

人民法院报

邮发代号：1-174 2025年7月13日 星期日

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9810期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

陈文清出席中非合作论坛—法治论坛(2025)开幕式并在湖南调研



7月11日，中非合作论坛—法治论坛（2025）在湖南长沙开幕。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席开幕式并致辞。

本报长沙7月12日电（记者 姜佩杉）中非合作论坛—法治论坛（2025）11日在湖南长沙开幕，论坛主题是“深化经贸法治合作，共筑高水平中非命运共同体”。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席开幕式并致辞。

陈文清指出，在2024年中非合作论坛北京峰会上，习近平主席提出中非携手推进现代化的目标方向和“十大伙伴行动”，开启了共筑新时代全天候中非命运共同体的新篇章，为深化中非合作指明了方向。在习近平主席和非洲国家领导人战略引领下，中非法学法律界秉持对法治价值的共同追求，开展了务

实高效的交流合作，为中非双方增进互信、携手实现现代化作出了贡献。

陈文清表示，中方愿与非洲各国一道，落实中非合作论坛北京峰会成果，开展多层次、全方位的法治交流，凝聚法治共识，携手推进现代化；落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，秉持法治理念，坚定维护公平正义；推动法律对接、规则对接、标准对接，完善法治体系，创造良好发展环境，以高水平法治合作保障中非高质量经贸合作；坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，加强执法司法合作，有力维护共同利益，为建设新时代全天候中非命运共同体注入法治动力。



7月10日至11日，中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在湖南调研。图为陈文清来到长沙市长沙县综治中心调研。

10日至11日，陈文清深入长沙基层政法机关调研。他指出，政法机关要牢记习近平总书记考察湖南时的重要嘱托，全面履职、勇于担当，统筹发展和安全，坚决维护社会大局稳定。要着力防范化解重大涉稳风险，把维权和维稳有机统一起来。要着力依法打击突出违法犯罪，让人民群众切实感受到安全就在身边。要着力深化综治中心规范化建设，把矛盾纠纷纳入法治轨道依法化解。要着力推进信访工作法治化，按照“五化”“四到位”要求依法解决信访事项。要着力推进相关人群服务管理精细化，有效预防和遏制重大恶性案件。他强调，政法机关要认真学习

上海高院制定《工作指引》 进一步打通执行与破产程序壁垒

本报讯（记者 张巧雨 通讯员 操政）为深入贯彻落实最高人民法院关于深化执破融合的工作部署，近日，上海市高级人民法院制定《关于优化执破融合机制的工作指引》（以下简称《工作指引》），进一步打通执行与破产的程序壁垒，着力构建高效协同的执破融合新格局。

据悉，自去年以来，上海市第三中级人民法院执行局率先试点组建包含执行法官和破产法官混编的“执破融合团队”，探索快速破产机制，在6个月内

实现15家危困企业进入破产程序并完成破产清算，成功带动1352件关联执行案件顺利出清，取得较好的社会效果和法律效果。本次《工作指引》全面总结前期试点经验，包含成立执破融合专门团队、明确执转破案件甄别标准、建立案件移送会商机制、细化执行措施延续时间、完善协助管理人制度、规范信用修复程序及条件、探索在引入第三方资源助力财产处置变现、加强数字改革赋能等主要机制内容，旨在有

效化解当前上海法院破产案件集中管辖制度制约，进一步提升执破衔接效率，推动执行和破产两个程序在措施资源、信息资源和财产处置资源共享等方面形成合力。

据了解，上海法院将以《工作指引》出台为契机，进一步推动执破融合效能提升，充分发挥执转破程序优化市场资源配置功能，挽救有重整希望的濒危企业，同时及时淘汰落后产能，出清无生命力的企业，助推营商环境不断优化。

续而不舍落实中央八项规定精神

天津：持之以恒纠“四风”树新风

本报讯（记者 吴玉萍）日前，天津市高级人民法院召开党组扩大会议，传达学习全市警示教育大会精神，研究贯彻落实措施。天津高院党组书记、院长李静出席会议并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的论述和视察天津重要讲话精神，认真落实全市警示教育大会要求，深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，教育引导干警树牢纪律意识，推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实。要通过党组会、党组理论学习中心组学习、“三会一课”

等形式，剖析典型案例，进一步增强贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要深入分析“四风”问题的突出表现，加大对违规吃喝等问题的查摆整治力度，推进风腐同查同治。要扛牢全面从严治党政治责任，以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，持之以恒纠“四风”、树新风，打造忠诚干净担当的过硬法院队伍。

天津高院党组成员出席会议，院级领导、各部门主要负责同志、中级法院班子成员、基层法院院长列席会议。

重庆：抓实抓细学查改立融各项工作

本报讯（记者 刘洋 通讯员 刘智铭 万科举）近日，重庆市高级人民法院党组书记、院长李永利主持召开党组会，听取了重庆高院深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展情况汇报，总结分析前阶段工作，研究部署下步工作。

会议指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。全市法院要深学笃行习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深刻认识违反中央八项规定精神的严重危害，进一步增强加强作风建设的紧迫感责任感，以钉钉子精神抓实抓细“学、查、改、立、融”各项工作，善始善终、善作善成推动学习教育走深走实。

会议强调，要把学习研讨作为贯穿学习教育全过程的主线，督促领导干部到分管部门或所在支部，结合实

际、直面问题讲好专题党课、开展讨论交流，切实把学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述的收获感悟讲清楚，把贯彻中央八项规定精神的成效经验和工作要求讲清楚，把违反中央八项规定精神的现实危害和严重后果讲清楚，把整治问题、改进作风的实际举措和具体要求讲清楚；要集中整治、坚决杜绝违规吃喝问题，严肃查处顶风违纪反面典型，动真碰硬抓实抓细重点问题整改，形成强大震慑；要针对学习教育暴露的问题和主动查摆出的问题，补齐制度短板，堵塞监管漏洞，促进作风建设常态化、长效化；要层层压紧压实责任，“关键少数”要担起主体责任、发挥关键作用，对重要工作要亲自管、亲自抓、亲自督，认真开展学习教育“回头看”，逐一对照、检查梳理，补齐短板弱项，总结经验做法，固化学习成效。

全民反诈在行动

反诈是必修课，筑牢防线守好责

普及反诈法律知识

近日，福建省三明市沙县区人民法院组织干警到湖源乡开展法治宣传活动，通过发放宣传手册、案例讲解等形式，向群众普及反诈、防范非法集资等法律知识，提醒群众警惕陌生信息、保护财产安全。图为普法现场。

李婷 黎悦 摄

全国人大代表韩莉——

全方位筑牢文化遗产保护法治屏障

孟冬



图为全国人大代表韩莉参加座谈并发言。

孙若丰 摄

“作为来自文博行业的代表，我一直关注各级人民法院在文物和文化遗产保护方面的工作，在张军院长今年所作的最高人民法院工作报告中，也体现了最高人民法院在文化建设与文物保护方面的重要作用和具体行动，通过司法手段保护和传承中华优秀传统文化。”近日，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在河北法院调研并座谈，全国人大代表、河北省承德博物馆副馆长韩莉受邀参加座谈时说。

韩莉表示，近年来，河北法院积极融入党委领导、政府主导、社会参与的文化遗产保护工作格局，通过设立司法协同保护基地，聘请文化遗产保护领域专家等方式，推动司法保护更具针对性、实效性；首次适用《中华人民共和国文物保护法》发布司法保护令，在文化遗产地竖牌公告，强化文化遗产的司法保护，以前瞻性、预防性的司法履职

守护文化遗产。承德市中级人民法院将承德地区传统“和合”文化创新性融入现代司法实践，建立“和合解纷”工作机制，同时还打造了“冀承山水”环境审判工作品牌、“冀承未来”未成年人司法保护品牌、“紫塞知法”知识产权司法保护工作品牌，成功打造既具有地域特色、又富有时代气息的“和合紫塞”法院文化品牌，丰富了法院文化建设的形式和内涵。值得一提的是，“和合紫塞”品牌标识上的神兽，正是从云端汲取的灵感，云端是陈设于北京故宫太和殿、避暑山庄瀟泊敬诚殿宝座旁的重要文物，象征着公平正义、国泰民安。对文物的活化利用，是对习近平总书记指出的“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”的生动实践。

关于如何为文化强国建设保驾护航，推进文化事业繁荣发展，韩莉建议，用最严密的法治保护文化遗产，充分发挥刑事、民事、行政审判职能作用，推动历史文化遗产与自然景观、人文环境一体保护和系统治理，全方位筑牢文化遗产保护法治屏障。加强对传统文化、民间文艺等的司法保护力度，促进非物质文化遗产的传承和开发利用，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求，助推文化事业和文化产业繁荣发展。



代表委员看法院



千亿级企业浴火重生记

——江苏江阴法院以“通”字密钥化解重大涉企纠纷见闻

本报记者 郑卫平 本报通讯员 卢凤

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

澄江静如练，江花红胜火。

2025年4月，江苏某磷化工股份有限公司（以下简称磷化工股份）斥资23亿元建设的电子新材料项目在江阴正式启动，标志着这个老牌化工企业实现了从传统的“矿—电—磷”向新能源、新材料等高附加值领域的战略跃迁。

谁能想到，就在三年前，这家始建于1994年的磷化工巨头还处在“退市”绝境：盘根错节的关联企业与企业复杂的股权架构，让重组方案设计举步维艰；众多市场主体交织和交错的债务关系，令社会矛盾化解无从下手；多元化的涉足领域与繁杂的产业结构，使破产投资招募之路荆棘丛生。

为探寻破局之道，记者走进江苏

省江阴市人民法院。在这里，发现了破除“三重关隘”的“通”字密钥。“通”字密钥开启的司法答卷，不仅助力企业浴火重生，更推动产业实现转型升级，为重大涉企债务纠纷的化解提供经验。

执破融通：从“债务缠身”到“快速救治”

某集团公司是江阴一家千亿级企业集团，下辖磷化、石化、房地产三大板块80余家企业，其中，磷化工股份是该集团公司核心磷化板块，产业分布在江苏、四川等十余个省市。

2021年初，受原油暴跌等多种因素的影响和冲击，该集团公司财务状况恶化，包括磷化工股份在内的三大板块均陷入债务危机，生产经营难以维系。磷化工股份面临退市风险警示。

“企业陷入困境，债权人心急如焚，一哄而上停贷、收贷、查封，一时间大量纠纷涌入法院。”该集团公司工作人员打开电脑，指着一组图表对记者

说，“这会导致磷化工股份失去这么多年来苦心经营的客户资源。”

何以维系企业价值和稳定企业“造血”功能？

江阴法院执行局副局长戈栋说，这需要法院破产审判部门与执行部门通力协作。但传统的司法实践中，两个部门呈现相对独立的运行模式。

“执行部门聚焦个案执行需求，对涉案企业财产采取查封、扣押、冻结等执行措施，受限于职能定位与工作机制，难以系统性、整体性地解决企业债务及经营困境。”戈栋进一步介绍，“破产重整虽具备一揽子解决债务问题的制度优势，但江阴法院作为基层法院，依据现行法律规定，没有上市公司破产重整案件管辖权。”

“此外，上市公司破产重整要经过‘双批’制度，即要取得最高人民法院以及证监会的同意，耗时较长。在此过程中，企业面临的现实矛盾与困境将持续加剧，甚至可能因部分资

产被提前执行处置，错失最佳挽救时机。”江阴法院民二庭副庭长廖宏娟补充道。

上市公司的重组，核心是要完成股权结构调整和债务清理两部分。为此，江阴法院为磷化工股份量身打造“执行+破产和解”的重组方案，并抽调破产审判部门、执行部门的资深法官以及办理具体案件的法官和若干法官助理组成“1+1+1+X”的“执破融合”团队，打通法院内部执行与破产的部门壁垒，集中办理执破融合类案件。

一方面，发挥执行的效率功能，采用拍卖的方式处置控股股东股权，破解上市公司股权结构调整的难题，为引入战略投资人、恢复公司治理扫清障碍。另一方面，发挥破产审判的统筹功能，创新开展“庭外重组与庭内和解相衔接”机制，由无锡市中级人民法院受理重整和解申请，并设置6个月的庭外重组缓冲期。

下转第二版