

# 四川成都：锻造精品工程 夯实强院之基

本报记者 胡思行 本报通讯员 王洪儒 吴玉婧

四川省成都市是西部地区中心城市,近年来,成都市两级法院案件数量长期在高位运行。如何唤醒海量案件中沉睡的司法智慧,充分激活审判生产力,实现从“案件大院”到“审判强院”的实质性跨越?面对这道关乎长远发展的必答题,成都法院秉持系统思维,大力推进“蓉法精品工程”。这是一套贯穿两级法院的司法成果协同培育机制,它锚定文书、庭审、调研、案例、改革、司法建议六大传统优势项目,贯通协同司法惠企、法答网、信息、宣传等特色工作,全链条、体系化地打造“6+N”精品成果集群,为成都法院的高质量发展注入了强劲动能。

## 从“单兵作战”到“协同共建”

作为全国辖区基层法院数量最多的中级人民法院,成都市中级人民法院曾长期面对各辖区发展不平衡的挑战。“过去搞精品培育,更像是单兵作战,各家法院、各个条线步调不一,两级法院整体力量没有完全发动起来。”成都中院副院长李光旭介绍,许多深具价值的好案子,因缺乏体系化的发掘与孵化机制,在成为广受认可的精品力作前便遗憾“沉睡”。

破解痛点,首在机制重塑。成都中院从顶层设计入手,成立由主要领导挂帅的领导小组,下设由审管办、研究室等部门组成的规范指导组,负责全流程统筹协调;各业务

条线则组建专业指导组,承担起本领域精品培育的“第一责任”。此外还有提供坚实支撑的后勤保障组、技术保障组、综合保障组等;两级一体、协同高效的工作体系由此奠定,为全市法院的精品培育工作提供了强有力的组织保障。

这一体系的效能如何发挥?以精品改革项目的孵化为例,其间的联动路径清晰可见:

“我是小微企业的法定代表人,因合同不规范老是败诉,法院能给我们做点指导吗?”“我们履行义务了,但银行看企业有涉诉信息就是不放贷,这该怎么办?”……

基层法院收集到大量来自小微企业的法律困惑,这些问题汇集至成都中院后,商事条线专业指导组迅速响应,会同研究室与相关基层法院召开专题研讨,将零散痛点精准提炼为共性课题,并确立了“司法惠企”这一精品改革方向。为推动改革落地,成都中院不仅启动了覆盖全市的改革试点,更主动协调专家智库等外部资源,为基层创新提供了坚实的人力、智力与政策支持。

在成都中院的有力指导和支持下,基层法院的创新活力被充分激活。成都高新技术产业开发区人民法院设立全省首家“全生命周期楼宇企业法律服务中心”,集成司法确认、释明、仲裁、调

解、公证、法治体检与咨询等职能,累计接待群众6900余人次,提供法律咨询5100余件,调解案件3300余件,服务覆盖18座商业楼宇、15万平方米科创空间及2000余家金融机构。金牛区人民法院成立“助企工作室”,在区综治中心、诉服中心、天回人民法庭设立3个实体站点,并在线上全网发布“助企二维码”,搭建起涉企诉求的快速响应平台,为企业提供咨询2300余次,将大量潜在纠纷化解于萌芽。

这些源自基层的鲜活实践,将司法服务“毛细血管”精准延伸至市场经济一线,是两级法院一体化培育的生动成果。从基层的问题发现,到中院的统筹破题,再到对基层创新的反哺赋能,这条上下联动的完整回路,正是“蓉法精品工程”破解发展不平衡难题、实现系统集成跃升的关键所在。

## 在“案件沃土”育“司法精品”

“请结合视频,用三分钟阐述你这场庭审的亮点。”

“评委团认为,被告方的核心抗辩理由,你在庭审中未能给予充分回应,你怎么看?”

这并非一场考试,而是成都法院精品庭审现场推选会的一幕。以往单纯的书面评审,已转变为承办法官现场答辩、审委会委员与业务专家一针见血的点评与追问。参与评审的成都市政协委员李驰评价道:“这种开门搞评审的做法,不仅提升了司法的公信力,也让我们看到了法院对标最优、追求卓越的决心和诚意。”

社会热点、具有规则创制意义的案件第一时间识别出来。这种“处处留心皆精品”的意识已在基层法院蔚然成风:成都高新区法院成立兴趣小组,实施“抢单制”合作撰写;郫都区人民法院组织案例写作竞赛,以赛促学;新都区人民法院研究室干警与业务庭法官“文武结对”,确保精品案件线索应收尽收。截至目前,全市法院已上报精品案件线索2400余条,经筛选纳入“种子案事例”库873条,为精品案件培育储备了丰厚的“矿藏”。

一颗“精品种子”一旦被选中,便进入了量身定制的孵化流程。对于精品文书和庭审,成都中院审管办负责搭建平台、发布指

引,各专业指导组则主动对接基层法院,对有潜力的“好苗子”提前介入、靶向指导。对于精品调研论文,从开题论证到反复修改,成都中院研究室为重点作者组织多轮封闭式写作,邀请国家法官学院、四川省高级人民法院及高校专家现场辅导,逐字逐句帮助作者锤炼思维与技巧。对于精品司法建议,则由两级法院业务庭室深度合作、研究室协同打造,确保每一份建议都直指病灶、对策可行。

2025年6月,都江堰市人民法院审理了“白某红、徐某寻衅滋事案”。该案系全国首例打击处理涉大熊猫保护的网路造谣型寻衅滋事案,一经司法程序,便因其首例性、涉“国宝”的敏感性以及社会的广泛关注,被确定为“种

子案件”。成都中院刑事条线专业指导组迅速响应,围绕网络寻衅滋事的证据标准、法律适用等疑难问题进行多轮研讨;承办法官王瑶组织合议庭在庭前反复推演,庭中则通过播放直播录像等可视化证据精细质证,并进行耐心释法说理,最终以寻衅滋事罪判处被告人有期徒刑,促使其当庭鞠躬致歉。宣判后,相关报道阅读量超5000万次。以案释法的巨大声量,为人民法院在数字时代维护清朗网络空间、服务国家生态文明建设大局提供了坚实保障。

精品的诞生,是一场内外联的协同攻坚。前端,规范指导组与专业指导组负责靶向培育、全程跟进;后端,后勤保障组为整个流程提供数字化流物体验,综合保障组则树立起“表彰表扬看精品、晋职晋级看精品”的鲜明导向,让干警的付出与发展紧密相连。

## 让“纸上荣誉”变“发展动能”

“我们培育精品,绝不是为了把它锁在荣誉室里。”成都中院审管办主任邱寒说道,“而是要让它成为统一裁判尺度的标尺、回应社会关切的窗口、推动社会治理的杠杆。”

精品培育的成效,首先体现在高质量司法产品的集群式涌现。

2023年以来,全市法院27篇裁判文书入选全国、全省十佳文书、优秀文书;29个庭审入选全国、全省十佳庭审、优秀庭审;40件案例入选人民法院案例库,1件案例入选联合国国际贸易法委员会法规例法系统,“蜜梨”执行案入选“新时代推动法治进程2024年度十大案件”及最高人民法院指导性案例,173个案例入选最高人民法院典型案例;3项改革获评国家级、省级奖项;4件司法建议被评为全省法院十大司法建议;10项课题获评国家级、省级优秀;37篇论文在全国法院学术讨论会中获奖……这些成绩,正是成都法院坚持质量优先、深耕细作的生动注脚。

这些荣誉也迅速落地生根,转化为推动社会治理的“活水”与“良方”。四川天府新区人民法院(四川自由贸易试验区人民法院)法官蔡诗言审理的一起电梯噪声案,就上演了这样一场精彩的“蝶变”。案件审理中,一连串争议摆在审判团队面前:电梯噪声如何测定?是否超标应适用何种标准?损害事实如何认定?在精品培育机制的全程支持下,审判团队实地勘察,并引入专家辅助人、专业陪审员参与论证,形成精细的庭审预案。世界环境日当天该案开庭,多媒体示证、专家辅助人说明、当庭宣判、判后寄语……庭审被打造成兼具专业深度与司法温度的法治公开课。旁听庭审的一名住建部门工作人员说:“这个案件审理细致、专业,明确了住宅噪声超标的判断标准,让我们以后调处

这类纠纷有据可依。”案件判决后,开发商立即整改,物业公司主动检查,多个法院参照此案进行判决,让更多饱受噪声困扰的住户睡上了“安稳觉”。

案件办结,远非终点。在“蓉法精品工程”催化下,这颗“种子”的价值被深度激活:庭审过程被打磨成精品庭审,裁判文书被提炼为精品范本,审理思路被总结为优秀案例……一个案件,衍生出一组精品,实现了从“办好一案”到“治理一片”的价值飞跃。

由点及面,许多这样的精品成果集群汇聚成强大的法治动能:一份针对冒用他人信息办理工商登记的司法建议,直接助推市场监管局开展专项整治活动,从源头上防范工商登记制度漏洞和管理风险,将1600余件潜在纠纷消解于未然;一份聚焦物业纠纷案件异地管辖问题的司法建议,促使市住建局联合政法委、法院等部门建立物业纠纷多元化化解机制,推动小额纠纷前端分流,

2024年全市物业服务合同纠纷案件下降46.81%。

更深远的影响,在于一支高素质专业化队伍梯次成长。“这项工作的最终落脚点是人。”成都中院党组书记、院长杨诚表示:“通过搭建覆盖审判实务、学术研究、改革创新的多维度平台,树立以实绩论英雄的价值导向,让精品培育的过程,成为发现人才、锻炼人才、成就人才的过程。”2023年以来,成都中院涌现出全国模范法官臧永、一等功公务员兰田等先进典型,全市法院新增全国审判业务专家1名、全省审判业务专家8名,1500余人次获得提拔或职级、等级晋升,一个结构合理、锐意进取的人才“蓄水池”正加速形成。



## 探寻从“大”到“强”的成都路径

四川省成都市中级人民法院党组书记、院长 杨诚

案件体量巨大并持续增长,是成都法院必须长期直面的现实,它既是压力,也是资源富集的独特优势。但巨大的体量并非天然等同于强大的审判生产力,过去成都法院长期面临几个难题:一是辖区法院发展不平衡、精品培育步调不一;二是“好案件”与“好产品”之间存在转化壁垒,缺乏体系性的挖掘与统筹;三是许多干警长期高负荷运转,工作的辛劳付出与职业荣誉感、成就感有时不成正比。

“蓉法精品工程”,正是成都法院主动求变、自我革新的一场深层次的探索。它并非简单地追求荣誉本身,而是要系统性地解决三个问题:

首先,它是一个整合平台,通过顶层设计和一体推进,打破条块分割和院际壁垒,将全市法院拧成一股绳,让优势更优、短板互补,破解发展不平衡的难题。其次,它是一个转化引擎,通过全链条的发现、孵化、培育机制,将沉睡在海量案件中的司法智慧高效转化为在全国有影响力的标杆性成果,破解“大体量、小产出”的困境。最后,也是最重要的,它是一个成长阶梯,我们深知,法院发展的根本在人。这个工程就是要为每一名干警搭建一个看得见、摸得着的价值实现平台,将“办精品案、出精品活”与个人成长、职业尊严紧密挂钩,让“人人皆可成才、人人尽展其才”成为现实,让干警在追求卓越的过程中收获成长、赢得尊重。

“蓉法精品工程”的实践,不仅产出了一批在全国有影响力的司法精品,更激活了整个队伍争先创优的内生动力,实现了法院发展与干警成长的双赢共振。这正是成都法院以“质量优先”破题,探寻大体量法院从“大”到“强”发展路径的坚定选择。未来,我们将继续在实践中检验、完善和发展这套机制,加快推进审判工作现代化,为超大城市的良法善治与高质量发展作出新的更大贡献。



图①:都江堰法院一审公开开庭审理白某红、徐某寻衅滋事案。 资料图片

图②:彭州法院在四川雨润国际农产品交易中心巡回审理一起盗窃案。 资料图片

图③:成都中院法官刘平在四川法院“十佳庭审”评选活动中演讲。 资料图片

图④:邛崃法院举办读书分享会。 资料图片

图⑤:成都中院召开“蓉法精品工程”建设及专业化审判改革动员部署会。 资料图片