



法魂

星期二 第五版 《法周刊》第832期 2024年9月3日 周刊部主办 9月,一批新规护航美好生活

法治热点

对刷单炒信、好评返现等消费者 权益焦点问题进行规制,进一步建 立健全个人求助网络服务平台监管 制度……9月,一批新规护航美好生 活,一起来看!

权益焦点问题进行规制。《网络反不正 当竞争暂行规定》9月1日起施行。规 定明确了仿冒混淆、虚假宣传等传统

不正当竞争行为在网络环境下的新表 现形式, 列举了反向刷单、非法数据 获取等新型网络不正当竞争行为。规 定加强消费者权益保护, 对当前我国 线上消费中侵害消费者权益的刷单炒 信、好评返现、影响用户选择等焦点 问题进行规制。

进一步建立健全个人求助网络服 务平台监管制度。新修改的慈善法9 月5日起施行,对健全应急慈善制度、 完善促进措施、规范慈善活动、加强监 督管理等作了规定,将为慈善事业健 康有序发展提供更有力法治保障。进 一步建立健全个人求助网络服务平台

监管制度,明确个人因疾病等原因导 致家庭经济困难,向社会发布求助信 息的,求助人和信息发布人应当对信 息真实性负责,不得通过虚构、隐瞒 事实等方式骗取救助。

统一规范对国有企业管理人员 处分事宜。《国有企业管理人员处分 条例》9月1日起施行。条例统一规 范对各级各类国有企业管理人员的 处分事宜,聚焦国有企业经营管理 易发多发违纪违法问题,将公职人 员政务处分法第三章规定的有关违 法行为具体化为51项违法情形,并 (据新华社) 明确相应的处分。

一吐为快

10年前, 我从华东地区回到家

乡云南西双版纳, 扎根边疆基层, 努

力工作, 希望能为家乡的法治建设贡

献自己的一份力量; 10年后, 我有

幸参加云南省检察机关人员赴浙江法

院跟班锻炼活动, 再次返回华东地

区,在美丽的南湖之畔开启为期5个

想起航地、红色根脉所在地。来到南湖

感悟"红船精神"和追寻初心使命,让

我仿佛回到了那个激动人心的时刻,

感受到了革命先辈们为国家和民族命

运英勇奋斗的决心和勇气,这提醒着

我要对得起在鲜红的党旗面前的铮铮

誓言,也激励着我在接下来的工作和

南湖有"枫"景。跟班锻炼期间,我

南湖有红船。南湖红船是党的梦

志合者,不以山海为远

□ 付 媛

月的法院工作。

生活中努力奋斗。

安徽省合肥市是"全国法治政府建设示范市""全国市 域社会治理现代化试点合格城市";连续13年位列全省法 治政府建设考核第一名;连续两年获评"万家民营企业评营 商环境"全国十强城市。

亮眼成绩单的背后, 汇聚着合肥市两级法院助力法治 合肥、法治政府建设的努力:在全市县(市)区全部成立 行政争议化解中心,与行政机关建立案件化解双向联络制 度,推进全流程实质化解;出台《提升行政机关应诉工作 质效的意见》,促进依法行政;围绕"城中村"改造专项 行动,编印《合肥市土地征收拆迁法律指引》,从源头规 范征地拆迁工作……

"良法善治,民之所盼。党的二十届三中全会《决定》就 深入推进依法行政作出一系列改革部署。合肥市两级法院 充分发挥府院联动机制作用,以双赢多赢共赢理念,审理好 每一个与人民群众切身利益攸关的行政案件,力促官民和 谐、政通人和,用法治'含金量'服务保障发展'高质量'。"合 肥市中级人民法院院长许徽表示。



合肥中院行政庭法官进社区调研城中村改造项目并提供法律意见。

贯彻党的二十届三中全会精神·司法新征程

●围绕全流程实质化解行政

"感谢法官们大热天来到家门口帮 助解决问题,了结了我们多年来的一桩 心事。"近日,肥东县某乡4位村民拿到

20多万元补偿款后喜上眉梢。

这是一件因城乡建设用地增减挂钩 项目引起的行政案件,王某等4人与乡 政府签订拆迁安置补偿协议,在履行各 自义务中产生争议,王某等人向肥东县 人民法院提起行政诉讼,一軍法院判决 驳回其诉讼请求后,王某等人向合肥市 中级人民法院提起上诉。

二审期间,合肥中院合议庭法官和 法官助理一行4人专程前往现场调查, 并向王某等人释法说理,以"如我在诉" 的意识与乡政府进行沟通,经过多轮调 解,促成双方在法律框架内再次达成权 责清晰的调解协议,双方如约履行各自 承担的义务。

"行政审判不能就案办案,现场勘验 不仅有助于法官全面了解案件事实,更 能增强当事人对司法的信任。当事人对 处理结果满意,就是对法院工作最大的 肯定。"合肥中院行政庭法官应道荣深有

"合肥中院树军'抓前端、治未病'、 双赢多赢共赢、案结事了政通人和的理 念,更加注重向前、向后延伸,围绕诉前、 诉中、诉后全流程,实质性化解行政纠 纷。"合肥中院副院长卢锋介绍说,"合肥 是一座创新之城,全市法院行政审判也 要创新措施,服务保障合肥创新发展。"

今年3月,合肥两级法院与同级司法

行政机关联合成立12家行政争议化解中 心。合肥铁路运输法院设立食药安全、环 资行政争议化解中心,推动行政争议"一 站式受理、一条龙服务、一揽子解决"。巢 湖市人民法院联合多方力量,推行"以审 前和解为主"的工作模式,成功推动一街 道65户达成补偿安置协议。合肥市庐阳 区人民法院探索打造"行政争议多元化 解+司法确认"工作模式,首发行政争议诉 前调解书。同时,合肥法院还与行政机关 建立争议化解双向联络制度,将具体争议 化解工作分流给属地工作人员包保,由法 官"一对一"联系指导,2021年以来,调解 撤诉行政案件1738件,今年上半年实质化 解行政案件398件,同比增长82.57%。

"我们有着地熟、人熟、事熟的优势, 可以更好开展化解工作,促进问题实质 性化解,同时对我们也是一个提醒,要依 法办事,避免工作中再次发生类似问 题。"不久前,长丰县某乡政府出庭负责 人参与长丰县人民法院审理的两起因村 民承包水库引发的行政、民事案件,经释 法明理,原告樊某某自愿撤回行政诉讼, 事了人和。

今年以来,合肥中院以"行政审判质效 提升年"专项行动为抓手,坚持全部员额法官 和法官助理"1+1"分组模式对基层法院开展 条线业务指导,庭长对上诉、申诉案件进行监 管,兜底推动协调化解,每月开展一次审判数 据会商,发出详尽分析通报,精准指导行政争 议全流程化解工作,审判质效稳步提升。 2024年上半年,合肥全市法院行政审判10项 主要效果、质量指标优于满意值或处于合理 区间,全市法院上诉率、申诉申请再审率较 2023年同比下降25.4%和16.9%,摆脱行政 审判服判息诉率长期低位运行的局面。

本报记

周瑞平

张

文/图

●健全多元解纷机 制助力市域社会治理

对未经产权登记和所有 权人不明的房屋,如何依法调 查、认定和处理? 怎样完善土地 房屋征收程序?城市更新涉及的 法律关系错综复杂,如何合法合规解 决问题,高效推进城市更新,是摆在行政 机关面前的重要课题。

2023年4月,合肥市提出要深入开 展城市更新行动,加快推进现有104个 城中村改造,涉及2.8万户、9万人,力争 三年内基本完成。

政府有需求,群众更期待。合肥中 院紧扣市委、市政府中心工作,坚持监督 与支持并重,主动延伸职能,行政庭庭长



合肥中院行政庭法官现场化解行政争议。

胡明艳积极联系司法行政机关,未雨绸 缪,共商对策,带领骨干力量深入政府部 门和征迁现场,对集体土地征收、国有土 地房屋征收、违法建筑查处、危房查处等 进行深入调研,梳理形成四类工作流程 和要求,并制作法律指引导图,提供相关 法律法规索引,编印《合肥市土地征收拆 迁法律指引》,发放给涉攻坚行动行政机 关和一线工作人员,从源头规范征地拆 迁工作。

"法官实地指导,向拆迁相对人释法 明理、答疑解惑,具有很强的专业性、权 威性,消除了居民心中的疑虑,增进了政 府与居民之间的互信。"在审理合肥高新 区王某诉高新区管委会房屋征收补偿案 中,合肥高新技术产业开发区人民法院 法官坚持从源头上管控,成功化解了15 户拆迁安置纠纷,高新区管委会社会发 展部门对法院工作作出高度评价。

为充分发挥化解行政争议主渠道作 用,合肥中院创新开展"示范庭审+法官 庭后点评"工作;根据行政机关培训需 求,安排法官提供"订单式"授课;强化合 法性审查,主动与案件多发机关召开案 件沟通协调会和座谈会,开展"行政首长 面对面""抓诉源、促规范"等专项活动; 主动向社会公布行政审判白皮书、司法 救助白皮书和典型案例。2023年以来, 该院向行政机关发送司法建议书、诉讼 风险告知书和化解维稳函"两书一函"

176份,行政机关反馈 率100%,有力促进了行 政机关依法行政、规范 管理。 "我们注重加强与

住建、城管、司法、自规 等相关单位的信息共 享和协调配合,依法助 力基层社会治理。"胡 明艳说,"通过多元共 治、综合施策,推动行 政争议实质解决,努力 实现'审理一案、化解 一片'的良好效果。"

●互动式府院 联动促进行政司法 有效衔接

今年6月17至18 日,合肥中院、合肥市 司法局联合举办全市 首届行政审判行政复 议工作同堂培训班,来 自全市司法行政机关、 法院行政审判条线以 及"案件大户"行政机

关的业务骨干共同研学,进一步统一 思想、凝聚共识,形成合力。

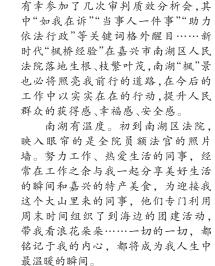
这是一次水到渠成的"亲密接 "。今年5月22日,合肥市推进依 法行政工作领导小组办公室印发了 《关于进一步提升行政机关应诉工作 质效的意见》,在行政机关负责人出 庭率已达100%的基础上,对行政机关 负责人出庭质效、行政机关主要负责 人出庭率、建立行政执法错案报告和 整改制度、行政机关上诉评估制度等 方面提出更高要求。

《意见》将传票报备情况、主要 负责人出庭效果及二审败诉纳入依 法行政考核范围,同时,为防止行 政机关避责式上诉激化矛盾,对行 政机关未采纳司法行政机关建议坚 持上诉, 二审仍然败诉的, 在考核 中予以扣分。

"行政审判是人民法院对行政机 关的法律体检,加强对败诉案件的评 估论证,能够促使行政机关正确看待 败诉,提升依法行政能力和水平。"包 河区司法局副局长牛春风说,"由司 法行政机关启动评估论证程序,进一 步增强了行政机关对败诉结果的接 受度,改变了'避责走程序'的问题, 有助于提升人民群众对政府工作的 满意度。"

《意见》正式施行后,合肥全市行政 机关负责人出庭率100%,主要负责人 出庭率较2022年提高了158%。多管齐 下的联动举措,产生了行政机关败诉率 持续四年下降的"涟漪效应",呈现出案 结事了政诵人和的良好局面

2022年,合肥市荣膺"全国法治政 府建设示范市",在中国社科院发布的 政府透明度指数报告中居全国第五。



志合者,不以山海为远。两地之 间,我愿做一枚小小的邮票,不畏久 远,传递彼此的真情;东西之间,我愿 成为一根小小的丝带,跨越山海,连接 彼此心灵的归属;法检之间,我愿做一 颗小小的种子,尽情播撒,奔赴共同的 法治天地。

寻找执行"最优解"

□ 单徐翔

持续热播的《执行法官》已收官, 但我的脑海中仍反复回荡着剧中主人 公运用智慧妥善处理执行案件的画 面,那些生动鲜活的片段,是我们每一 名执行干警真实工作的缩影

一天,我突然接到了某村村干部的 电话,原来是村里一对六十多岁的老夫 妇被某医院申请强制执行,银行卡被冻 结,无奈之下前往村委会寻求帮助。

该村离法院有一定距离,让两个 老人来法院一趟会增加他们的负担。 但因手上还有其他工作,我无法立即 赶过去。就在为难之际,突然想到可以 借助共享法庭处理纠纷,于是立即联 系了某医院的代理律师,和律师一起 远程连线该村共享法庭。

隔着屏幕,被执行人陈述了具体 情况。几年前,李大妈因意外事故在某 医院住院治疗,并和丈夫许大爷共同 出具欠条,承诺会尽早归还欠款。两人 年事已高,虽然有心还债,但因为没有 固定生活来源,每月仅靠几百元的养 老金生活,且双方均患病需要吃药,无 法一次性将欠款履行完毕。

"欠医院的钱,我们不是故意想逃 避。"李大爷边说边流下了眼泪,"希望 能考虑一下我们的实际情况,准许我 们分期慢慢还。"

听完被执行人陈述后,代理律师 向医院说明了详情。在我、律师以及共 享法庭庭务主任、村干部的积极沟通 下,医院同意了两人分期付款以及解 除账户冻结的请求,双方线上签订了 和解协议。

许大爷和李大妈紧锁的眉头终于 舒展开来:"法官,我们俩干了一辈子 农活,都是老实人。一定会尽最大努力 把钱还了!"

就像《执行法官》所展现的那样,执 行工作蕴含着人生百态。我们手里的每 一个寻常案子,都是当事人人生中百分 百的大事。我们能做的,就是尽力办好 手里的案件,努力寻找执行的平衡点, 努力寻找每一个执行案件的"最优解"。

责任编辑 辛九慧

政治站位,做实"从政治上看、从法治 上办",增强做好行政审判工作的政 治自觉、法治自觉、审判自觉。主要 从三个方面发力。 一是提档升级,深化府院联动。

通过开展同堂培训、日常工作会商、 联合发布典型案例等方式,会同司法 行政机关统一执法司法理念和标准, 促进更多的案件在复议环节、更靠前 的阶段得到解决。

二是久久为功,促进社会基层 治理。坚持立足审判工作实际,注 重加强对典型个案、多发类案的总 结分析,提炼共性问题,通过"小 切口"专项联席会议、综合治理类 司法建议等多种方式,减少行政诉 讼案件数量。

三是坚持不懈锻造过硬队伍。 持续转变行政审判干警司法理念,加 大行政审判队伍的教育培训力度,持 续加强审判数据分析、"1+1"分组常 态包保指导等工作,促进行政审判干 警不断提升能力素质,更好适应行政

做好实质性化解行政争议"大文章"

□ 本报记者 周瑞平

采访对象:安徽省合肥市中级 人民法院党组书记、院长 许 徽

对话新闻当事人

法周刊:2023年11月,张军院长在 合肥市两级法院调研时强调,要多措并 举,提升行政审判质效。合肥中院是如

何抓好贯彻落实的? 许 徽:张军院长来合肥法院调研, 指出了我们工作中存在的不足,讲理念, 教方法,为合肥法院提升行政审判质效

提供了努力的方向。 调研结束后,合肥中院立即向合肥 市委、市政府进行报告,市委主要领导高 度重视,对行政机关主要负责人出庭应 诉等提出明确要求。合肥市委常委、政 法委书记,市政府党组成员刘卫宝同志

出席合肥市首届行政审判行政复议工作 同堂培训班开班式,对推动法治合肥、法 治政府建设作出部署。今年7月,合肥 市人大常委会调研组专题调研合肥两级 法院行政审判工作,充分肯定工作成效, 决定将于今年专题听取行政审判工作报 告。合肥市政府进一步加强与合肥中院 的沟通联动,深化行政与司法衔接配合, 共写实质性化解行政争议"大文章"。

同时, 合肥中院扎实开展最高法院 部署的"行政审判质效提升年"专项行 动,持续转变干警和行政机关工作理 念,坚持"如我在诉"意识,加强行政 审判条线的数据分析研判会商, 注重从 "数字中的问题"找"工作中的不足", 打出了一套强管理、提质效的"组合 拳",收效明显。今年上半年,全市法 院行政审判主要质效指标持续转优,效 果和质量6项指标优于满意值,4项指

标处于合理区间,连续6个月保持质效 稳定优良。与2023年相比,全市法院 上诉率、申诉申请再审率同比下降 25.4%和16.9%。

法周刊:在行政审判府院联动机制 建设方面,你们有哪些特色做法?成效 如何?

许 徽:今年3月,合肥两级法院与 同级司法行政机关联合成立12家行政 争议化解中心,实现市县区全覆盖,邀请 人大代表、政协委员、人民陪审员、法律 工作者等作为特邀调解员参与行政争议 化解。自中心挂牌运行以来,已经成功 化解行政案件121件。

5月,合肥市推进依法行政工作领 导小组办公室印发《关于进一步提升行 政机关应诉工作质效的意见》,对行政机 关"一败再败"案件、行政机关负责人出 庭应诉等方面作出明确规定,要求各行

政机关建立行政执法败诉案件台账,定 期对整改情况进行督查,同时由各级司 法行政机关定期对诉讼案件实质化解情 况进行通报,并将实质化解工作作为相 关评先评优及考核依据。与2021年相 比,2023年合肥行政机关败诉率下降了 4.7个百分点,今年上半年降至9.6%。

▲肥西县人民法院行政

▶庐江县人民法院行

庭法官到田间地头实地勘验。

政庭成功调解一起行政赔偿

案件,原告方与庐江县某镇

工作人员握手言和。

合肥中院还积极加强行政复议和诉 讼的衔接,推动司法行政机关在法院立案 大厅设立行政复议窗口,引导当事人先行 申请行政复议,促使争议化解在复议环 节,切实发挥行政复议主渠道作用。

法周刊:在实质化解行政争议,提升 行政审判质效方面,合肥中院有什么新 思路、新举措?

许 徽:行政审判工作是政治性极 强的业务工作,也是业务性极强的政治 工作,事关厚植党的执政根基,事关人民 群众的切身利益。合肥中院将切实提高

审判工作高质量发展要求。

联系电话 010-67550730 电子邮件

fzk@rmfyb.cn QQ号 1786907797

对刷单炒信、好评返现等消费者