

长江是中华民族的母亲河,是中华民 族发展的重要支撑。习近平总书记高度重 视长江流域生态环境保护和高质量发展, 强调必须坚持共抓大保护、不搞大开发, 坚持生态优先、绿色发展,为长江流域生 态文明建设指明了方向。党的二十大和二 十届三中全会将促进区域协调发展作为 加快构建新发展格局、着力推动高质量发 展的重大任务,明确要求优化长江经济带 发展机制、推进长三角一体化发展、推动 重要流域构建上下游贯通一体的生态环 境治理体系,为长江流域生态环境保护和 高质量发展擘画了美好蓝图。人民法院坚 持以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,深入践行习近平生态文明思想 和习近平法治思想,以高质量司法服务保 障长江流域生态环境保护和高质量发展。 长江保护法实施四年来,长江流域19省区 市法院充分发挥环境资源审判职能作用, 依法公正审结各类环境资源一审案件 45.74万件,包括刑事案件8.59万件、民事 案件22.92万件、行政案件14.23万件,其 中各类主体提起的环境公益诉讼案件 1.88万件、生态环境损害赔偿案件826件, 长江流域司法保护工作取得显著成效。

一是坚持依法履职尽责,始终以最严 密法治保护长江流域生态环境。最高人民 法院坚决贯彻落实习近平总书记重要指 示批示精神和党中央决策部署,指导长江 流域各级法院全面贯彻落实长江保护法, 坚决扛起长江大保护的政治责任、法治责 任和审判责任。突出裁判规则引领。最高 人民法院制定、修订环境污染犯罪、生态 环境侵权、环境公益诉讼、惩罚性赔偿等 司法解释22件;发布服务保障长三角一体 化发展、长江经济带发展、长江流域生态 文明建设和绿色发展指导意见5件;发布 包括长江流域生态环境保护、生物多样性 保护、环境公益诉讼等专题指导性案例45 件;发布司法服务新质生产力发展、司法保 护青藏高原、国家公园、文物和文化遗产等 典型案例47批453件,不断丰富完善长江 流域环境资源案件裁判规则。助力污染防 治攻坚。依法严惩非法倾倒危险废物、利 用暗管偷排废水、船舶污染、尾矿库污染 等污染长江生态环境违法犯罪行为。江苏 法院审理长江流域跨省倾倒混合垃圾污 染环境案,依法严厉打击"外运需求一专 人运输一周边地区倾倒垃圾"的非法产业 链;云南法院在对自成立之日起就私设暗 管向长江支流偷排废水的企业予以定罪

关键词 民事/环境污染民事公益

1.对于环境民事公益诉讼当事人就

2. 人民法院在对调解协议或者和解

诉讼/调解协议/和解协议/实质审查/社

生态环境修复等达成的调解协议或者和

解协议,人民法院应当进行实质审查;经

审查,协议的内容足以保护社会公共利

协议进行审查时,应当结合案件具体情

况,重点审查协议是否约定具体的修复

措施、修复期限、修复费用、验收程序、监

督主体等内容,评估协议的履行能否实

现修复受损生态环境、恢复生态环境的

状态和功能、消除生态环境损害风险的

西某铝业公司)自2006年起陆续将从铝

土矿提炼氧化铝排出的工业固体废物赤

泥堆存在山西省原平市某赤泥库。该赤

泥库总占地面积1840亩,总库容1664.3

万立方米。赤泥具有强碱性和强腐蚀性,

长期露天堆放,表面干燥以后在风季形

成扬尘,造成严重大气污染,并对仅距1

公里的全国重点文物保护单位形成较大

威胁。2014年11月,山西省忻州市环境

保护局认定山西某铝业公司的赤泥库存

在粉尘污染,责令停止违法行为并处以

关键词 刑事/刑事附带民事公益诉

1.对于跨行政区划的破坏环境资源

讼/非法采矿罪/跨行政区划/指定管辖/受

保护犯罪案件,符合《最高人民法院关于

适用〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的解

释》第二十条第二款规定情形的,上级人

民法院可以指定具有环境资源审判职能

更为适宜的,人民法院可以将执行到位的

修复费用跨行政区划移交受损地相关部

2.在受损地组织实施生态环境修复

指导性案例 261号

山西某铝业有限公司(以下简称山

➡上接第三版

会公共利益

裁判要点

益的,依法出具调解书。

基本案情

人民法院服务保障长江流域生态环境保护和高质量发展工作情况

处罚的同时,适用公司法人人格否认制度 依法判令公司股东连带承担生态环境损 害修复、赔偿责任,将"损害担责"原则落 到实处。严格落实长江"十年禁渔"。依法 严惩非法捕捞水产品等犯罪,保护长江流 域水生生物资源。四川法院深入开展专项 审判活动,坚持"捕、运、售"全链条打击,审 理非法捕捞等刑事案件1917件3383人; 贵州法院依法严惩使用"电毒炸""绝户 网"等方式严重危害渔业资源和水域生态 环境的非法捕捞行为。保护资源有序开发 利用。依法审理涉生态用水、饮用水水源、 自然保护地、森林草原以及水利水电开发 等资源保护案件。青海法院就办理非法采 砂案件反映的相关部门履职不尽规范等 问题提出司法建议,努力从源头守护好 "中华水塔";四川法院审理川陕哲罗鲑保 护公益诉讼案,依法认定案涉项目已严格 按照环评要求采取保护措施,不具有损害 社会公共利益重大风险,正确处理高质量 发展和高水平保护的关系。保护流域生态 系统和生物多样性。依法严厉打击危害珍 贵、濒危野生动植物及其制品,非法交易 野生动植物制品等违法犯罪行为,促进长 江生物资源恢复,维护生物种群稳定。青 海法院依法严惩盗猎藏羚羊犯罪,有力保 护长江源头生物多样性;江苏法院审理全 国首例非法投放外来物种民事公益诉讼 案;广东法院审理全国首例非法引进外来 入侵物种刑事案,守护流域生态安全。

二是坚持生态优先,扎实推进长江流 域生态环境保护修复。人民法院始终把修 复长江生态环境摆在压倒性位置,主动把 对环境的司法保护从审判阶段延伸至判 后环境修复阶段,推动受损生态环境功能 及时有效恢复。丰富预防性司法保护措 施。充分发挥预防性环境公益诉讼、禁止 令、先予执行等制度功能,避免生态损害 的发生或扩大。最高人民法院出台生态环 境侵权案件适用禁止令保全措施司法解 释,云南法院依法审理绿孔雀保护预防性 民事公益诉讼案,被联合国评为推动可持 续发展目标典型案例。服务流域生态环境 修复。立足审判职能,统筹推进山水林田 湖草沙等各种生态要素系统治理。浙江法 院设立"重修复、兴业态、促融合、能富民"

北京市朝阳区某环境研究所诉山西某铝业有限公司环境污染民事公益诉讼案

(最高人民法院审判委员会讨论通过 2025年5月26日发布)

罚款。由于技术迭代升级,案涉赤泥库已

不再使用,依法应当封场闭库,否则可能

引发溃坝等地质灾害,对人民群众生命、

环境研究所(以下简称朝阳某环境研究

所)以该赤泥库给周边生态环境造成重

大风险,损害社会公共利益为由,向山西

省忻州市中级人民法院提起民事公益诉

讼,请求判令对山西某铝业公司赤泥库

赤泥危害性进行确认,并立即采取封场

等措施,消除对周边环境的危害和危险。

阳某环境研究所经协商于2017年1月

18日自行达成和解协议:一、山西某铝

业公司承诺依法、依规采取措施,确保赤

泥库符合国家环保要求。二、山西某铝业

公司承诺,每年用于企业环境治理,环保

人员培训,污染防治,环保设施的投资、

运行维护、物料消耗,赤泥库综合治理等

与环保相关的费用不低于人民币 5000万

元(币种下同)。三、协议生效后,山西某

铝业公司承诺拿出300万元,在两个月内

设立专门账户,作为赤泥库专项环保治

理资金,以保障赤泥库的环境治理等。赤

泥库的治理不限于该专项环保治理资

金。四、山西某铝业公司自愿接受朝阳某

环境研究所的监督,监督期限为自协议

生效次日起三年。五、山西某铝业公司承

担朝阳某环境研究所本案代理律师费。

张某山等人非法采矿刑事附带民事公益诉讼案

(最高人民法院审判委员会讨论通过 2025年5月26日发布)

审理过程中,山西某铝业公司与朝

2016年8月24日,北京市朝阳区某

财产安全和周边生态环境存在风险。

一体化生态修复基地;河南法院打造南水 北调中线工程核心水源区生态环境司法 保护基地;福建法院设立森林碳汇司法修 复基地;湖北法院设立生态环境司法保护 修复基地旅游专线,让"看得见的正义"转 化为"走得进的风景"。长江流域各级法院 在三江源、珍稀特有鱼类保护区等重点区 域,共设立综合性生态环境司法保护(修 复)基地717个,综合发挥审判、修复、教 育、治理等功能,做实长江保护治理"后半 篇文章"。把恢复性司法落到实处。优化用 好补植复绿、增殖放流、劳务代偿等特色 举措,探索适用技改抵扣、碳汇认购等适 应"双碳"工作要求的司法举措,为长江生 态环境资源保护提供更多更优修复选项。 重庆法院创新修复方式,建设鱼类收容救 护中心及时救治长江鲟等珍稀鱼类,在长 江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区 铺设人工鱼巢,促进鱼类资源增殖。

三是坚持绿色发展,有力促进长江流 域经济社会发展全面绿色转型。人民法院 完整准确全面贯彻新发展理念,助力降 碳、减污、扩绿、增长协同推进,把"绿水青 山就是金山银山"理念充分体现在每一个 案件办理、每一项司法政策引领中,服务 推动长江流域生态环境保护和高质量发 展从量变到质变跃升。服务长江经济带发 展方式绿色转型。严守长江流域发展规 划、国土空间用途管制要求,加大对生态 环境科技、绿色低碳技术等创新成果的司 法保护力度,在产业转型升级、新兴产业 创新发展、资源节约集约利用等纠纷案件 中强化司法保障。四川、云南法院依法审 理清洁能源开发利用、生态用水保障案 件;安徽法院出合保障新能源汽车产业集 群建设意见;上海法院审理长江口码头公 司破产重整案,依法指导破产管理人边重 整边治理环境,实现企业重生、生态保护 和债权人利益最大化有机统一。服务积极 稳妥推进碳达峰碳中和。依法审理涉碳排 放权、排污权、用能权、用水权等新型权益 案件。最高人民法院发布司法服务"双碳" 指导意见。广东法院依法审理碳排放权交 易结算案件;福建法院探索林业碳汇损失 赔偿计量规则、支持认购碳汇修复生态; 贵州法院审理跨省煤炭产能置换指标交

六、诉讼费用由山西某铝业公司承担。

综合考量案涉赤泥库规模、危害后果、已

有的防尘措施及和解协议拟采取的措

施,不封场不能根治赤泥库的污染问题,

无法达到修复生态环境的效果,不足以

保护社会公共利益,依法不能确认和解

协议,不予出具调解书。鉴于赤泥库封场

工程是世界性技术难题,国内此前尚无

同等规模赤泥库封场经验,忻州市中级

人民法院组织技术专家对案涉赤泥库进

行现场勘察,就能否封场进行充分论证,

引导双方当事人以消除生态环境风险为

目的,就修复措施、修复期限、修复费用、

下,山西某铝业公司与朝阳某环境研究

所达成调解协议:一、由山西某铝业公司

按照安全生产监督行政部门等国家机关

要求,在调解协议生效后五年内完成赤

泥库的封场工作,每年至少以书面形式

向朝阳某环境研究所通报1次调解协议

履行情况,并报告人民法院。二、封场期

间山西某铝业公司按规定采取环境污染

防范措施,继续采取洒水、覆盖等抑尘措

施;严格执行相关行政部门批准、认可、

备案的可研报告和设计方案中的生态环

保要求,防范地下水、土壤、大气污染;每

年聘请第三方专业机构对赤泥库周边环

境(地下水、大气)质量检测不少于2次并

2018年11月16日,在人民法院主持

验收程序、监督主体等进行重新协商。

忻州市中级人民法院经审查认为,

易案,促进优化煤炭产能配置,助推煤炭 行业高质量发展;湖南法院依法认定涉虚 拟货币"挖矿机"的买卖合同无效,对能源 消耗过度和碳排放量巨大的行为亮出司 法"红牌"。保护传承弘扬长江千年文脉。 依法惩处长江流域破坏文物、名胜古迹、 人文和自然遗迹的违法犯罪行为,加大对 长江文化遗产和红色文化遗产的司法保 护力度。江西法院审理三清山巨蟒峰生态 破坏案;贵州法院审理"梵净山金顶摩崖" 石壁刻字案,引导社会公众提升保护自然 遗产和文化遗产法治意识;江西、重庆等 法院通过设立专门法庭、建立保护基地等 方式,逐步构建起长江流域古建筑、古村 落、革命文物、石窟寺和题刻碑刻等文物 和文化遗产的司法保护网,妥善处理保护 和利用、传承和发展关系,善用法治之力 守护长江文化、赓续千年文脉。

流域环境资源审判专业化水平。认真落 实党的二十届三中全会"健全生态环境 治理体系"部署要求,结合长江流域保护 的系统性、整体性特点,扎实推进流域环 境资源审判专业化建设。持续完善审判 组织体系。长江流域各级法院因地制宜 设立环境资源专业审判机构、组织982 个,重庆、南京、昆明、郑州、成都、合肥专 设环境资源法庭,在江河源头、自然保护 地、特色产业地等区域设立专业法庭、巡 回审判站,形成覆盖全流域、系统完整的 专业化审判组织体系。青海法院设立三 江源、祁连山、青海湖三家生态法庭联 动;四川法院推广以大熊猫国家公园为 核心、辐射省内三大流域的"纽扣法庭"; 陕西法院在长江流域及南水北调中线工 程水源地设立环境资源巡回法庭16个。 深化跨域司法协作机制。加强金沙江、岷 江、沱江、乌江、嘉陵江、汉江等长江支流 保护协作,流域内各地各级法院搭建三江 源、秦岭沿线、三峡生态长廊、大熊猫国家 公园、环丹江口水库等多个跨省司法协作 平台,共签订司法协作协议343份。江苏法 院在长江特大非法采砂案中,实现全国首 次跨省移交生态环境修复资金;重庆法院 委托云南法院在生态环境受损地开展环 境修复,打破区域条块分割,促推全流域

出具检测报告。三、山西某铝业公司自行 筹集封场项目所需全部资金,预计工程 费用为1.5亿元。四、出现不能封场的自 然原因、社会原因、技术原因、第三方原 因等时,山西某铝业公司应及时书面告 知人民法院及朝阳某环境研究所,待原 因消除后继续完成封场工作,工期顺延; 如山西某铝业公司明确表示不封场或逾 期封场,朝阳某环境研究所可申请人民 法院扣划或者冻结山西某铝业公司的剩 余工程费(总额以1.5亿元为限),并可申 请人民法院通过招标方式委托有资质的 专业机构完成封场工作,所需费用以扣 划或者冻结的工程费直接支付。五、封场 工程完成后,由山西某铝业公司组织专 业技术专家及设计、施工、监测(调查)等 单位代表组成的验收组对工程进行竣工 环境保护验收,验收合格方视为封场措 施的环保效果达到预期目标。

裁判结果

山西省忻州市中级人民法院对山西 某铝业有限公司与北京市朝阳区某环境 研究所于2018年11月16日达成的调解 协议进行审查后予以确认,于2018年12 月28日出具(2016)晋09民初35号民事 调解书。

裁判理由

《最高人民法院关于审理环境民事 公益诉讼案件适用法律若干问题的解 释》(法释[2015]1号,以下简称《解释》) 第二十五条第二款规定:"……人民法院 审查认为调解协议或者和解协议的内容 不损害社会公共利益的,应当出具调解 书……"据此,环境民事公益诉讼允许开 展调解或者自行和解,但人民法院须对

境损害5157476.86元,在国家级媒体上公 开赔礼道歉等。宣判后,没有上诉、抗诉,判 决已发生法律效力。

判决生效后,江苏省东台市人民法院 将执行到位的生态环境修复费用移交安 徽省铜陵市中级人民法院,联合当地政府 实施铜陵长江生态环境整治和江豚保护 项目。

成长江生态环境损害5157476.86元。根据

系统治理。长江流域各级法院间司法协 作"串珠成链""聚链成群",服务长江流 域及重点区域系统保护和协调发展。探 索借力"外脑"助审。最高人民法院出台 《关于具有专门知识的人民陪审员参加 环境资源案件审理的若干规定》,不断 丰富环境资源案件专门性事实查明方 法。湖北等地法院组建环境资源审判咨 询专家库;重庆法院推行"云上共享法 庭"数字赋能;浙江法院运用生态环境 司法保护一体化数字平台,汇聚诉前调 解、在线诉讼、评估鉴定等功能,打通 多部门数据壁垒,促进生态环境司法 信息集成共享。

五是坚持协同联动,积极促进长 江流域系统治理、综合治理。人民法院 认真贯彻实施长江保护法关于加强长 江流域司法保障建设的规定,坚持依 法办案与促推治理并重,努力实现长 江流域生态环境系统治理、综合治理、 协同治理。加强执法司法工作协同。长 江流域各级法院与检察、公安、生态环 境执法机关间共签订协作协议 486 份,在强化线索移送、信息共享、调查 取证等方面开展务实协作,促推生态 环境执法司法有机衔接,有效推动矛 盾纠纷多元化解、执法司法尺度统一 等重要工作,构建长江大保护多元共 治格局。广东、贵州法院加强与行政机 关协作,推动行政机关在裁判文书作 出后依法开展生态修复监管;江苏、安 徽、浙江、上海法院着力长江江豚、中 华鲟等珍稀水生生物保护及长江河口 滨海湿地修复,加强长三角区域生态 环境共保联治;安徽法院把长江大保 护与服务保障乡村振兴战略结合起 来,全力提升"一江两岸"生态颜值,助 力乡村人居环境治理;贵州、甘肃高院 与行政部门联合制定在破坏森林资源 案件中开展认购林业碳汇的意见、开 展第三方环保服务机构弄虚作假问题 专项整治行动;陕西、广西、西藏法院 结合"林(田、河、湖)长制"设立法官工 作室联动巡查,建立"河湖长+法院院 长"工作协作机制,形成河湖环境综合 治理工作合力。坚持和发展新时代"枫

调解协议或者和解协议的内容进行实 质审查,确认当事人能够依法行使诉 讼权利,以保证协议的内容和履行足 以保护社会公共利益。

本案中,朝阳某环境研究所对山 西某铝业公司提起环境民事公益诉讼, 并在诉讼过程中先后达成和解协议、调 解协议。对此,人民法院应当审查双方 当事人就生态环境修复达成的协议内 容是否足以保护社会公共利益,进而决 定应否出具调解书。重点审查协议是否 约定具体的修复措施、修复期限、修复 费用、验收程序、监督主体等内容,并结 合生态环境损害的范围及程度、恢复生 态环境的难易程度等因素,评估协议的 履行能否实现修复受损生态环境、恢复 生态环境的状态和功能、消除生态环境

损害风险的目的。 2017年1月18日当事人达成和 解协议时,赤泥库内堆存的赤泥量已 达到设计堆存标高,不封场无法解决 环境问题,但和解协议不仅未要求山 西某铝业公司对赤泥库进行封场,也 未约定具体修复措施、修复期限,仅要 求山西某铝业公司作出付款承诺,且 未明确款项中用于修复赤泥库周边环 境的资金数额。因此,双方达成的和解 协议不足以修复受损生态环境,无法 恢复生态环境的状态和功能,不能有 效消除生态环境损害风险,不符合《解 释》第二十五条关于和解协议内容"不 损害社会公共利益"的要求,故人民法 院未出具调解书。

2018年11月16日,在人民法院 主持下,当事人达成调解协议,约定筹 集 1.5 亿元工程费用在五年内完成赤 泥库的封场工作,彻底解决赤泥库的 环境问题。从调解协议内容来看,双方

《中华人民共和国长江保护法》第九十 三条和《中华人民共和国民法典》第一 千一百六十八条、第一千二百三十五条 的规定,张某山等人应在各自参与非法 采砂数量范围内承担连带赔偿长江生 态环境损害的民事责任。本案的焦点问 题有二:一是关于案件的管辖问题;二 是关于生态环境修复费用的使用问题。

关于案件的管辖问题。《最高人民 法院关于适用〈中华人民共和国刑事诉 讼法〉的解释》(法释[2021]1号)第二十 条第二款规定:"有关案件,由犯罪地、 被告人居住地以外的人民法院审判更 为适宜的,上级人民法院可以指定下级 人民法院管辖。"本案中,实施非法采 砂行为的被告人人数众多、作案时间 长, 采砂地点和卖砂地点跨安徽、江 苏等多个行政区划。案涉非法采砂行 为具有利润巨大、团伙作案、内外勾 连等特点,存在地方公职人员涉嫌犯 罪线索, 故本案指定安徽省以外的人 民法院管辖更为适宜。结合侦查、公 诉、审判活动的同级性、便利性、专 业性等因素考虑,最高人民法院指定 江苏省具有环境资源审判职能的东台 市人民法院管辖本案。

关于生态环境修复费用的使用问

桥经验"。发挥人民法庭、巡回审判参 与基层环境治理作用,云南法院活用 瑶族"石牌律"邀请族佬参与调解;广 西法院探索村民议事会、老人协会等 群众自治组织并以传统议事形式化解 纠纷,打造基层环境司法化解矛盾鲜 活样本。强化流域普法宣传。落实"谁 执法谁普法",在世界环境日、国家生 态日、世界水日等重要时间节点,将法 治宣传深度融入巡回审判、生态修复、 科学普及等工作中,用群众喜闻乐见 的方式生动阐释"小案件大道理",讲 好长江大保护法治故事。

六是坚持交流合作,持续提升中 国生态环境司法国际影响力。认真贯 彻习近平总书记关于统筹推进国内法 治和涉外法治的重要指示,深度参与 环境治理国际司法规则制定,中国生 态环境司法公信力和国际影响力日益 提升。充分运用与联合国环境规划署 合作举办世界环境司法大会、参加 "司法、未来世代与环境"国际会 议、二十国集团最高法院和宪法法院 院长峰会等重要会议交流契机,深入 宣传习近平生态文明思想指引下中国 生态文明建设伟大成就,展示中国生 态环境法治经验。形成《世界环境司法 大会昆明宣言》。携手联合国环境规划 署成功举办世界环境司法大会形成昆 明宣言,明确环境司法应秉持公平、共 同但有区别的责任及各自能力原则、 保护和可持续利用自然资源原则、损 害担责原则"三大法治原则"。为国际 环境法治贡献中国司法智慧。联合国 环境规划署数据库收录包括长江保护 在内的中国环境司法案例4批45件和 司法报告8部,向世界生动讲述中国 生态环境保护法治故事。

"人民保护长江、长江造福人民" 保护母亲河是事关中华民族伟大复兴 和永续发展的千秋大计。新征程上, 人民法院将坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,深入践行 习近平生态文明思想和习近平法治思 想,全面贯彻实施长江保护法,以长江 奔腾向前的开拓精神,以进一步全面 深化改革的闯劲干劲,切实守护好"一 江碧水、两岸青山",为服务保障长江 流域生态环境高水平保护和高质量发 展,建设人与自然和谐共生的现代化 作出新的更大贡献!

对赤泥库的修复期限、修复费用、修复 措施、替代方案、监督单位、监督方式、 验收部门等均作了详细约定。为确保 协议内容合理、可行,人民法院对上述 调解协议依法进行了公告,公告期间 未收到异议。综上,人民法院认定调解 协议符合《解释》第二十五条关于调解 协议内容"不损害社会公共利益"的要 求,依法出具了调解书。

结案后,人民法院主动与有关行 政部门沟通,明确库区生态恢复治理 标准和技术规范,督促山西某铝业公 司制定封场方案并按期推进。封场项 目总投资1.3亿余元,主要包括赤泥处 理及灰渣找坡197万立方米、新建排 水系统4套、覆土38万立方米、铺设防 渗膜及绿化面积85.5万平方米。为确 保封场项目如期完成,人民法院定期 现场回访,持续跟踪修复进度。经过五 年治理,2023年11月封场项目竣工并 通过环境保护验收,2023年12月通过 山西省应急管理厅安全验收,达到了 修复生态环境、消除损害风险效果。至 此,民事调解书的内容全部履行完毕。

此外,在督促山西某铝业公司履 行民事调解书确定的义务过程中,人 民法院还引导该公司调整优化产业布 局,打造绿色发展产业集群,利用封场 后的土地资源开发太阳能、风能、储能 等清洁能源项目,实现了生态效益、经 济效益与社会效益的有机统一。

相关法条

《中华人民共和国民法典》第

《最高人民法院关于审理环境民 事公益诉讼案件适用法律若干问题的 解释》(法释[2015]1号,2020年修正) 第25条

系统治理、原地修复优先的原则。生 态环境修复费用是修复实施的基础保 障,多数情况下,由于生态环境损害 行为发生在审理法院管辖区域内,生 态环境修复费用与修复实施能够适 配。但是,在跨域尤其是跨省级行政 区划的情形下, 生态修复费用难以用 于受损地生态环境修复实施。本案虽 由最高人民法院指定江苏省东台市人 民法院审理, 但受损地位于长江安徽 省铜陵段,张某山等人的非法采砂行 为造成了当地长江生态环境的严重破 坏,如不能得到及时有效修复,势必 导致损害后果持续存在甚至加剧。本 案判决生效后,人民法院将执行到位 的生态环境修复费用及时移交安徽省 铜陵市相关部门,用于受损地长江安徽 省铜陵段的生态环境修复工作。

相关法条

[2021]1号)第20条

《中华人民共和国民法典》第1168 条、第1234条、第1235条

《中华人民共和国长江保护法》第 28条、第93条

《中华人民共和国刑事诉讼法》第

《最高人民法院关于适用〈中华人 民共和国刑事诉讼法〉的解释》(法释

四是坚持改革创新,全面提升长江

忻州市中级人民法院于2018年11 月27日将上述调解协议进行了为期日 十日的公告,公告期内未收到异议。

各自参与采砂数量范围内连带赔偿生态环

长江是中华民族的母亲河,也是中华 民族发展的重要支撑。长江河道砂石属于 国家矿产资源,非法采集江砂将破坏长江 生态环境,影响长江河势稳定、防洪和通 航安全。被告人张某山等人违反矿产资源 法的规定,在未取得河道采砂许可证的情 况下,擅自在长江禁采期、禁采区从事非 法采砂,达到了情节严重的情形,其行为 构成非法采矿罪。被告人马某玉明知购买 的江砂系他人犯罪所得而予以收购,其行 为构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。案涉采砂 地点位于安徽省铜陵段淡水豚国家级自 然保护区河段上下断面之间,该区域是中 华鲟、江豚等珍贵濒危水生野生生物的栖 息地。张某山等人的非法采砂行为直接导 致案发长江水域生态系统的损害,破坏了 水生动物资源繁衍生存环境,经鉴定,造

门用于生态环境修复。

的下级人民法院管辖。

损地修复

裁判要点

2021年3月至7月,被告人张某山、章 某晨、李某、丁某等人出资,被告人洪某武、 王某宏等人提供"三无"采砂船,与事前联 系的购砂船主被告人章某伟、凌某华、鲍某 文等人,在未取得河道采砂许可证的情况 下,在长江安徽省铜陵段淡水豚国家级自 然保护区河段上下断面,通过采运一体的 方式,共同非法采运江砂46765.04吨,价值 人民币 2893129元(币种下同)。被告人马 某玉明知江砂系盗采,仍收购1700吨,并予 以出售。经鉴定,张某山等人非法采砂行为 造成了长江生态环境损害,且该行为与案 发地生态环境损害之间存在因果关系。长 江生态环境损害评估数额为5157476.86 元,其中河床结构损害4910329.2元、鱼类 资源损害96146.02元、底栖生物损害 14884.62元、生物多样性服务价值损害 101557.02元、后续监测费用34560元。

另查明,每年6月1日至9月30日为 长江宜宾以下干流河道采砂的禁采期。长 江安徽省铜陵段淡水豚国家级自然保护 区河段上下断面均为江砂的禁采区。2020 年1月至案发,长江安徽段未发放过采砂

江苏省建湖县人民检察院指控被告 人张某山等人犯非法采矿罪、被告人马某 玉犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,向人民法院 提起公诉,同时以社会公共利益受到损害 为由,提起附带民事公益诉讼,请求判令 张某山等人对生态环境损害承担连带赔 偿责任,在国家级媒体向社会公众赔礼道 歉等。因本案作案时间长,犯罪地跨安徽、 江苏等省级行政区划,最高人民法院指定 江苏省东台市人民法院审理本案。该院是 江苏省高级人民法院根据省内流域生态 环境保护需要,确定的环境资源审判跨区 域管辖基层法院之一。

江苏省东台市人民法院于2022年3月 1日作出(2022)苏0981刑初46号刑事附带 民事判决,认定被告人张某山等人犯非法 采矿罪,分别判处有期徒刑四年六个月至 一年不等,对部分被告人适用缓刑,并处罚 金人民币二十万元至一万五千元不等,追 缴违法所得;被告人马某玉犯掩饰、隐瞒犯 罪所得罪,判处有期徒刑一年六个月,缓刑 二年,并处罚金人民币二万元,追缴违法所 得;附带民事公益诉讼被告张某山等人在

题。长江流域生态环境保护应当坚持

社址:北京市东城区东花市北里西区22号(南区)邮政编码:100062 法院公告办理咨询、广告办理咨询:(010)67550885/6/7 广告传真:(010)67550886 广告发布登记:京东市监广登字20190013号 人民法院新闻传媒总社出版 今日八版 零售:每份1.1元 印刷: