业和信息化局局长、现任柳州市发展和改革委员会主任王颖说。

然而，面对破产结果的不确定性、破产程序的不可逆性，吕延中心存顾虑：“进入破产程序之后，公司能否继续经营，信誉和商业价值会不会大打折扣，上百名职工又该如何安置，这些问题能否得到妥善处理，都是未知数。”

市场主导、依法纠偏，“危机”企业突围之路

“严重的财务危机将延龙公司逼到了悬崖边，一旦停产停业，将失去经营价值，最终只能破产清算，退出市场。”案件主办法官、柳州中院民四庭副庭长李枚心里充满了紧迫感，不愿看到延龙公司“一破了之”。

逆势突围的路径在于通过“预重整+重整”有序衔接、补强组合，以市场化、法治化的破产保护手段，推动延龙公司重焕生机。

——虽然延龙公司资金链已经断裂，无法偿还到期债务，但其账面资产大于负债，即使短期内难以变现，仍然具有技术优势和发展潜力，具有重整价值及重整可行性。

——预重整衔接庭外重组和庭内重整，在程序和时间上更具灵活性，便于相关利益主体自主协商谈判，通过市场主导与司法指引提高企业重整成功率，降低企业直接进入重整程序面临的因重整失败被破产清算的不可逆风险。

旗帜

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

——摘自党的二十届三中全会《决定》

发挥破产审判“双重功能”

——访广西壮族自治区高级人民法院党组书记、院长黄海龙

本报记者 吴琪 本报通讯员 陈泰婷



记者：破产审判在化解重大风险、优化营商环境等方面具有重要意义，请您介绍一下广西法院在这方面的做法。

黄海龙：近年来，广西法院在破产审判工作中坚持双赢多赢共赢理念，统筹“破”与“立”，注重发挥破产审判拯救和出清的“双重功能”，不断提升破产审判工作质效。一是从“执破融合”、简化破产审理程序快速出清等方面，推进破产审判规范化建设。二是成立专门破产审判团队，探索破产案件集中管辖，常态化开展破产审判业务培训、学习培训，提高破产审判专业化水平。三是推进破产审判信息化建设，

2022年10月，柳州中院决定受理债权人提出的对延龙公司进行预重整的申请，并由法院、债务人、债权人组成评审小组，严格竞争选任临时管理人。经预重整债权人会议表决，因大股东反对，延龙公司重整计划草案未获通过。

➡下转第四版

研发建成破产案件受理信息自动推送系统，提高破产案件办理效率。四是加强对管理人履职监督，用制度规范管理人准入和退出，提升管理人履职能力。

记者：府院联动机制是有序推进破产审判的一项重要内容。请您介绍一下广西法院在府院联动方面做了哪些工作？

黄海龙：近年来，广西法院紧紧依靠党委领导、政府支持，联合自治区24家厅级单位协同处理破产处置工作重大问题，妥善解决破产审判涉及的职工安置、税务处理、信用修复、破产费用保障等重点难点问题。在府院联动机制框架下，进一步联合印发8个子机制文件，通过府院联席会议加强日常联络、信息共享，推动实现由“具体的一案一议”到“常态的共商共治”。

记者：新的部署、新的起点，请您谈谈广西法院如何紧密结合破产审判工作实际，把党的二十届三中全会改革部署落到实处。

黄海龙：党的二十届三中全会《决定》提出“健全企业破产机制”，对于人民法院加强破产审判工作提出更高要求。 ➡下转第四版



扫码观看海报《我们是这样服务高质量发展的》

要闻简报

□经中共中央批准，中共中央党史和文献研究院编辑的《二十大以来重要文献选编》上册，已由中央文献出版社出版，即日起在全国发行。（据新华社电）

河北法院精选十三名业务骨干援疆

本报讯（记者 史风琴）近日，记者从河北省高级人民法院了解到，今年4月以来，河北法院开启人才智力柔性援疆模式，选派13名优秀年轻干部开展为期6个月的援疆工作，人才援疆实现了巴州中基层法院和兵团二师基层法院全覆盖。据悉，这次对口援疆是河北法院承担援疆任务以来援疆人员规模最大、人才层次和质量最高的一次。

河北高院把援疆工作列入全省法院年度重点工作，院党组多次组织召开专题会议进行部署，研究制定援疆工作计划、实施方案，通过积极推荐、层层选拔优秀人才，积极推进人才智力柔性援疆模式。

援疆的13名优秀年轻干部来自三级法院，全部为中共党员、正科级

以上干部，个个都是业务骨干。援疆干部优势专业覆盖民事、商事、刑事等审判执行业务领域，且有着丰富的党建、督察、审判管理等工作经验。

援疆工作坚持“新疆法院需要什么，河北法院就着力支持服务什么”。巴州中院急需一名熟悉破产审判工作的法官，河北高院选派省高院民二庭1名长期从事破产审判的副庭长；兵团二师一个基层法院因缺少刑事审判法官而积压不少案件，河北高院专门选择1名业务能力强的法官前往当地法院帮助解决困难……

与此同时，河北高院还成立了河北法院援疆工作队临时党支部，建立日报、周讲评、月总结等工作制度，确保援疆工作时刻接受组织领导。

宁夏：压紧九分落实责任促推审执质效提升

本报讯（记者 赵霞 通讯员 沙睿）8月16日，宁夏回族自治区高级人民法院召开全区法院院长座谈会，总结分析1至7月审判执行工作态势。宁夏高院党组书记、院长安长海出席会议并讲话。

会议强调，全区法院要学深悟透党的二十届三中全会精神，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度理解和认识审判事业，扎实推进审判工作现代化持续向前。

会议要求，要紧紧重大改革任务，树牢总体国家安全观，依法严惩危害政治安全、公共安全犯罪，常态化开展

扫黑除恶工作，依法保护各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，优化法治化营商环境，护航新质生产力发展，探索具有本地特色的具体改革举措。要提升审判执行质效，厘清审判管理26项指标体系内在逻辑关系，突出条线管理，系统谋划、持续发力，全面落实审判监督责任，健全完善阅核流程、审判质效突出问题督办等机制，推进长期未结案件清理工作。要压紧九分落实责任，进一步明确各项改革落实主体，压实领导干部“关键少数”责任和条线指导、层级督查责任，推进各项改革部署高质量落地落实。

安徽四地中院携手护航大黄山建设

本报讯（记者 周瑞平 通讯员 刘阳）建设大黄山是安徽省委省政府作出的一项重大决策部署。近日，安徽省黄山、池州、安庆、宣城四市中级人民法院共同签订深化司法协作服务保障大黄山建设框架协议，明确在文化遗产保护、生态环境治理、市场秩序协同维护等11个方面开展司法协作。

根据协议，四市法院将合力打击盗窃、损毁、倒卖文物等犯罪，联动化解涉非遗项目、景区和民宿项目纠纷，共同守护大黄山区域文物古迹、传统村落、古民居、历史街区、历史

建筑及非物质文化遗产安全，加大地理标志、驰名商标等知识产权保护力度。四市法院将合力打击跨域水污染、非法处置危险废物、破坏动植物资源等犯罪行为，推动四市司法机关与行政机关联动互动、行政执法与司法办案有机衔接，探索针对跨域环境资源案件中生态环境修复、禁止令等特殊执行事项的委托执行制度。

为保障协议执行，四市法院将组建司法协作工作联席会议工作联络小组，充分利用全国法院“一张网”建设成果，促进大黄山区域生态环境质量持续改善和文旅产业高质量发展。

广东惠州大亚湾经开区法院以类案调解巧化物业费纠纷,助力小区业主与物业公司——

你安居，我乐业

本报记者 吁青 本报通讯员 陈育敏 章婷

夏日清晨，丝丝微风拂面。广东省惠州市大亚湾一小区里，三五老人在树荫下摇扇纳凉。

“方阿姨好！买完菜回来咯？”看到远处迎面走来的业主方阿姨，物业管理处的张管家主动上前帮忙接手中的菜篮。

“是呀，今天准备包饺子啦！”两人一边走一边乐呵呵地聊起了天，一路上，不时有邻居热情地与他们打招呼，其乐融融。

然而去年这时，小区里的业主们却与物业公司因物业费一事对簿公堂，关系降到了冰点。

2023年8月，因多户业主久拖拒缴物业费，物业公司多番催收未果，将所涉27户业主全部告上法庭。

标的额小、涉及人数多，是群体性物业纠纷的一大特点。近年来，大亚湾商品房体量增大，与之关联的物业纠纷也随之攀升。接手该批系列案件后，惠州市大亚湾经济技术开发区人民法院法官彭佳贝仔细研判，发现这批案

件与以往办理的物业纠纷类似，均是因业主不满物业公司引起的。

此类纠纷判决并不难，但“案结人和”的结果关系着业主群体长久的幸福指数。“不能简单一判了之。”彭佳贝思忖着。

为何对物业公司不满？彭佳贝决定先跟这些业主们聊聊。

拿着名单，彭佳贝与团队干警逐个拨打电话，详细询问消极缴费的原因，逐一列明并登记在册。

“天气这么热，垃圾清运不及时，臭气熏天！”

“外面的人随随便便进出小区，安保形同虚设！”

“物业费价格都快超过一线城市了！”

“这些问题没少反映过，物业根本不管！”……

业主们怨声载道，对物业公司管理不到位的意见居多。

另一边，物业公司也很委屈，认为

自己已经按照合同约定开展服务，但是“众口难调”，确实很难让每个人都满意，且业主们拒缴物业费，影响公司资金运转和工作正常开展，服务质量更加难以保障。

多番沟通调查下来，彭佳贝逐渐厘清业主们的不满与担忧，充分了解矛盾的真正症结所在，对案件审理也有了大致的思路。“争议焦点明确，类案调解无疑是解决群体性物业纠纷的‘良方’。”一个想法在彭佳贝的脑海酝酿。

考虑到业主们和物业公司的关系较为紧张，且涉及人数较多，组织双方现场达成和解难度较大，彭佳贝决定先分头做工作。一方面，她整理出业主诉求清单，在剔除超出服务标准和合同约定的诉求后，反馈至物业公司，督促其限期整改，逐条销项，并向物业公司提出畅通与业主的沟通渠道、及时回应业主诉求、提高服务管理水平等建议；另一方面，她将物业

次等问题的整改情况告知业主，并劝说业主们主动履行缴纳物业费的义务，释明拒缴物业费可能面临的法律后果。

经过摆事实、讲道理，几经调解下，物业公司最终同意放弃违约金并撤回起诉，20户业主也陆续缴清拖欠多年的物业费，其余的7个案件，彭佳贝采用小额诉讼程序快速下判，依法支持了物业公司诉请的物业费，并对于明显过高的违约金予以酌情调整。

对于案件处理结果，业主们与物业公司均表示满意，双方握手言和。

夜幕降临，华灯初上，放学孩子们背着书包嬉笑打闹，下班的人们相伴走在返家的途中。抬头望着万家灯火，彭佳贝对“小物业关系大民生”有了更深刻的认识。今年1月至6月，大亚湾经开区法院物业服务合同纠纷调解撤诉130件，调解撤诉率达31.63%。



为加大生态司法保护力度，跟踪生态修复协议履行情况及修复保证金使用情况，近日，福建省云霄县人民法院干警深入云霄县森林生态修复基地查看植被长势，了解生态修复项目的运行机制及资金使用情况。图为干警查看植被长势情况。 许钦毅 摄