人民法院報

邮发代号:1-174 2026年8月28日 星期五

中华人民共和国最高人民法院主管主办

总第10197期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE`S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

《习近平文化文选》第一卷、第二卷出版发行

新华社北京8月27日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平文化文选》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业发展全局，坚持把文化建设摆在治国理政突出位置，创造性提出一系列新思想新观点新论断，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义文化、怎样坚持和发展中国特色社会主义文化的重大课题，形成了习近平文化思想。习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是坚持“两个结合”、推进马克思主义文化理论创新的重大成果，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、推动文化繁荣、建设文化强国提供了强大思想武器和科学行动指南。

《习近平文化文选》第一卷、第二卷，收入习近平同志2012年11月至2026年2月期间关于文化建设最重要、最基本的著作，按时间顺序编排，共有报告、讲话、演讲、信件、指示等78篇。部分著作是第一次公开发表。其中，第一卷收入2012年11月至2016年12月期间的著作27篇，第二卷收入2017年10月至2026年2月期间的著作51篇。

《习近平文化文选》第一卷、第二卷的出版发行，为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平文化思想提供了权威教材，对于广大党员、干部、群众进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，不断推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件，具有重要意义。

扫码查看《习近平文化文选》第一卷、第二卷主要篇目介绍

行政风险评估“把脉开方” 府院联动“标本兼治”

——甘肃法院建立行政案件全流程评估制度

本报见习记者 **刘新源**

着力实现行政争议实质性化解，是人民法院办理“民告官”案件一以贯之的工作追求。

近年来，甘肃全省行政案件数量持续高位运行，行政机关败诉率较高，部分案件因行政行为违法或明显不当引发争议，既损害司法公信力，又导致行政争议难以实质化解。如何破解这一难题、推动行政争议在法治轨道上定分止争，一直是甘肃法院党组着力思考的课题。

这一现实痛点，催生了甘肃法院与司法行政部门对行政案件败诉风险全流程评估制度的探索实践，推动行政争议治理从“事后裁判”向“事前预警、事中化解”转变。

8月26日，甘肃省高级人民法院联合省司法厅制定的《行政机关败诉行政案件评估办法》（以下简称《评估办法》），经省政府行政复议委员会会议审议通过。8月27日下午，甘肃高院同步配套出台《关于行政诉讼中行政机关败诉风险评估操作规程（试行）》（以下简称《操作规程》）。甘肃法院建立行政机关败诉案件上诉、申请再审前置评估及诉中评估制度，推动府院联动由个案协调转向制度化、常态化协同治理，夯实法治政府与诚信政府建设根基。

两份文件相继形成、紧密衔接，是甘肃法院深学笃行习近平法治思想、落实党的二十届四中全会部署的具体行动，以制度化评估研判促进行政机关依法行政，更具司法担当和实质解纷意义。

问题导向“把脉开方”

在行政审判实践中，如何既依法监督行政机关行使职权，又切实回应群众诉求、避免程序空转，一直是司法面临的现实课题。

《评估办法》针对行政机关败诉案件集中多发、暴露共性执法短板的情形，由司法行政部门纳入法治政府建设督察整改范畴，将司法监督转化为行政机关规范履职的内生动力，实现“评估一案、纠错一批、规范一域”的治理效能。同时，建立季度报送、层级督导闭环监督管理体系，保障评估各项要求落地见效。

今年年初，甘肃高院依托综治中心开展行政争议诉前化解试点工作，通过综治中心、行政争议协调化解中心、特邀调解员前置调解，大量行政争议在起诉前实现实质和解，有效降低行政机关败诉率、上诉率与再审申请率。但现有行政争议化解机制缺少诉讼审理阶段风险管控配套规则，部分案件诉前化解失败进入诉讼后，由于缺乏提前识别和预警机制，错失争议就地化解时机，导致矛盾化解成本高、效果差。

下转第三版

要闻简报

受习近平总书记委托，中共中央政治局常委、国务院总理李强率有关方面负责同志，于8月27日下午抵达西藏吉隆县吉隆镇泥石流受灾区域，指导抢险救灾工作，看望抢险救援人员和受灾安置群众。 （据新华社电）

十四届全国人大常委会举行第七十二次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

新华社北京8月27日电 十四届全国人大常委会第七十二次委员长会议27日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于医疗保障法草案修改意见的汇报、关于耕地保护和质量提升法草案修改意见的汇报、关于农业法修订草案修改意见的汇报、关于国防动员法修订草案修改意见的汇报、关于修改律师法的决定草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员娄勤俭作的关于《中华人民共和国和匈牙利引渡条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

让法治精神浸润千家万户

国新办发布会介绍贯彻实施法治宣传教育“九五”普法规划有关情况

本报北京8月27日电 （记者 **乔文心**）近日，中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第九个五年规划（2026—2030年）》，标志着全民普法正式开启“九五”的新周期。今天下午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，司法部、全国人大、国家网信办、共青团中央相关负责同志介绍了“九五”普法规划相关情况并回答了记者提问。

发布会介绍，“九五”普法规划以法治宣传教育法为刚性的法律依据，实现法治宣传教育工作从政策驱动向依法实施的重大转变，为未来五年普法工作画出清晰的“施工图”，对推进法治社会建设、服务中国式现代化具有重要意义。

司法部副部长胡卫列表示，在宣传任务上，要在全社会弘扬社会主义法治精神，传播法律知识，培养法治意识，突出宪法宣传教育，让宪法精神看得见、摸得着、入人心。在宣传形式上，要着力破解部分地方普法针对性不够、效果感知不强等问题，深入落实公民终身法治教育制度，探索精准普法的新模式，做到“人群在哪里，普法就跟进到哪里”，让普法更好融入人民群众工作和生活日常。

发布会上还介绍了“八五”普法工作整体推进情况、人大监督法律实施、创新网络普法宣传、开展青少年法治宣传教育等相关工作。“八五”普法期间，各地各部门扎实推进，领导干部学法用法制度化，中小学法治副校长覆盖率超过98%，法治文化建设成效明显，社会治理法治化水平不断提升。去年11月1日起施行的法治宣传教育法，为普法工作提供专门法律保障，各级人大常委会将通过听取专项报告、执法检查、专题询问等方式加强监督。网信部门将聚焦网络空间，运用新技术新平台提升普法覆盖面，打造“E法同行”等品牌活动。共青团组织将针对青少年特点，创新运用短视频、微短剧、动漫等形式开展分层分类普法，并依托12355服务热线提供法律咨询和心理疏导。

胡卫列表示，法律要发挥作用，需要全社会信仰法律。全民普法是培育公民法治信仰的固本工程。司法部将切实履行法定职责，推动全社会普法责任落地落细，使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实更加坚实的法治基础。

孙镇平调研昆明中院党建业务深度融合工作

本报昆明8月27日电 8月27日，最高人民法院党组成员、政治部主任孙镇平一行前往昆明市中级人民法院调研党建业务深度融合等工作。云南高院党组书记、院长张宏伟参加调研。

孙镇平实地调研昆明中院诉讼服务中心、昆法精神文化传承展示中心，听取坚持党建引领、深化法治协同、凝聚社会合力以及矛盾纠纷实质化解等方面工作情况汇报，并与远在600公里外的昆明官渡法院磨憨法庭进行视频连线，了解“国门法庭”工作情况。

孙镇平指出，昆明中院要立足省会城市法院定位，将党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，把业务工作成效作为检验党建工作质量的重要标尺。要进一步树立和践行正确政绩观，把坚持“以人民为中心”更深更实融入司法审判工作中，引导广大法官用心用情用力解决群众急难愁盼问题。要继续扎实推进综治中心建设、“盘活沉睡资产”专项行动等亮点工作，服务经济社会发展大局。要不断深化案例研究，总结新型案件办理经验，努力将办理经验上升为规则提炼，服务于国家立法和社会治理。要进一步加强法院文化建设，凝聚法治精神力量，强化先进典型选树工作，增强队伍凝聚力。

孙镇平强调，磨憨法庭区位特殊，履职工作事关地方经济社会稳定发展，更关系到国土和边境安全，使命艰巨、责任重大。要精准研判辖区纠纷特点，立足口岸特色抓好审判执行、矛盾化解与法治宣传等工作，以获评全国首批“枫桥式人民法庭”为新起点和契机，不断推动新时代人民法庭工作高质量发展。

（王丹妮）

重庆：探索构建“自主分流分量”矛盾纠纷多元化解体系

本报讯 （记者 **刘洋** 通讯员 **张先青 覃俊清**）8月26日，记者从重庆市高级人民法院召开的“人民法院老马工作室”建设情况新闻发布会上获悉，为深入贯彻落实习近平总书记关于“抓前端、治未病”的重要指示，坚持和发展新时代“枫桥经验”，赋能超大城市现代化治理，重庆法院将探索构建“自主分流分量”矛盾纠纷多元化解体系。

据重庆高院相关负责人介绍，关于“自主分流分量”矛盾纠纷多元化解体系，在分流上，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，积极参与综治中心规范化建设，推动形成“综治统筹、各司其职、非诉挺前、审判断后”的矛盾纠纷多元化解标志性成果；在分量上，借鉴“二八法则”，提高非诉讼方式化解矛盾纠纷占比、立案后审理前先行调解案件占比、适用简易程序案件占比；在自主上，坚持和发展新时代“枫桥经验”，引导当事人按照法治化“路线图”，在法律程序框架内解决矛盾纠纷，避免矛盾纠纷外溢上行。

会议通报，5年来“人民法院老马工作室”共办结各类纠纷及案件314.5万件、调解成功182.3万件，280篇调解典型案例入选多元解纷案例库，获评“全国十大最具特色一站式建设改革创新成果”，相关经验做法入选“奋进新时代”主题成就展。

发布会前，重庆高院党组书记、院长李永利与“七一勋章”获得者、“重庆法院多元解纷业务指导专家”马善祥同志就建立完善“一庭四所两中心”联动调解工作机制，指导“人民法院老马工作室”驻院调解员开展类型化纠纷批量调解等方面进行深入交流。

司法工作也是做群众工作

——四川法院运用“都江堰工作法”推进矛盾纠纷预防化解系列报道（中篇）

本报记者 **王珊珊 贺晴 余静 胡宇** 本报通讯员 **魏丹 陈彧雅**

“地荒了，钱也拿不到，一家子生活没了着落，当时心里真是又急又慌！”8月19日，面对记者，村民潘贵文回忆起当时，依旧感慨万千。

这不是一家的困境，是四川省宜宾市翠屏区李庄镇174户村民共同的遭遇。

这样的纠纷并不少见，有着高度相似的特点：批量多发、案情雷同、诉求相近，极易形成批量诉讼。

面对批量纠纷，如果法院只是就案办案，不仅耗时耗力，问题也得不到彻底解决，同类纠纷仍会反复发生。人案矛盾，也就成为了人民法院绕不开的话题。

2026年1月至7月，四川省高级人民法院选取20余类类型化纠纷纳入治理范围，15类重点民商事纠纷收案回落，逆势下降0.17%，较2025年减少26.08个百分点。

数据背后，是“引、分、调、疏”系统施策的清晰脉络。

精准分流：在群众急难愁盼中找准治理靶点

土地承包经营权合同批量纠纷，困扰了当地174户村民许久。

2019年，为盘活闲置土地，李庄镇174户村民将自家承包地统一流转给某农业公司，用于规模化培育苗圃。

“当时说好了，他们每年给我们流转费，还优先雇用我们干活。”潘贵文回忆道，“这笔钱就是我们的主要收入。”

自2024年起，受经营不善等因素影响，某农业公司资金链断裂，开始拖欠土地流转费，企业负责人也随即失联。

昔日规整繁盛的苗木基地无人管护、肆意荒芜。村民们私下协商、多方维权均无果后，集体向宜宾市翠屏区人民法院提起诉讼。

村民为土地租金奔走，宜宾城区百余户业主也为安居问题屡屡维权。

李玉（化名）曾一次次抬头望向未交付的楼房。

2019年，她倾尽积蓄买下这套楼盘，约定次年12月30日交房。可最后，房子逾期了150天。

“每天都在问，开发商今天说疫情，明天说重污染天气，后天又说高温限电。理由一大堆，就是不谈什么时候能解决问题。”李玉说。

143户家庭的安居期盼，被这场纠纷牢牢困住。

成都市武侯区某小区底商，一台空调外机日夜运转，噪音不断飘进居民楼。

“我们不是不想交物业费。”业主王女士无奈道，“可噪音扰民、物业又不作为，我们拒交物业费是为了维权，反而被物业公司起诉。”

类似纠纷，在武侯区并不鲜见。全区有500余个专业化物业小区，2021年物业纠纷收案量曾达3104件。物业费追缴、物业履职不到位、邻里侵权与物业纠纷交织，常常反复出现。

扎堆频发的民生小矛盾，成为基层社会治理的痛点。

下转第三版

从“办一案”到“治一片”

全国人大代表 **王麒**

全国人大代表、四川省工商联副主席、四川启阳集团董事长 **王麒**

类型化纠纷治理，是四川法院坚持和发展新时代“枫桥经验”的一张“金名片”。各地法院主动融入党委领导下的社会治理体系，充分发挥“总对总”多元化纠纷解决机制作用，促推矛盾纠纷尽早、尽小化解在基层。

作为全国人大代表，我多次走进法院，对类型化纠纷治理工作有了更直观的感受。我谈谈三点体会：

首先是校准了“类案同判”的法治标尺。类型化治理的起点在“类型”，分门别类、对症下药。四川法院坚持定分止争，系统梳理20余类重点治理的纠纷类型，积极运用“示范性诉讼+批量化调解”工作机制，选取典型案件精细审理，确立统一裁判尺度，其余类案参照该标准快速化解，推动类型化治理落地见效。比如成都市武侯区人民法院针对网约车司机这一新业态群体，率先运用“示范诉讼+百案联调”工作机制，网约车停运损失纠纷调解成功率达90%以上，从而实现“精审一案、化解一批”。

其次是擦亮了增进民生福祉的为民底色。类型化纠纷治理的落点在“为民”，回应人民群众急难愁盼。小物业关乎大民生，四川法院近年来聚焦物业纠纷发力攻坚，构建起多层次、立体化的物业矛盾纠纷分流体系，在全国物业服务合同纠纷案件量持续增长的背景下，收案数呈现出“逆趋势”，让群众的“安居梦”有了更坚实的法治保障。在这方面，武侯区法院创新“1+3”分层递进解纷机制，提级进阶“诸葛安居”等系列专业化审判品牌，协同创新地方“信托制”物业模式，全力守护辖区群众安居环境、维护社会和谐稳定。

下转第三版

西藏吉隆：闻令而动 驰援一线

王杰玉龙 旦增朗珠 文/图

8月26日，西藏自治区吉隆县遭受泥石流灾害。灾害发生后，吉隆县人民法院干警闻令而动，迅速开展支援行动。

图①：8月26日，干警在搬运救灾物资。

图②：8月27日，吉隆法院两名干警前往吉隆镇参与安置点卫生清洁工作。

①

②

彝乡里的“行走者”：在山间开出解纷良方

董薇 尹玲

夏日，云南元谋，热浪蒸腾。

云南省元谋县人民法院行政审判庭的法官们刚从大姚县的山村巡回审判回来，又往武定县赶。两位法官的办公桌上，六个县的案件都排得满满当当。

2013年，元谋法院成为云南省首批行政诉讼集中管辖试点之一，一个基层法院的行政庭，管辖元谋、大姚、姚安、永仁、武定、牟定六个县的行政案件。

实践中，他们摸索出一套“1234”工作法——坚持党委统领这一根本，依托人大监督和法检联动构建前端风险提示、复议阶段引导纠错、诉中实质解纷三层过滤体系，抓实巡回审判、司法建议、执法培训、行政审判白皮书发布四项举措。

工作法从案件里来，还得回案件里看成效。

20多年前某镇因修路需拆除杨大爷家占地约400平方米的老房子。镇政府与杨大爷签订协议：房子由杨大爷自行拆除，补偿款共8151.3元。镇里先付一半，杨大爷拆完后再付另一半。同时，镇政府给杨大爷重新安置了一块100多平方米的地用于建新房。

镇里付了4075.65元后，因乡村规划没用到这块地，杨大爷便想按原价买回老房子或增加补偿。镇上口头回复房子不用拆等统一处理，却再没下文。老房子便闲置了多年。

下转第三版