

贯彻全国两会精神 促推兵团法院审判工作现代化

新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院院长 张永江

今年全国两会是在“十四五”规划收官之年、进一步全面深化改革的重要一年召开的一次重要会议。全国两会的胜利召开,对于团结和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定信心、满怀希望、开拓进取、顽强奋斗,书写中国式现代化新篇章,具有重大而深远的意义。会议期间,习近平总书记参加江苏代表团审议、看望政协委员并参加联组会、出席解放军和武警部队代表团全体会议,发表一系列重要讲话,为扎实推进中国式现代化指引了方向,为司法服务保障中国式现代化提供了行动指南,是兵团各级法院做好当前和今后一个时期工作的根本遵循。最高人民法院院长张军所作的工作报告,生动展现了过去一年全国法院取得的新成效,并对做好今年全国法院审判工作作出新部署、提出新要求。

兵团各级法院要坚定坚决贯彻落实党中央统一部署和最高人民法院、自治区党委、兵团党委安排部署,把学习宣传贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务抓紧抓实,聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,锚定为大局服务、为人民司法,坚持“三二一”总体工作思路,把握“实质性化解矛盾纠纷,切实减少申诉信访率”主线,以“边疆法院的工作完全可以在前列”为激励,千字当头、以学促干,切实以全国两会精神促推兵团法院审判工作现代化,助力建设更高水平的平安兵团、法治兵团,为中国式现代化兵团实践提供有力司法服务和保障。

努力在讲政治走上走在前列。坚持人民法院首先是政治机关,必须落实党对法院工作的绝对领导,牢牢把握法院工作正确的政治方向。始终坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,把习近平法治思想作为

今年全国两会是在“十四五”规划收官之年、进一步全面深化改革的重要一年召开的一次重要会议。兵团各级法院要聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,锚定为大局服务、为人民司法,切实以全国两会精神促推兵团法院审判工作现代化,助力建设更高水平的平安兵团、法治兵团,为中国式现代化兵团实践提供有力司法服务和保障。

“纲”和“魂”融入司法审判各方面各环节,认真学习领会全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,深入学习贯彻习近平总书记重要训词精神,深入学习贯彻习近平总书记重要训词精神,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢把把握党中央对兵团的定位要求,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,深入践行全过程人民民主,认真落实大会关于最高人民法院工作报告的决议,持之以恒抓好“九分落实”,以党建带队建促审判,坚持从政治上、从法治上办,严格公正司法,做实定分止争,确保党中央决策部署、党中央赋予兵团的维稳戍边职责使命在兵团各级法院落地生根、开花结果。

努力在抓改革上走在前列。坚持改革和法治相统一,认真学习贯彻党中央关于全面加强新时代审判工作的意见,积极稳妥实施人民法院“六五改革纲要”。落实和完善司法责任制,做实错案责任追究;深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,规范适用认罪认罚从宽制度;深化落实民事诉讼程序繁简分流;推动深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革;深化审执分离改革,完善执行监督制度;加强相对薄弱基层法院建设,用好干部人才、项目资金等各类援疆资源,依法惩治电信网络诈骗、“两抢一盗”等职工群众反映强烈的犯罪,坚决维护国家和社会安全稳定。在兵团党委领导下会同各方完善多元解纷工作机制,积极参与社会治安综合治理中心规范化建设,合力推动矛盾纠纷源头预防、实质化解,更好定分止争、维护公正。加强对兵团经济社会发展中新情况新问题的司法应对,不断丰富审判经验,促进依法公正行使审判权,维护司法权威。坚持和

落实“两个毫不动摇”,对国有、民营等各类所有制经济合法权益依法平等保护,违法犯罪一律依法惩治,促进营造法治化营商环境。加强民生司法保障,全面贯彻实施民法典及配套司法解释,加强对婚姻家庭、医疗、养老、住房、交通、教育、就业、消费、食品药品安全、公民个人信息等民生领域司法保护力度。妥善审理带有新特点、反映新趋向的新类型案件,作出符合“三个效果”的裁判,促进法治进步和社会稳定。

努力在抓改革上走在前列。坚持改革和法治相统一,认真学习贯彻党中央关于全面加强新时代审判工作的意见,积极稳妥实施人民法院“六五改革纲要”。落实和完善司法责任制,做实错案责任追究;深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,规范适用认罪认罚从宽制度;深化落实民事诉讼程序繁简分流;推动深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革;深化审执分离改革,完善执行监督制度;加强相对薄弱基层法院建设,用好干部人才、项目资金等各类援疆资源,依法惩治电信网络诈骗、“两抢一盗”等职工群众反映强烈的犯罪,坚决维护国家和社会安全稳定。在兵团党委领导下会同各方完善多元解纷工作机制,积极参与社会治安综合治理中心规范化建设,合力推动矛盾纠纷源头预防、实质化解,更好定分止争、维护公正。加强对兵团经济社会发展中新情况新问题的司法应对,不断丰富审判经验,促进依法公正行使审判权,维护司法权威。坚持和

增效相统一,把符合群众期盼、符合法律规定的、符合司法规律贯穿始终,确保审判管理科学合理、规范高效。

努力在抓改革上走在前列。坚持全面从严治党不动摇,巩固拓展主题教育、党纪学习教育成果,常态化开展“大学习、大练兵、大提升”和“三整顿、三提升”专项活动,组织动员、教育引导兵团各级法院党组织和广大干警坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,武装头脑、指导实践、推动工作;压实兵团各级法院全面从严治党主体责任、书记第一责任和班子成员“一岗双责”,把“六大纪律”作为“办案纪律”落到实处;落实风腐同查同治要求,久久为功狠抓防止干预司法“三个规定”落实,运用“四种形态”严肃查处违纪违法问题,以管住“案”实现管住“人”、治好“院”;全面落实巡视整改,大力加强廉洁文化建设,营造见贤思齐、崇廉拒腐良好氛围。认真学习贯彻习近平总书记对深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要讲话和重要指示精神,党中央关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知精神,以及自治区党委、兵团党委部署要求,紧密结合兵团法院工作实际,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,准确把握目标任务,聚焦主题、注重实效,一体推进学查改,开展警示教育同党中央任务两手抓两促进、切实防止“两张皮”,做好宣传引导、严防“低级红”“高级黑”,以学习教育为契机纵深推进正风肃纪反腐,锻造忠诚干净担当的新时代兵团法院铁军。

我们要把参与矛盾源头化解、推动健全解纷机制、提升矛盾化解工作实效摆在重要位置,为构建基层社会治理新格局、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

《人民法院第六个五年改革纲要(2024-2028年)》将“推动完善矛盾纠纷源头预防、多元化解机制”作为重要任务加以部署。我们要把参与矛盾源头化解、推动健全解纷机制、提升矛盾化解工作实效摆在重要位置,为构建基层社会治理新格局、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

以党建领航,筑牢多元解纷战斗堡垒。坚持党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,也是完善矛盾纠纷多元化解机制的根本保证。要把党的领导贯穿源头预防和多元解纷全过程,确保司法工作始终沿着正确的政治方向前行。要充分发挥党员先锋模范作用,在诉讼服务中心、人民法庭等前沿阵地设立党员责任区,明确党员在矛盾纠纷化解工作中的具体职责,开展党员示范调解,凭借过硬的专业素养和公正无私的态度,带动全体司法工作人员提升调解能力与服务水平,增强人民群众对司法调解工作的信任与认可。要将党建引领切实转化为矛盾纠纷化解的实际成果,建立党建工作与矛盾纠纷化解工作同考核、同评价机制,不断提升多元解纷工作的质量与效率,为维护社会和谐稳定、保障人民群众合法权益提供坚实的司法保障。

以主责深耕,厚植多元解纷坚实后盾。人民法院是党绝对领导下的国家审判机关,必须紧扣审判执行主责主业,实现案件审理“三个效果”有机统一,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要牢固树立立案结案了、政通人和的司法理念,处理好案件的调解关系,进一步优化案件分流机制,将适宜调解的案件及时引导至调解程序,以求极致的态度,做深做实矛盾纠纷实质性化解。要将改革工作融入日常、抓在平时、嵌入业务,推动改革与业务的有机融合、相得益彰。搭建功能完备的线上线下诉调对接平台,整合各类调解资源,实现信息共享、业务协同。依托互联网技术,实现纠纷在线受理、分流、调解、司法确认等功能,打破时间和空间限制,实现“让数据多跑路,让群众少跑腿”。要充分发挥专业优势,加强对调解组织和调解人员的业务指导,增强基层社会的法治观念和依法办事能力。同时,建立调解工作监督机制,对调解过程进行跟踪监督,确保调解工作依法、公正、有序进行。

以协同共治,汇聚多元解纷强大合力。构建中国特色“总对总”在线多元解纷新格局工作座谈会上强调,“推动形成党领导下内外联动、上下协同、有序衔接的多元纠纷解决格局”。党领导下的协同共治是完善矛盾纠纷多元化解机制的基础和保障。要加强与行政机关的沟通协作,建立常态化的协调联动机制,定期召开联席会议,研究解决重大矛盾纠纷问题。要加强信息共享平台建设,打破信息孤岛,实现矛盾纠纷信息的实时互通、资源共享,提升工作效率。要积极引导和支持社会组织参与矛盾纠纷化解工作,丰富解纷力量,提升解纷专业性。要鼓励社会组织在专业、资源、人才等方面的优势,开展特色化、差异化的服务项目,满足不同群体的需求。与行业协会、商会、律师协会等社会组织建立紧密合作关系,共同聚焦行业性、专业性纠纷的调解工作。要鼓励企业参与矛盾纠纷化解工作,支持企业设立内部调解机构,不仅能够有效解决企业内部因管理、运营等产生的矛盾纠纷,还能延伸至其上下游产业链,促进整个产业链的和谐稳定。

以科技赋能,提升多元解纷实际成效。数字法院建设是司法领域的重要变革,强调要推动人工智能同司法工作深度融合,努力创造更高水平的数字正义。加强人工智能赋能多元解纷和社会治理是《最高人民法院关于规范和加强人工智能司法应用的意见》写明的应用范围之一。要充分利用大数据、人工智能、区块链等现代信息技术,实现智慧解纷平台。通过对海量案件数据的分析,挖掘矛盾纠纷的规律和特点,为纠纷预测、风险评估提供数据支持。要依托信息化技术,建立矛盾纠纷预警机制。通过对各类社会数据的收集和分析,及时发现矛盾纠纷的苗头和趋势,提前发出预警信号,为党委政府决策提供参考依据,助力社会治理的科学化、精准化。要开发智能调解系统,推广智能化调解工具,利用人工智能、自然语言处理等技术,实现矛盾纠纷的自动识别、分类和调解方案的智能生成,提升调解工作效率和质量。同时推动线上线下融合的调解服务模式,提高调解服务的便捷性和可及性,让更多解纷服务真正触达每一位有需要的群众。

以服务创新,延伸多元解纷精细触角。创新司法服务,延伸多元解纷触角,是践行司法为民理念的重要举措,对于提升司法公信力、满足人民群众多元司法需求具有深远意义。要开展巡回审判,定期组织法官深入基层,将法庭搬到乡村、社区、企业等当事人所在地,方便群众参与诉讼,减少当事人的诉讼成本。通过公开审理案件,向广大群众普及法律知识,在全社会范围营造尊崇法律、信仰法治的浓厚氛围,全方位提升民众的法治意识与法治素养,筑牢法治社会建设的群众基础。要在基层社区、乡村设立法官联系点,选派经验丰富的法官定期驻点办公。通过与群众面对面交流,了解群众的法律需求,为群众提供个性化的法律服务。同时还可以收集群众对法院工作的意见和建议,为法院改进工作提供参考。要善于从基层司法实践中捕捉社会治理体系的潜在问题与薄弱环节,深入剖析问题产生根源,提出切实可行、具体细致的改进措施与建议,助力完善社会治理体系,提升社会治理效能,为构建更加和谐、稳定、法治的社会环境注入强大的司法动力。

(作者单位:湖北省黄石市黄石港区人民法院)

学习贯彻全国两会精神



“我就是想把老百姓的事办好”

本报记者 白婕 本报通讯员 刘婧



图为患者代表专程到山西省太原市迎泽区人民法院东太堡人民法庭,向副庭长刘保荣(右一)送来锦旗表达感谢。 范丁予 摄

责任明确了,19位患者的赔偿问题如何解决?经过医患委员会调解,无法达成一致意见。为此,19位患者先后向山西省太原市迎泽区人民法院东太堡人民法庭提起诉讼。

东太堡法庭受理案件后,进行了初步调查、研判,法官发现一系列问题:患者的诉求一直没有得到解决,矛盾像雪球一样越滚越大;此案牵扯部门较多;患者提供的资料缺少就诊病历或相关记录,存在鉴定难度……

“这个案子事关民生,必须妥善办好。首先,我们召开听证会,进行了专家会诊。”东太堡法庭副庭长、该案主审法官刘保荣介绍。法庭与医调委、区检察院、区卫体局、社区居委会、镇卫生院等部门以及19名患者的委托代理人召开了听证会,就村卫生室医生资质评定、经营运作机制、保险理赔、医调委前期评估、调解情况等内容,一项项进行沟通,为后续庭审、调解等工作打好了基础。

那段时间,法官们白天走访村卫生室等地查证,倾听医疗专家意见,晚上挑灯研究医疗文献,找准症结,厘清责任。“既要平衡19位患者的不同诉求,又要协调多方赔偿主体,我们做了大量工作。”刘保荣说。

开庭前一天,刘保荣核对笔录、梳理证据

直到凌晨四点多。次日早上九点,庭审准时开始,邀请区检察院、区卫体局和辖区各医疗卫生机构工作人员30余人旁听庭审。

庭审结束了,根据事实证据作出判决,这是最快的结案方式。但是,患者们是否能及时拿到赔偿款?

刘保荣决定,在庭审基础上,继续对各方开展调解工作,做实定分止争。连续三个通宵,法官们翻着厚厚的卷宗,把每份医疗记录做成对比图表,通过庭前证据交换和开庭举证质证,认真计算每位患者的护理费、误工费、营养费。

调解时,法官与每位患者逐一核对、逐一沟通。“按法律规定,医疗费、误工费都有标准,关于精神损害抚慰金您有什么想法?”

此时,一名患者的母亲情绪激动地喊道:“我要的不是钱!我要他们磕头认错!”刘保荣扶着老人来到窗前:“您看窗外那棵老槐树。”众人顺着他指的方向望去,老槐树枯黄的叶子正随风飘落,又是一年秋天。

“去年这个时候,你们还在为维权东奔西跑。现在叶子又要落了,难道还要等到来年春天?”满屋寂静,大家都冷静下来,逐一和法官沟通调解事宜。

同时,法庭启动府院联动机制,在政法委牵头协调下,与省医调委、区检察院、区卫体局、镇政府、镇卫生院、经济联合社、村卫生室、保险公司等单位召开联席会议,共商赔偿

方案。

联席会上,大家激烈地讨论着,赔偿方案进行了7稿。连日的调解工作,刘保荣的嗓子早已沙哑,他一遍遍阐述着患者的诉求与法律依据,一遍遍讲明法理与情理:

“这场调解关乎19位患者的健康、关乎19个家庭的安宁。”“咱们坐在这里,不是为了争个输赢,是要给这些老百姓一个公道。”“换位思考一下,患者们承受了身体和精神的双重折磨,赔偿方案必须合理、公正”……

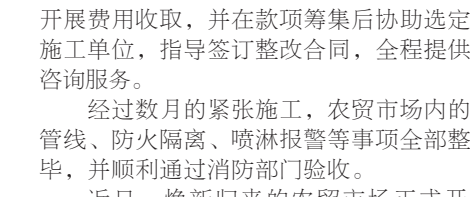
刘保荣的话掷地有声,在场所有人都点头认可。经过多轮协商,赔偿方案最终落地。

“我们依托‘个案调解+类案处理’模式,妥善化解了这起系列案,向19名患者赔偿了51万余元,在今年春节前将赔偿款送到了每位患者手中。”刘保荣欣慰地说。

今年3月,19位患者的代表专程来到法庭,手上拿着三面金光闪闪的锦旗。老百姓的话朴实、真诚,他们将心声都写在了锦旗上——人民法院为人民!人民法庭为人民!人民法官为人民!

初春的阳光明媚、温暖,在办公室投下长长的光影。刘保荣整理着新收的案卷,这时电话响了:“刘法官,我们是电视台的,想采访一下您办理的那起医疗损害责任纠纷案,请您谈谈……”

刘保荣露出腼腆的笑容,他说:“没什么,我就是想把老百姓的事办好。”



图为2月27日,重庆市忠县人民法院法官李冰雪(右一)前往农贸市场,走访了解商户经营情况。 杨伟 摄

狼籍的农贸市场重新升起烟火气

本报记者 刘洋 本报通讯员 田林燕 杨伟

“李法官,您看这新装的灯亮堂,防火器具齐备,大家的生意就像这辣椒一样,越来越红火啦!”

今年2月27日,重庆市忠县人民法院法官李冰雪来到忠县某农贸市场回访,消防设施、电路等全部换新,鲜肉区、蔬菜区、干货区等功能区域划分清晰,各类商品琳琅满目,一派生机勃勃的景象。

看到李冰雪走来,摊位前的老陶一边清点着新进的香料,一边笑呵呵地和她打起招呼。谁能想到,九个月前,这里还是一片狼籍。去年5月的一天深夜,老化的电线爆出火星,火舌瞬间吞噬了市场的多家店铺。大火被扑灭后,消防部门关停了农贸市场,并要求市场管理方忠县某经营公司牵头开展消防安全整改。然而,经营公司却单方面制定整改方案,要求每户缴纳2万元整改费,这让老陶等69户商户炸开了锅。

事情闹到了忠州街道东坡路社区,经多轮协商,却始终未取得实质进展。社区干部便依托社区与忠县法院建立的“忠法议事亭”机制,拨通了“社区法官”热线。

收到解纷请求后,当晚“社区法官”李冰雪立即前往“忠法议事亭”东坡路社区工作站,指导开展解纷工作。

“连个商量都没有,这不是趁火打劫吗!”“既然你们不同意收费标准,这事我们就不插手了。”在忠县法院联合社区召开的解纷联席会上,老陶等人 and 经营公司工作人员争得面红耳赤,谁也不肯退让。

“多吵一天,市场就晚开一天门,你们算过每天损失多少吗?”李冰雪掏出一番照片放在桌上:焦黑的横梁、未烧尽的塑料残片、被熏黑的店铺牌匾……李冰雪的一番话让交锋相对的双方安静了下来。她趁热打铁,亮出解纷“三板斧”:社区监督经营公司重拟方案,细化整改项目、费用分摊等事项;经营公司组建微信联络群,实时公开费用收取、整改进展等情况;法院提供法律咨询“随时随到”。

经多轮磋商,双方的争议暂时得到搁置,走出调解室时,脸上明显没了进门时剑拔弩张的情绪。

不久后,整改方案重新出炉,可火药味再次弥漫开来:商户们在“按户平摊”还是“以面积收费”上发生了分歧。

去年8月下旬,在“忠法议事亭”东坡路社区工作站里,李冰雪主持召开了第四次解纷联席会。

是整个市场,难不成火只烧大铺子?”人群中,有商户回应道。现场,大家你一句我一句,商讨工作一度陷入僵局。

涉案农贸市场地处县城中心地带,占地面积广,人流量大,是周边居民购买日常食材的主要场所。“消防整改事关商户们的生计和‘菜篮子’供应,也关乎着周边群众的生命财产安全,容不得半点耽误。”李冰雪十分清楚推进整改工作的重要性。

“大家都不要吵!根据民法典相关规定,决定筹集建筑物的维修资金须经‘双四分之三’同意,即经参与表决专有部分面积四分之三以上的商户,且参与表决人数四分之三以上的商户同意。”李冰雪站起身来,不由得提高了嗓门,提议道:“可以按照少数服从多数的原则,采取投票表决的方式解决。”

“市场是大家的饭碗,早一天开门就早一天赚钱,大家各让一步。”社区干部也在一旁帮言。

“这个方法可行,赞同!”经李冰雪和社区干部共同释法说理,商户们最终达成了共识。在李冰雪的指导下,经营公司不到一个星期便完成了全体商户的投票表决工作。最终,3000元/户的费用收取方案得以高票通过。



图为2月27日,重庆市忠县人民法院法官李冰雪(右一)前往农贸市场,走访了解商户经营情况。 杨伟 摄

为加快资金筹集进度,有序推进整改工作,李冰雪积极引导经营公司选定商户代表,开展费用收取,并在款项筹集后协助选定整改施工单位,指导签订整改合同,全程提供法律咨询等服务。

经过数月的紧张施工,农贸市场内的电路管线、防火隔离、喷淋报警等事项全部整改完毕,并顺利通过消防部门验收。

近日,焕然一新的农贸市场正式开门营业。“卖豆腐嘞,新鲜的豆腐……”走进市场,来往人群络绎不绝,吆喝声、叫卖声、还价声不绝于耳,与电子支付的“叮咚”声交织成曲,浓浓的市井烟火气扑面而来。