



我国出台首个行政区划代码管理领域部门规章

据民政部第三季度例行新闻发布会消息，民政部近日出台《行政区划代码管理办法》，这是我国行政区划代码管理领域首个部门规章，将为代码确定的权威性、管理的规范性、使用的统一性和应用的有效性提供制度保障。办法共20条，于2025年9月1日起施行。

民政部区划地名司副司长熊翀介绍，

办法规范的行政区划代码，是指依照法定权限和程序，根据编码规则确定、公布的行政区划建制在全国范围内唯一的数字代码。行政区划代码是行政区划建制法定主体地位的重要标志和标识，通过一串6位或9位数字的行政区划代码，反映着行政区划建制的行政层级、隶属关系、建制类型等关键信息。大家身份证上公民身份号码的前六位就是行政区划代码，行政区划代码也是统一社会信用代码的重要基础码段。

据了解，一定时期以来，由于行政区划代码的管理没有专门的规章制度，带来了确定代码的责任不明确、

规则不健全、程序不完善以及代码发布不及时、信息获取难等问题。办法对行政区划代码管理进行了全流程制度设计，贯通了科学有序编码、及时权威公布、规范统一应用等环节，实现编用结合的管理闭环，建立了一套完整的制度体系，将保证代码管理在法治化规范化轨道上开展。

熊翀表示，民政部将以办法出台为契机，进一步加强代码信息数据管理和应用研究，推动拓展代码应用场景，更好发挥代码服务群众、服务社会、服务管理的应有作用。

（据新华社）

府院同频，赋能滁州高质量发展

本报记者 周瑞平

贯彻党的二十届三中全会精神·司法新征程

经济总量稳居安徽省第三，全国百强；2024年GDP突破4000亿元大关，由2012年的全国第185位跃升至第85位……安徽滁州，之所以能成为近十年经济总量全国进位最多、GDP增速最快的地市之一，关键在于具有市场化、法治化、国际化的一流“亭满意”营商环境，吸引海内外企业家到这片敢闯敢试、敢为人先的改革热土投资兴业。

法治是最好的营商环境。法治政府建设与司法公正同频共振、同向发力，为滁州高质量发展注入澎湃动力。

►滁州市中级人民法院与滁州市住建部门联合化解物业纠纷。



提升法治政府建设水平



滁州中院邀请司法行政人员参加全市法院行政审判能力培训暨行政审判工作会议。

一场致力于促进法治政府建设的生动实践，在滁州这片充满活力的土地上徐徐展开。

滁州市以法治政府建设示范市创建为抓手，全面推进“职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信”的法治政府建设。

“要以服务经济社会高质量发展为目标，提升府院联动运行质效，协同聚力推进法治政府建设。”滁州市委书记吴劲在担任市长期间，多次来到滁州两级法院，与法官、行政管理部门工作人员面对交流，倾听一线声音，了解工作难点。

“要坚持同向发力，以府院联动助力法治政府建设、营商环境优化、基层社会治理、增进民生福祉，合力推动依法行政和公正司法水平共同提高，为加快建设现代化新滁州提供坚强法治保障。”在滁州中院，吴劲主持召开府院联动工作会议，明确要求行政机

关自觉接受法院司法监督，积极履行行政应诉职责，全力争创全国法治政府示范市。

“紧紧依靠党委领导、政府支持，是人民法院各项工作健康发展、行稳致远的重要保障。协同高效的府院联动，有力助推全市法院高质量发展。”滁州市中级人民法院院长刘猛生表示。

滁州市政府、滁州中院联合出台进一步完善府院联动工作机制实施方案，明确17项联动举措。滁州中院与滁州市司法局联合出台《滁州市行政争议实质化解工作实施意见（试行）》。常态化召开府院联席会议，法院对行政机关遇到的法律适用疑难问题提供咨询指导。构建行政涉诉风险提示预警机制，适时发布风险提示，提醒行政机关及时开展行政协商、行政调解，最大限度诉外化解行政争议，显著降低行政行为涉诉率。滁州中院邀请行政复议、行政检察人员和行政立案、行政审判法官共享“行政审判讲堂”，举办行政审判行政复议工作同堂培训班，常态化开展“以案释法”“以庭带训”庭审观摩活动，助力提升依法行政能力及法治素养。

强化司法建议工作同样是重要举措。全市法院建立了“一案一梳理、一类一建议”的工作模式，针对行政审判中发现的普遍性、倾向性问题，及时向行政机关发送司法建议，并建立跟踪回访制度。2024年共发出司法建议23份，行政机关的回复率达100%，许多问题在源头得到有效解决。

“在府院共同推动下，府院信息共享平台逐步完善，依托行政审判情况适时通告、败诉风险提醒、

庭审周预告机制，创新出庭提示等做法，进一步提升了行政机关法治思维，从源头上减少了行政争议的产生。”滁州中院副院长杨芳介绍说，该院加强行政复议与行政诉讼衔接配合，推动行政争议实质化解。2024年以来，府院联动先行化解行政争议34起，诉讼中化解行政争议293起，行政争议化解率达一半以上。

为了提升行政执法的规范性和合法性，滁州市建立了“执执案卷季度评查+败诉案例定向复盘”机制。通过对征地拆迁、市场监管等重点领域的执执案卷进行季度评查，梳理出356项轻微违法行为依法依罚，137项违法行为实行“承诺轻罚”。多件涉企行政处罚引发的行政诉讼案件中，通过案前联合研判，指导执法部门主动纠错，避免纠纷升级。

针对高频投诉类行政行为，滁州市司法局、市场监督管理局、市中级人民法院等八部门联合出台《关于依法规范市场监管领域投诉举报处置 持续优化营商环境的暂行办法》，探索建立“源头预防一协同处置一执执规范”治理机制，统一执法尺度，提升了执法规范化水平。

“府院联动就像一架精准的法治天平，一头托着政府依法行政的担当，一头承载着群众对公平正义的期盼。”滁州市司法局局长姜维安感慨道。

2024年，全市行政案件服判息诉率大幅提升，行政机关败诉率降至2.71%，连续两年全省最低；行政机关主要负责人出庭应诉率为全省最高，法治政府建设取得新突破。

一吐为快

法槌声的回响

□ 铁 芹

在法院实习的第一天，审判长敲响法槌的瞬间，我曾以为那声音只是程序开始的信号。直到当我在卷宗堆里抬起头，才明白每一次法槌落下，都在人间烟火中激起绵长的涟漪。

记得彩礼返还案开庭时，原告坚持追讨15万元彩礼与2万元产检费。审判长俯身核对银行流水后判决：产检费属生育必要开支，身为父亲的原告应承担。法槌轻叩间，我望见被告肩头骤然松弛，似卸下千斤重负。那一刻方知，法律文书里“合情合理”四字，真能托住一位母亲摇摇欲坠的生活。而真正让我窥见司法温度的，是那一起看似平常的离婚案件。调解离婚时，法官严守“子女已满八周岁应尊重其真实意愿”的规定，强调婚姻关系可以解除，但家庭功能不能断裂。这一刻我忽然懂得，家事审判的终极目标不是切割利益，而是用司法程序缝合情感裂痕。

若说家事法庭让我看见法律的温度，押运员劳动争议案则让我感受到司法的筋骨。认定当事双方无劳动关系的判决落槌后，承办法官立即伏案撰写司法建议书。曾在食堂听见他捧着盒饭与物流协会负责人通话：“危险品运输业不能靠‘隐形用工’走钢丝，建议书里三条措施得扎进企业管理制度。”两个月后法官调研发现，企业已落实押运员合规用工。如今整理案卷时，我总会在判决书页脚发现细碎的痕迹——或许是当事人泪水晕开的墨迹，或许是法官深夜翻阅法条时留下的咖啡渍。这些印记让我懂得，司法的回响从不局限于法庭四壁：它在物流园区的规范用工承诺书里震颤，在离婚家庭围拢下的微笑里流淌。

那天路过家事法庭，又听见熟悉的法槌声。阳光穿过窗户洒在审判台上，照见悬停的徽尘正随着槌声轻轻起舞——原来正义落地时，真的会扬起温暖的光。法律或许要仰仗天平丈量得失，但人性的圆满永远需要温度来缝合。

世间温暖如你所愿

□ 王洋洋

前不久，我在办理的一起金融借款合同纠纷案件中，看到了不离不弃的爱情、无怨无悔的亲情以及将心比心的同理之情，折射出人性的善良与温暖，让我的内心久久无法平静。

王明（化名）曾向某银行借款100万元，妻子张云（化名）签订共同还款承诺书，妹妹王玲（化名）则用房产提供最高额抵押担保。借款到期后，王明未归还60余万元本息。银行遂将三人起诉至法院。

开庭前，我从被告家属口中得知，王明在其他法院被判刑，在其服刑期间，张云因病去世。夫妻感情极好，王明曾投入了大量的金钱和精力为久病卧床的张云治病。家属担心王明得知噩耗后难以承受，希望我不要告知王明。

如果案件追加法定继承人，那肯定瞒不住，办法只有让原告撤回对张云的起诉。但这可能会影响其债权的实现。我抱着试试看的心态联系了原告。没想到，原告了解情况后很快同意撤回起诉。

开庭间隙，王明连声追问张云近况，王玲再也掩饰不住心中的悲伤，掩面啜泣着。

“已经不在……”得知消息的王明，双手捂脸，低语着：“当初我就不应该……”

可事已至此，王明也只有向前看。眼下，他的外甥媳急需用房，他努力向银行争取延长还款时间，王玲也没有抱怨和后悔，想尽办法还款，希望能保住房子。

原告有感于被告的诚恳态度和现实困难，同意先不申请强制执行，让被告自行处理房产。

有人说法官当久了，见过了太多的情感破裂、争吵不休，会对感情变得淡漠、麻木。而在我看来，正因为见得太多，我们才更明白真情不易，更希望温情永存。在法庭中发发可危的种种情感，如同遭遇风雨的烛火，面临即将熄灭的危机。作为法官，我们用证据和法律衡量是非，也用有温度的司法服务修复情感，让情感的光芒再次亮起。在这人间烟火中，愿你我始终温暖有光。

责任编辑 辛九慧

见习编辑 穆 依

联系电话 010-67550730

电子邮箱 fzk@rmfyb.cn

QQ号 1786907797

创优法治化营商环境

今年3月，随着约4000万元共益债的注入，为滁州世贸生活购物广场四期商业的复建带来新生的动力。曾经，国金公司因资金链断裂，这片商业热土陷入烂尾。在破产重整的东风下，三期世贸公馆与四期公寓已顺利竣工，665户业主如愿踏入温馨新居。

“国金项目一步步涅槃重生，是府院联动机制取得成效的成功典型。”滁州市南谯区人民法院院长冯春介绍说，从首创“自持物业转可售”方案，通过多方协调将10.6万平方米自持物业缩减至1.4万平方米，释放可售资产价值，为项目续建注入宝贵资金，到成功撤销抵押担保行为，让国金公司资产处置得以顺畅推进，再到多部门协同突破常规，首创“分阶段竣工验收”模式，先行交付公寓区域，使得665户业主顺利收房，让“烂尾楼”逐步转变为“安居工程”，每一步都是府院联动精准发力，成功攻克诸多棘手难题。

“办理破产”是世界银行营商环境评估的一级指标，事关经营主体的困境拯救和有序出清。而破产审判工作，向来被视为“难啃的硬骨头”。

在滁州，府院联动通过构建一系列创新机制，为深陷困境的企业搭建起重生的桥梁。早在2018年，滁州市政府出台了《滁州市企业破产费用专项

资金管理和使用办法》，由财政拨款或者在管理人报酬中提取一定比例的资金设立破产援助专项基金和破产费用保障基金，解决无产可破案件中管理人报酬问题和破产费用等问题，保障无产可破案件的顺利推进。市财政部门已将该项费用纳入年度预算。

破产案件信息传递与共享机制，如同搭建起一座无形的“信息桥梁”，让法院与政府部门之间的沟通变得畅通。对拟移送破产审查的企业，特别是有一定影响的房地产企业、规上生产型企业进行破产审查前，主动向党委政府披露企业在法院的执行债务情况，征询意见，争取支持；对企业欠薪和职工就业问题突出、债权人矛盾突出等敏感类破产案件，及时向党委政府通报相关信息，有效防范风险。

“通过府院联席会议，对破产审判中存在的需要政府相关部门协调配合的问题进行分析研判，统筹解决企业破产过程中出现的税费缴纳、职工安置、土地房产过户、企业注销等问题，有力提升破产审判质效。”滁州中院民二庭庭长陶陶航说，“多部门协同及时修复破产重整成功企业金融信用、工商信用、税务信用，助力提升企业破产重整成功率。”

为破解破产涉税难题，滁州中院与滁州市税务局联合出台文件，对破产企业涉税事项处理、税务查询、重整企业信用修复、企业非正常户的解除、税务注

销等作出规定；滁州中院与滁州市自然资源和规划局、滁州市住房和城乡建设局、中国人民银行滁州支行联合出台《关于进一步强化不动产登记司法协同联动机制的若干意见》，对不动产解封登记、首次登记、转移登记、信息查询作出规定，使破产审判中涉税、涉不动产处置问题协调处置制度化、规范化，为管理人履职提供保障。2024年以来，全市法院审结破产案件196件，比上年增长31件，审结破产案件数增加了18.7%。

如果说营商环境是一座城市的“金名片”，那么政务诚信就是这张名片上最闪亮的底色。

政务诚信是社会信用体系建设的关键。滁州市各级政府健全政府守信践诺机制，带头履行生效裁判。滁州中院与滁州市信用办建立的政务诚信诉讼执行协调机制，如同一张严密的“监督网”，强化对以政务机关为执行主体案件的执行工作。通过约谈、督办等多种方式，督促相关单位履行义务，2024年以来，9件涉政务机关案件顺利执结，执行到位248.9万元，用真金白银诠释了政府的诚信担当。

滁州市两级法院与执行联动单位不断完善执行联动长效机制。滁州中院与市不动产登记中心



南谯区法院与南京市浦口区人民法院建立共享法庭，跨越协作助力基层社会治理。

搭建的线上查控机制，实现全域不动产产线上查封解封，让业务办理变得“一键直达”。与多个部门签订的协作纪要，织就了一张高效处置涉案资产的“协作网”。而司法拘留工作的优化衔接、司法救助与社会救助的无缝对接、“执行+公证”的协同创新，每一项举措都为破解执行难题提供有力支持。

府院联动机制的持续深耕，滁州的法治化营商环境始终让市场主体感到“亭满意”。

解前置范围，努力将纠纷化解于诉前。

诉调对接工作“多点开花”。全市两级法院与21家单位搭建了149个诉调对接平台。擦亮“法院+商会”品牌，选聘10名商会会长担任首席特邀调解员，明光市人民法院成立驻浙江商会诉调对接工作站。“企业间有了纠纷，商会调解更懂行业‘门道’，法院指导又保证公平公正，效率高、效果好。”某广告公司负责人对商会会长和法官联合化解纠纷模式赞不绝口。

司法与民政协同创新社会治理。滁州中院联合滁州市民政局印发意见，切实加强国家司法救助与社会救助的紧密衔接。全椒县人民法院与县民政局将未成年人关爱提示嵌入离婚登记，针对未成年人保护问题发出司法建议，推动该县未成年人刑事一审案件数、犯罪人数同比下降。

从物业纠纷的精准破题，到多领域治理的全面“开花”，滁州府院联动以踏石留印、抓铁有痕的实干精神，激活基层治理的“神经末梢”。每一项联动，都是司法与行政力量的完美融合；每一项举措，都在为群众的幸福加码。这场基层治理现代化的生动实践，正绘就一幅和谐美好的滁州新画卷。（本版图片均由滁州法院提供）

共答民生实事“幸福考卷”



天长市人民法院联合市妇联开展家庭教育指导。

“法官和住建局同志到小区实地勘验后，责令物业公司改进了电梯频繁故障、服务经常缺位等问题，现在小区面貌有很大改观。”滁州市琅琊区某小区业主的感慨，恰似一把丈量幸福的标尺，度量出府院联动为物业纠纷“顽疾”开出良方后的显著变化。

“小物业”事关“大民生”。面对物业矛盾纠纷频发的难题，2023年7月，滁州中院一份直指物业服务行业痛点的司法建议书，精准戳中了招投标不规范、合同条款模糊、监管缺位等问题。

“法院提出的司法建议对我们来说既是警醒也是鞭策，意识到加强物业纠纷源头治理的重要性。”滁州市住建局物业管理科科长徐新说。

滁州市住建局迅速响应，与法