

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

以数字改革助推审判工作现代化

上海市高级人民法院党组书记、院长 贾 宇

习近平总书记多次就推动数字中国建设作出重要部署。党的二十大报告指出，要加快建设网络强国、数字中国。2023年2月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，对数字中国建设进行顶层设计和整体谋划。今年2月，中共中央印发《关于加强新时代审判工作的意见》，明确提出要加强数字法院建设。

数字法院建设是贯彻落实数字中国战略的重要举措，是司法领域实现全面数字赋能、全程预警监督、保障司法统一、提升司法质效的重塑性变革。最高人民法院院长张军指出，要以数字法院助力提质增效，加快推进审判工作现代化。上海是改革开放的排头兵、创新发展的先行者。2023年以来，上海法院深入贯彻落实数字中国战略，全面系统推进数字法院建设，通过司法大数据的筛选、比对、碰撞，多场景构建应用场景，对内智能辅助办案、全程监督预警，对外方便公众诉讼、参与社会治理。经过两年多的探索实践，目前已形成“数助办案、数助监督、数助便民、数助治理、数助政务”五大核心板块，推广应用场景1100余个，嵌入系统600余个，累计推送提示信息110万余条，干警反馈对案件办理有帮助率超过91%，在提升审判质效、强化审判管理、助力社会治理等方面的成效持续显现。结合上海数字法院建设实践，可以从三个方面探索数字法院改革创新路径，为全面提升审判质效提供有力支撑。

一是聚焦公正与效率“永恒主题”，数字改革赋能提质增效。司法办案是人民法院的主责主业，案件办理的质效直接关系到人民群众对公平正义的朴素评价。面对类型多样的诉讼案件，法律条文的检索、案件事实真伪的认定以及类案裁判规则的提炼与适用，使法官承受较大的办案压力。进入数字化时

编者按 习近平总书记多次就推动数字中国建设作出重要部署。党的二十大报告指出，要加快建设网络强国、数字中国。数字法院建设是贯彻落实数字中国战略的重要举措。最高人民法院院长张军指出，要以数字法院助力提质增效，加快推进审判工作现代化。在司法实践中，人民法院应如何推进数字法院建设？本栏目特邀上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇，结合上海法院的实际做法，撰写评论文章，分享体会。

围绕最高人民法院“把管住‘案’作为管住‘人’、治好‘院’的落点”的部署，转变传统个案式、碎片化的案件监督审查模式，通过司法大数据的筛查、比对、碰撞，对海量案件进行常态化、不间断地滚动式审查，发现隐藏在案件中的质量瑕疵、诉讼拖延、廉洁隐患等问题，形成全方位、全周期的案件“质检”流水线。在管案方面，可以围绕“法律适用统一”“纠纷一次性实质化解”等要求，研发自动识别文书差错、全程跟踪诉讼程序、智能监控办案质效等应用场景，实现“智慧监管”“智慧阅卷”。例如，针对刑事裁判中缓刑期限适用不正确的问题，上海法院研发了“刑事案件缓刑刑期规范提示预警”应用场景，当法官在撰写裁判文书保存时，如缓刑期限适用错误，系统会自动提示，目前已有64件案件触发了预警提醒。在管人方面，可以开展大数据廉洁监督，通过对案件实体、程序相关信息的碰撞分析，及时预警廉政风险点。例如，在审判实践中，我们发现有当事人通过虚构车辆买卖合同，骗取已注销公司名下的沪牌司法拍卖款。针对这个问题，上海法院研发了“涉车牌买卖骗取案款预警提示”应用场景，通过大数据比对、碰撞，自动筛查涉嫌伪造车辆买卖合同提起诉讼、骗取已注销企业名下沪牌额度司法拍卖款的相关线索，对问题案件启动再审程序纠错，相关法官因办案差错受到司法惩戒。

三是坚持诉前和诉后“精准施策”，数字改革赋能治理创新。司法案件是社会矛盾在审判领域的具体体现，司法大数据背后隐藏着社会治理风险点和问题隐患。通过唤醒沉睡的司法大数据，深度挖掘司法案件与经济社会发展之间的规律关系，以数据碰撞、结果对比、趋势分析等方式揭示预警各类风险，可以极大提升司法参与社会治理的手段和成效，推动司法职能从“抓末端、治已病”向“抓

前端、治未病”延伸。在前端，要注重数字赋能矛盾纠纷多元化解。通过对数字模型发现的蕴含某一社会治理价值的案件线索，运用大数据深度分析，形成综合治理类司法建议，堵塞管理漏洞，促推纠纷源头预防化解。例如，为落实《最高人民法院关于完善信用卡监管政策维护金融安全的司法建议书》要求，上海法院研发了“一人多卡”预警提示应用场景，对涉“一人多卡”的1万余件案件进行分析，形成报告发送相关主管部门，并向银行制发司法建议，促进规范信用卡发放，推动相关案件大幅下降，矛盾纠纷多元共治成效逐渐显现。在后端，要注重数字改革助力社会治理水平提升。通过建立大数据共享机制，将案件中发现的涉涉主体偷逃税、商标侵权等司法公共数据，同步推送民政、税务、银行等主管部门进行核查，助力社会治理精准化。例如，针对金融机构和企业之间的信息差对企业融资带来的不利影响，上海法院研发了“企业涉诉信息澄清协同治理”场景，金融机构可以通过上海市联合征信平台，在“上海市公共数据管理门户”中查询法院推送的企业涉诉信息，更精准呈现企业信用“画像”，避免金融机构采取与企业实际诉讼风险不匹配的贷款限制措施，有效缓解中小微企业融资困境。

当前，数字法院建设正处于纵深推进技术升级、系统突破、成果凸显的关键时期。我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真践行习近平法治思想，按照最高人民法院关于数字法院建设的要求，积极融入全国法院“一张网”建设，深化人工智能等新技术应用，扩大数据共享范围和运用平台，将更多业务需求转化为好用管用的场景功能，开发更多赋能效果好、社会影响大的应用场景，推动数字法院建设实效进一步深化，努力以数字改革助推审判工作现代化。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

筑牢基层司法的前沿阵地 充分发挥“枫桥式人民法庭”效能

杨晓东

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。全国两会期间，最高人民法院院长张军在作最高人民法院工作报告时指出，加强人民法庭建设，深入推进“枫桥式人民法庭”创建示范活动。人民法庭处在基层司法的前沿阵地，在定分止争、化解矛盾纠纷中承担着重要职责。“枫桥式人民法庭”的创建，是践行新时代“枫桥经验”在司法领域的生动实践，对于有效化解矛盾纠纷、提升司法服务水平意义深远。我们要认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和张军院长指示要求，努力打造新时代“枫桥式人民法庭”，不断提升基层司法的能力和水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

打造“枫桥式人民法庭”，要做实指导调解法定职能。要建立多元协作的调解机制，构建“法庭+综治中心”“法庭+政府”“法庭+网格”的基层治理模式，干警入驻各镇综治中心开展工作，与政府各职能部门定期召开联席会议，推动纠纷治理由“被动灭火”向“前置防火”转变，实现人民法庭与基层自治组织资源共享、深度融合，为群众提供多途径、多层次、多种类的解纷方式，共同绘就多元解纷的“新枫景”。要加强人民调解员队伍建设和业务培训，通过常态化培训、经验交流、编发调解指导案例汇编等多种形式，不断提升人民调解队伍的专业能力、沟通能力和法律素养，为基层矛盾纠纷的有效化解提供坚强保障。同时要树立先进典型，开展先进人民调解员及优秀案例评选表彰活动，以先进典型示范带动形成比学赶超的良性氛围。

打造“枫桥式人民法庭”，要紧跟数字化时代发展趋势。要突出高效便捷，积极运用5G、人工智能等现代化技术，以科技赋能开庭审判、司法服务等工作再上新台阶，让群众参与诉讼更加便捷，让法官审理办案更加高效。要延伸服务触角，以数智赋能推进共享法庭建设，有效对接村、社区网格，将“法律问诊”、专业培训引导至共享法庭，让更多群众能享受到“家门口”的便利诉讼服务，有效提升公平正

义感受度。要强化多发易发矛盾纠纷数据分析，做好辖区风险排查，研判苗头性、趋势性问题，挖掘纠纷背后社会治理症结，形成数助决策报告，提出规避风险、矛盾预防、前端治理等司法建议，推动相关领域问题解决。

打造“枫桥式人民法庭”，要传承中华优秀传统文化。习近平总书记强调，要积极推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，激发起蓬勃生机。中国传统法律高度重视德治教化作用，“以和为贵、以人为本、以德服人”“摆事实、讲道理、明法理”，同样也是“枫桥经验”的优良基因。人民法庭要立足地域文脉积淀，将中华优秀传统文化和传统美德与新时代“枫桥经验”有机融合，通过文化浸润，使裁判文书说理与乡规民约对话，真正实现“审理一案、教育一片、滋养一方”的治理效果。例如，笔者所在的陕西省蒲城县人民法庭，便是以“和”文化作为化解矛盾纠纷、推动社会治理的重要抓手，助推“接地气、得民心”的“枫桥式人民法庭”创建。

打造“枫桥式人民法庭”，要努力打造高素质法庭队伍。要坚持党对司法工作的绝对领导，以党建为核心，严格落实“支部建在庭上”的基本要求，实现党的组织和党的工作全覆盖，把党建引领贯穿人民法庭工作全过程、各方面，不断提高自身的凝聚力、战斗力、执行力。要深化传帮带，开展“一对一”结对轮岗培养，庭长担任轮岗干警的导师，在调解技巧、文书制作、司法礼仪等各个环节进行指导，将身边素材变教材，田间地头变课堂，帮助他们在工作实践中得到锻炼和成长。要坚持严管就是厚爱，坚决整治人民群众反映强烈的顽瘴痼疾和突出问题，坚持全面从严治党，严格执行“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”，努力锻造忠诚干净担当的法院铁军。

打造新时代“枫桥式人民法庭”是一项长期的系统性工程，我们要充分发挥人民法庭在基层社会治理中的职能作用，从多方面协同发力、久久为功，让“小法庭”发挥“大效能”，绘就更多和美“枫景”。

（作者单位：陕西省蒲城县人民法庭）

法官之声

严格依法公正办理涉企案件 绘就法治化营商环境新图景

杨曦希

习近平总书记强调：“法治是最好的营商环境。”最高人民法院院长张军指出，要严格依法公正办理涉企案件，持续优化法治化营商环境。优化法治化营商环境是人民法院彰显政治担当、回应企业期盼、抓牢审判主业的应有之义、必然要求和重要抓手。我们要始终坚持党的绝对领导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实习近平总书记出席民营企业座谈会的重要讲话精神和最高人民法院的部署要求，确保坚持党的绝对领导与优化营商环境同频、同步，把服务保障经济发展和保障社会稳定之舵。

根植“暖企护企”的工作理念。要深刻理解和把握新形势、新业态下优化法治化营商环境工作要求，牢固树立“人人都是营商环境建设者、案案都是营商环境试金石”的理念，在每一个司法案件的办理和一个个矛盾纠纷的化解中，将“暖企护企”理念根植于心，以实际行动不断优化司法服务质量，市场主体提供全方位的规范引导与精准有力的法治保障。要优化司法要素供给，构建多维协同联动工作机制，依法促进各类服务要素向优化法治化营商环境工作聚焦。

落细“服务必优”的务实举措。强化“抓前端、治未病”理念，定期制涉企案件反映的治理短板、监管漏洞，以司法建议和风险防控指南等形式助力企业健康发展。构建分层递进的商业纠纷化解机制，联合工商联、商会（行业协会）等商事解纷力量，设立涉企纠纷联合会，进行示范性诉讼和调解等工作，树立涉企纠纷调解“标杆”。要畅通破产纾困渠道，推动完善党委领导、政府牵头、部门联动、法院主导的府院联动机制，联合发改委、工信局、

市场监管局等部门优化资产处置、信用修复、注销登记等破产办理便利度工作措施。坚持“多重整救治、少破产清算”理念，完善破产重整价值线索排查、破产重整协同推进等机制，大力推进转破、诉转破、执转破和预重整等工作，帮助具有挽救价值的困境企业“破”危机、“产”生机。

坚定“提质增效”的职责使命。全面推广应用涉企买卖合同、金融借款、融资租赁等纠纷要素式起诉状、答辩状，为企业维权和应诉提供便捷指引。完善繁简分流、速裁快审、小额诉讼等机制建设，做优涉企纠纷分流绿色通道，进一步压降企业诉讼成本。要坚定理想信念“精雕细琢”、案件效果“精耕细作”的决心，以过硬的案件质量增强企业的司法获得感。做好裁判“后半篇”文章，有针对性地回应败诉企业诉求，把案结事了、服判息诉的功夫做到极致，尽最大可能促进法结、事结、心结一起化解。要扎实开展规范司法权力运行专项行动，细化办案人员权责清单，确保“用权不任性、监督不缺位”。认真接受人大法律监督、政协民主监督和检察机关法律监督，依托人大代表、政协委员交流联络机制，开展“企业家代表委员开放日”活动，常态邀请企业家代表和委员旁听庭审、见证执行，推进司法审判全流程阳光运行。

新时代新征程上，我们要以更强担当、更大勇气、更高水平融入法治化营商环境建设工作大局，全力绘就法治化营商环境的新图景，为营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境积极贡献司法力量。

（作者单位：江苏省盐城市盐都区人民法院）

苍鹭重回黄河湿地

➡上接第一版

最终，这场跨越宁夏、内蒙古多地，涉及千余只野生鸟类和6000余枚鸟卵的生态破坏案件，在司法重拳打击后尘埃落定：依法判处各被告人四年十个月至一年不等有期徒刑，没收犯罪工具，继续追缴违法所得。

“在判处犯罪分子刑事责任的同时，我们还判令猎捕者和收购者共同承担鸟类损失、生态环境损害、人工饲养费及专家评估费等186万余元，并公开赔礼道歉。”王唯君解释道，这是贯彻宁夏法院“案件审理+生态修复”环境资源审判工作模式的应有之义，谁破坏谁就应该治理，谁破坏谁就应该担责。

2023年8月11日，宁夏沙湖景区生机盎然、风景如画。宁夏高院、公安厅、自然资源局、生态环境厅、林业和草原局，以及石嘴山市自然资源局、宁夏沙湖旅游股份有限公司等十几家单位齐聚一堂，共同开展野生苍鹭放飞活动。

经过四个月的精心养护，曾经孱弱的苍鹭幼鸟变得身形优美、羽翼丰满、

生动活泼，在大家共同见证下，1100余只苍鹭振翅高飞、自由翱翔，奔赴山河而去。

一份推动协同共治的司法建议

案件的审理就此结束，但宁夏法院守护生态环境的脚步却未停止。

“野生苍鹭虽然获得了及时救助，但是在救助工作过程中还发现存在诸多问题。”银川铁路运输法院环境资源审判庭庭长白梅说道，例如相关部门尚未建立相关野生动植物救助、保护配套机制，司法机关与行政机关生态环境保护协作还不畅通，生态环境损害赔偿资金管理和使用不够灵活等。

为此，宁夏高院以专报的形式向自治区政府、自治区党委政法委汇报案件办理情况、苍鹭救助情况和相关意见建议，并向自治区自然资源局、生态环境厅、林业和草原局等部门发送司法建议——

希望野生动植物保护主管机关能建立配套的救助保护机制；司法机关与行政机关对野生动植物活体、卵蛋、制品

等涉案财物的扣押、移送、保管等形式协同配合机制；建立灵活、便利、符合生态环境修复实际的生态环境损害赔偿资金管理使用机制等。

正是多家单位共同救助苍鹭的生动实践为协同共治提供了宝贵经验，也凝聚起了各单位建立生态保护联动机制的共识，这些建议很快便得到反馈。

2023年10月，宁夏高院、检察院、公安厅、农业农村厅、市场监督管理厅、林业和草原局联合印发《关于办理野生动植物案件有关问题的规定》，明确了如何开展依法查获、扣押的野生动物（含卵、蛋）及其制品的证据固定和认定工作，如何移交涉案野生动植物，明确具体移交部门，明确生态环境损害赔偿金可用于涉案野生动植物收容救护等诸多事宜，为野生动物救助提供指引。

自治区财政厅同时制定《宁夏生态环境损害赔偿资金管理使用办法》，加强了生态环境损害赔偿资金的管理，保障赔偿资金合理使用。

从养护场地、养护人员到救助资金，从多方协调达成共识，到司法建

议。上周跟村镇银行的老张闲聊，他提过一嘴食堂在招工，这消息忽然在潘福禄的记忆里清晰起来。

“老梁，会炒大锅菜不？”梁海茫然抬头：“啊？就会做点家常菜……”

潘福禄说道：“镇里银行食堂缺个钟点厨师，每天就晌午忙活两个多钟头，管一顿饭另开1800元。不就耽误你照看媳妇，你能干不？”

话音未落，梁海从椅子上弹起来，眼里迸出光亮：“能成吗？”

“我问回。”潘福禄摸出手机拨通了电话，“老张，老同学！你们食堂还招人吗？对对，就上回说的那个岗。什么？只要女？”

潘福禄对着电话那头故意提高嗓

门：“甯管男的女的了！我还有个当事人，媳妇尿毒症躺床上，孩子要退学打工，能帮着找条出路不？”

几番磋商，老张终于同意试用梁海。撂下电话，潘福禄松了口气，他把椅子往李明那边挪了半尺：“李哥，老梁这活儿要是成了，每月能见着现钱，咱给他留个缓和时间，让他慢慢还，比你天天催债省心不是？”

李明盯着茶杯里打转的茶叶，长叹一声：“潘法官，就冲您把自己关系都搭上了……”他转向梁海，“每月还1000元，但得从法院账户走。”

潘福禄拍拍老梁肩膀，立即接话：“老梁，你表个态。”

梁海搓着手掌：“李哥，再还不上就让我家猪下的崽子全是公的！”调解

议到形成制度，这一系列举措既是宁夏法院保护生物多样性的司法担当，更是宁夏法院延伸审判职能，以司法协同推动构建生态环境保护共治新格局的实践智慧。

2025年3月8日，在全国两会上，宁夏法院依法审理非法捕售野生鸟类案，以及积极救助野生鸟类的行为作为人民法院以严格公正司法服务美丽中国建设工作亮点被写入最高人民法院工作报告，向人民报告，接受人民检阅。

近年来，宁夏法院深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏时的重要讲话和重要指示批示精神，立足生态优先战略，厚植生态文明底色，实施环境资源类案件集中管辖，加强环境资源审判专业化建设，高质量服务保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。2024年以来，先后审结公安部挂牌督办的“8·15”污染环境案等环资类案件4706件，判处缴纳生态修复金2492.6万元，补植复绿4384.3亩。依法审结涉野生鸟类犯罪案件7件23人，救助野生鸟类（蛋）10165只（枚），判处损害赔偿金400余万元。

站在新的历史起点，宁夏法院还在不断探索创新生态环境司法保护的方法和路径，天更蓝、山更绿、水更清的生态图景将越来越美。

室里紧绷的空气“噗”地泄了气，李明原本严肃的脸也绷不住了。

双方终于达成了一致的调解意见，一起在调解协议书上签了字。每到约定还款时间前几天，潘福禄便会提前打电话或者发短信给梁海，提醒他还款。

“刚给我开支啦，这就打款！”当锅铲与铁锅相撞的脆响从电话里传来时，潘福禄似乎闻到了葱姜炆锅的香气。

作为土生土长的“农村娃”，回到家乡当了法官的潘福禄，最懂乡亲们的心思。定分止争要兼顾法理情理，更要解决老百姓的实际难处。他的案子，很大一部分都是在炕头、地头调解的。把每一个案子都当成自家的事，现在的潘福禄，还是儿时那个热心肠的“潘娃子”。

路过银行时，潘福禄特意去看了梁海。只见他在灶台前挺直了腰板，颠勺的弧度像极了丰收时扬麦的姿势，而当时砸在地上的硬币，终究在司法的温情里长成了红果。

➡上接第一版

“分多少期？”梁海突然抬头，又缩了回去，佝偻得像老榆树疙瘩，声音发颤：“我今年借钱买了头母猪，想下崽子赚钱，谁承想……赶上猪瘟，又死了。媳妇得了尿毒症，透析不能停，孩子学费也没着落，说啥都不念了，要退学出去打工……我要是出去干活，家里灶台都得凉透……”

声音突然卡在喉咙，通红的眼眶里滚出混浊的泪，他猛地捂住脸哭了起来：“干脆把我这副骨头秤斤卖了吧！”

春来：分期涌活泉 莓红映新章

办案子跟种地一样，该松土时松土，该施肥时施肥，再蔫巴的枝叶也能