



奋进在法治中国的春天里

——全国人大代表热议全国人大常委会工作报告综述

本报记者 郭致杰

春潮涌动，万物勃发。3月9日上午，十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议，全国人大常委会委员长赵乐际作全国人大常委会工作报告。

报告全面回顾全国人大常委会2025年依法履职成效，科学部署2026年工作，始终贯穿坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一的主线，紧扣建设更高水平社会主义法治国家目标，在宪法实施、立法完善、法律监督等方面交出亮眼答卷。来自法律实务、基层治理、科技创新等全国各地的全国人大代表纷纷表示，报告坚守法治初心、彰显制度优势，展现了新时代人大工作的担当与作为。

维护宪法权威，筑牢法治根基

宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程。过去一年，全国人大常委会认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，完善宪法相关法律制度。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，修改国家通用语言文字法，以宪法精神统领法律体系完善。合宪性审查、备案审查工作扎实推进，对报送备案的2218件规范性文件进行审查，对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈。推动完善备案审查衔接联动机制。同时，举行第十二个国家宪法日座谈会，组织5次宪法宣誓仪式，推动宪法精神深入人心。

“宪法宣誓不仅仅是一种仪式，更是对法治精神的郑重承诺。”全国人大代表、全国妇联权益部兼职副部长、北京金诚同达律师事务所高级合伙人兼西安分所主任方燕表

示，“作为一名法律工作者，我深切感受到宪法意识在全社会不断强化。报告中强调弘扬宪法精神、社会主义法治精神，制定法治宣传教育法，这为推进全面依法治国夯实了社会基础。”

高质量立法，以良法促进发展保障善治

立法是法治的前提，良法是善治的基础。报告明确，发挥人大在立法工作中的主导作用，统筹立法改废释纂。一年来，全国人大常委会共审议法律、法律解释、决定草案40件，制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3项。决定批准条约、重要协定9项。其中，民营经济促进法的制定，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障；修正不正当竞争法、民用航空法的修改，推动加快构建高水平社会主义市场经济体制。

“高质量立法与司法实践相辅相成，报告中的立法成果直击司法实践痛点难点，为法院办案提供了更明确、更具操作性的法律依据。”全国人大代表、贵州省新的社会阶层人士联谊会会长、贵达律师事务所主任朱山表示，海商法、仲裁法修改等举措，直接回应了市场主体司法需求，有效解决了民事审判中法律适用不明确、权益保护不充分等问题，让司法裁判更有力度、更有温度。

全国人大代表、四川职业技术学院食品与生物技术学院院长唐利军表示，报告中关于食品安全法修改的部分让他感到很高兴。

“今年人代会上我提出了关于筑牢食品安全防线，提高人民生活水平的建议，我认为食品安全就是要把绿色健康交给生产企业，把质量

监督交给政府部门，把优质产品交给消费者。让消费者吃得放心、吃得安心。”唐利军建议，希望有关部门能进一步强化从田间到餐桌的全链条监管，既要通过严惩重罚形成法律震慑，也要借助数字化手段实现全链条可追溯。

生态环境法典的编纂工作同样引发代表热议。报告指出，法典草案经过两次整体审议、两次分单元审议，提请本次大会审议。

“生态是旅游的核心资源，法典必将促进生态保护与旅游发展良性互动。”全国人大代表、重庆乌江画廊旅游开发有限公司景区运营部经理助理张尧表示，“草案以严格法治守护生态环境，为绿色发展提供坚实保障，也为文旅产业筑牢根基。建议进一步强化跨区域协同治理与执法监管，推动有关法律法规落地见效，真正实现生态优先、绿色发展，让绿水青山持续成为发展优势。”

深化监督职能，密切联系群众，提升司法公信力

监督权是宪法赋予人大的重要职权，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。报告强调，坚持正确监督、有效监督、依法监督，加强对宪法法律实施和“一府一委两院”工作的监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。

过去一年，全国人大常委会组织开展监督工作，听取审议刑罚执行、刑释执行监督、海事审判等报告，聚焦司法工作重点领域精准监督；检查工会法、食品安全法等5部法律实施情况，推动法律全面有效实施；依法依规办理群众来信来访22.1万件次，畅通群众诉求表达

渠道，督促司法机关及时回应群众关切。通过全链条、常态化监督，推动人民法院规范司法行为、提升审判质效、维护群众合法权益。

“基层群众最关心司法是否公正、权益能否保障。”全国人大代表，北京市门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记、村委会主任邢卫兵结合基层工作经验谈道，“全国人大常委会通过执法检查等监督方式，推动基层司法机关规范办案、服务群众，让老百姓真切感受到人大监督就在身边、公平正义就在眼前。基层法院主动接受人大代表监督，常态化开展代表旁听庭审、见证执行等活动，司法作风持续转变，群众满意度不断提升。”

全国人大代表、广东省江门市科恒实业股份有限公司锂电材料事业部主任研发工程师丁雪梅，对报告中“密切代表同人民群众的联系”这一内容感触颇深。

“报告中提出‘组织和支持代表按照就近原则，参加代表小组、代表家站等活动’，这正是我们联系群众的重要渠道。”丁雪梅告诉记者，“我所在的江门市江海区设有全国人大常委会法工委的基层立法联系点，已先后承担多部法律的意见征集工作。通过这个平台，我们能把基层群众的声音直接传递到全国人大常委会。我多次参与立法意见征集，提出的一些具体建议也得到采纳。在我看来，这正是全过程人民民主在基层的生动实践。”

代表们一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、乘势而上、锐意进取，为不断开创中国式现代化建设新局面贡献智慧和力量。

春风万里正劲，法治护航启新程。在春风浩荡的新时代，亿万人民正奋进在法治中国的春天里，向着更高水平的良法善治、更加光明的复兴之路阔步前行。

推进高质量司法 服务高质量发展

最高法相关部门负责人解读最高法工作报告

本报北京3月10日电（记者李欣妍）3月10日下午，最高人民法院举办2026年全国两会《最高人民法院工作报告》解读系列全媒体直播访谈第二场活动。最高人民法院民二庭庭长李剑，环境资源审判庭庭长吴兆祥，审委会委员、行政庭庭长耿克建，民二庭副庭长周伦军解读报告，介绍人民法院以高质量司法服务高质量发展的具体举措和成效。中央广播电视总台主持人张仲鲁主持活动。40余家媒体及网络平台参与直播访谈。

实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。李剑表示，人民法院以制度建设“增激励”、以法律实施“强保护”，努力地为科技创新提供清晰、稳定、可预期的法律边界和行为规则，以公正高效的知识产权审判为高水平科技自立自强、新质生产力加快发展保驾护航。2025年初，最高人民法院发布指导意见，全面、系统地提出服务科技创新的98项司法举措。2025年，人民法院审结涉技术类知识产权民事一审案件63971件、行政一审案件2471件。妥善审理涉及集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等高新技术领域案件，某数控机床技术秘密侵权案适用3倍惩罚性赔偿，判赔达3.8亿元。司法保护更加“有为”“有力”“有效”。

民营企业是推动社会主义市场经济发展的重要力量。周伦军谈道，2025年8月，最高人民法院发布《关于贯彻落实〈中华人民共和国民营经济促进法〉的指导意见》，从五个方面提出25条司法保障措施，坚持“促进发展”与“规范引导”并重。针对司法数据反映出因公司治理结构失范引发的纠纷案件增多态势，出台一系列举措，依法规范股东出资行为，着力防范化解连环诉讼，德法并重助力家族企业有序传承。依法发挥破产审判职能作用，发挥破产制度的出清、挽救功能，统筹推进“破”与“立”的关系，有力促进市场要素高效配置，助力新旧动能转换与产业升级。有效提振投资者信心，2025年全国法院受理证券纠纷2.7万件，其中，财务造假纠纷2.56万件，

同比增长67.2%，审结2.38万件，同比增长58.1%，依法严厉打击财务造假行为。

行政审判如何助力全国统一大市场建设？耿克建表示，2025年人民法院依法妥善审理各类涉企行政案件，持续规范涉企执法行为，坚决纠正小过重罚、违规异地执法、趋利性执法等问题，用法治力量破除地方保护、打破市场分割，助力全国统一大市场建设，同时，坚持监督与支持并重，助力行政机关精准把握“放得活、管得好”平衡点。广泛运用“穿透式”审判，2025年全国法院受理行政一审案件33万余件，同比上升超过13%。在一审行政案件数量明显上升的情况下，行政二审案件数量、申请再审案件数量实现“双下降”，上诉率、申请再审率同比实现“双下降”，大量矛盾纠纷在一审阶段得到了实质性化解。持续深化行政争议预防与实质性化解“3+N”工作机制，实现依法行政与公正司法同向发力、效能叠加。

绿色发展是高质量发展的底色。吴兆祥表示，人民法院服务和保障经济社会发展全面绿色转型，出台司法服务“双碳”指导意见，发布破坏黑土地资源司法解释和矿产资源司法解释、惩处盗采矿产资源犯罪指导意见等规范性文件，注重绿色原则对司法裁判的指引功能，依法严惩环境污染犯罪，与最高人民法院检察院联合发布办理环境污染刑事案件司法解释，参与第三方环保服务机构弄虚作假、涉机动车环境监管、非法倾倒处置固体废物专项整治行动，“全要素、全环节、全链条”惩治破坏生态环境违法犯罪。坚持惩治与修复并重，践行恢复性司法理念，做实生态修复“后半篇文章”。

直播访谈推出“连线最高法”环节，@果壳就生成式人工智能的版权挑战、@巴松狼王就生态环境法典颁布施行后的贯彻实施问题提问。



扫码观看直播

恪守公平正义，以高质量司法守护高品质生活

↔ 上接第一版

一个个具体的司法裁判，让民法典条文走进百姓生活，成为维护人民群众合法权益的坚实后盾。

围绕婚育、养老、未成年人保护等民生领域，人民法院打出了一套司法保护“组合拳”，代表们倍感暖心。

全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡家庄村股份经济合作社党支部书记、理事长杨宝玲关注到，“十五五”规划建议提出，倡导积极婚育观、积极应对人口老龄化。

“从今年的工作报告可以看出，人民法院为营造友好婚育环境、安心养老环境，做了很多具有价值导向意义的工作。”杨宝玲说。

她注意到，人民法院持续推动治理高额彩礼，严惩以婚嫁为名实施诈骗，严惩家庭暴力犯罪，依法审理涉生育福利、托育服务、辅助生殖等案件，严厉打击坑老诈骗犯罪，引导尊老敬老。

“这些举措让年轻人婚育更安心、老年人养老更舒心，真正把司法温暖送到了百姓心坎上。”杨宝玲如是评价。

未成年人的健康成长是全社会共同的牵挂，人民法院对侵害未成年人犯罪坚持零容忍，2025年审结相关案件4万件4.4万人，判令1199人禁止从事密切接触未成年人工作，对残害未成年人、罪行极其严重的犯罪分子依法判处死刑。

报告中大篇幅阐述的未成年人司法保护工作，成为代表们热议的焦点。“人民法院的未成年人保护工作做得细、做得实，从家庭、学校到社会全维度发力，让法治触角延伸到每个角落。”全国人大代表、天津港第一港埠有限公司拖头队副队长成卫东表示。

全国人大代表、重庆市万州区五桥街道香炉山社区党总支书记、居委会主任傅山祥对报告中“坚持宽严相济、惩教结合”的未成年人犯罪治理理念深表认同。

更让他称赞的是，人民法院综合办理未成年人刑事、民事、行政案件，推动形成未成年人保护合力，撤销997名不合格父母监护人资格，发出435份人格权侵害禁令。

“司法也有温情的一面，每一个孩子都能沐浴在司法阳光下成长。”傅山祥说。

聚焦群众急难愁盼，筑牢权益保障线

健康无小事，医疗系民生。报告指出，2025年人民法院审结

医保骗保犯罪案件1433件，追赃挽损5亿余元，同时妥善化解医患纠纷，明确诊疗责任边界，医院担责案件占比下降9.5个百分点。

“最高人民法院工作报告始终贯穿以人民为中心的发展思想，围绕促进营造和谐医疗环境作出的系列部署精准有力、成效显著，充分彰显了司法为民的初心与担当，我完全赞同这份报告。”全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长张伯礼对此作出高度评价。

就业是民生之本，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把就业作为民生头等大事。

2025年全国法院审结劳动争议案件67.4万件，审理追索劳动报酬案件7.5万件，帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元。

这组数据是人民法院为高质量充分就业保驾护航的真实写照，让产业一线的代表们倍感振奋。

余某因连续工作超8小时后闭眼小憩3分钟被辞退，法院依法认定公司违法解除劳动合同的案例，更是给代表们留下了深刻的印象。

全国人大代表、天津钢管制造有限公司管加工事业部元通分厂主任工程师李刚说：“我深切感受到，人民法院以‘如我在诉’的意识，把司法温暖送到了劳动者身边，为产业工人安心从业、实体经济稳健发展筑牢了法治屏障。”

消费安全直接关系到百姓日常生活。

全国人大代表、中国石化集团技能大师、中石化第四建设有限公司工匠学院焊接教练张振连对报告中营造放心消费环境的举措很关注。

从有力规制平台商家“刷单炒信”“虚构评价”等现象，到制定预付式消费司法解释，破解“卷款跑路”“霸王条款”难题；从打击消费补贴诈骗犯罪到持续规制“知假买假”中的敲诈勒索行为，人民法院精准聚焦群众消费痛点，依法保障消费者知情权、选择权和公平交易权。

“每一项举措都对准了老百姓消费时的烦心事，让我们花钱更安心、消费更放心。”张振连说。

报告中还提到，物业为维护公共利益和消防安全，督促无果后清理楼道杂物不构成侵权；拉架一般过激致人受伤不承担刑事责任；乘车强行下车、挤压并辱骂他人构成人格权侵害……

正是通过妥善审理这些日常案件，人民法院大力弘扬了崇法尚德的社会风尚，让法治精神融入百姓生活。

“始终聚焦群众急难愁盼，桩桩件件体现司法温度。”全国人大代表、重庆琪金食品集团有限公司董事长林其鑫如是评价。

打通“最后一公里”与守护“一个都不能落”

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，执行工作则是实现公平正义的“最后一公里”。

执行难，曾是群众反映强烈的司法痛点，报告中的一组数据让代表们看到了人民法院破解这一难题的坚定决心：

2025年全国法院执行到位2.2万亿元，交叉执行案件取得实质进展10.5万件，失信名单人数较2024年首次下降后再降5.2%。

全国人大代表、重庆市彭水苗族土家族自治县联合乡人民政府经济发展办公室干部王海霞说：“人民法院加大力度解决‘执行难’的同时，注意区分情形，用好失信惩戒宽限期、‘活封活扣’等措施，既维护了胜诉当事人合法权益，又为市场主体留足了发展空间。”

广大港澳台同胞和海外侨胞是血脉相连的中华儿女，做好他们的工作，对保持香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展，团结全体中华儿女共同致力于实现中华民族伟大复兴中国梦，具有十分重要的意义。

报告提到，人民法院审结涉港澳案件3.1万件，推动粤港澳大湾区司法规则衔接，特邀港澳调解组织调解涉外涉港澳纠纷案件，邀请台胞调解员入驻涉台调解平台，选聘港澳台同胞和侨胞担任人民陪审员、调解员参与相关司法活动，会同中国侨联加强侨益司法保护。

代表们说，人民法院正用扎实的行动证明：无论你在何处，你的权益，一个也不会落。“人民法院以务实创新的举措，让每一位侨胞都能感受到公平正义的阳光，共同画好最大同心圆。”全国人大代表、中国侨联常委、福建省侨联兼职副主席、佳信海坛控股集团有限公司董事长林正佳肯定道。

民心是最大的政治，公正是最强的力量。最高人民法院工作报告中的民生答卷，让代表们看到了人民法院始终不变的为民初心。

代表们纷纷表示，新时代新征程，期待人民法院继续以高质量司法守护高品质生活，让法治的阳光照亮民生每一个角落，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，为中国式现代化建设提供坚实的民生法治保障。

恪守公平正义，以高质量司法助力高水平开放

↔ 上接第一版

坚决维护国家利益与中外当事人合法权益

据统计，在“十四五”时期审结的涉外案件中，知识产权、海事案件分别达到4.9万件、1.2万件，同比分别增长115.9%、84.6%，凸显涉外领域日益增长的司法需求。

报告指出，坚定维护我国司法主权。贯彻反外国制裁法，有力反制非法制裁和“长臂管辖”。某外国公司以我国某公司受制裁为由拒签提单，我国法院依申请出具强制令，责令外国公司交付提单，并判令赔偿损失。

在加强海外利益司法保护方面，报告提到北京法院依申请裁定中止支付，依法阻止向我国企业转嫁商业风险的经典案例。我国某企业在海外承建项目已验收通过，外国业主滥用索赔权请求支付保函款项，法院及时裁定中止支付。案例以司法实践释法明理，有效增强了企业家开展跨境贸易合作的底气与动力。

“国家用实实在在的司法行动，为企业出海保驾护航。”全国人大代表、广东东和化塑股份有限公司党委书记、董事长黎广贞对司法护航企业出海工作给予高度肯定。他表示：“法院精准回应企业海外发展痛点，极大提振了企业的发展信心，也让我真切感受到中国司法的坚实力量与责任担当。”

报告强调，平等保护中外当事人合法权益，严格遵守国民待遇等世贸组织原则，营造公平、透明、非歧视、可预期营商环境。某中外合资公司经营期限即将届满，中方股东滥用表决权拒绝分配利润，吉林法院依法保障外方股东权益，该股东扩大在我国投资，又注册了新的公司。

“法治是最好的营商环境。”全国人大代表、中国常熟世界联合学院创办人及董事会主席王嘉鹏表示，人民法院的司法裁决生动诠释了“司法互信是国际法治合作最好的通行证”，彰显了中国特色涉外司法的开放性与专业性，也有力提升了中国司法的国际公信力。

持续打造纠纷解决优选地

报告中的一组亮眼数据引起代表们的高度关注：依托一站式国际商事纠纷多元化解平台公正高效调解涉外案件155件；办理商事仲

裁司法审查案件2.1万件，同比增长12.8%；办结申请承认（认可）与执行境外仲裁裁决案件108件；依法依约办理国际司法协助案件6061件，同比增长7.4%，协助送达民商事文书平均时间缩短12天……

“最高人民法院工作报告以翔实的数据彰显了中国司法的国际公信力。”全国人大代表、南宁产城投资开发集团有限责任公司项目管理部经理韦洪波表示，“如依法承认和执行外国判决972件，不仅是以法治手段维护多边贸易体系的具体体现，更是我国持续建设国际商事争端解决优选地的有力注脚。”

报告还专门提到完善涉外审判机制的创新举措：重庆、云南、甘肃、青海等15地法院深化域外司法查明合作，广西法院推进“东盟语料库”司法应用，以规则机制“软联通”服务西部陆海新通道建设。上海海事法院推广管辖协议示范条款，当事人约定由其管辖的案件由2021年361件增至2025年712件，2025年外籍当事人在所涉争议与我国没有实际联系情况下选择由其管辖23件。

“随着中国与东盟经贸合作日益深化，争端解决机制建设的重要性愈发凸显。人民法院不断完善涉外审判工作机制，公正高效便捷化解国际商事纠纷，为高水平对外开放提供了坚实司法保障。”全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理黄超表示。人民法院积极构建专业化涉外审判格局，持续加强与东盟国家司法交流、研讨、互鉴与协作。中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭创新“诉讼—仲裁—调解”联动解纷模式，推广应用东盟语料库等智能化工具，不断提升涉外审判的公正性、高效性与便捷性，以司法纽带增进区域互信互惠。

海南自由贸易港建设，是中国高水平对外开放的生动注脚。海南自由贸易港启动全岛封关运作，是2026年政府工作报告中的重要举措，也是“两高”报告的关键词之一。报告提出，完善海南自由贸易港全岛封关运作司法服务保障举措。海南法院对接临时仲裁制度创新，顺利审结执结自贸港首例涉外临时仲裁案。

作为深海能源开发领域的工程师，全国人大代表、中国海油海南分公司深海工程中心首席服务工程师雷亚始终关注人民法院服务保障海洋经济发展情况：“2025年，海

南法院紧扣再造一个‘海上海南’目标，持续深化海事审判‘三审合一’改革，审结涉海案件2800余件，在司法服务海洋经济发展方面取得了显著成效。”

为全球治理贡献更多中国司法智慧

在服务高水平对外开放、深度融入国际法治建设的进程中，人民法院以法治担当积极参与全球治理，以司法实践推进国际贸易制度创新。2025年12月15日，《可转让货物单证公约》获联合国大会审议通过。公约吸收重庆法院“铁路提单案”裁判规则，首次在全球层面创设了适用于多式联运及各类单式运输的“可转让货物单证”制度，促进中欧班列、“一带一路”跨境多式联运和贸易融资便利化。首个以中国城市命名的国际海事公约《北京船舶司法出海口公约》正式生效，标志着中国从“海”“陆”国际规则的“接受者”向“参与制定者”转变。联合国贸法会、环境署和世界知识产权组织收录我国法院典型案例210件。一系列标志性成果，让代表们倍感振奋、深受鼓舞。

“海洋经济的高质量发展离不开法治的有力护航。”全国人大代表、山东烟台海洋经济研究院科研管理室主任王鹤着眼海洋经济新业态发展，提出，“希望人民法院持续聚焦海洋经济新业态、新需求，不断提升海事审判服务保障能力，以高质量海事审判持续助推海洋经济高质量发展。”

全国人大代表、辽宁师范大学党委书记刘宏建议，以战略合作为纽带，推动涉海法律理论与司法实践同频共振，紧扣海洋强国战略部署，为规范涉海经济秩序、维护国家海洋权益筑牢法治根基。

全国人大代表、广东省新的社会阶层人士联合会会长、国众联集团董事长黄西勤建议，继续深化法律规则对接和机制衔接，深化涉外商事审判领域数字法院建设，突破“空间壁垒”，打通影响跨境商事纠纷解决效率的“最后一公里”，积极参与全球治理体系改革和建设。

从坚决维护国家利益到平等保护中外主体，从打造解纷“优选地”到贡献全球治理“中国方案”，代表们热议的焦点，勾勒出中国法院在高水平开放征程上的坚实步伐。大家坚信，随着涉外法治建设的不断加强，中国司法必将在服务高水平开放、推动构建人类命运共同体的伟大进程中，展现更大的作为，书写更精彩的篇章。

