

近日,司法部印发《关于组织开展维护劳动者合法权益法律援助“安心行动”的通知》,帮助劳动者顺心生活、安心工作。

通知强调,要紧紧围绕服务保障民生、维护合法权益、化解矛盾纠纷、维护社会稳定的目标,聚焦农民工、新就业形态人员等劳动者最关心的问题,为劳动者提供精准、便捷、优质的法律援助服务。

通知明确四个工作重点。围绕劳动关系,通过普法宣传、法律咨询等方式,讲清可能涉及的法律问题,帮助劳动者规范签订劳动合同。围绕劳动报酬,优化法律服务网功能,第一时间处理追索劳动报酬诉求。围绕保险保障,组织开展专项服务活动,帮助劳动者参加保险、申请救助。围绕身心健康,充分发挥法律援助志愿者作用,为劳动者提供心理疏导等服务。

通知提出七项行动举措。及时响应援助需求,主动开展法律体检,全面了解、及时处理劳动者法律服务需求。提供免费法律咨询,综合运用线上线下法律服务

平台,及时为劳动者解答法律问题,为新就业形态人员等提供智能服务。优化法律援助流程,进一步畅通“绿色通道”,提供通办帮办服务,降低劳动者维权成本。提供精准援助服务,抓住岁末年初等重要时间节点,结合劳动者不同特点需求提供有针对性的特色服务。组建专业服务队伍,完善指派机制,鼓励政府购买服务,为劳动者提供更加专业的法律援助,增强法律援助质效,加强案件质量管理,配合办案机关做好执行工作。广泛凝聚各方力量,推动援调速裁对接,鼓励劳动者成为法律援助志愿者,多方协作及时有效化解矛盾纠纷。(王 文)

2025年1月15日 星期三 第五版 《执行周刊》第286期 周刊部主办

院长话执行

构建“1+2+3+N”模式
推进法治化营商环境建设

□ 河南省商丘市中级人民法院党组书记、副院长 王亚萍



“规范、理性、善意、文明”开展涉企案件的执行,是人民法院优化法治化营商环境的具体举措。近年来,商丘两级法院在执行工作中,创新构建“1+2+3+N”模式,有效促进了执行质效与营商环境双提升。

建立“一套”完善的组织架构。强化执行工作积极融入法治化营商环境,两级法院均成立“一把手”任组长的领导小组,形成了“横向到边、纵向到底”的责任体系。2024年3月,对营商环境组织架构进行了优化升级,印发了《关于开展优化法治化营商环境创新项目评选活动的方案》等文件,不断加强优化法治化营商环境制度建设保障。

推动“两项”重点工作。围绕“执行合同”“办理破产”强力攻坚。“执行合同”方面,切实压缩涉企民事纠纷审理及执行耗时,两级法院执结涉企案件1.3万件,执行到位金额24.76亿元,涉企案件一审平均审理天数35天。“办理破产”方面,不断加大力度清理长期未结破产案件,逐案建立台账,限时销号。2024年,两级法院一年以上长期未结破产案件实现“动态清零”。强力化解“执转破”难题,共审查受理“执转破”案件47件。

采取“三项”工作举措。一是常态化开展涉诉涉执企业走访。2020年以来,连续五年累计走访企业2585家次,解答各类法律问题1640个,送法进企业提供司法宣讲、邀请企业家旁听庭审、见证执行等。对580家企业采取“活封”“活扣”等措施,及时修复企业信用。二是建立“月讲评督导”工作机制。帮助基层法院、中院各部门精准发现问题,对于先进的执行经验做法在全市宣传推广,形成比学赶超的良好氛围。三是积极回应市场主体司法诉求。促进法官与企业、律师良性互动,搭建了线上“企事办”“律事办”双平台,创新“互联网+企业司法服务”新模式,对企业、律师反映的问题专人负责、专班办理、专门回复。线下打造“阳光交流平台”,与市工商联、市司法局不定期召开联席会议,征集社会各界对法院“立审执破”工作意见建议,把各方面的“谏言”转化成改善司法作风、提升办案质量的重要抓手。

创新“N项”实践成果。成立了全省首家法治宣传教育与投资风险防控相融合的“商丘市中小投资者宣教中心”,为中小投资者提供法律宣传、矛盾化解、投资风险管控等一体化服务;突出强调执行工作“四个规范”,规范执行权运行机制改革、规范执行强制措施适用、规范执行信息公开、规范执行队伍管理,不断开创执行工作新局面;常态化开展“豫剑执行”“商执利剑”等集中执行行动,利用河南电视台“执行局来了”等官方抖音平台,全程直播执行过程,围观网民累计超过500万人次;严厉打击抗拒执行、逃避执行行为,加强失信联合惩戒,两级法院“限高”2.87万人(次),“纳入”7781人(次),依法拘留、罚款326人,判处刑罚91人。

责任编辑 王银胜
见习编辑 穆 依
联系电话 010-67550709
电子邮箱 wangyinsheng@rmfyb.cn

湖南：执行有力 攻坚有效

2024年,湖南法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路,紧紧围绕服务中心大局,朝着切实解决执行难目标不断迈出坚实步伐。湖南法院共执结各类案件35.5万件,执行到位标的额859.9亿元。

提高站位,凝聚执行攻坚力量

“湖南高院将坚持党的领导,接受人大监督,坚持问题导向,持续攻坚‘执行难’,做深做实为大局服务、为人民司法,深化改革创新,推进科技赋能,打造忠诚干净担当的湖南法院铁军,为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供有力司法支撑和服务。”在2024年7月31日召开的省十四届人大常委会第十一次会议联组会议上,湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉表示。

如何切实解决“执行难”,社会协同发力,奏响“大合唱”?

在各级党委、党委政法委的坚强领导下,在省人大及其常委会的有力监督下,全省法院积极推进《湖南省人大常委会关于推进人民法院切实解决执行难的决议》,推动将切实解决执行难工作落实情况纳入平安建设、文明创建、社会信用体系建设、营商环境等考评体系,切实提升综合治理工作成效。

湖南高院深化部门联动,为变法院“单打独斗”为多部门“协同作战”,与省公安厅、省司法厅、省自然资源厅、省住房公积金管理中心等22家部门建立36项联动机制,对被执行不动产、车辆、存款等主要财产形式实现“一网打尽”,实现查控方式从线下“登门临柜”到线上“一键查控”的重大变革。与省公安厅、省检察院联合发文,构建协同打击拒执犯罪常态化机制,开展集中惩治拒执罪“雷霆”专项行动,保持打击拒执罪的高压态势,全省法院因拒执罪审判立案数较2023年同比增长79%。会同银行业协会召开联席会议,引入“预查废”制度,源头控减信用卡、小额贷款等大量执行案件。出台文件支持和规范律师参与执行,推进基层综治网格员协助执行。经各方努力,全省“党委领导、人大监督、政府支持、政法委协调、法院主办、部门联动、社会参与”的切实解决执行难大格局,其作用发挥得更加充分。

服务经济社会发展,彰显执行新作为

执行工作是实现公平正义的最后一个环节,也是法院工作立案、审判、执行“三大环节”中重要的一环。湖南法院坚持“从政治上看、从法治上办”,为大局服务、为人民司法,提出持续做优执行工作,作为“五项重点”工作的重要抓手。

“感谢政府,感谢法院让我们脱困。”

长沙一园区国资企业,因生产经营出现困难,拖欠员工工资和银行借款与材料商货款,经诉讼后进入执行,浏阳市法院园区法庭通过政府招商平台,引入战略投资人顺利盘活资产,为927名员工追回欠薪1800余万元,实现了双赢多赢共赢。

“我们依法用好财产变价、执行和解、破产重整等措施,最大化实现财产真实价值、资源配置优化和社会整体价值。对企业为被执行人,因特定原因导致履行法定义务确有困难的,审慎采取强制措施,最大程度降低执行措施对企业等市场主体的影响。”湖南高院党组成员、副院长陈坚说道。

“起拍价4.1亿元,需支付5000万元保证金才能参与竞拍。”推介会上,头号推介品——一套北京四合院很快成为焦点。6月18日上午,湖南高院召开“618”大宗网拍优质资产推介会,此次网拍推介会现场共展示了全省三级法院16件大宗网拍优质资产,标的额达9亿余元,拍品种类繁多,内容丰富,包括土地、房产、厂房、商铺和大型机械等优质资产变现。

2024年以来,湖南高院全面推行网络司法拍卖,实现拍卖环节“零佣金、零投诉”,累计拍卖标的物6.36万件,成交额87.39亿元,为当事人节约缴纳拍卖公司的佣金2.86亿元。

为服务经济社会高质量发展,湖南法院坚持善意文明执行理念,助力优化法治化营商环境,深化“湘执利剑2024”专项行动,聚焦涉企合同类、涉工程机械行业、涉知识产权等重点案件强化执行力度,为企业盘活资金509亿元。狠抓执行案款管理,2024年发放执行案款实现动态清零。强化终本出清,实现了5.4万件的案件“终本清仓”,深入开展清理拖欠中小企业账款专项行动,执行到位金额7.22亿元,力解中小企业“要账难”。

“小案不小办”,执行暖民心

“感谢法院,本以为我这桩案子不会再有进展……”12月19日,在长沙市芙蓉

空,吴某也无法联系,无奈只能终结本次执行程序,即成为了“终本案件”。

2024年7月,芙蓉区人民法院执行局建立终本案件管理员制度,该案转至执行局终本管理员处负责跟进。“听说吴某最近可能会有一笔钱进账,但具体是哪个银行账户搞不清。”同月,易某向管理员反映。

终本后,不能再通过网络查询系统查询银行存款,终本管理员便前往各个银行现场排查,最终在农行查询时发现吴某近期进账59748.04元。终本管理员立即将该款项扣划至法院账户,并将该款项发放给易某。后续,终本管理团队将继续跟进案件,争取将剩余案款早日执行到位。

“我们将5万元以下小额涉民生执行纳入‘湘执利剑2024’‘执行局长在执行’代表委员看执行”‘涉民生专项执行’等行动的攻坚重点,执结一大批涉民生案件,提升了人民群众的获得感和满意度。同时,对社会公开承诺:无法定事由的,执行案款到账后于15个工作日内予以发放,并对外公布全省各市州案款发放监督举报电话。”12月19日,在湖南高院召开的“聚焦主责主业 加强民生司法保障工作”新闻发布会上,湖南高院执行局局长李波在接受记者采访时说道。

为强化执行切实保障和改善民生力度,湖南法院组织各地开展“执行案款集中兑现月”“农民工工资兑现大会”等活动,各级法院执行局局长带头干在一线,各级代表委员现场见证监督执行,集中攻坚执结标的额为5万元以下的小额民生案件2.13亿元,对追索劳动报酬、支付抚养费、人身损害赔偿等案件,对弱势群体案件加快执行,将“纸面权益”兑现为“真金白银”。

同时,湖南法院积极弘扬司法正能



▲湖南法院举行“618”大宗网拍资产推介会。

陶 琛 摄

▲2024年12月19日,芙蓉区人民法院召开执行兑现大会,现场向10名申请执行人集中发放执行案款1.09亿余元。

陈远哈 摄

量,将执行现场变为生动的普法现场。

5月8日,宁乡市法院涉彩礼案件集中执行行动的直播引来274万人(次)观看。为了落实最高人民法院依法遏制高额彩礼有关工作的要求,进行针对性普法宣传,倡导健康、节俭、文明的婚嫁之风,宁乡法院相关负责人表示,希望通过这次直播传递正确的婚恋观,引导构建和谐的婚姻关系,推动转变社会风气,让人民群众在看到法律威严和司法公正的同时,能对彩礼问题产生更深刻的理解和反思,真正让婚姻始于爱、让彩礼归于“礼”。

“湖南法院聚焦人民群众急难愁盼问题,精准发力、持续攻坚,取得了显著成效,得到了社会各界的广泛好评。”全国人大代表、株洲天桥起重股份有限公司军工事业部副部长田际群说道。

提质增效,全面推进执行规范化建设

“我们直接去项目上堵他!这个点正是上班的时候。”早上还在家里给家人准备早餐共度周末的湘乡法院执行局法官丁格,第二天已经在距湖南湘乡3000公里以外的新疆克拉玛依市了。在掌握被执行人韩某的线索后,执行团队迅速与当地法院对接协执,拟定执行方案,并于周日出发。

由于原执行法院“案多人少”矛盾突出,韩某一直逃避履行法定义务。8月,湖南高院将该案指令交叉至湘乡法院执行。

在找到被执行人韩某后,韩某始终以公司周转

困难,没有现金流为借口拒不履行,执行法官当即依法对韩某进行了司法拘留。同时,执行法官迅速着手调查韩某在克拉玛依市的财产情况。发现韩某持股95%的租赁公司,持有当地某公司51%的股份,是该公司的控股股东,且累计分红款达到500余万元。并且,韩某通过由亲戚代持股100%,在克拉玛依市经营一家装饰公司,是该装饰公司的实际控制人。

当上述线索、证据摆在眼前时,拘留在看守所里的韩某才觉得天网恢恢,当即履行执行款40万元。剩余执行款项在两个月内分批兑付完毕。该案时隔6年成功执结。

为有效破解消极执行、选择性执行等顽瘴痼疾,有效遏制逃避执行、抗拒执行,有效排除非法干预执行、阻碍执行等问题,切实提升执行案件质量、效率、效果,湖南高院制定下发交叉执行内部工作指引,从移交衔接、督促追责等方面规范交叉案件办理,综合推动执行团队内部交叉、跨区和跨市州异地交叉、提级执行等方式,截至12月底,全省法院交叉案件1.4万件,其中,6556件交叉案件取得实质进展,执行到位98.82亿元。

为下好法院内部“一盘棋”,湖南高院党组提出“八个有机统一”司法理念,不断完善立审执破协调配合机制,细化《关于加强立审执协调配合 推动矛盾纠纷执前化解的工作指引》,充分运用诉前调解、执前调解,灵活运用保全措施,“以保促调”“以保促执”,强化矛盾纠纷执前化解,从源头上减少进入执行程序的案件,依法保障胜诉当事人及时实现权益;协同深化执破融合,强化“执转破”协同意识,2024年以来,全省法院裁定受理“执转破”案件数在全国法院排名前列;取消不合理的考核,加强执行数据研判分析,更加注重人民群众的获得感和满意度,确保案件办理政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

湖南高院制定《关于刑事裁判涉财产部分执行若干问题的操作指南(试行)》《关于涉案物品的管理办法》等文件,编发执行工作法律司法解释与制度汇编,为一线执行干警提供办案指引,加强条线指导,工作督促,开展“湘执大讲堂”视频培训,严格执行立案、执行措施、结案标准、案款发放等重点环节,组织开展案件评查,案款管理、终本结案抽查检查,严格终本、终结、销案

的条件和措施,对超期未发案款实行周通报清零,全面推进执行规范化建设。



常德市鼎城区人民法院开展“湘执利剑”春季拘留行动,执行干警前往张家界查封涉案机械设备。张 晨 摄

在湖南高院统一指挥下,长沙市岳麓区法院到新疆喀什市,对停放在被执行人公司搅拌站内的14台混凝土搅拌运输车进行扣押、查封,并对车辆驾驶室内的物品进行登记造册,制作扣押笔录。雷 智 摄



慈利县人民法院邀请代表委员现场见证某镍钼公司破产案的资产交付与运离工作。唐丽君 摄