

# 云南昭通：盘活沉睡资产 助推经济发展

□ 本报记者 赵 赢 本报通讯员 张洛榕 尹 芳

在水能资源富集的云南省巧家县，不仅有白鹤滩水电站这一“国之重器”，还分布着众多为民生供电托底的中小水电站。它们是区域能源网络的“毛细血管”，更是地方政府招商引资、盘活资源、带动就业的重要载体。

然而，部分民营水电企业陷入停产，优质资产长期闲置“沉睡”。如何破局？云南省昭通市两级法院以全省法院“盘活沉睡资产 助推经济发展”专项行动为牵引，交出了一份司法赋能高质量发展的务实答卷。

## 困局：优质资产“带病”沉睡 破产处置进退两难

2011年，云南某水电投资有限公司作为云南省巧家县政府招商引资重点项目，落户巧家乐河河畔，投运后一度成为当地民生用电保障与特色产业发展的关键支撑。但好景不长，企业连年亏损，资不抵债，2019年全面停产。截至当年，巧家县人民法院受理以该公司为被告的诉讼案件50件，进入执行程序12件，涉案金额近1000万元。同年，债务人向巧家法院申请破产。法院裁定受理，并指定破产管理人。

经全面核查，该水电公司背负职工债权、金融贷款、股份纠纷等债务128笔，总额达1.37亿元。2020年底，巧家法院宣告该水电公司破产。

该水电公司名下，实有占地面积两万多平方米的电站资产——二级站、三级站各一座，5台发电机组（总装机容量13000千瓦），配套取水坝、隧洞、输电设备及厂房一应俱全，整体资产评估价值6219.1万元。这是一组极具盘活潜力的“沉睡资产”，却因土地仅支付征地补偿款、未完善用地审批、未办理土地使用权登记，厂房亦无不动产权证，存在明显权利瑕疵，导致常规处置路径全部受阻。

账户几乎无可用资金，线下资产

又“带病难动”。若简单清算，不仅1.37亿元债务无法清偿，百余位债权人权益受损，数十名职工面临失业，更将造成优质水电资源长期闲置浪费。

## 破题：府院协同攻坚 重整路径激活生机

昭通市中级人民法院党组向市委专题汇报工作，在云南省高级人民法院督导组、调研组指导下，草拟了《昭通市“盘活沉睡资产 助推经济发展”专项行动实施方案》，构建了党委领导、政法委协调、法院主办、政府部门协同的工作格局。巧家法院工作小组第一时间调阅卷宗、实地踏勘，明确“三不原则”：不就案办案、不机械结案、不放任资产沉睡。

“这不仅仅是办一个破产案子，而是要救活一家企业、保住一批岗位、盘活一片资源。”巧家法院院长周应彪说。“高院有部署，中院有行动，巧家法院必须扛起责任。”

巧家法院按照云南高院“执破衔接、分类处置”工作要求，将该案纳入“沉睡资产唤醒工程”重点台账，由院长周应彪牵头成立专项工作小组，分管副院长、合议庭法官全程攻坚，建立府院联动机制，协调自然资源、电力、税务等部

门，扫清外部障碍；此外，巧家法院持续奔走于各类债权人之间，为找到各方利益最大平衡点，组织多轮债权人会议，逐户释明“清算即归零、重整可回血”的利害关系，最大限度争取各方理解与支持。

功夫不负有心人，在反复沟通与方案论证后，各方最终达成重整合意：巧家农商行关联债务人周某等人按债权比例出资600万元作为重整启动资金，其中520万元优先清偿该行债务，余款专项用于机组检修、设施完善及安全生产投入；巧家农商行同步放宽条件，全力支持重整工作推进。

## 复苏：机组重鸣并网发电 多方权益落地兑现

重整程序启动后，在破产管理人全程监督下，该水电公司迅速开展机组全面检修、组织架构重建、员工技能培训、汛期安全加固等工作。沉寂近十年的电站逐步复苏，顺利完成涉网实验，实现并网发电，正式步入常态化运营轨道。

稳定电流再次奔涌而出。电站运营收益严格依照重整计划，分期清偿1.37亿元债务。数十名职工稳住就业岗位，百余位债权人获得持续、可预期的清偿安排，闲置多年的水电资源

重新并网，持续为地方民生与产业输送动能。

“机组轰鸣声，是我们企业活着的希望。”电站负责人周诚宣指着正在运转的机组说，“现在每天稳定发电，电量全部并网。电站活过来了，全靠法院同志的努力，否则我们真走不出这个死胡同。”

## 拓面：全域发力破难解困 司法赋能提质增效

同一时期，云南省水富市人民法院受理的金某公司房地产破产重整案，因项目烂尾、债务繁杂、涉及群众利益广泛，被纳入水富法院“沉睡资产重点台账”，成为盘活存量资产、化解民生难题的重点攻坚案件。该案面临楼盘长期停工、238笔债务、数百名购房业主亟待交房的复杂局面，处置难度与维稳压力极大。

水富法院结合实际，探索出“开发闲置土地、售房清偿债务”的全新发展路径，针对资产处置难题，创新以房抵债清偿模式，经债权人会议表决通过财产分配方案，以5.96亿元资产评估值抵偿债务3.74亿元，多数债权人完成房产接收及过户，有效打破破产重整僵局，切实保障业主合法权益，助力烂尾项目逐步重启复苏。

聚焦司法执行中的资产处置痛点，

昭通法院因地制宜、大胆创新，针对性破解各类“非标资产”变现难题：昭通市昭阳区人民法院立足当地农业产业实际，针对涉农执行案件中活体牲畜、果园林地等资产难以快速拍卖变现的问题，积极探索“以畜抵债”“以果抵债”灵活处置模式，最大限度实现资产价值转化；大关县人民法院结合涉案资产特点，大力推行租赁收益代偿模式，细化完善“活封活扣、收益代偿、动态监管”全流程操作规程，既保障债权人合法权益，又避免资产闲置损耗。

截至目前，昭通市两级法院已全面建立沉睡资产动态管理台账，累计梳理涵盖土地、房地产、企业、股票基金等多个重点领域。通过一系列靶向施策、创新举措，成功盘活一批长期闲置的低效资产，既有效化解了各类债务纠纷与民生诉求，也为地方经济稳定发展、优化营商环境提供了坚实有力的司法保障。

治乐河畔，机组轰鸣，电流正稳稳输入千家万户；水富市的交房现场，业主接过钥匙的手微微发颤，签字笔划过纸面沙沙作响；昭阳区的果园里，去年嫁接的新枝已挂起青果，在春阳下泛着微光。

司法之手拂过沉睡资产，尚未书写就鸿篇，但已悄然松动板结的土壤。昭通中院统筹下的这场实践，刚刚迈出第一步，而真正的唤醒，正在路上。



巧家法院法官在水电站了解企业恢复生产情况。

杨传贵 摄



水富法院邀请人大代表、政协委员见证和监督执行工作。

肖娟 摄



昭阳区法院执行干警在现场处置涉案物资，保障资产顺利交接。

马卓 摄

# 陕西宝鸡：协同发力 托举少年向阳而行

□ 本报记者 刘 辉 本报通讯员 张 怡

在周秦故里，这片浸润着厚重历史的土地上，陕西省宝鸡市中级人民法院通过“立得住、推得开、行得远”的未成年人审判机制，为未成年人的健康成长撑起一片坚实的法治蓝天。“未成年人司法保护工作既是民心工程，更是政治责任。”宝鸡中院党组书记、院长尤青表示，将持续深化未成年人司法保护工作，不断助推司法保护与家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护协同发力，织密未成年人保护网，为培育时代新人贡献司法力量。

## 一起涉未成年人的刑事案件，引发全链条司法保护的思考

2022年深秋，一起涉未成年人刑事案件摆在宝鸡中院法官面前。16岁的小王（化名）伙同他人多次砸车偷盗，被检察机关以盗窃罪提起公诉。案情并不复杂，但法官在阅卷时，眉头却越皱越紧，这不是小王第一次“出事”。自从父母开始打离婚官司，小王便因长期无人管教，小错不断。此前，小王曾因在网吧打架被公安机关治安处罚；而就在案发前两个

月，还因欺凌同学，被学校处分。

“一个孩子，刑事、民事、家事，三条线串联起他的人生。”法官翻阅着从不同庭室调来的案卷，不禁惋惜。

这是当时宝鸡法院未成年人审判工作的真实写照，几个法庭、几套程序、几种思维，信息不通，帮教各自为战。“如果当初能把这几件事串联起来，或许就不会是今天的结果。”法官惋惜道。

据统计，2021年至2024年间，宝鸡法院审理的涉未成年人犯罪案件中，超70%存在家庭监管缺失，25%的离婚案中子女行为出现偏差。然而，

制度壁垒之下法官们看见了裂缝，却难以弥合。

根据最高人民法院关于加强未成年人审判工作部署要求，2023年5月，宝鸡中院推行涉未成年人案件归口、集中审理；2024年9月，宝鸡中院未成年人案件综合审判庭（以下简称未审庭）正式设立，实现涉未成年人刑事、民事、行政“三合一”集中管辖，并抽调2名具备心理学专业背景和未成年人司法保护经验的法官，组建专业化审判团队。

“这不是简单的机构整合。”宝鸡中院党组成员、副院长田平安介绍，“而是立足未成年人全面司法保护，构建起从案件受理、专业化审理到判后帮教、源头预防的全链条司法保护体系。”

至今，未审庭已审理各类涉未成年人案件420余件，正如未审庭庭长杨瀚黎所说：“过去我们问的是‘案子怎么办’，现在我们问的是‘孩子怎么办’。这个转变，就是我们工作的意义。”

## 一场“走心”的法治课，照亮孩子的迷途

2025年，为推进未成年人犯罪预防工作，健全未成年人分级干预体系，宝鸡市设立专门教育矫治学校，针对

存在严重不良行为的未成年人开展系统化教育矫治。

性格叛逆的小宇（化名）曾是矫治学校里的“刺头”，其父母在外务工，这个年仅13岁的初中生已成为留守儿童5年。事实上，在小宇进入矫治学校之前，未审庭法官刘勇东通过前期摸排、风险评估等工作，全面掌握了孩子的成长困境，精准锁定问题症结，与学校一道为其量身定制“一人一策”的矫治教育方案。针对小宇长期留守、亲情缺失的问题，他一边联合心理咨询师开展疏导，一边积极联系小宇父母，引导他们多与孩子沟通、弥补亲情缺口。

在刘勇东的提议和策划下，一段记录父母辛劳、饱含思念的视频顺利完成。“爸爸妈妈其实很想你，在外再苦再累，都盼着你好好长大……”朴实的话语瞬间触碰到小宇心底最柔软角落，让这个一向倔强的少年失声落泪。

往后的日子里，小宇像是变了一个人。他开始认真学习，不再对抗老师，也慢慢学会控制情绪、正视自己的过错。在老师的日常管教和刘勇东的持续引导下，他一点点纠正不良习惯。经过一段时间的系统矫治与综合评估，小宇顺利通过考核。如今的他，

褪去了满身戾气，在学校安心学习，与同学积极互动，充满阳光和希望，用行动回应着家人的期盼。

从学生入校筛查、品行摸底，到在校期间的行为矫正、法治浸润，再到结业前的综合评估、回归校园适应性预判，未审庭法官全程深度参与，他们如同“编外老师”，陪伴着21名和小宇一样的少年迷途知返、破茧蜕变。

而法治教育的种子还在以另一种方式播撒。宝鸡法院选派56名法官干警担任法治副校长，常态化开展“送法进校园”“法治第一课”“法院开放日”等活动；联合团市委创建“红领巾法学院”，现已创建命名省级15家、市级140家，覆盖学生累计20余万人次。

## 一次“修补”亲情的家庭指导，让爱真正归位

未成年人保护，始于家庭。可当亲情出现裂痕，司法又该如何作为？

“我想跟妈妈、姐姐在一起……”法院调解室里，9岁的小娜（化名）低着头，小手紧张地绞着衣角。

小娜的父母李某与张某于2023年协议离婚，约定两个女儿均由母亲李某抚养。如今，李某一纸诉状要求变更孩子的抚养权。

主审法官杨瀚黎在梳理案情、实地走访后，以保护未成年人权益最大化为原则，以尊重未成年人真实意愿为重点，专门安排与姐妹俩单独谈心，也就有了开头的一幕。

“这类抚养权案件，一判了之很容易给孩子留下心理阴影，我们必须周全考虑。”杨瀚黎坦言。为此，他第一时间向李某与张某送达《家庭指导意见》和《关爱未成年人提示卡》，提前介入引导。

与此同时，杨瀚黎还邀请心理咨询师与李某深入沟通，从姐妹情感依赖、子女真实意愿等方面细致阐释。李某长叹一声：“我就是怕老了没个依靠，想留个孩子在身边。”

“孩子不是你们博弈的筹码，更不能像分割财产一样，‘一人一个’简单分配，一切都要以孩子健康成长为中心。”在杨瀚黎反复劝导下，法院为这家人定制了为期两个月的“协同抚养”指导计划，从情感沟通、矛盾化解到共同履职逐一引导，持续跟踪李某渐渐明白：赢得孩子，靠的不是争夺抚养权，而是长久真诚的陪伴。

2024年以来，宝鸡法院已制发《家庭指导意见》970份，《关爱未成年人提示卡》923份，其中针对涉罪及严重不良行为未成年人家庭，依法发出家庭教育指导令32份，为26组家庭开展专业亲职教育指导。



宝鸡中院联合团市委等开展“红领巾法学院”创建指导工作。

王建波 摄



宝鸡中院开展法院开放日活动。

王建波 摄



宝鸡中院未审庭庭长杨瀚黎（右二）对涉未成年人子女抚养离婚案件当事人开展家庭教育指导。

王建波 摄