

# 人民法院报

邮发代号：1-174 2025年2月23日 星期日

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9678期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

## 新疆：“小标的·大民生”回应群众急难愁盼

本报讯（记者 王维 通讯员 王睿智 张婷）记者2月20日从新疆维吾尔自治区高级人民法院获悉，2024年新疆法院紧紧围绕“切实解决执行难”目标，针对性开展“小标的·大民生”专项执行活动，据统计，自专项行动开展以来，小标的案件立案138878件，结案123154件，执行完毕64620件，执行到位金额14.64亿元，以到手的真金白银回应群众急难愁盼。

据了解，2024年以来，新疆高院坚持重点谋划，制定《新疆维吾尔自治区高级人民法院关于开展“终本清仓”专项行动的方案》，明确组织领导、重点工作及各项工作任务的时间节点，成

立“‘终本清仓’专项行动”工作专班，对专项清理活动提出具体工作要求。新疆高院坚持高位部署，将涉民生执行工作纳入全年重点工作进行项目化、清单化、责任化推进，建立“工作联络+月度台账”制度，截至目前，帮助指导60余家法院，指出问题40余个，切实提升涉民生案件的工作规范性。新疆高院还坚持“执行为民+速度”，对符合专项行动要求的案件，在当事人提交申请执行材料时予以标注，并建立“优先立案、优先执行、优先发放案款”的“三优先”工作机制，以绿色通道的方式全力攻坚涉百姓权益案

件，2024年以来，已有14259件案件纳入优先级办理。

新疆高院党组成员、执行局局长魏锋表示，下一步新疆法院将加强与外协调联动，协同社会力量参与，积极构建与公安、民政、住建、交通、工商、国土、银行等部门的一体化网络连接机制，精准破解“人难找、财难寻、控制难、打击难”等问题，促进“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会各界参与”的执行难综合治理、源头治理不断深化，推进执行难综合治理工作格局制度化、机制化。

## 做实定分止争，绘就基层善治新“枫”景

本报见习记者 孙陈亦

### 深入学习贯彻习近平法治思想 司法热点观察

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”

党的二十届三中全会将新时代“枫桥经验”作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手，赋予其在保障国家长治久安方面的重要内涵。

奋进法治中国建设新征程，人民法院坚持以人民为中心的根本立场，做实做细“抓前端、治未病”，就地解决矛盾，融入基层治理，筑牢基层善治根基，以实干和担当绘就国家安全、社会安定、人民安宁的新“枫”景。

### 让纠纷化解在前端

一份长达十页的调解协议最终落定，那笔曾如巨石般压在企业心头的约1.8亿元的负债，终于迎来了化解的曙光。

浙江省长兴县人民法院会同市场监管、税务等部门和属地乡政府等召开协调会，专题研讨分析小股东权益保障、公司税费承担等问题，最终确定了由大股东A公司收购小股东B公司和周某股权的解决方案，并为负债累累的公司破解了现金流不足的难题，最大限度降低了纠纷对公司经营造成的影响。

一子落而全盘活。人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持调

解优先，实质化解矛盾，通过维护企业的正常经营，有效避免了欠薪、债权无法收回等次生纠纷的产生，维护了当地经济社会的安全与稳定。

作为维护社会公平正义的“最后一道防线”，做实“抓前端、治未病”，是新时代“枫桥经验”的题中之义，也是人民法院的必然选择。

最高人民法院院长张军强调，人民法院要在党中央坚强领导下，会同有关部门把“抓前端、治未病”的工作做细，指导人民调解、促进多元解纷的工作做实，推动矛盾纠纷源头预防化解。

近年来，人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党委领导下与有关部门形成“抓前端、治未病”的工作合力，激发调解活力，取得了有效化解矛盾、解除纷争的积极成效——

聚焦离婚诉讼、高额彩礼等民生痛点，广东省广州市花都区人民法院花山人民法庭创新打造“花点心思”家事调解模式，选派资深民事法官，指导开展调解员业务培训，提供案例解析、模拟调解、在线答疑等指导，促进家事纠纷实质化解。

在国家金融监督管理总局宁波监管局指导下，依托最高人民法院与国家金融监督管理总局建立的“总对总”机制，宁波高新技术产业开发区人民法院与宁波市银行业协会、市银行保险行业人民调解委员会联合打造“1+3+N”金融纠纷多元解纷机制，共享行业调解与司法服务资源，实现以银行为首的案件最快当天调解、当天出具裁定书，平均耗时15日以内。

作为上海内环线最大的商品房小区，中远两湾城常住人口超5万，房龄普遍超过20年，电梯、监控、地下车

库等设施老旧问题日益突出，矛盾纠纷隐患丛生。上海市普陀区人民法院通过建立“居委法苑”工作机制，指导社工开展纠纷调解，围绕社区常见纠纷，提供法律培训和咨询，并定期开展巡回审判。2024年前10个月，普陀区法院受理的物业类纠纷案件数量比高峰期下降了85%，居民满意度显著提高。

矛盾纠纷止于未发、治于未萌、化解在萌芽状态，能让老百姓更获益，促进经济社会发展。人民法院坚持非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动矛盾纠纷化解在基层，促进社会矛盾“降温”。2024年，全国法院收案增速降至近20年来最低。

### 让人民群众切实感受到公平正义

由于法院认定小齐与配送公司之间存在劳动关系，作为外卖员的小齐终于可以拿到工伤赔偿了。

小齐因在送餐路上发生交通事故，向所在公司主张工伤赔偿。虽然配送公司对小齐进行实际管理和工资发放，但小齐因入职时以个体工商户名义接受送餐平台的派单，故其赔偿要求被拒绝。

为确认小齐与配送公司之间是否存在劳动关系，山东省高唐县人民法院法官李明月在网上进行检索。最终，李明月参照最高人民法院一庭就类似提问给出的答复意见，结合用工事实和劳动管理程度数据实分析，保护了小齐的合法权益。

这只是人民法院解决群众急难愁盼、做实定分止争的一个生动缩影。如何回应人民群众对司法工作的新要求新期待？如何提升准确理解和适用法律的能力，提升定分止争的能力和效

果？增强学习意识、案例意识，显得至关重要。

用好法答网、案例库释法说理的典型案例，促进服判息诉、实质解纷，让公平正义成为人民群众看得见、摸得着的幸福。

在一起寻衅滋事案中，9名被告人的律师均对共同犯罪提出异议。云南省剑川县人民法院刑事审判团队负责人何焰霞充分吸收案例库中的优秀经验，将类案里关于共同犯罪的说理融入判决书。宣判时，被告人及其律师均未对判决结果提出异议，有效提升了裁判的说服力和公信力。

面对票据纠纷里的新型案件，山东省烟台蓬莱区人民法院法官朱晓艳以案库为裁判指引，依据参考案例中关于票据追索权的形式要件认定要素，判决一案的原告胜诉，并要求被告限期支付本金和利息。判后朱晓艳再次利用案例库中的权威案例进行释法说理，最终促使被告服判息诉，实现了“审理一案、教育一片”的效果。

“一座一网”所蕴含的司法智慧，提升了司法实践的水平。而实践中积累的新经验、新做法又反哺了“一座一网”的不断升级，凝聚成新的解纷智慧。

北京市丰台区人民法院审结了北京市首例“碳排放配额强制执行案”。该案中，承办法官罗琛基于2021年7月我国碳排放权交易市场启动上线交易，经过与北京市生态环境局、北京产权交易所、北京绿色交易所等单位多次研讨，将碳排放配额的财产权利属性体现在法律程序中，为碳排放配额的强制执行贡献了法治实践智慧。

下转第四版

### 迎全国两会 展法院风采 高院院长访谈



图为河北高院党组书记、院长黄明耀（左二）在邢台市深入基层人民法院调研。王光富 摄

2025年1月21日至22日，最高人民法院调研组深入河北法院调研并召开座谈会，当面听取基层代表和一线法官心声和期盼，看望慰问基层困难干警，就进一步做好工作落实提出要求。日前，围绕“为奋力谱写中国式现代化河北篇章提供更加有力司法服务和保障”话题，河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀接受了记者的专访。

记者：最高人民法院调研组将河北作为2025年的“第一站”，并给予“刚开年就展现出只争朝夕的奋斗劲头，非常可贵”的肯定评价。请问，河北法院在贯彻落实调研组要求方面做了哪些工作？

黄明耀：2025年1月21日至22日，张军院长率最高人民法院调研组先后来到邢台市襄都区人民法院、邢台市中级人民法院、石家庄金融法庭、河北高院调研，这充分体现了最高人民法院党组对河北法院的关心和支持。河北法院全体干警倍受鼓舞！河北高院先后召开党组扩大会议和全省法院工作会议，认真传达学习、严格对标对表，逐项研究落实意见，制定5个方面28项具体措施，明确牵头领导、责任部门和完成时限，并纳入全省法院工作要点和政务督办内容，确保各项要求落地见效。

记者：最高人民法院调研组强调，要一体融合推进党的建设和业务建设，通过二者相互促进，不断提升为大局服务、为人民司法的意识和能力。河北法院在推动党建和业务深度融合方面都做了哪些工作、取得了哪些成效？

下转第四版

## 为奋力谱写中国式现代化河北篇章提供更加有力司法服务和保障

### 访河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀

本报记者 史凤琴 本报通讯员 李隆宇

## 充分征求意见 修改完善草案 民营经济促进法将在二审后尽快出台

本报讯（记者 荆龙）即将召开的十四届全国人大常委会第四次会议将对民营经济促进法草案进行二次审议。记者2月21日从全国人大常委会法工委发言人办公室获悉，二审之后，常委会法工委还将进一步征求各方面意见，修改完善草案，保证民营经济促进法尽快出台。

民营经济是推进中国式现代化的生力军、高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。市场经济是法治经济，保障民营经济可持续发展，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。党中央高度重视民营经济促进法的制定工作，全

国人大常委会贯彻落实中央决策部署，将民营经济促进法列入年度立法工作计划，由国务院牵头起草。

2024年12月，民营经济促进法草案由国务院提请十四届全国人大常委会审议。会后，常委会法工委将草案印发各省（区、市）人大、中央有关部门以及部分高等院校、研究机构等45个基层立法联系点征求意见。

2024年12月25日至2025年1月23日，草案在人大网全文公布，向社会公开征求意见。期间，共收到249位社会公众提出的574条意见和建议，30封来信。

全国人大代表积极通过信息化平

台参与民营经济促进法立法工作，共收到22位代表提出的87条意见建议。

全国人大常委会法工委、财经委和常委会法工委联合召开座谈会，听取中央有关部门、地方人大、基层立法联系点、商会协会、全国人大代表、企业代表的意见建议。

记者获悉，从反馈的意见建议看，各方面对制定民营经济促进法高度认同，对草案充分肯定，建议进一步修改完善后尽快审议出台。全国人大常委会法工委、常委会法工委根据全国人大常委会审议意见和各方面意见，正在对民营经济促进法草案进行修改完善。

根据立法法第三十二条规定，列入常委会会议议程的法律案，一般应当经三次常委会会议审议后再交付表决。2月24日至25日召开的十四届全国人大常委会第十四次会议，将对民营经济促进法草案进行二次审议。二审之后，常委会法工委还将进一步征求各方面意见，修改完善草案，保证民营经济促进法尽快审议出台。

### 迎全国两会 展法院风采 代表委员看法院

#### 全国人大代表赵玉芳——

## 让法治之光照彻“未”来

本报记者 刘洋 本报通讯员 李错 张志清

大学副校长赵玉芳在调研重庆市第一中级人民法院辖区两级法院工作时充分肯定了未成年人司法保护工作成效。

赵玉芳表示，重庆法院将未成年人保护理念纳入案件办理全过程，通过发放“关爱未成年人提示书”、提供心理咨询和疏导等，努力减少因家庭变动对未成年人的不利影响。同时，加强未成年人教育保护实践基地、家庭教育指导工作站建设，围绕防止网络诈骗、校园欺凌等，举办专题讲座、主题班会活动，结合未成年

人的认知特点和心理需求，编写典型案例、法治教材，制作微电影、微视频等，寓教于乐，有效提升了法治教育的深度和广度。

调研中，赵玉芳提出，重庆法院要加大力度积极与教委、妇联、团委、高校等联动，“特别是，针对未成年人保护和犯罪预防的关键领域、薄弱环节，多部门联合凝心聚力，形成保护未成年人的强大合力，一起堵漏建制、完善管理，共同筑牢未成年人保护‘防火墙’。”

#### 全国人大代表惠凤莲——

## 融合发力加强妇女儿童权益保护

本报记者 周瑞平 本报通讯员 孟赛赛

代表、安徽省泗县三中副校长惠凤莲到泗县人民法院调研妇女儿童权益保障工作时表示。

惠凤莲先后参观了泗县法院家事审判庭、青少年法治教育实践基地、涉未成年人家庭教育指导基地等场所，听取了泗县法院院长刚洁介绍未成年人司法保护、家事专业化审判工作的特色做法。

“党的二十届三中全会进一步明确‘健全保障妇女儿童合法权益制度’任务要求，彰显了党对妇女儿童事业发展的高度重视。”惠凤莲建议，泗县法院

要持续深化“法院+妇联+人大代表+教体局+关工委”等多方合作模式，着力推进妇女儿童权益保护资源整合、力量融合、功能整合、手段综合，为妇女儿童权益提供更有力度、温度、深度的司法保障。立足审判执行主责主业，落实家庭教育指导责任，以司法保护促推家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护协同联动、融合发力，共同把未成年人保护和犯罪预防“抓前端、治未病”的工作落到实处，全方位保护未成年人健康成长。

## 杨大姐的手术时间，定了！

本报记者 吁青 本报通讯员 邱梓喆 郑淑丽



### 学习贯彻党的二十大精神 走基层 看改革

“周法官，我跟医生定好手术时间了，月底就能做！”刚走出医院大门，杨大姐就被秋雨拍了满脸，但她顾不上打伞，随手抹一把脸便掏出手机，迅速拨打给广东省汕头市潮阳区人民法院执行局法官周昭宏“报喜”。

杨大姐好久没有这么开心过了。自2023年底被骑摩托车的陈小陈撞致前臂骨折，至今一年，加上丈夫也有伤病，杨大姐一家人再没有了笑模样。虽然经潮阳区法院调解，陈小陈赔偿杨大姐7万元，但因陈小陈迟迟未履行，杨大姐只能掏空积蓄去做手术。案件还是进入到强制执行程序。“第一次手术是植入固定钢板，后面还要做第二次手术取出来，医生说不能取会成残疾，但我实在没钱呀。”杨大姐伸出受伤的手给执行法官看，僵

硬又无力，她怕极了：“本来就什么做环工，要是手坏了，谁还会雇我？”

无奈陈小名下无财产，执行团队直接带着杨大姐去实地走访。

去之前，杨大姐心里还有一点期待，直到执行法官推开陈小家那扇“吱呀”响的木门。

狭小的房屋、破旧的家具、桌上不见荤腥的剩菜……人眼是家徒四壁，耳听的是村干部说的小陈父亲去世，母亲有精神疾病，小陈长时间失业，杨大姐愣愣地站在门口，一只手拽紧衣角，另一只手仿佛也想抓住点什么。

小陈缩在角落，不敢直视杨大姐，只是对着执行法官解释：“我妈这样我不能走，只能打零工、做手工，赚的那点钱都给我妈买药了……”

离开村子后，杨大姐的手术时间每天都在周昭宏心里倒计时。案件因被执行人生活困难终本了，但还站在残疾边缘的申请执行人怎么办，有没有办法先解了这燃眉之急？

最终，周昭宏将目光锁定在司法

救助上。

党的二十届三中全会决定强调，要健全社会救助体系。一直以来，潮阳区法院紧紧围绕群众关切，以司法救助帮助权利受到侵害但又无法获得有效赔偿的当事人，通过快立、快审、快执，解决他们生活面临的急迫困难，为他们再次点亮希望。

于是，2024年10月初，躺在出租屋里的杨大姐接到了周昭宏的电话，“鉴于你的情况确实非常特殊，我经过综合研究，决定给予你司法救助金，稍后会指导你去开一些证明材料，争取先把手术做了……”听着法官的嘱咐，杨大姐忍不住流下泪水。她抬头用力擦掉，生活总算有了新盼头。

10月17日，潮阳区法院为杨大姐申请国家司法救助立案，依法审查、加速办理。11月15日，赶在手术最后期限前，杨大姐领到了2万元司法救助金。



ios系统下载  
天平阳光二维码



安卓系统下载  
天平阳光二维码

本版见习编辑 贺晴  
电子信箱 fyxw@rmfb.com