

大力支持司法护航全面振兴实现新突破

中共吉林省四平市委书记 常 波

《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》（以下简称《意见》）的颁布实施，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对审判工作的高度重视，为新时代人民法院工作指明了前进方向，更为党委领导支持法院依法履职、以法治赋能区域发展提供了根本遵循。吉林省四平市委书记常波表示，市委将始终坚持以习近平法治思想为指导，坚决扛起党管政法政治责任，把贯彻落实《意见》与推动铁东全面振兴紧密结合起来，统筹推进法治铁东、平安铁东建设，努力以审判工作现代化支撑和服务铁东全面振兴取得新突破。

坚持政治引领，筑牢司法忠诚之魂。《意见》明确指出，“坚持和加强党对审判工作的领导”。人民法院首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一要求。作为地方党委，铁东区委始终牢牢把握人民法院的政治属性、人民属性、法治属性，引导广大干警坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。始终坚持党对法院工作的绝对领导，旗帜鲜明讲政治，深入践行习近平党建思想、习近平法治思想，不断做实“从政治上看、从法治上办”，牢牢把握人民法院工作正确政治方向。一是强化理论武装，要把习近平党建思想、习近平法治思想和《意见》作为区委理论学习中心组集体学习重点内容，并指导开展区法治工作部门全覆盖培训轮训，切实筑牢思想根基。引导全区各级领导干部深刻领悟其核心要义和实践要求，深化政治忠诚教育和党性教育，树牢法治观念，提高法治素养，带头尊法学法守法用法，切实做到依法决策、依法办事、依法用权，努力推动法治铁东建设不断取得新成效。

上接第一版

这次大会通过的《中国共产党章程修正案》，把邓小平理论确立为党的指导思想，明确规定中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。

在世纪之交的关键时刻，党的十五大继承邓小平遗志，承前启后、继往开来，明确回答了改革开放和

二是筑牢组织根基，认真落实《中国共产党政法工作条例》，定期召开区委法院工作会议，专门听取法院工作汇报，研究解决重点问题，把法院工作纳入全区发展大局统筹谋划、一体推进。坚持党建引领，深化“党建+业务”融合，将党的政治优势转化为司法效能，形成高质量机关党建与高质量发展同频共振。三是站稳政治立场，全力支持区法院依法独立公正行使审判权，严格落实防止干预司法“三个规定”，杜绝任何组织和个人干预司法活动，以制度化手段捍卫司法权威，为人民法院依法独立公正行使审判权创造良好环境，共同建设稳定可预期的市场秩序、公平正义的法治环境、规则之治的社会体系。

深化府院协同，锚定服务大局之要。《意见》指出，“完善法治化营商环境”。良好的营商环境是高质量发展的重要支撑，公正高效司法是法治化营商环境的核心要素。当前，区域经济发展已从拼政策、拼资源转向拼环境、拼服务，而法治正是营商环境竞争力的核心内核，“法治是最好的营商环境”已成为发展的普遍共识。府院联动是打通依法行政与公正司法衔接堵点、整合治理资源、提升治理效能的关键抓手。铁东区委将始终把府院联动作为推进法治铁东建设的核心载体，持续推动政府行政职能与法院司法效能深度融合，不断完善常态化联动工作机制，以高水平法治建设服务保障全区经济社会高质量发展。一是优化营商法治环境。始终坚持“法治是最好的营商环境”核心要求，大力支持法院落实“惠企安商”各项司法政策，健全涉企纠纷快速办理机制，开辟并规范运行涉企案件“绿色通道”，落实涉企案件优先办理

社会主义现代化建设的一系列重大理论和实践问题，从思想上、政治上、组织上为我国实现跨世纪发展提供了重要保证。以这次大会为标志，党进入了高举邓小平理论旗帜、推动建设有中国特色社会主义事业跨世纪发展的关键时期。

在邓小平同志提出的“三步走”战略的第二步目标即将实现之际，党的十五大提出了新的“三步走”

要求，推动完善企业信用修复机制，引导法院灵活运用“活封活扣”、重整和解等柔性执行措施，切实帮助有生命的困境企业纾困重生。二是实质化解行政争议。深化府院联动常态化机制，依托府院联动联席会议搭建沟通对接平台，统筹协调化解征收补偿、信息公开、工伤认定等民生重点领域行政争议。充分发挥行政争议协调化解中心专业调处功能，推动争议在诉前阶段实现实质性化解，从源头上减少衍生诉讼，降低当事人诉累，助力法治政府建设。三是协同化解风险隐患。聚焦金融领域债务纠纷、道交损害赔偿以及群众身边民生诉求等突出矛盾，依托府院联动工作机制，统筹协调相关职能部门与法院协同发力，常态化开展风险隐患排查，针对性组织专项整治，推动矛盾联动化解，从源头防范重点领域风险传导扩散，着力维护区域社会大局安全稳定。

推进资源整合，夯实基层治理之基。《意见》指出，“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，在各级党委领导下，加强人民法院与政府部门、社会力量的协调联动，落实矛盾纠纷预防化解工作责任，协同推进社会治安综合治理中心规范化建设，完善诉讼与非诉讼衔接机制，健全人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解衔接联动的工作格局。”铁东区委将始终坚持落实《意见》要求，牢牢把握“枫桥经验”就地化解矛盾核心要求，锚定“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”工作目

学习贯彻习近平法治思想
市县（区）党委书记 谈
落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》

的发展战略。即21世纪第一个10年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到中国共产党成立100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶中华人民共和国成立100年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

三维革新擦亮“证据之王”

亮智囊：破解“以鉴代审”困境

2025年7月，一起建设工程纠纷案件让滨州中院民四庭庭长高立俊陷入纠结。

这起标的额超2亿元的污水处理工程，早在起诉之初，就已经委托鉴定机构对工程造价进行鉴定。

污水处理工程需要遵循的建设标准种类多、要求细致，在对鉴定报告进行质证时，被告一方提出，鉴定人按污水泵抽集水并定额度日套用与现场使用潜水泵大口径深井降水不相符，套定额错误导致鉴定意见中用电量高达370万度，远超实际用电量42万度。鉴定人认为己方计算科学，被告一方坚决否认，庭审一度陷入僵局。

在司法实践中，这种情况并非个例。长期以来，由于建设工程、法医、财会等领域专业性极强，而法官受专业知识局限，有时面对分歧巨大的鉴定意见难以甄别，极易出现“以鉴代审”的司法困境。

为破解专业壁垒，今年6月，滨州中院推进筹建技术咨询专家库，为法官配备专业的“技术智囊”。专家库定向吸纳建设工程、财会计、法医临床等

护船员权益 解跨境纠纷 反单边制裁

本次发布多起涉外、涉港复杂海事案件，也充分展现海事审判专业解纷能力。其中共同海损纠纷、认可执行香港仲裁裁决案件，分别从国际规则适用、区际司法协助层面明晰裁判标准，为跨境航运、造船领域矛盾化解提供参考。

用好涉外法治，坚决抵制域外单边制裁

当前有的国家动辄滥用单边制裁、长臂管辖，粗暴扰乱全球海上贸易秩序，损害我国市场主体合法权益权益。海事法院充分运用涉外法治工具，通过司法裁判划定清晰法律红线，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

案例六是海事审判适用反外国制裁法阻断域外非法单边制裁的标志性案件。香港企业委托新加坡船务公司承运电子产品从上海运往巴拿马，承运商以托运人被他人列入制裁清单为由拒绝签发提单，货物抵达目的港后拒交交付；

标，持续推进解纷力量资源整合，加快推动构建把非诉讼机制挺在前面，调解优先、分层递进、司法兜底的多元化解工作体系。一是建强综治中心阵地，锚定“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的目标，高标准推进区综治中心规范化建设，统筹推进诉讼服务、公共法律服务、劳动仲裁等矛盾化解相关功能整体进驻中心。整合各类解纷资源，健全一站式受理、一揽子调处、全链条服务工作体系。二是完善多元解纷体系，深化多元调解模式，打通各类调解衔接堵点，推动人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解有机联动、无缝衔接，整合各方解纷资源，形成工作合力，提升矛盾纠纷化解质效。三是创新基层治理实践，深化基层治理“最后一公里”建设，支持法院在城镇街、园区设立“执行工作站”，把执行服务下沉到群众家门口，就地开展线索核查、查人找物、信访接待等工作。创新打造“人民法庭+物业解纷”专属模式，通过巡回审判、典型示范调解等方式，批量集中化解物业纠纷，推动基层治理效能、群众居住品质持续提升。

新时代新征程，铁东区委将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《意见》精神，坚持和加强党对审判工作的领导，全力支持法院依法履职，以审判工作现代化服务保障铁东全面振兴实现新突破，为建设社会主义现代化经济强区和法治铁东、平安铁东作出新的更大贡献！

如今，这些目标正在一步步变为现实。我们实现了第一个百年奋斗目标，全面建成了小康社会，正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

今天，我们正满怀信心、紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，继往开来，奋发进取。

（新华社北京6月27日电）

领域专业人才，明晰专家履职范围；就鉴定必要性、鉴定事项细化提供前置建议，对争议鉴定意见中立解读，协助法官厘清专业分歧，相关专家咨询意见可写入裁判文书作为裁判说理依据，专家劳务费用由法院统筹保障。

高立俊坦言，她迫切期盼技术专家尽快到位，“这对于推动重大复杂案件进展十分必要”。目前，专家库已进入选聘阶段，预计将于今年9月底前全部完成入册。届时，在专家“智囊团”的协助下，严重依赖鉴定结论的“专业审判困境”将得到有效破解。

“司法鉴定事关群众利益和司法公信，滨州中院不回避问题，对症下药，既向行业顽疾亮剑，也为自身难题破局。”山东省人大代表、山东开言律师事务所律师贾涛对滨州中院的改革思路给予了充分肯定，他认为，“破除行业积弊非一日之功，但只要方向对、步子稳、坚持住，司法鉴定的‘阳光’必将照进每一个案件，换来公正可感、群众可观的长远之效”。

以改革破堵点，以阳光促公正。“下一步，滨州中院将以亮‘鉴’改革为新起点，不断深化制度创新、优化服务保障、强化监督管理，努力让司法鉴定真正回归客观、科学、公正本源，为推进审判体系 and 审判能力现代化、服务保障经济社会高质量发展贡献司法智慧和力量。”滨州中院党组书记、院长谢薄说。

即便法院出具海事强制令要求其履行义务，承运方仍擅自将整批货物退运回上海港。托运企业起诉主张全额货损赔偿，承运商另行反诉要求托运人承担集装箱超期使用费。

上海海事法院审理后认定，承运人借用外国单边制裁政策拒不履行运输合同、擅自退运货物，已构成根本违约。根据反外国制裁法规定，任何组织、个人不得协助执行他国针对我国公民、企业的不歧视性限制措施，承运人的抗辩事由缺乏法律依据，不能免除违约责任。同时，托运人因对方根本违约拒收退运货物，无需承担滞箱相关损失。法院最终判令境外船务企业全额赔偿499万余元货款及利息，驳回其全部反诉请求，判决作出后各方均未上诉。

该案首次以生效判决明确反外国制裁法强制适用效力，确立外国对我国公民、组织的非法单边制裁不得作为拒绝履行合同约定抗辩事由的裁判规则，严正否定执行或协助执行外国对我国公民、组织制裁措施的行为，彰显我国司法维护国家主权、安全、发展利益的坚定立场，有效护航企业跨境合法经营，增强我国企业参与国际竞争的自信。



筑牢正确政绩观根基 奋力书写新时代为民答卷

韩 峰

习近平总书记深刻指出：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”牢固树立和践行正确政绩观，不仅关乎司法事业的健康发展，更关系到人民群众对公平正义的切身感受。在新时代新征程上，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“公正与效率”这一主题，在树立和践行正确政绩观中求实效、出实绩。

以坚定党性引领正确政绩观。党性是正确政绩观的灵魂。法院首先是政治机关，讲政治是第一位的要求。必须始终坚持党对法院工作的绝对领导，把“从政治上看、从法治上办”作为检验政绩观的重要标准。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把政治忠诚体现在对党的路线方针政策坚决落实上，体现在重大案件办理和服务大局的实效上。把深入学习贯彻习近平法治思想作为筑牢正确政绩观的理论根基，通过专题学习教育活动引导干警深刻理解“为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩”。严格落实“第一议题”制度，使正确政绩观真正入脑入心。院党组应切实扛起党管干部主体责任，通过深入一线调研、分门分类谈心交流等，全面掌握队伍思想动态和发展需求，推动党建与审判事业同频共振。注重发挥文化浸润作用，引导干警于潜移默化中涵养司法良知。例如，上海市奉贤区人民法院将奉贤区地域文化中的“贤”元素与法治文化深度融合，形成以院级党建品牌“奉法红”为引领、奉城人民法庭“新红炉”等为代表的党建品牌矩阵，从思想源头上筑牢正确政绩观根基。

以为民造福检验正确政绩观。金杯银杯不如老百姓的口碑。习近平总书记深刻指出：“衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。”为此，我们要牢固树立“如我在诉”意识，人民群众的急难愁盼在哪里，司法服务的触角就延伸到哪里。要注重保护弱势群体合法权益，依法妥善审理劳动争议、赡养抚养等涉民生案件，让司法既有力度又有温度。奉贤区民营企业、小微企业数量多，由此衍生的劳动争议保障纠纷日益成为法院纾解民忧的工作重点，如开展的“安薪兑付”等专项行动，一次性为1950余名劳动者追回工资款项1.1亿元；在涉老服务合同纠纷中判决夸大宣传的养老院退还服务费，守护老年人权益。在服务便民方面，要严格落实立案登记制，推广要素式起诉状应用，完善线上线下一体化诉讼服务体系，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

公正是法治的生命线，要努力把案件判公、把规则判明、把人心判暖，通过案件的公正裁判，明确行为规则、弘扬社会正气。例如，奉贤区法院在审理一起“开门杀”交通事故责任纠纷案中，依法认定驾驶人与乘车人构成共同侵权，判决保险公司承担全部损失，入选《最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释（二）》配套典型案例。

以主动作为彰显正确政绩观。树立和践行正确政绩观，要自觉将法院工作融入党和国家发展大局，以高质量司法供给为经济社会发展保驾护航。一是要

明晰涉未成年人毒品案件裁判导向

大麻“软糖”、毒品“邮票”的跨境包裹，按指示藏匿转运，涉案获利近7000元，交接毒品时被当场抓获。考虑其系从犯、归案后坦白、认罪认罚，法院结合未成年人身份依法从宽，以走私毒品罪判处有期徒刑一年三个月，并处罚金一万元，既作出惩戒，也保留改过自新空间。

对于在校未成年学生涉轻量毒品犯罪，法院积极适用缓刑并配套矫治帮扶。案例例五李某贩卖毒品案中，15岁学生李某购入右美沙芬片剂，分三次卖给同龄人，获利仅83元。虽存在向未成年入售毒从重情节，但结合其未满十六周岁、认罪认罚、社区矫正评估合格等条件，法院判处其有期徒刑一年十个月，缓刑二年。判决后联动社区、学校开展长期跟踪回访、职业规划辅导，帮助少年重返正常校园生活。

惩治之外，长效帮教是帮助涉毒少年彻底远离毒品的关键，案例例十介绍四川达州法院全链条矫治工作模式。四川达州法院对3名涉毒少年精准帮教，开展个性化矫治帮扶，使3人重新步入人生正轨。上述缓刑之举、温情之判，体现了人民法院全力护航未成年人健康成长的责任担当，也展示了人民法院对失足少年不抛弃、不放弃的鲜明态度。

三维革新擦亮“证据之王”

公开竞价设置了保留价，以全部有效报价的平均值为基准，结合案件工作量、难易程度、服务成本、市场行情等因素综合确定，由于保留价随现场报价实时形成，也最大限度挤压了暗箱操作的空间。

据统计，自该制度运行以来，全市两级法院共有25起案件采用竞价方式选择鉴定机构，涉及标的额29亿元，鉴定费用平均降幅达55%。

亮过程：消解鉴定结论认知分歧

在滨州市滨城区的一所公立医院内，一处装点一新的“法医临床检查室”格外醒目。5月26日，因交通事故受伤的当事人许秀英（化名）正在这里进行伤残等级鉴定查体。

与以往不同的是，她不再需要舟车劳顿地赶往外县的鉴定机构，反倒是鉴定机构的执业鉴定人通过滨州中院的统筹调度，专门“上门”服务。

长期以来，法医类司法鉴定占据了滨州司法鉴定总量的60%至70%。以往，伤者要自行前往远在百里之外的鉴定机构接受查体，法院工作人员和另一方当事人无法在场见证。这种

护船员权益 解跨境纠纷 反单边制裁

案例五中，海事法院深化“保全+调解”机制优势，走出一条高效化解大额跨境纠纷的路径。香港两家公司与阿联酋航运公司因定期租船合同产生经济损失，三方达成赔偿协议后阿联酋一方拒不履约。权利人向大连海事法院申请诉前财产保全，请求冻结对方在中国境内2700万美元银行存款。法院快速作出裁定，同时秉持“如我在诉”意识，分别向三方释明保全、诉讼带来的时间、资金成本与法律风险，引导各方放下对抗心态协商处置。经多轮沟通，三方达成一揽子和解方案，违约方全额支付赔偿款项，法院随即解除保全措施。

该案例的标的额巨大，兼具涉外、涉港双重属性，法院刚柔并济、以保促调，大幅降低跨国企业维权成本，平等保护境内外航运市场主体合法权益，生动诠释化解国际海事纠纷的“东方经验”，持续提升我国海事司法的国际吸引力。

创新多元机制，高效化解跨境海事纠纷

涉外海事纠纷解决程序繁琐、维权成本高，时常叠加外国法、国际条约、海事惯例适用等专业难题，高效公正化跨境争议，是建设国际海事纠纷解决优选地的核心抓手。