



全国人大代表王建清、刘琴、李国伟谈完善退休法官参与调解工作机制

充分释放「银发法官」力量

本报记者 褚一帆 周瑞平 本报通讯员 袁伊璇 王睿敏

两会聚焦

退休不褪色，余热映初心。2025年7月，《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》发布，提出鼓励支持退休法官参与案件调解。

如何完善退休法官参与调解工作机制，充分调动退休法官的工作积极性，释放“银发力量”？3位全国人大代表结合履职观察和思考，提出了自己的观点和建议。

赋能基层，为“东方经验”注入“银发力量”

全国人大代表，东风商用车有限公司整车工厂总装检测车间“王涛班”班长、首席技师王建清长期扎根基层一线，深知群众对高效化解矛盾纠纷的迫切需求与法院“案多人少”的压力。

“调解是‘东方经验’，鼓励退休法官发挥余热参与调解，可为调解工作注入专业‘银发力量’，对提升基层治理效能意义重大。”王建清表示。

王建清认为退休法官深耕审判一线，法律功底扎实、办案经验丰富、群众工作能力突出，能精准把握纠纷症结，用通俗语言讲明法理情理，有助于实现案结事了。

全国人大代表、安徽省淮南市潘集区古沟回族乡太平村农民刘琴也充分认可退休法官参与调解工作的优势。

“退休法官兼具专业法律素养、丰富审判经验和深厚群众基础，是调处矛盾纠纷的行家里手，也是参与基层社会治理的重要力量。”刘琴表示。

王建清表示，完善退休法官参与调解工作机制，既能实现老有所为，也能为基层治理赋能。“唯有持续完善工作机制，让退休法官履职有保障、干事有平台，才能充分释放‘银发动



王建清 代表

刘琴 代表

李国伟 代表

能’。”刘琴告诉记者。

遍地开花，实践探索助推机制完善

自2024年5月起，最高人民法院从地方法院选聘退休法官担任特邀调解员，分赴全国6个巡回法庭帮助工作。据最高人民法院政治部有关负责人介绍，截至目前，已选聘四批共57名（包括续聘人员）退休法官。

刘琴长期关注安徽淮南法院的相关实践。2025年，淮南市两级法院23名退休法官组成7支调解队，成功调处2700余件纠纷。田家庵区人民法院组建的以退休法官为核心的老党员调解工作室获评“全省离退休干部先进集体”；谢家集区人民法院聘请退休女法官加入“谢大姐调解工作室”，高效化解婚姻家庭纠纷……

全国人大代表、第六批国家级非物质文化遗产代表性传承人、保山市永子文化产业有限公司总经理李国伟特别关注到，2025年12月，云南省高级人民法院与省司法厅联合召开了全省聘请退休法官从事调解工作推进会，明确了选聘标准、职责清单、履职监管三项

机制。

李国伟介绍，云南省腾冲市人民法院早在四年前就联合司法局启动返聘机制，退休法官李红玲四年间调解3000余起案件。“这种‘法院+司法’协同联动、退休法官品牌与制度规范深度融合的模式，为该项工作提供了有益借鉴。”

“湖北省郧西县人民法院在县综治中心设立工作室，邀请经验丰富的退休法官常驻。他们独创‘三次沟通’工作法，用细致周到的工作化解群众心结。”王建清向记者分享了家乡“银发法官工作室”的调解实践。

久久为功，充分释放“银发动能”

小智治事，大智治制。为深入贯彻习近平法治思想，贯彻落实党的二十届四中全会精神和《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》要求，2025年，最高人民法院、司法部、人力资源和社会保障部联合印发《关于加强和规范聘请退休法官从事调解工作的意见》（以下简称《意见》），对聘请退休法官从事调解工作予以规范。

“意见的出台，既是对退休法官政治优势、专业优势的充分认可，更是做实定分止争、提升群众

司法获得感的长远之策。”李国伟表示。

“这为退休法官参与调解划定了‘路线图’。”王建清倍感振奋。

“恰逢其时，意义深远。”刘琴认为，意见从选聘、职责、管理、保障等方面作出明确规范，为退休法官履职划定标准、指明方向，也为各地法院开展相关工作提供了制度遵循，是推动退休法官从事调解工作规范化、长效化的重要保障。

如何贯彻落实意见要求，进一步完善退休法官参与调解机制？

李国伟建议，选聘要“精”，既要看审判经验，也要选政治素质高、身体力行、群众信任的退休法官，确保选一个成一个；职责要“明”，结合工作实际，细化任务清单，让退休法官手中有尺、心中有数；监管要“严”，严格执行“三个规定”，完善动态管理和退出机制，维护司法公正形象；保障要“暖”，落实以案定补。

刘琴建议，法院要细化选聘标准，建立分级选聘机制；明确职责范围，确保权责统一；构建常态化培训机制，更新法律知识、提升调解技巧；完善激励保障，将调解补贴纳入财政预算，健全荣誉激励体系；建立监督管理机制，规范调解流程，强化履职考核；推动数字赋能，引导退休法官运用线上调解平台提升解纷效率。

两会声音

全国政协委员、中豪律师事务所管委会主席袁小彬：

在“破”与“立”之间精准平衡



本报讯（记者 马欣 通讯员 钟丽君 平凡）“法治是最好的营商环境。过去一年，我持续关注人民法院破产审判工作，欣喜地看到司法在服务经济社会高质量发展中展现的新作为。”近日，全国政协委员、中豪律师事务所管委会主席袁小彬在接受记者采访时表示。

“破产审判既要‘破’掉风险，更要‘立’起新机。”袁小彬认为，破产制度作为市场经济法治化的重要组成部分，是统筹发展和安全、优化营商环境的关键抓手。

袁小彬注意到，2025年，重庆法院在破产审判领域交出了一份厚实答卷：一方面，审结全国首家大型房地产上市公司破产重整案，成功化解债务1470亿元，推动31.6万套房屋交付；另一方面，依托破产审判主体拯救功能，帮助多个传统制造企业通过重整重获新生。

袁小彬对破产审判提出三点期待：一是深化府院联动机制，在房地产、金融等重点领域构建常态化风险预警与协同处置体系，推动破产保护关口前移；二是强化数字赋能，依托破产审判智能化平台进一步降低程序成本，让市场主体有更多获得感；三是完善重整价值识别机制，精准区分“僵尸企业”与暂时困难企业，通过庭外重组、预重整等多种手段，帮助更多有潜力的企业通过重整脱困重生。

“镜”观盛会



3月4日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂开幕。图为开幕会现场。本报记者 马欣 摄



3月4日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂开幕。图为开幕会结束后，全国政协委员、广西壮族自治区东兴市中等职业技术学校副校长苏海珍接受采访。本报记者 马欣 摄



3月4日，全国政协十四届四次会议首场“委员通道”开启。图为全国政协委员、新疆艺术学院院长木亚赛尔·托乎提在接受采访。本报记者 马欣 摄



3月4日，全国政协十四届四次会议首场“委员通道”开启。图为全国政协委员在“委员通道”接受采访。本报记者 马欣 摄



十四届全国人大四次会议新闻发布会3月4日在北京人民大会堂新闻发布厅举行。图为新闻发布会上，媒体记者高举手机，记录现场画面。本报记者 高倩倩 摄

马代表的电话又响了



扫码观看《马代表的电话又响了》

当婚姻走到尽头，一纸判决或许简单，但人心裂痕难以弥合。家住陕西省大荔县柳林村的陈芸（化名）和李胜（化名）结婚3个月就闹离婚，双方各执一词，矛盾一度激化。大荔县人民法院启动人大代表联动调解机制，邀请全国人大代表、陕西省大荔县东大街街道柳林村党总支书记马红丽参与案件的调解工作，这道难题是如何破解的呢？

司法利剑守护英烈故居“回归正途”



扫码观看《司法利剑守护英烈故居“回归正途”》

抗日名将吉鸿昌在天津的故居，本应是后人追思英烈的精神阵地，却因相关公司长期占用、拒不腾退，让红色基因的传承蒙上阴影。当不可再生的革命遗产面临危机，司法该如何亮剑？

在新修订的文物保护法实施一周年之际，《你问我答法眼看天下》系列视频节目邀请天津市和平区人民法院执行局副局长宋松，为我们讲述这起文物保护案件背后的司法故事。