



关注两会 关注法院

2026 两会 特刊

2026年3月13日 星期五 责任编辑 李泊毅 美术编辑 刘庆芳

11版 | 人民法院报

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

新华社记者 罗沙 高敬 黄姝

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,不仅关系生态文明“国之大者”,也与每个人的生活息息相关。

法典,诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基,迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光,照亮人与自然和谐共生之路。承载着守护美好家园的厚重期望,这部16万多字、1242条、分为5编、依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国,人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的,正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步,我们生活的家园更加美丽。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法,到新时代加快生态环境领域立法修法步伐,我国生态环境法律制度“升级换代”,为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障,也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远,编纂法典正当其时。

在民法典出台后,习近平总书记提出:“民法典要其他领域立法法典化提供了很好的范例,要总结编纂民法典的经验,适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作,将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作,全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告,就生态环境法典编纂工作的总体考

虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。2025年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示,对生态环境法典编纂工作作出重要指示,为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球,编纂生态环境法典没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国,需要一部什么样的生态环境法典?

权威人士指出,编纂出台生态环境法典,就是要从多部法律“单打独斗”,变为系统集成“握指成拳”,推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——坚持人与自然生命共同体理念,实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变;尊重自然规律,强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治,单独设立绿色低碳发展编,明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计,回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑,既体现了人与自然和谐共生的内涵,也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿,系统规范协调——从解决老百姓“家门口”的环境问题,到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等,再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益,体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼,切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽代表说,法典充分体现了系统思维和协调理念,将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度,将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定,进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益,凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典,是一个国家立法水平的最好写照。2025年4月,十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言

我一语,就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表,中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳,“这种行为违法成本低,处置难度却很大,希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到,短短几个月后,法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典,我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事,大智立法。2023年11月,生态环境法典编纂领导小组会议举行,编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况,编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构,同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典,不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨要则纳入或者体现到法典中,相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等,作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承,又有针对生态环境法律体系的方法创新,充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议,到提请2026年全国人大常委会会议,近一年时间里,草案历经分拆和整体审议,在一次次观点碰撞、民意汇集中不断完善,愈加成熟。

为了“典”亮美好家园,立法认真听取各方面意见,补短板、扬优势、化冲突。密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况,针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨,组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程,就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见,时间从通常的30天延长至45天,共收到3100多次提出的1万多条意见。

“编纂过程中,对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序,存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍,经过认真研究、反复对比不同方案,最终法典在总则编之后首先规定污染防治,这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律,把握立法原则。编纂工作严谨务实,确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致,体现生态环

境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园,将立法触角深入基层,面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案?”2025年5月,一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业学院举行。中国学生和多个国家的留学生一起,就生态环境法典草案展开讨论,提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民,问需于民。践行全过程人民民主重大理念,让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整,被法典吸纳;有的人大委员会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议,法典编纂迅速作出回应……

承载重托,满载民意。今年两会期间,代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,草案又作了200余处修改,其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理;

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限;

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用;

……党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融,一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治,护航美丽中国建设新征程

春和景明,广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂,近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头,还是乘船畅游,俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典,我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强,底气更足。”走出人民大会堂,桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者,治之端也。随着生态环境法典的诞生,守护绿水青山的法治之网织密织牢,生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平,锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力,守护好每个人的美丽家园。小區广场舞演出的鼓点,楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计,噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下,是困扰工作生活的“烦心事”,也是生态环境领域难啃的

业一同砥砺前行。”

在全国人大代表,河南光远新材料股份有限公司党委书记、董事长李志伟看来,人民法院从严管党治院,严的是队伍,实的是作风,最终暖的是民心。

“我不久前实地走访过本地法院,亲眼见证了干警们的转变。”李志伟告诉记者,在河南省林州市人民法院诉讼服务中心,接待干警认真负责,“电话打得通、问题讲得清,这种作风的转变不是口号,而是实实在在在让大伙心里更加舒坦。”

今年,最高人民法院工作报告通报了一组持续加大执行力的数据。李志伟对此表示印象深刻,“这是执行队伍过硬作风的体现,让老百姓对执行工作更有盼头和信心。”

作为全国人大代表,李志伟表示将认真履行监督职责,及时反映群众诉求,助力法院持续深化从严管党治院,不断提升司法服务质效。

成为基层治理的“稳定器”。

“过去一年,我曾多次和福建法院法官们一同深入基层,参与矛盾纠纷化解,见证人民法院定分止争的生动实践。”对于社会基层治理,陈东海建议,一是针对基层矛盾纠纷多发易发领域,健全完善“法庭+社区+网格+乡贤”联动机制;二是坚持重心下移、力量下沉,通过巡回审判、法官工作站等便民载体,把司法服务送到群众家门口。

“推进相对薄弱基层法院建设,必须精准施策、靶向发力!”王光宇表示,脱薄要聚焦审判质效、队伍建设、经费保障、基础设施等短板弱项,实行“一院一策”,把资源和力量真正向基层倾斜,推动工作从“面上覆盖”向“精准滴灌”深化,努力推动脱薄争先。

同高效的涉港澳诉讼程序;建设更加多元便捷的跨境纠纷解决机制,为我国参与国际规则制定贡献更多广东智慧。”黄西勤表示。

2025年,全国人大代表、辽宁师范大学党委书记刘宏受邀参加了最高人民法院召开的海事审判工作情况座谈会。

“推进海事审判工作现代化离不开高质量的人才队伍建设。”作为一名教育工作者,刘宏十分关注法院与高校的合作。2026年1月22日,大连海事法院与辽宁师范大学签署合作协议,明确围绕共建涉海法律研究平台、打造“沉浸式”法治课堂、深化人员互聘合作等方面开展合作,构建资源共享、优势互补的协同发展新格局。

刘宏建议,应持续深化院校合作,推动涉海法律理论与实践深度融合,通过共建“教学研用”一体化平台,精准培养适应海洋强国建设需求的复合型法治人才。

“硬骨头”。

为生活“降噪”,生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,同时进一步加强建筑施工噪声污染防治;

治理餐饮油烟,法典增加选址等要求,推动油烟污染从末端整治转向源头防控;

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸,彰显了以人民为中心的立法理念,将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力,更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统,强调充分保护;对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确统筹资源保护和可持续发展。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一,又尊重不同生态要素的各自特点,统筹协调,刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用,明确国家统筹资源保护与开发利用;突出生物多样性保护,加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益;实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间,以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力,构建完整生态安全格局,在守住生态安全底线的同时,为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

挑拣家电青睐节能降噪,购买食品偏爱绿色有机,闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风,一步步重塑着人们的生活。

如今,这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装,推动二手商品交易市场和平台建设,增加绿色消费激励机制,政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,发展循环经济,提高非化石能源消费比重,积极应对气候变化等作出制度安排,以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架,从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接,都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行,法律的生命在于实施。法典落地非一日之功,重在生根,贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说:“我们将对标法典,推进地方法规立改废释,构建大监督格局,不断健全生态环境执法法体制机制,强化监管实效,守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

“法法擎画、执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法治精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常,方能化条文为行动,积法治之长效。”

崇法立制,制强国昌。法护自然,泽被后世。生态环境法典的诞生,在中国式现代化壮阔征程上树立起又一座法治丰碑,助推“中国之治”跃上更高水平,也将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。(新华社北京3月12日电)

让执行款不再“悬空”

全国人大代表、黑龙江省鸡西市麻山区麻山镇龙山村党支部书记 李广丽

2025年春季,在一次入户走访时,我了解到76岁独居老人杜某的遭遇。

杜某因王某欠其27.3万元,诉至黑龙江省鸡西市鸡冠区人民法院,法院依法判决王某偿还杜某借款本金27.3万元及逾期利息。

官司虽然赢了,但王某却通过私下收取现金、变更法人、暗中过户房产等手段转移资产,导致杜某的合法权益始终未能兑现。

“我还要等着这笔钱做心脏支架手术,要钱咋就这么难!”杜某哽咽道。

后来,我持续走访社区、企业、商户,发现杜某的情况并非个例。

多家中小微企业负责人向我反映,部分被执行人恶意注销公司、转移厂房土地、隐匿资产逃避债务,导致企业回款无门、资金链紧绷,合法权益得不到保障,陷入“赢了官司、输了资金”的窘境。

群众的焦虑、企业的无奈,汇聚成最迫切的民情诉求,也让我坚定了破解执行难题、打击恶意逃债的履职方向。

带着来自一线的真实呼声,2025年6月,我参加了鸡西市中级人民法院召开的解决执行难专项座谈会。

会上,我提出“深化府院联动、构建全链条打击恶意逃债机制”的建议,并协同法院梳理出“信息壁垒、监管缺位、惩戒乏力”三大核心症结。

随后,鸡西中院多次牵头协调市场监管、不动产登记、税务等部门搭建协作平台,推动涉企登记审查、不动产司法协同云联等创新机制落地,从源头封堵逃债漏洞。

2025年8月,杜某的27.3万元欠款全额到账,并顺利完成心脏支架手术,逃债被执行人被依法追责。该案也入选2025年人民法院有效解决执行难典型案例。

未来,希望鸡西法院能持续深化府院协同效能,不断完善失信惩戒与财产查控体系,以数字化、制度化手段织密打击恶意逃债的防护网,切实解决执行难问题,让公平正义真正抵达每一个人心中。

(本报记者 赵丽丽 本报通讯员 王雷 整理)

代表委员说

全国人大代表白琦瑞、顾卫英、李志伟谈纵深推进全面从严管党治院——

以思想铸魂 以英模引路 以为民践诺

本报记者 姜佩杉 刘熠博 白婕 本报通讯员 郭会平

方式讲述法官廉洁故事、传播廉洁理念。

白琦瑞建议,人民法院要深入贯彻习近平法治思想和习近平文化思想,把新时代廉洁文化建设贯穿管党治院全过程,让崇廉尚洁成为全体干警的思想自觉和行动自觉,营造风清气正的政治生态。

“近年来,广大法官在办案压力极大的情况下,忠诚履职、担当奉献,各项工作取得显著成效。”全国人大代表、北方昆曲剧院一级演员顾卫英表示,去年,她了解到全国模范法官丁宇翔的事

迹,深受感动。“他诠释了新时代人民法官的职责与担当,是法院系统乃至各行各业的精神标杆。”

顾卫英表示,人民法院以英模精神激励广大干警以实干担当当行的司法为民宗旨,提倡以优良作风守护公平正义底线,意义重大。

顾卫英建议,人民法院既要注重发掘先进典型,也要通过多种渠道讲好英模故事,发挥好英模传帮带作用,“不仅以英模精神推动锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军,更感染各行各

全国人大代表胡春莲、陈东海、王光宇谈加强基层基础建设——

固本强基,释放社会基层治理新活力

本报记者 何雨潇 吴琪 本报通讯员 杨欣 何勇

“‘枫桥式人民法庭’是扎根基层、服务群众的重要阵地,建设好、运行好这一平台,对于夯实基层治理基础、提升群众法治获得感具有重要意义。”全国人大代表、福建省漳平市永福镇西山村党总支书记、村委会主任陈东海建议,人民法院要因地制宜推进“枫桥式人民法庭”分类建设,特色发展,加强人员配备、经费保障和业务培训,不断提升基层法庭矛盾化解能力和法治服务水平。

“社会基层治理需要共建共治,同向发力。”

全国人大代表,广西壮族自治区阳朔县金宝乡久大村党总支书记、村委会主任王光宇表示,希望人民法院能够积极参与综治中心规范化建设,吸纳更多行业调解、人民调解员入驻综治中心平台,构建多元联动共治格局,形成矛盾联调、力量联动、平安联创的强大合力。

胡春莲则希望法院能够在综治中心与公安、司法、信访等多部门定期会商,形成机制,把“被动审理”变成“主动预防”,让司法力量真正

全国人大代表黄超、黄西勤、刘宏谈涉外、涉港澳审判工作——

以优质司法服务护航高水平对外开放

本报记者 孙陈亦 严怡娜 本报通讯员 杨钊

最高人民法院涉外商事海事调解典型案例。

黄超建议,持续加强专业法庭建设,推广运用东盟语料库等智能化工具,深化涉外商事审判领域改革创新,以清晰的裁判规则为涉外经贸活动确立“保护创新、鼓励创新”的价值引领。

地处改革开放最前沿的广东省深圳前海合作区人民法院,在完善跨境商事审判机制方面的一系列创新亮点,引起了全国人大代表、广东省新的社会阶层人士联合会会长、国众联集团

董事长黄西勤的关注。

前海法院持续推进“益企行”等惠企举措,围绕跨境商事法律规则衔接,完善《粤港澳大湾区法律规则衔接研究》等系列重要制度性成果转化。同时,前海法院围绕完善跨境纠纷多元化解平台,完善港澳调解组织参与机制,探索与商事调解机构开展合作,着力打造国际商事争议解决中心。

“期待广东法院持续推动规则机制建设,构建更加开放包容的法治适用体系。打造更加超



人民法院全面从严管党治院如何纵深发展?怎样让老百姓切实感受到公平正义就在身边、回应群众期盼?三位全国人大代表如是说——

“纵深推进全面从严管党治院,是人民法院更好履行职责使命,做深做实为大局服务、为人民司法的必然要求和坚强保障。”全国人大代表、山西财经大学习近平新时代中国特色社会主义思想概论教研室主任白琦瑞表示。

白琦瑞在调研中了解到,山西法院扎实开展党建工作,引导青年干警锤炼党性、严守纪律、砥砺作风。此外,还注重以群众喜闻乐见的

根本固者,华实必茂。

党的十八大以来,人民法院牢固树立大抓基层的鲜明导向,通过创建“枫桥式人民法庭”、深化多元解纷机制,推进相对薄弱基层法院建设等工作加强基层基础建设,不断夯实基层基础、激发基层活力。

“过年前那几天,岳阳市岳阳楼区人民法院康王人民法庭运用‘群英断是非’工作法,把案子委托给社区,请由住建局、劳动保障监察大队工作人员以及农民工代表等组成的‘群英会’,成功调解了一起劳动争议纠纷,让农民工们拿着工资过了个安心年。”这一做法让全国人大代表、湖南省岳阳市人民医院门诊部主任胡春莲至今记忆犹新,“如今的‘枫桥式人民法庭’建设,早已不是法院的‘独角戏’,而是一场多元力量的‘大合唱’。”

涉外审判是展示中国法治形象的重要窗口,是服务高水平对外开放的重要环节。近年来,人民法院不断完善涉外审判工作机制,公正高效化解国际商事纠纷,为海洋强国建设和区域经贸合作提供坚实司法保障。

“随着中国与东盟经贸合作深化,争端解决机制建设日益重要。”全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理黄超在接受记者采访时表示。

广西立足面向东盟的前沿窗口定位,着力构建专业化涉外审判工作体系,持续深化与东盟国家的司法交流、司法协助。

中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭的创新实践,给黄超留下深刻印象。法庭创新“商事调解+行枢辅调”模式,打造涉外商事纠纷诉调“一站式”联动解决平台,利用该模式调解的一起涉孟加拉国买卖合同纠纷案入选