

人民法院报

邮发代号：1-174 2025年9月14日 星期日
中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9873期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194
PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

辽宁：开展执行工作“百日攻坚”专项行动

本报讯（记者 黄艳辉 严怡娜 通讯员 黄绘如 马志鹏）9月12日，记者从辽宁省高级人民法院执行局获悉，即日起至年末，辽宁高院组织全省法院开展执行工作“百日攻坚”专项行动，围绕执行质效提升、执行工作指引编写、执行工作信息公开、交叉执行、执破融合、薄弱法院帮扶等6项主要任务，针对重点问题、重点案件、重点地区精准发力，集中攻坚，力求做实做优执行工作，让更多“纸上权益”加速兑现为“真金白银”。

专项行动开展期间，辽宁法院将进一步强化府院联动，“立审执”协调配合，做实交叉执行、执破融合，持续聚力攻坚小标的案件，通过交叉执行、化解一批涉农民工工资、劳务纠纷、赡养费、抚养费、扶养费、交通事故人身损害赔偿等小标的涉民生执行积案，“小切口”破解“执行难”问题，助推执行质效整体提升；通过执破融合处理一批“僵而不死”的终本案件，加速“僵尸企业”破产出清，通过破产重整、破产和解等方式助力困难企业焕发新生。

在此次专项行动中，辽宁高院组织全省法院执行条线业务骨干在深入调

研基础上，编写执行工作指引，对照最高法院出台的规范性文件、司法解释及执行工作规范提升三年行动方案明确的办案规范和标准，结合辽宁省执行实务工作热点难点问题，总结形成执行工作的规范化“操作指南”。

同时，辽宁高院出台《执行案件主要流程节点进度公开指引》，要求全省法院主动向当事人公开执行立案、财产查控、案款管理等关键节点进度信息，以公开促公正树公信，在自觉接受监督下严格规范执行程序，提升执行效率和水平。

“两状”示范文本推广应用·记者一线观察① 过去的一些模糊认识，现在逐步澄清了！

本报见习记者 李欣妍

深入贯彻习近平法治思想

持续推进起诉状、答辩状示范文本应用

在安徽颍上县，几乎没人不认识老宋。

老党员宋道海，多年来一直无偿为当地老百姓代写法律文书、提供咨询、调解纠纷，在当地小有名气，百姓信任他，律师也常来向他请教。

可当全国法院试行第一批起诉状、答辩状（以下简称“两状”）示范文本时，宋道海却犯了难。

“一页纸能说清的事，现在要填三四页，会不会加重老百姓负担、抬高立案门槛？”2025年3月，强烈的不解驱使他把最高人民法院寄去了一封信。

没想到，半年后，他成为这项改革最坚定的推广者。

宋道海的困惑，并非个例。自2024年3月首批覆盖11类民事商事纠纷的“两状”示范文本试行以来，至2025年6月底，超七成的当事人及律师主动选用。但表格格式、结构化设计也面临一些争议：对法律人是否真正省力？对老百姓是否足够友好？

随着2025年7月第二批“两状”示范文本全面推广应用，这场“焕新”已延伸至刑事（自诉）、民事、商事及知识产权等九大领域，共67类案由。

编者按

《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》对加强诉讼服务工作、便利群众诉讼作出部署要求。最高人民法院精心组织、有力谋划，推广应用起诉状、答辩状示范文本，持续提升诉讼服务水平，确保党中央部署任务落地见效。起诉状、答辩状示范文本自2024年3月起试行，到2025年7月正式施行67类示范文本以来，在便利群众参与诉讼、保障当事人诉权、提升定分止争效能等方面发挥了积极作用。在示范文本持续优化完善、应用成效日益显现的同时，围绕这项改革举措曾经的不解、困惑，比如是否增加负担、是否好用管用、诉权保障能否落地、技术支持能否跟上等，需要时间观察，更需要实践作答。今日起，本报推出“两状”示范文本推广应用·记者一线观察”系列报道，记录示范文本应用从前期难免的一些“不理解”到逐渐理解，从“不看好”到主动使用、肯定称赞的变化，讲述人民法院以“如我在诉”意识推动司法便民利民、提高解纷质效的故事。敬请关注。

距离第二批“两状”示范文本推广应用已过两个月了，曾经的不解、使用中的梗阻、模糊的认识，是否已然清晰？对这些旨在便利当事人的改革举措，如何看、怎么办？一线的声音，往往最真实。日前，记者走进多地法院，对话当事人、律师、法官以及专家学者，把问题抛给他们，听听他们怎么说。

从看不懂到心中有数——“要诉什么，怎么起诉，心里清楚了”

8月11日上午9时，江西省南昌市东湖区人民法院诉讼服务大厅里已人山人海。记者注意到，人群中，62岁的刘大姐手握着一份买卖合同要素式

起诉状，眉头紧锁。

“诉讼请求”“诉讼保全”……刘大姐感觉到这白纸上黑字竟有些陌生。尤其是“申请诉讼保全”这几个字，让她更是困惑——“保全”究竟要“保”什么？怎么“全”？她揉皱了纸页一角，有些无措。

这一细节被东湖区人民法院诉讼服务志愿者卢向阳留意到。她上前将刘大姐引到一旁，摊开几份填写清晰、内容明了的同类型范本实例，像唠家常一样讲起来。“大姐，您看这儿，”卢向阳指着“一、诉讼请求”这一栏，就简单写“要求对方支付拖欠货款多少，利息多少”。

对刘大姐最不解的“诉讼保全”，卢向阳翻到另一页，解释道：“就是怕怕对方转移财产，提前请法院‘冻结’住他的银行账户或者货物，这样等纠纷解决后，该咱拿的钱就跑不走了。”

听完，刘大姐拿起笔，对照模板，认认真真地在表格里开始勾写。原本如“天书”般的诉状，在她笔下变得服帖而实在。

她抬起头对记者说：“以前就是照葫芦画瓢，要写什么其实也不是很清楚。这示范文本填下来，对于自己要诉什么，怎么起诉，心里清楚了。”

这样的转变不仅发生在江西。在吉林省梅河口市人民法院，李女士也坦言一开始对要素式起诉状“不会填、填不全”。在诉讼服务大厅引导人员的讲解下，李女士慢慢厘清了纠纷背后的法律关系。

下转第四版



陕西：发布涉未成年人游乐场所安全典型案例

本报讯（记者 张雅芝 通讯员 许艳）近日，陕西省高级人民法院从审结的涉未成年人案件中选取四起具有典型意义的游乐场所安全案例向社会发布，旨在引导未成年人的监护人和游乐场所相关管理部门切实履行责任，共同守护儿童游玩安全。

陕西高院有关负责人表示，陕西法院在涉未成年人案件司法审判中，发现游乐场所安全隐患是导致假期儿童发生意外伤害的原因之一，而监护人履行监护职责不到位、部分儿童游乐场所经营者安全意识淡薄、游乐场所安全防范措施不足等，是导致儿童游乐场所成为假期儿童安全事件的高发场所的重要原因，游乐场所安全问题亟须引起家长、游乐场所经营者以及有关

管理部门重视。

这四起典型案例，精准区分公共场所管理者的合理安全保障义务与未成年人监护人的监护责任。儿童游乐场所的经营者除张贴安全提示外，还应采取严格入园、加强安全巡逻等一系列引导措施，对高空、高速等高风险项目，游乐场所应提供符合国家安全标准的游乐设施，并加强对设备的检修、维护，因设备问题致使未成年人受伤的，经营者不得以家长“监护不力”淡化自身责任。此次案例发布，一是引导监护人履行监护职责，二是强化游乐场所经营者的安全管理意识，三是提醒相关管理部门加大对游乐场所安全的监管力度，从严惩处违法违规行为，确保儿童游乐设施安全。

宁夏：共同构建涉残疾人纠纷多元化解新模式

本报讯（记者 马荣 通讯员 倪丹）近日，宁夏回族自治区高级人民法院联合自治区残联组织全区各级法院与同级残联同步举行诉调对接合作协议签约仪式，召开矛盾纠纷多元化解新模式，为残疾人权益保障筑牢司法防线。

今年6月，宁夏高院与自治区残联联合印发《关于建立涉残疾人矛盾纠纷“总对总”在线诉调对接机制的实施意见》，要求全区法院与各级残联共同搭建起全链条、有温度的矛盾纠纷化解体系。目前，全区已组建28个涉残纠纷调解组织，配备115名调解员，邀请手语翻译员等专业力量

帮助残疾人顺畅表达诉求，助力法官精准掌握案情，确保每一起涉残纠纷妥善化解。

座谈会上，宁夏高院与自治区残联就在全区协同推进涉残疾人案件“倾听—疏导—协调”工作模式，共享运用法律援助机构、心理咨询团队等资源，为行动不便或存在沟通障碍的当事人开通“绿色通道”，提供上门服务、视频调解等便民服务相关事宜达成共识，让“法律有力度，调解有温度”真正落到实处。

据悉，自“总对总”机制运行以来，宁夏高院已与全区15家单位建立在线诉调对接机制，通过人民法院调解平台高效化解纠纷超过2.5万件。

法治护航成长

9月11日，湖南省会同县人民法院法官走进该县第三中学，带领同学们在求知树下深入解读民法典等法律法规中与青少年密切相关的条款，并创新开展了一场别开生面的“法治剧本杀”主题活动，以年轻人喜爱的方式，引导学生明辨是非、远离犯罪。因为活动现场。李果 摄



河南：成立法官遴选委员会把好队伍入口关

本报讯（记者 刘熠博 通讯员 许鹏飞）近日，河南省法官遴选委员会成立大会暨第一次全体会议在河南省高级人民法院举行。河南高院党组书记、院长胡道才，省委组织部副部长、一级巡视员管鸣皋，省委政法委员会副书记、政法部主任王剑出席会议。

会上，河南高院就推荐产生的17名河南省法官遴选委员会委员和79名专家库成员作了说明，全体遴选委员会委员选举产生了遴选委员会主任委员、常务副主任委员和副主任委员人选，审议通过了《河南省法官遴选委员会章程》。新当选的河南省法官遴选委员会主任委员胡道才为河

南省法官遴选委员会委员代表以及专家库成员代表颁发聘书并讲话。

会议强调，要深刻认识法官遴选制度的重要意义，充分认识法官遴选委员会是落实中央司法改革决策部署的政治责任、是维护司法公正提升司法公信力的重要举措、是推进法官队伍专业化建设的制度保障。要准确把握法官遴选委员会的职责定位，依法公正履职，严把遴选标准，规范遴选流程，把好法官队伍入口关，真正把政治素质强、专业水平高、经验丰富、作风优良、品行端正的优秀人才选进法官队伍，为人民法院审判事业的发展提供有力的智力支持和组织保障。



欢迎订阅
人民法院报



安卓系统下载
天平阳光二维码

全国政协委员陈婷婷—— 着力打造生态文明司法保护贵州高地

本报记者 沈重阳 本报通讯员 方顺



陈婷婷为全国政协委员孙若丰发言。

“法治建设是实现国家长治久安、推动高质量发展、保障公民权利的核心制度基石，一直以来也是我作为全国政协委员参政履职的重点关注领域。”日前，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在贵州法院调研并座谈，全国政协委员、民建贵州省委主委、省政府发展研究中心主任陈婷婷在座谈会上谈道。

陈婷婷指出，贵州法院一直坚持把法治建设作为贵州高质量发展的重要保障，紧紧围绕党委政府中心任务，充分履行审判职责，全面维护社会稳定，保障群众权益。特别在扛起生态文明建设司法责任，为生态文明建设、非遗文化

传承和旅游发展保驾护航等方面取得的工作成效让人印象尤为深刻。

陈婷婷指出，贵州法院发布环境资源审判白皮书、典型案例，在重点领域、重点区域、重点产业加强生态环境司法保护，设立乌江流域、荔波世界自然遗产地、天眼宁静区、湄潭茶产业等具有贵州特色的环境保护法庭，聚焦司法守护贵州多姿多彩民族文化，联动人民法院新闻传媒总社开展非遗背后的司法力量系列主题直播活动，着力打造生态文明司法保护贵州高地。

陈婷婷建议，希望法院坚持办案和治理并重，通过发送生态环境保护等司法建议的方式督促相关部门依法履职，进一步有效提升环境治理成效；结合贵州省非遗保护与传承的创新实践，全方位构建具有贵州特色的非遗司法保护制度体系。



以问卷为引，破少年成长之棘

本报记者 王丽丽

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

“您认为哪个年龄段的未成年人应当禁止用手机？”

“您认为应当禁止小学/初中/高中生使用的手机APP或者网络平台是哪些？”

“您认为是否应当研发专供未成年人使用的手机？”

今年以来，一份由最高人民法院少年审判工作办公室设计的调查问卷，精准送达至全国3.9万余名家长、教师与孩子手中。这些直击痛点的问题，不仅是千万家庭的焦虑所在，更是最高法破解未成年人保护难题的“调研切口”。

在精准投放调查问卷的同时，最高法调研组还通过实地走访、座谈交流等方式，广泛吸纳家长、教

师、专家学者及人大代表、政协委员的真知灼见。

这场覆盖全国的深度调研，背后是司法实践中日益凸显的未成年人保护新挑战——在数字化浪潮席卷的当下，“数字围猎”隐匿于网络的阴暗角落，家庭侵害披着亲情的伪装，心理危机悄然在内心扎根。当网络“围猎”、家庭侵害、心理危机等问题错综交织，如何为未成年人筑牢“六大保护”的坚固防线，也是亟待破解的时代命题。

网络保护：斩断“数字陷阱”，破解监管难题

近年来，各项未成年人保护措施协同推进，未成年人家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护“六大保护”融合发展，为未成年人全面健康成长营造良好法治和社会环境。最高人民法院民一庭副庭长蔡金芳指出，从当前各地法院办理的

涉未成年人案件看，伴随社会发展，也出现了一些影响未成年人健康成长的问题和现象。

从全国法院近五年审理的涉网络侵害未成年人犯罪案件看，强奸案件中大量的未成年被害人因“交友”“选拔童星”等线上诱惑遭到侵害。严峻的是，未成年人涉网络犯罪同样高发，全国法院近五年审理的未成年人涉网络犯罪案件中，许多盗窃案被告人为了给游戏充值而走险，部分人甚至从网络短视频中习得“开车门”“撬锁”等犯罪技巧。

记者了解到，社会实践和司法实践中已暴露出的问题，是本次调研聚焦“涉网络话题”的现实出发点。

北京师范大学专家提出，“痴迷网络影响未成年人正确价值观”，比如宣扬自私自利、贪图享受、渲染师生矛盾、不劳而获、软色情，歪曲传统文化、英雄人物、先进模范人物等内容，影响非常恶劣。

北京师范大学专家分析认为，网络上的色情淫秽信息可能使心智尚未成熟的未成年人产生猎奇心理，实施性犯罪；互联网平台的推送算法可能使接触不良信息的未成年人陷入信息茧房，越陷越深。

“在未成年人强奸案件中‘网上聊天，线下奔现’的情况格外多见，不少被害人使用网络社交软件与陌生人交友，线下发生性关系。部分被害人在网络上受到引诱，自愿与对方线下见面并发生关系。”北京市第二中级人民法院法官提出，应当通过制定不同年龄段网标，解决上述问题。

“在手机管控方面，家长力不从心，希望国家加大管理力度。”北京市广渠门中学学生家长提出，视频平台的算法只追逐流量，推送的内容如同精神毒药，侵蚀孩子们尚未成熟的心智。

下转第四版