



# 第三场“部长通道”聚焦“十五五”开局谋新篇

本报北京3月12日电（记者孙陈亦）3月12日下午闭幕会后，十四届全国人大四次会议第三场“代表通道”在人民大会堂北大厅举行。司法部副部长贺荣、自然资源部部长关志鸥、生态环境部部长黄润秋接受记者采访。

贺荣介绍，“十四五”期间，国务院

提请全国人大常委会审议法律议案63部，制定修订行政法规165件次、废止53件，政府立法质量和效率不断提高。“十五五”开局之年，政府立法工作将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给。在涉企执法方面，贺荣提到，今年司法部将在全国统一推行“扫码入企”，并加快完善行政裁量权基

准制度，统一执法标准。

海洋是高质量发展战略要地。关志鸥表示，2025年海洋生产总值突破了11万亿元，占GDP的比重达到7.9%，船舶和海工装备、海上风电、海洋渔业等产业的规模位居世界前列。下一步，要更加注重创新驱动、高效协同、产业更新、人海和谐、合作共赢，加快推动海洋经济高

质量发展。

黄润秋介绍，去年全国PM2.5浓度下降至28微克/立方米，优良天数比例达到89.3%，创有监测以来最好水平。长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线水质稳定达到Ⅱ类。青藏高原的藏羚羊增长到30多万只，生态环境质量持续改善。要抓住“十五五”碳达峰和生态环境法典出台的有利时机，推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型和新质生产力发展，推进美丽中国建设。

## 两会声音



全国人大常委会代表郭桂义：最高人民法院工作报告主题鲜明、数据翔实、案例丰富，充分展现了人民法院以法治阳光护航青少年健康成长，用司法温度点亮青春之路的责任与担当。希望人民法院主动加强与教育、民政等部门的沟通协作，共同为青少年健康成长营造良好的法治环境。

# 第三场“代表通道”开启 六位代表共话发展故事

本报北京3月12日电（记者褚一帆）3月12日下午，十四届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。

好生活，就是“金饭碗”。全国人大常委会委员、海南省保亭黎族苗族自治县县委常委、副县长吕妍讲述了当地践行“两山”理念的生动实践。吕妍表示，

她将继续和乡亲们共同守护当地的山海、雨林。

“致富的路子越走越宽！”全国人大代表、青海省海东市互助土族自治县委书记王国栋自豪地说道。2016年，习近平总书记冒雨到互助县班彦村考察，留下了“各项脱贫措施要跟上，把生产搞上去”的殷切嘱托。十年后，这里发生了翻天覆地的变化。

“一定要将核心技术牢牢掌握在自己手中！”全国人大代表、天津钢管制造有限公司管加工事业部元通分厂主任工程师李刚分享了他扎根工业制造一线，攻克“卡脖子”难题的感受。

“让更多绣娘们有机会在自己的家门口背着娃、绣着花、‘养活自己、富了家’。”全国人大代表、依文·中国手工坊创始人夏华讲述了她探索以手工艺创新

与传承助力乡村振兴的经历。

“共建‘一带一路’，让我们民营企业在‘走出去’开展国际合作上遇到了非常大的机遇。”全国人大代表、博发康安控股有限公司董事长陆晓琳讲述了所在企业参与“一带一路”沿线多个境外工程项目建设中的故事。

“一切都离不开‘创新’二字。”全国人大代表、海信集团党委书记、董事长贾少谦分享了从业感受以及海信近年来的创新实践。贾少谦表示，海信将积极发挥企业作为科技创新主体的作用，推出更多好产品。

### 上接第一版

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了十四届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决议。

随后，赵乐际发表讲话。他说，十四届全国人大四次会议圆满完成了各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益，严格依法办事，形成广泛共识，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

赵乐际指出，各位代表肩负党和人民重托，认真履行法定职责，审议批准政府工作报告等报告，审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和年度计划、预算，审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一，彰显了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推

# 十四届全国人大四次会议在京闭幕

向前进的坚定信心和磅礴力量。

赵乐际说，制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。

赵乐际指出，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

想、重要原则、目标任务、政策举措，按照本次大会部署安排，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己事，努力实现“十五五”良好开局，一步一步把宏伟愿景变成美好现实。

赵乐际说，我们要立足人大职能职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现“十五五”目标任务提供法治保障；人大代表

### 上接第一版

“经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%，明显高于全球平均增速……”政府工作报告，清晰勾勒出砥砺前行的坚实足迹。

开局之年，世界第二大经济体如何设定经济增长目标？

“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”——政府工作报告提出的“两句话的目标”，积极而务实。

观察人士指出，面对外部环境变化影响加深、地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，中国设定这样的增长目标，既有现实的考量，更有坚实的底气。

破浪前行，中国经济巨轮行稳致远，底气何在？

听到肯定回答后，总书记欣慰地说：“‘十四五’科技发展亮点纷呈，说明科技强国战略是正确的，‘十五五’还会继续加强。”

一个产业的由大变强，折射国家发展的跃迁。

“十五五”规划纲要草案提出109项重大工程和项目，其中既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关乎每个人衣食住行的民生工程。

2024年全国两会上，在江苏代表团，听了工人代表孙景南讲述见证我国轨道交通从“追赶者”到“领跑者”的奋进历程，习近平总书记感慨系之：“这一想啊，真是无比自豪。”“新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

# 蓝图已经绘就 奋进正当其时

新破局争先，掌握发展主动。

今年的政府工作报告中，“改革”“创新”两个词共出现75次，是名副其实的高频词。

“全社会研发投入强度提高到3.38%”“高新技术产业产值占比达52.1%”“上海国际科创中心产业圈到整个长三角，大家都很有信心”……江苏省负责同志汇报时提及的改革创新情况，引起总书记的关注。

“研发投入在全国排第几？”“全国重点实验室有几个？”习近平总书听得认真、问得仔细。

推进中国式现代化，科学技术要打头阵。

“十四五”时期，我国科技事业快速发展，科技实力跃上新台阶，创新指数排名上升至全球第10。“十五五”规划纲要草案，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升等部署了28项工程。

政协联组会上，习近平总书强调：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”

“现在我们要更多解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

动高质量发展的重要着力点，习近平总书记连续三年在江苏代表团就发展新质生产力作出深刻阐释。

2024年，强调“因地制宜发展新质生产力”“先立后破、因地制宜、分类指导”；2025年，指明“科技创新和产业创新，发展新质生产力的基本路径”。

这一次，习近平总书记以四个“新”破题——

“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

从原始创新到成果转化，从产业协同发展到深化体制改革，这四个“新”既是对经济大省“挑大梁”的深切期望，也是对新征程上进一步推进高质量发展的重要指引。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

正如去年全国两会，习近平总书在江苏代表团所说：“我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持引领者的角色。”

在江苏代表团审议现场，习近平总书记辩证指出：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”“不能只看国内生产总值增长，现在增长的硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质增效，一步一步往上走。”

欣欣向荣的中国，制度优势很“强”，接续奋斗很“燃”，实力增长很“硬”。

从岁月到年初，中国迎来外国领导人的“访华潮”：他们在都江堰领悟“治水”与“治国”之道，走进机器人企业赞叹“功夫新秀”。从古老智慧到未来产业，古韵新潮的中国带给世界越来越多启迪。当世界百年变局加速演进，中国扮演的“稳定锚”和“动力源”作用愈发重要。

曾经的“中国”，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”；

今日之中国，“人工智能大模型你追我赶”“人形机器人亮出‘功夫模式’”“创新创造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩”。

从新中国成立初期的百废待兴到新时代的伟大复兴，一个个“五年”串联起不同时期的奋斗篇章，“一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家”。

有一定之略，然后有一定之功。一以贯之的战略定力、稳扎稳打的从容步履、与时俱进的创新突破……这是中国制度优越性的集中体现，是风雨无阻、一往无前的底气所在。

### （三）民生为大 应时而为——“准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”

中国式现代化，民生为大。

翻开“十五五”规划纲要草案，民生福祉被置于重要位置。五个方面20项主要指标中，民生指标7项，占比超过三分之一，围绕就业、收入、教育、健康、“一老一小”等领域，回应群众的急难愁盼。

“十五五”规划，既是经济发展规划，也是社会发展规划。

习近平总书在年初的省部级班中指出：“经济和社会发展的相辅相成，不能一条腿长一条腿短”“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质”。

人民健康，立国之本。从“十三五”的“推进健康中国建设”，到“十四五”的“全面加强”，再到“十五五”的“加快建设”，健康中国的成色愈加鲜亮。

2021年“十四五”开局，习近平总书看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，强调“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”。

2026年“十五五”开局，习近平总书参加工人党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员联组会，这样言明初衷：“我每年都要来一次政协，听取意见建议。这一次，在座的政协委员涵盖了4个界别，代表面比较集中，关联度比较高的是卫生与健康工作。因此我今天重点就加快建设健康中国谈一些想法”。

新的发展蓝图，人民始终居于中心。

“到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划，加紧推进，力求取得决定性进展。”习近平总书强调。

长期关注健康中国事业的王路委员在

发言中说，2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁，“十五五”规划纲要草案提出2030年人均预期寿命达到80岁目标，“标志届时我国居民主要健康指标进入高收入国家行列，人口健康领域率先基本实现现代化”。

“79.2岁，里头也有一些区别。”习近平总书指出，人均预期寿命，既有男女差别、区域差距，也受公共卫生服务水平、生活方式差异影响，前进道路上还有进一步提升的空间。

“培育健康生活方式，发展群众性体育事业至关重要。”总书记点出“一老”“一小”两个群体，都要有“健康的身体”。

“老”是我们的财富，“小”是我们的未来。“今年春节前夕，习近平总书记来到北京的养老服务街区考察。对‘一老一小’格外关切”，既因为这两个群体牵动亿万家庭、关乎民生福祉，也基于对我国人口发展新趋势新特点的把握。

当前，我国人口总体上已经由增量发展转向减量发展、高质量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征，需要相应优化公共资源配置。为此，“十五五”规划纲要草案专设两章部署积极应对人口老龄化和建设生育友好型社会。

形势发展变化，人民群众多元化卫生健康需求日益增长，就必须明确我们的变与不变。

习近平总书旗帜鲜明：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。”

“两个坚定不移”，是要毫不动摇沿着正确的道路走下去；“优化完善”，是为了更好以新发展对标人民新期待。

“做好中国的原创新药”，这是中国医学科学院药物研究所所长蒋建东委员发言的主题。这些年，他一直在探索适合中国特色新药研制的成果转化模式，旨在将新药实验成果转化到临床治疗的良药，造福患者和社会。

“新药，原创新药现在多点突破。”总书记给予肯定和鼓励。

我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发。

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础”。

对于偏远地区的医疗建设，习近平总书记挂念在心：“健康中国建设，偏远地区的这块短板要补上。多措并举，中医药和藏药、蒙药、苗药等民族医药，也是我们的宝贵财富”。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这些年，参加江苏代表团审议，习近平总书多次谈及生态保护。

“歌里唱‘太湖美，多美啊！’在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是‘绿意盎然’的。”

江苏省负责同志汇报，长江干流江苏段水质连续8年保持二类，太湖水质保持在三类，空气优良天数比率提高到83.8%。习近平总书予以肯定，详细询问了有关情况。

### （二）强基固本 勇于创新——“坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上”

惊蛰启，万物生，春耕忙。

3月5日，恰逢惊蛰。来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表站在人民大会堂“代表通道”上，心中仍惦记着青青麦田。

“我和千千万万农民兄弟一样，是追随着时令走的。眼下正值小麦返青拔节期，苗情复杂，这几天电话不断。”高德荣说，“忙来忙去，我其实只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦品种。”

镜头前，高德荣讲述30多年来攻坚小麦育种的故事，被习近平总书看在眼里、记在心间。

习近平总书参加江苏代表团审议时，高德荣一开口，总书记就笑着说：“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”

高德荣在发言中说，小麦是我国第二大口粮作物，而赤霉病被称为小麦的“癌症”，一旦暴发，可能颗粒无收。为培育高抗赤霉病种质资源，他们团队通过无数组合、反复试验，先后培育出“扬麦33”“扬麦53”，基本攻克了这一难题。

“你们的品种推广了多少面积？”“小麦赤霉病，哪里是易发、重发区域？”习近平总书十分关心。

种子，现代农业的“芯片”，粮食安全的关键。

“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”习近平总书的殷殷叮嘱，心系“国之大者”，落在乡村全面振兴的关键处。

强国必先强农，农强方能国强。

“十五五”规划纲要草案中，16个“强国”建设引人注目。与“十四五”规划纲要相比，新增了农业强国、航天强国、能源强国、金融强国、旅游强国等5个“强国”。

“研发成果得到有关方面评估认可了吗？”“产品投入实际应用了吗？”习近平总书细致追问。

万里河山蝶变，绿水青山源源不断转化为金山银山。

这次全国人大会议审议通过了我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典，将新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果以法典的方式确定下来。

中国这么大，情况那么多，如何做好14亿多人的民生保障，如何缩小城乡差距、地区差距、收入差距，是“十五五”期间要着力推进的课题。

长期在公益慈善一线工作的刘启芳委员在发言中谈到了对完善三次分配协调配套机制，推动政府公共资源、市场要素资源与社会慈善资源形成合力的思考。在她看来，“共同富裕这四个字，写在纸上，落到地上就是千家万户的饭碗、是老人孩子的笑脸”。

“讲到慈善事业，还是有一个怎么去引导善举有序发展的的问题。”习近平总书指出。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。

2023年以来，习近平总书记每次参加江苏代表团审议，都谈及共同富裕。今年，总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

来自苏北淮安的史志军代表介绍，盱眙县正把小龙虾做成特色产业：新品种“盱眙1号”体重、亩产均提高18%以上，很受市场欢迎。盱眙的农村居民32.5%的收入来自小龙虾。

听了这几个数字，习近平总书笑着说：“小龙虾发展起来，搞成了大产业。”

从因地制宜发展产业谈到区域协调发展的问题，总书记强调，这些年来，江苏地区收入、城乡收入差距明显缩小，人民生活水平提高幅度处于全国前列，要在推进全体人民共同富裕上积极探索。

“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，着力解决痛点、克服难点，在拓宽共同富裕途径上带好头。”习近平总书记一一列举分析：

比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显，如何实现高质量充分就业？

比如，传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步拉大之势，如何缩小收入差距？

比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，如何进一步提升养老等基本公共服务和社会保障水平？

“这些问题，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中，普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些问题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

### （四）团结奋斗 再创伟业——“努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”

乡音浓重，乡情深厚。5日下午，江苏代表团审议现场，来自长江北边一个小村庄德胜村的杨恒俊代表，讲述了自己和村民们的奋斗史。

必须回应社会关切，广泛凝聚共识，倾听民声，回应民意，汇聚合力，推动营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

“接受监督无止境，新起点要有新面貌。”张军指出，代表委员提出的意见建议反映了人民群众的心声，要认真梳理，逐条研究，有针对性地提出务实举措。要举一反三，在更高站位上

要忠实代表人民利益和意志，依法履职尽责，密切联系群众，在本职岗位上建功立业、作出贡献。

赵乐际指出，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，锐意进取，求真务实，努力为人民出政绩、以实干出政绩，不断开创中国社会主义现代化建设新局面。

下午3时40分，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国

歌声中结束。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李希、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆红、咸辉、王东峰、姜信治、蒋伟君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

“两个坚定不移”，是要毫不动摇沿着正确的道路走下去；“优化完善”，是为了更好以新发展对标人民新期待。

“做好中国的原创新药”，这是中国医学科学院药物研究所所长蒋建东委员发言的主题。这些年，他一直在探索适合中国特色新药研制的成果转化模式，旨在将新药实验成果转化到临床治疗的良药，造福患者和社会。

“新药，原创新药现在多点突破。”总书记给予肯定和鼓励。

我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发。

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础”。

对于偏远地区的医疗建设，习近平总书记挂念在心：“健康中国建设，偏远地区的这块短板要补上。多措并举，中医药和藏药、蒙药、苗药等民族医药，也是我们的宝贵财富”。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这些年，参加江苏代表团审议，习近平总书多次谈及生态保护。

“歌里唱‘太湖美，多美啊！’在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是‘绿意盎然’的。”

江苏省负责同志汇报，长江干流江苏段水质连续8年保持二类，太湖水质保持在三类，空气优良天数比率提高到83.8%。习近平总书予以肯定，详细询问了有关情况。

### （四）团结奋斗 再创伟业——“努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”

乡音浓重，乡情深厚。5日下午，江苏代表团审议现场，来自长江北边一个小村庄德胜村的杨恒俊代表，讲述了自己和村民们的奋斗史。