



张继新在养殖场。资料图片

在河套平原的腹地,内蒙古自治区巴彦淖尔市杭锦旗陕坝镇中南渠村,有这样一个“领头雁”,他是带领乡亲们脱贫致富的“领头雁”,让贫瘠的村庄面貌焕然一新;他是心系国家农牧业发展的建言者,每一次建议都深深扎根于泥土;他还是法治中国建设的见证者与参与者,为矛盾纠纷化解贡献力量。他,就是全国人大代表、内蒙古旭一牧业有限公司董事长、中南渠村党总支书记张继新——

脱贫致富的“领头雁”

本报记者 李婧 本报通讯员 安水兰 薛文 杨晓宇

践行全过程人民民主 代表委员风采录

从城市白领到“养牛大王”

张继新的老家中南渠村,曾是自治区级贫困县中的贫困村,交通闭塞,基础设施薄弱,村中产业面临瓶颈,传统农业的老路越走越窄。而如今,平坦的水泥路通到家家户户,笔挺的路灯照亮整个村庄,整齐的温室大棚格外醒目。这个村庄的蜕变,与张继新密不可分。

2002年,返乡过年的张继新看到家乡落后的面貌与外面的繁华形成了鲜明的对比,这个位于河套平原的村庄似乎被时代遗忘。于是,他毅然决定放弃外地的高薪工作,带着资金回乡投身畜牧业。

创业之路充满艰辛,张继新几次站在亏损倒闭的边缘,最难的时候,牛价暴跌,饲料价格上涨,养殖场濒临倒闭,他抵押了房产,四处借钱,咬牙挺了过来。经过20多年的发展,他创办的内蒙古旭一牧业有限公司已从不到200头奶牛的小养殖场,发展成为存栏量达3万多头的国家重点龙头企业。

“一个人富了不算富,大家富了才算富。”这是张继新常挂在嘴边的一句话。为了让乡亲们过上好日子,他推出“企业+基地+农户”模式,通过流转农户耕地统一经营,同时签订订单种植合同,将断奶小犊牛交给农户饲养,养大后统一回收;吸纳流转土地农民进入企业工作等多种方式,将全市3000多户农牧民及30多家合作社紧密联结在农企利益共同体之中。目前,全村的土地经过集中整合,纳入了

现代化、规模化的统一经营管理,村民不仅有每亩每年1000元的稳定土地流转金保底,还能通过在企业务工挣到每月五六千元的工资。

2014年,张继新被推选为中南渠村党总支书记。作为村里的“领头雁”,他积极争取国家惠农资金,新建温室大棚1000多座。他还发动村两委成员、种植大户和党员,整合村集体果园、温室和旧学校等资源,带头成立合作社,创办了多个集体经济项目。中南渠村逐步发展形成了旅游业、蔬菜业、养殖业、流通业“四大”特色产业,乡亲们日子越过越红火。

从田野实践到建言献策

2018年、2023年,张继新相继当选第十三届、第十四届全国人大代表。作为来自内蒙古河套灌区的基层代表,张继新的每一次建议都深深植根于脚下这片土地。

在长期的实践中,张继新发现,盐碱地的治理是河套灌区农业发展需要面对的首要挑战。因此,他在致力于解决技术问题的基础上,将“以地适种”与“以种适地”相结合,提出通过实施高标准农田建设、高效节水灌溉、施加改良剂等工程与农艺措施,直接改善土壤质量这一想法,并提出要大力培育和推广耐盐碱作物品种,让作物适应土地。

基于上述实践和思考,2022年全国两会期间,张继新提交了《关于加快推进内蒙古河套灌区盐碱化耕地改良和高效节水改造、高标准农田建设的建议》,致力于从根基上改善农业生产条件,并提议设立“黄河流域盐碱化耕地治理”专项资金,将河套灌区整区列入国家高标准农田建设试点,争取中央财政的持续倾斜。2023年,他的建议得到相关部门积极回应,河套灌区盐碱地治理获得中央财政额外支持。

张继新对现代农业离不开现代化的设

施装备有着深刻了解。对此,他主张大力推广现代设施农业,以应对自然风险,实现高产高效;同时,完善田间冷链仓储、精深加工园区等配套设施,减少产后损失,提升农产品附加值。

张继新连续多年呼吁将河套灌区列为国家级农作物和畜牧种业基地,主张保护利用本土优质种质资源,并加强产学研合作,培育突破性新品种,从源头保障产业安全与竞争力。2025年全国两会期间,他针对内蒙古肉牛羊肉产业发展面临的挑战,建议开展育种、养殖到加工、销售进行全链条升级,并呼吁给予基础母牛补贴、协调贷款贴息及延长贷款期限,以保障国家重要农畜产品生产基地的稳健发展。他提出的《关于加强农牧交错带生态保护与产业发展的建议》,被纳入国家相关规划。

从盐碱地治理到农业基础设施,从种业振兴到畜牧业升级,在一个又一个建议的基础上,张继新逐渐摸索出一套从土地到产业、从生产到链条的系统性乡村振兴方案。

在司法和乡村之间搭建桥梁

除了带领乡亲们把贫瘠土地变成致富沃土,张继新还有另一个被大家信赖的身份——基层法治实践的参与者。这位深深扎根于乡土的人大代表,正以其独特的公信力与实践智慧,在司法与乡村社会之间架起一座坚实的桥梁。

作为人大代表履职的重要方面,张继新持续关注着法治建设的基层实践。他通过参加法院走访、听取法院工作报告等方式,了解法院在优化营商环境、服务乡村振兴、助力纾困解难等方面所做的工作。

“作为一名基层村党总支书记,我对无讼村建设的重要性有着较为深刻的理解。”张继新在认真倾听法院工作的同时,也从乡村建设实践者的视角为法院提出建设性意见,“希

望法院持续加强与基层村社的深度融合,以更实举措提供普惠共享、高效便捷的司法服务,在坚持和发展新时代‘枫桥经验’上迈出更加坚实有力的步伐。”

人大代表与法院的良性互动在2025年结出了制度性成果。2025年年初,杭锦旗人民法院在深入调研的基础上,设立了“全国人大代表调解工作室”。调解室主要依托张继新扎根乡土的公信力与熟知民情的经验,由法院发挥指导调解法定职能,将矛盾化解在田间地头、邻里乡间,特别是在处理疑难复杂、涉众型纠纷上,展现出了独特作用。

“这个调解工作室,既是为群众维权‘开大门’,也是为我们人大代表履职‘搭梯子’。”在成功化解了一起涉及8个村委会的集体借款合同纠纷后,张继新深有感触地说。

在这起纠纷中,被告某农牧业公司向原告8个村民委员会借款,按照约定每年应当给付原告38万元,但因被告公司经营不善一直未给付,原告于2025年10月诉至杭锦旗法院。案件受理后,考虑到案件涉及村民较多、影响范围广泛,法院第一时间启用“全国人大代表调解工作室”,邀请张继新参与调解。调解过程中,张继新向村民代表耐心说明企业短期经营压力,细致解读“调解+当场给付”相比诉讼程序更能快速保障集体经济回款的实际益处;法官则着重强调资金的政策属性与履约责任,援引同类失信案例,向被告阐明违约后果,逐步打消其侥幸心理。最终,双方彻底打开心结,被告当场履行了付款义务,纠纷一次性实质化解。

从产业发展到乡村治理,从脱贫致富到法治护航,张继新的履职故事,是一个关于个人奋斗、乡村振兴与时代进程同频共振的故事。这位来自基层的人大代表,将田间地头的经验,转化为推动基层法治建设的切实力量,在乡土中国与法治中国之间,绘就和谐共生的时代画卷。

建言献策

“当下经济环境复杂多变,对人民法院优化法治化营商环境工作提出了更高的要求,人民法院应当为市场主体营造更加稳定、可预期的法治化营商环境。”

深化前瞻性思维 助力企业发展



福建省人大代表、福建龙钢新型材料有限公司化验员 张桂琴

法治化营商环境是企业生存发展的土壤。作为企业代表,我深切感受到,在过去一年里,人民法院不仅持续深耕主责主业,更在优化法治化营商环境上展现了前瞻性思维,善于将案件放在经济社会发展的大环境中进行整体的分析和思考,用长远的眼光助力企业寻求生存发展的最优解。近些年,从法治风险的提前预警到矛盾纠纷的源头化解,从涉企案件的高效审理到企业权益的前瞻性考虑,人民法院一系列服务举措的深入和递进,让我们切实感受到司法的温度与力度。

对于人民法院如何为市场主体营造更加稳定、可预期的法治化营商环境,我有以下几点建议:

一是深化前瞻性思维。积极应对新形势新挑战,在新业态领域,探索钻研前瞻性司法指引,加强与行业协会、专业机构的联动,通过进企普法、问需解难等方式,帮助企业有效规避潜在风险点,同时让企业在创新发展中做到“心有办法、行有所止”,助力企业健康发展。

二是开展针对性普法。有针对性地开展涉知识产权保护、劳动用工等高频法律问题的法治宣传教育,提升企业领导干部的法治思维和法治能力;开展定制化法治培训,助力企业完善内部治理、防范法律风险。

三是赋能持续性发展。推行柔性执行方式,强化执行的精准度。对暂时经营困难但有发展潜力的企业,慎用查封、冻结等强制措施。探索分期履行、信用修复、活封活扣等纾困举措,给予企业盘活资产、恢复造血能力的机会。

四是搭建常态化沟通平台。时间是最宝贵的财富,要利用互联网的协同性与便捷性,搭建企业与法院、行业协会的常态化沟通平台,开通企业法律问题的专属咨询通道;设立“快问快答”机制,及时解答企业发展过程中遇到的难点、堵点问题,让司法服务更加精准、高效对接企业需求。

五是强化多元解纷。在工业园区设立解纷工作室,联合工商联、行业协会等力量,建立纠纷分流机制和调解前置机制,对适合调解的纠纷在解纷工作室开展“足不出户”调解,减少企业的诉讼成本和诉讼时间,通过非诉方式有效维护企业间的合作关系。

(钟言 郑雨柔 整理)

你评我说

做好海事审判“身边事”



辽宁省人大代表、沈阳铝镁设计研究院有限公司电解室工程师 关隼

在加快建设“海上辽宁”的进程中,司法如何护航海洋经济高质量发展?这一疑问,在日前召开的辽宁法院加强海事审判服务海洋经济高质量发展新闻发布会上,我找到了清晰完整的答案。

作为一名扎根一线的电解室工程师,我深知原材料进口、港口物流对生产的重要性。当前,辽宁动力电池产业雏形初现,大批项目密集落地,企业的生产节奏直接与大连、营口等地港口的物流通畅度挂钩。一旦出现纠纷,港口物流受阻,原材料无法及时到厂,生产就会被迫中断,不仅会造成直接经济损失,还可能影响整个产业链的安全稳定。此次新闻发布会上提到一起案例令我印象深刻:大连海事法院依法及时扣押外籍船舶,保障价值10亿余元的原油在港口安全卸载,有效避免产业链、供应链出现断裂的风险隐患——这让我更加真切地认识到,海事审判从不是遥远的“海上事”,而是关乎车间生产、护航产业升级的“身边事”。

辽宁省高级人民法院发布《关于加强海事审判服务全省海洋经济高质量发展的实施意见》,精准对接企业发展需求;辽宁法院建立大连海事法院与沿海六地中级人民法院的跨区域司法协作工作机制,强化涉海执法司法协同联动,提速海事纠纷化解;大连海事法院出台服务海洋经济高质量发展十条举措,升级水上一站式解纷中心……人民法院用心服务涉海企业,护航海洋产业稳健发展,这些举措让涉海从业者倍感安心。

今后,我也会立足本职工作,多倾听企业心声,多开展实地调研,把这次新闻发布会上感受到的司法暖意,实实在在地传递给身边的行业同仁,为推动“海上辽宁”建设,助力海洋经济高质量发展贡献自己的力量。

(本报记者 严怡娜 本报通讯员 孙姝 整理)

讲述

让反家暴的“牙齿”越来越硬

北京市丰台区人大代表、中鼎社会工作事务所主任 苏锋



人民法院的委托,或者作为公安机关、民政部门、妇女联合会、居民委员会等职能部门的技术支持方,开展系统化的家庭暴力风险评估与社会调查,同时为受害人提供创伤后应激障碍的心理康复支持。经过调查评估所出具的报告,可以填补受害人举证能力不足的缺口,将分散的、碎片化的家庭暴力行为线索整合成系统的证据链条,补强受害人陈述的可信度,并为法院认定家庭暴力行为提供专业判断和意见参考。

司法社会工作视角下,家庭暴力风险评估与社会调查的核心内容主要有以下四点:一是通过深度访谈、现场勘验、伤情拍照固定、就医记录调取等方式,调查家庭暴力行为事实,形成证据链条。二是通过固定录音、聊天记录、证人证言或是调取银行流水、就医记录、社区证明等材料,固定隐性暴力证据。三是通过评估家庭的“权力分配”模式、家庭成员沟通方式、冲突解决机制、代际传递风险等结构性因素,分析判断家庭暴力行为的根源和持续性风险。四是结合受害人的既往暴力史、人格特征、是否有违反人身安全保护令的“前科”等因素,运用专业风险评估工具,对再犯风险进行分级评估,为人民法院决

定是否签发人身安全保护令、是否需要联动其他职能部门加强监督提供参考依据。

在为家庭暴力案件开展社会调查评估的过程中,我发现,长期遭受家庭暴力尤其是遭受精神控制和情感虐待的受害人,普遍存在创伤后应激障碍症状。因此我建议,司法社会工作者和心理咨询师在介入家庭暴力案件时,应当将心理辅导作为与证据调查同等重要的专业服务,让心理辅导服务与司法程序形成良性互动:一方面,心理评估报告可以说明受害人的心理创伤程度,为法院确定人身安全保护令的具体期限、是否需要将心理康复费用纳入赔偿范围等问题提供参考依据;另一方面,心理辅导的进展可以作为家庭暴力再犯风险和受害人恢复情况的评估指标,帮助法院在执行和监督阶段作出更精准的判断。

对于司法社会工作嵌入反家庭暴力体系的制度建设,我有以下三点思考和建议。

一是明确司法社会工作者和心理咨询师的法律地位。建议在相关司法解释或法律文件中,明确其可以作为法院委托的“社会调查员”参与人身安全保护令案件的证据收集工作,其出具的调查报告可以作为法庭参考的专业意见。

二是完善跨部门协作机制。建议在地方试点的基础上,探索“法院+心理+司法社工”的家庭暴力案件联合响应机制,由法院委托司法社会工作机构开展风险评估和心理辅导,由妇联提供转介服务,形成“司法保护+社会服务”的有效衔接。

三是加强专业人才培养与标准建设。家庭暴力风险评估和心理辅导这两项服务的专业化程度较高,当前具备相应专业能力的人才短缺,服务标准和服务质量参差不齐。建议相关部门联合制定《家庭暴力风险评估调查评估规范》和《家庭暴力受害人创伤后应激障碍心理辅导指南》,为专业人才建立系统的培训、认证和督导体系,对行业服务标准进行规范。

十年来,反家庭暴力的“牙齿”越来越坚硬。但要真正咬碎家庭暴力这颗“毒瘤”,还需要专业社会服务的“巧手”来缝合受害人的伤口、拆解暴力的结构、重建家庭和谐。期待司法保护和法律服务共同推动反家庭暴力治理,帮助更多的受害人对抗家庭暴力勇敢说“不”,携手促推家庭文明建设。

(本报记者 何雨潇 整理)