人民法院報

邮发代号:1-174 2025年12月10日 星期三

中华人民共和国最高人民法院主管主办

总第9953期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE`S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

“两高”联合发布依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例

本报北京12月9日电 （见习记者 **李欣妍**）群众利益无小事。实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益是我们党根本宗旨的必然要求。为充分发挥典型案例引领高质效办好案件，以及教育、警示、震慑作用，最高人民法院、最高人民检察院于今日联合发布5个依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例（案例全文见三版）。

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。人民法院、人民检察院深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，充分发挥职能作用，依法惩治发生在群众身边的腐败犯罪，推动反腐败斗争向基层延伸、向群众身边延伸，让群众有更多获得感。

本次发布的典型案例，具有以下三个方面特点：

一是落实以人民为中心的发展思想。5个案例分别系发生在住房保障、养老服务、医保基金、校园餐、侵害残疾人权益领域的腐败犯罪，直接损害群众利益，群众反映强烈，对相关犯罪的依法惩治，充分体现了司法机关践行以人民为中心的发展思想，坚决维护群众切身利益的坚定态度。

二是坚持严格依法、公正司法。周某某贪污、挪用公款案，被告人贪污、挪用物业专项维修资金，数额特别巨大，依法予以严惩。王某某贪污案，司法机关准确把握实质法律关系，厘清违规经商办企业与贪污罪的界限，实现精准惩治。代某某贪污、受贿、挪用公款案，依法认定公款性质，实行数罪并罚，并综合考虑自首、坦白、自愿认罪认罚、退缴全部违法所得等情节予以量刑。

⇨下转第四版

江西法院积极构建“集中管辖横向协同、级别管辖纵向贯通、便利当事人参与诉讼”的行政案件管辖新模式，促进行政审判质效稳中向好——

以管辖改革“金钥匙” 破“民告官”案“硬瓶颈”

本报记者 **胡佳佳** 本报通讯员 **刘 锋 刘从明**

深入学习贯彻习近平法治思想 持续加强新时代审判工作 深度

初冬的江西萍乡，寒意渐浓。

某县自然资源局不远的一处地块上，挖掘机的轰鸣声、搅拌机的轰隆声交织在一起，呈现出一派繁忙施工的热闹景象。

6个月前，该地块涉及的一起行政案件正在调解。

江西省萍乡市安源区人民法院承办该案的法官周飒通过巡回审判方式找准问题症结后，又采取府院互动机制多方做工作，最终促使双方当事人达成了行政调解协议。

“管辖制度改革建立的一系列工作机制，让这起纠纷得以快速化解。”周飒说。

改革一子落，发展满盘活。2024年，江西法院行政审判质效指标全部优于或处于合理区间，其中上诉率为35.95%、调解率为41.36%、审限内结案率达98.42%，多项核心质效指标进入全国法院前列。

“江西法院行政审判质效能够稳中向好，多项核心质效指标能进入全国法院前列，群众在行政诉讼中的获得感、满意度不断提升，得益于我们不断深化行政案件管辖制度改革，持续打造江西法院行政案件管辖‘新模式’。”江西省高级人民法院行政审判庭庭长万进福告诉记者。

优化集中管辖 让案件“收得适宜”“留得合理”

行政审判一手托着“民”，一手托着“官”，是国家法治体系建设特别是法治政府建设中无法替代、不可或缺的重要助推力量。

2013年以前，限制当事人行使行政诉权现象时有发生。行政案件立案难、违法行政行为难以得到有效纠正等问题，影响行政审判工作发展，也让群众颇有怨气。

问题是时代声音，也是改革所向。2013年5月，江西高院决定在抚州市开展行政案件相对集中管辖试点工作，确定临川区、南城县、黎川县三家法院为抚州集中管辖法院。

“构建司法与行政良性互动机制”“推动行政机关负责人出庭应诉制度的落实”“形成成熟的审判权运行机制和合理的权力分配协同机制”试点法院大胆创新，创造了一批可复制、可推广的试点经验。

改革成熟一个，就推广一个，让改革成果惠及更多群众。2017年7月起，九江等七地市参照“抚州模式”，确定18家基层法院作为七地市的集中管辖法院，管辖辖区内的行政案件。

“相对集中管辖改革实现了司法审判区域和行政管理区域的有限分离，改善了司法环境，统一了司法标准，促进了司法公正。但不可否认，仍存在不能完全排除地方不当干预、不能有效解决人员资源集中等问题。”万进福向记者坦言。

⇨下转第四版

深化改革举措 强化改革实效

——访江西省高级人民法院党组书记、院长 傅信平

本报记者 **胡佳佳** 本报通讯员 **刘 锋 刘从明**

行政审判管辖制度改革是最高人民法院近年来重点推进的工作之一，江西法院是如何推进该项改革的？近日，本报记者专访了江西省高级人民法院党组书记、院长傅信平。

记者：《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》提出：深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。请您介绍一下，江西法院行政案件管辖制度改革的主要做法。

傅信平：《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》为加强新时代行政审判工作指明了方向。2013年以来，江西法院按照“试点、推广、创新”三步走的工作思路，在全省法院深入推进行政案件集中管辖改革，打造了独具特色的集中管辖改革新模式。如今，江西法院“相对集中管辖”与“跨区划集中管辖”二元并存管辖模式同步推进、相互借鉴，赋能行政审判工作提质增效。此外，江西法院还持续完善级别管辖机制，用好用活提级管辖，积极探索管辖下沉，让行政案件既“提得上来”，又“沉得下去”。

记者：江西法院在推进行政案件管辖制度改革的同时，同步健全了改革的配套举措，请介绍一下相关情况。

傅信平：《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》对深化司法体制改革再作系统部署。江西法院始终坚持问题导向，在推进行政案件管辖制度改革的同时，持续健全改革的配套机制，确保行政案件管辖制度改革取得更大实效。

⇨下转第四版

法治筑基 对话未来

——『最高人民法院法官进高校活动』首场授课侧记

本报见习记者 **李欣妍**

12月3日，京城冬意渐浓，中国人民大学逸夫会堂内却暖意融融、气氛热烈。

在今年宪法宣传周期间，最高人民法院党组书记、院长张军走进这所法学教育重镇，以“深入学习贯彻习近平法治思想 以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化”为主题，进行“最高人民法院法官进高校活动”首场授课，与540余名师生展开深度对话，共探法治真谛、共话未来使命。

首席大法官与人大学子面对面，会碰撞出怎样的思想火花？法学教育和司法实务如何同频共振，深入贯彻习近平法治思想、落实中央全面依法治国工作会议精神？中国特色社会主义司法制度的独特优势何在？面对坚持和完善中国特色社会主义制度，还有哪些“课题”要做？中国人民大学法学院的师生和关注法治建设的各界人士对这次授课充满了期待。

解码“两大奇迹”，阐释中国之治的法治根基

2025年10月20日，党的二十届四中全会顺利召开，以“极不寻常、极不平凡”八个字，高度评价“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就。授课也从这一话题谈起。

会堂内座无虚席，灯光柔和，全场专注。张军声音沉稳有力，面向台下数百双求知的眼睛，抛出连串引人深思的问题：

“为什么中国这个人口众多、基础薄弱的大国能保持40多年的快速发展？为什么中国能成为世界公认的最安全的国家之一？为什么我们能持续书写‘两大奇迹’的新篇章？”他稍作停顿，让问题在会场中回荡，“这是世界之问，是政治之问，也是法治之问。”

台下学子纷纷提笔记录，凝神细思。张军接着进行阐释：“中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，从根本上保证了我国社会主义法治建设的正确方向。”

围绕这一核心论断，他从立良法、重司法、促守法三个维度系统展开，层层递进解析法治根基。从“一日七法”的历史起点，到新时代立法的加速前行，勾勒出法律体系从恢复重建到日益完善的过程；从最初的刑庭、民庭，到应需而生的经济庭、知识产权庭，再到新时代的金融法院、互联网法院等专门法院，他回溯审判机构的演进，展现司法工作主动适配中国式现代化的生动实践；谈及全民普法四十载的创举，他以“昆山龙哥案”推动正当防卫制度厘清的实例，印证全社会法治观念与法律意识的显著提升。

“张院长旁征博引、条分缕析，从历史纵深与现实维度，阐释了‘两大奇迹’背后的法治逻辑。”法学院2023级诉讼法学博士研究生咸春亭听完这部分讲解后深有感触。

讲述“好在哪儿”，彰显扎根国情的制度自信

“评价一个国家的司法制度，关键看是否符合国情、能否解决本国实际问题。”张军引用习近平总书记的重要论述开启这一篇章。

他面向全场，以问答引发思考：“同学们，世界上有没有一种完美的、可以原样照搬的法治模式？”不待回答，张军便给出答案：“没有。世界上没有放之四海而皆准的法治道路，过去没有，今天没有，将来也不会有。适合自己的才是最好的。”

那么，中国特色社会主义司法制度究竟好在哪儿？张军结合生动的实践和对比，娓娓道来：好就好在它适应我们国家的历史文化、体制机制、国情社情，它坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；好就好在它能随着经济社会发展而发展、与时俱进、不断完善；好就好在它得到人民群众的广泛拥护和支持。

……

这三个“好”引发了现场师生的强烈共鸣，掌声此起彼伏。

⇨下转第四版

坚定宪法自信 加强宪法实施

新华社记者 **刘 硕**

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

今年12月4日是第十二个国家宪法日。全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在京举行“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”座谈会。与会人员围绕深入学习贯彻习近平法治思想、提高实施宪法行动自觉等分享体会、交流感悟。

“我们紧紧围绕宣传贯彻习近平法治思想，持续加强宪法学习教育，着力完善制度机制，注重突出重点群体，不断增强全社会的法治意识、宪法观念。”中央宣传部副部长洪大用说。

据介绍，在推动宪法学习教育不断走深走实的同时，中宣部坚持以增强宪法自信为根本，推动中国宪法理论和实践研究不断拓展广度深度，生动诠释中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力。

宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。

“我们坚持依宪立法，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，立法工作贯彻落实宪法规定、原则和精神的特点更加鲜明。”全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰介绍，全国人大宪法法律委高质量完善宪法相关法律制度，严把法律案统一审议中的宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

司法部持续抓好宪法法律贯彻实施相关职责的落实，会同编写出版《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，向全国新录用公务员等开展集中宣讲，常态化举办中国法治实务大讲堂，推进法治宣传教育法贯彻实施……

司法部部长贺荣表示，将持续推进习近平法治思想学习宣传贯彻走深走实，加强和改进法治宣传教育，在弘扬宪法精神、推动宪法实施、维护宪法权威上履好职尽好责。

“人民法院以严格公正司法的实际行动，保障宪法法律全面有效实施。”最高人民法院分管日常工作的副院长邓修明介绍，人民法院确保法律适用统一，切实维护宪法权威和尊严，坚决守住维护社会公平正义“最后一道防线”，忠实履行宪法法律赋予的职责，为中国式现代化提供有力法治保障。

作为国家法律监督机关，全国检察机关忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，推动宪法全面实施，坚持党和国家中心工作推进到哪里，检察工作就跟进到哪里。

最高人民检察院分管日常工作的副检察长童建明说，检察机关始终坚持党对检察工作的绝对领导，积极融入党和国家监督体系，积极推进宪法法律实施，以高质效检察履职服务经济社会高质量发展，服务在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“我国有47万所学校、2.86亿在校学生，加强青少年学生法治教育至关重要。”教育部副部长王光彦介绍，教育系统通过开展“宪法晨读”活动、全国学生“学宪法 讲宪法”系列比赛、“宪法卫士”行动等，持续提升青少年法治教育的针对性和实效性。

⇨下转第四版

欢迎订阅 人民法院报

安卓系统下载 天平阳光二维码

推广“两状”示范文本

为进一步提升“两状”示范文本的知晓率与使用率，近日，湖南省衡山县人民法院以当地举办第三届衡阳市旅游发展大会为契机，组织干警走进旅游景点“衡山渡·湘江渡口民俗文化印象体验地”，开展以“学好用好示范文本 高效便捷参与诉讼”为主题的“两状”示范文本推广活动。

活动中，干警向过往游客讲解“两状”示范文本的填写要点与注意事项，帮助群众掌握填写技巧，并现场发放应用指南。

图为该院干警为游客讲解电子版示范文本的获取渠道。

本报记者 **陶 琛** 本报通讯员 **李 娜** 摄

民生“奶酪”动不得：司法利剑斩向群众身边的“蛀虫”

——从典型案例看民生领域职务犯罪的惩治与防护

本报见习记者 **李欣妍**

民生领域的公共资金、惠民项目，一头连着国家的民生福祉，一头系着群众的切身利益，是托举千万家庭生计与幸福的安全网。然而，在住房、养老、医疗、教育、助残等最贴近生活的角落，少数掌握公权力的“蛀虫”，却将黑手伸向这些“救命钱”“暖心款”，让惠民政策打了折扣，严重侵蚀着人民群众的获得感、幸福感、安全感。

12月9日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布5个依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例。司法机关以精准的定罪量刑、全链条的追赃挽损、深层次的制度堵漏，编织起一张越来越密的民生领域廉政防护网，为守好百姓的“钱袋子”“餐盘子”提供了坚实司法保障。

安居与晚晴，不容染指

住房与养老，是群众生活的基础保障，相关领域的公共资金更是直接关系到群众的安居需求与晚年福祉。

在周某某贪污、挪用公款案中，湖南省某县住房保障服务中心原干部周某某，上演了“小官巨贪”的戏码。2012年至2022年的十年间，他利用管理物业专项维修资金的职权，通过个人收款码收款、开具虚假收据等手段，截留993万元资金据为己有，还挪用172万元公款偿还个人债务，涉案资金涉及3000余户近万名住户的住房安全保障。案发前挪用资金已全部归还。

2023年12月4日，湖南省东安县人民法院以贪污罪判处其有期徒刑十一年、罚金100万元，以挪用公款罪判处其有期徒刑八个月，数罪并罚决定执行有期徒刑十一年六个月、罚金100万元。

案件办理中，司法机关面对十年跨度、涉及3000余户近万名住户、2000余份证据材料的复杂情况，精准锁定993万元贪污数额；针对周某某假离婚转移财产的行为，通过多轮释法说理，促使其与前妻主动上交1062万元财产用于处置，实现全额追赃。该县所在市还以此为契机开展“潇湘安居”专项整治行动，追责问责多名失职人员，健全维修资金全流程监管制度，从源头防范同类问题发生。

在养老服务领域，案例二中的江苏省南京市某区民政局原副局长王某某则披上了“市场交易”的外衣侵吞惠民资金。2015年3月至2023年1月，他利用分管养老工作与信息化建设的便利，通过实际控制的公司，采取虚增交易环节、签订虚假协议、虚报业务量等方式，侵吞、骗取公共财物1257万元（其中106万元未实际取得）。

2023年11月28日，江苏省南京市江宁区人民法院以贪污罪判处王某某有期徒刑十一年、罚金120万元，其上诉后，南京市中级人民法院裁定维持原判。

深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措，是保障和改善民生的重要任务。

司法机关通过调取项目立项、资金拨付、验收结算等全链条证据，厘清了其“以市场转包牟利掩盖职权侵吞”的行为本质，明确其行为符合贪污罪构成要件。同时推动当地民政局修订3份项目招标管理规范性文件，建立第三方评估、季度随机抽访等机制，实现养老专项资金使用的规范化、透明化。

医疗与校园，底线守护

医保基金是群众的“健康盾”，校园餐费关乎孩子的“成长碗”。这两处一旦失守，将直接威胁公众健康与下一代未来。

在案例三代某某贪污、受贿、挪用公款案中，本该作为百姓“看病钱”“救命钱”的医疗保障基金，成了山东省某县医保局干部代某某眼中的“生财工具”。

⇨下转第四版