

➡上接第一版

如何化解这些仍然存在的问题?江西法院的答案是——推进跨区划行政审判改革。

2017年,江西法院行政审判改革如春江潮涌,连绵不绝。

同年10月,江西高院决定在南昌、新余、鹰潭三地开展跨区划法院管辖改革,由南昌铁路运输两级法院集中管辖上述三地的行政诉讼案件。

“铁路法院的人、财、物不受地方政府限制,办案时就能摆脱地方政府的不当干预。”谈到为何要选择铁路法院作为跨区划管辖法院时,江西法院行政审判庭副庭长熊爱武这样告诉记者。

如今,江西法院行政审判形成了二元并存的集中管辖模式:一种是九江等地市实行相对集中管辖模式,每个地市各有2至3个基层法院作为行政案件集中管辖法院,各集中管辖法院之间实行异地交叉管辖;另一种是南昌铁路运输两级法院跨区划管辖范围。

改革如春风化雨,催生高质量发展新图景。江西法院行政案件一审服判息诉率由2018年的39.54%上升至2024年的64.05%。相较于2018年,2024年全省法院行政案件上诉率下降24.51个百分点、一审行政案件调撤率上升27.43个百分点、案件平均审理时长减少6.5天。

完善级别管辖 让案件“提得上来”“沉得下去”

初秋的江西南昌,阳光如熔金般倾泻而下,空气里蒸腾着滚烫的气息。

“我们能这么快拿到十年前的那笔征收补偿款,真的感谢您!”看到南昌铁路运输法院法官熊娇妍前来回访,南昌某公司董事长刘某激动地说道。

2015年8月,某区政府启动旧城改造项目。两年后,南昌某公司4处房产被征收,因房屋的市场价值、装饰装修等未予确定,虽经多次协商,但仍未达成补偿协议。

“房子没了,补偿款不能也没有!”

2024年2月,南昌某公司提起行政诉讼。

“这笔补偿款是公司的‘救命钱’,要赶紧补偿到位!”立案后,承办法官熊娇妍多次与某区政府协商沟通后,双方当事人最终达成分期支付1050万余元房屋征收补偿款的行政调解协议。

“房屋征收补偿款已全部到账了。”刘某高兴地对熊娇妍说道,脸上满是卸下重担后的释然。

“江西高院将县级政府为被告的部

➡上接第一版

三是助力铲除腐败滋生土壤和条件。在办理相关案件中,司法机关均结合办案发现的制度不健全、管理不规范、监督不到位等问题,通过以案释法、制发建议书等方式,强化警示教育,推动完善制

➡上接第一版

2016年3月至2017年4月,他利用医保报销审核职权,伪造单据套取41万元医保基金(含37万元基本医保报销款、4万元大病医保补偿款);2020年9月至2024年10月,为相关单位和个人在项目承揽、软件采购中提供便利,收受财物18万元;2017年12月至2018年12月,挪用1460万元医保基金购买理财产品,案发前虽归还本金,却已获利10万元。

代某某归案后主动交代贪污、受贿事实,且有退赃、认罪认罚等情节。2025年3月14日,山东省兰陵县人民法院以贪污罪、受贿罪、挪用公款罪数罪并罚,判处其有期徒刑六年、罚金25万元。

案件审理过程中,针对大病医保补偿款的性质争议,司法机关核实资金来源与补偿流程,明确其由医保统筹基金投保、医保部门获取的公款属性,夯实定罪基础。

该案也推动当地医保部门升级医保基金监管系统,强化关键岗位轮岗监督,实现医保基金使用的智能核验与实时追踪。

视线转向校园。在案例四黄某某贪

## 以管辖改革“金钥匙” 破“民告官”案“硬瓶颈”

分一审行政案件下沉至我院管辖后,我们就在积极探索促进纠纷实质化解的好方法。”熊娇妍告诉记者。

近年来,江西法院行政案件受案数呈“倒金字塔”型,即部分基层法院受案数不足百件,中院受案数普遍为几百件,而江西高院的受案数却达千件,“这一现象,在很大程度上影响到江西高院对全省法院行政审判业务指导职能的发挥。”江西高院行政审判庭副庭长高诒告诉记者。

如何形成案件负担更加合理、职能定位更加科学的审级系统,以提升上级法院的业务指导职能?此外,南昌、新余、鹰潭三地跨区划集中管辖后,三地中院的行政审判职能全部转至南昌铁路运输两级法院,三地基层法院行政审判职能如何接受上级法院的监督指导?

不断完善级别管辖机制,是江西法院化解这一系列问题的关键举措。

江西高院在推行跨区划行政审判改革的同时,积极探索将县级政府为被告的部分一审案件下沉至南铁法院管辖,推动行政争议化解在当地、吸附在基层,让行政案件“沉得下去”。同时,为了加大案件指导力度,实现“提级一件,指导一片”效果,江西高院还规定,对涉及公共利益、社会影响较大或具有规则意义的案件,可以提级管辖,以便排除外部干预,确保行政案件“提得上来”。

此外,江西高院赋予南昌铁路运输中级人民法院对跨区划集中管辖的南昌、新余、鹰潭三地的基层法院业务监督指导权,加大南铁中院对辖区基层法院的审级监督和业务指导力度。

“推行级别管辖改革后,南铁中院成为全国为数不多的有业务监督指导权的新型法院,南铁法院成为全国为数不多的管辖以县级政府为被告案件的改革法院。”南铁中院副院长刘巍说。

2024年,江西法院2个行政案件入选最高人民法院首批5个提级管辖典型案例。2024年以来,江西法院受理下沉行政案件89件,受理提级办理行政案件9件并促进其中5件得以实质化解。

健全配套机制 让案件“办得高效”“办得便民”

“让案件办得更高效,让群众诉讼更便捷。”这是江西法院管辖改革的方向,也是群众的朴素愿望。

当事人陈某、周某峰和周某华就感受到了江西法院办案带来的高效和便捷。

陈某、周某峰和周某华共同出资成

立某医院后购买了一宗土地,该土地登记在某医院名下。之后,周某华组建了某建筑公司。后来,某县自然资源局根据某医院申请,将该土地变更登记至某建筑公司名下并颁发了不动产权证。

“这土地怎么成了某建筑公司的了?”某医院被注销后,2024年底,陈某、周某峰在提起民事诉讼的同时,又提起行政诉讼,请求撤销颁发给某建筑公司的不动产权证。

江西省上饶市广信区人民法院受案后,承办行政案件的法官陈红霞为了方便群众诉讼,采取巡回审判方式,快速查明了争议成因。

“我们根据某医院的申请办理的不动产权证,怎么就扯上了官司!”某县自然资源局负责人李某无奈地说道。

“某医院3个股东就权益分配起了争执,希望你们能积极配合。”今年1月,陈红霞通过府院互动机制,与当地县政府和某县自然资源局进行了多方沟通。

“你们股东合作这么长时间了,最艰难的时候都挺过来了,没有什么问题是解决不了的。”之后,陈红霞又运用院院协作机制,联合当地法院等,组织当事人多次进行协调,最终,促使当事人就行政和民事争议达成一致协议。随后,陈某、周某峰撤回了起诉。

管辖制度改革之初衷是破除原有的“藩篱”,目的是方便群众诉讼。推行管辖制度改革后,江西法院又面临新问题:管辖法院不在当地,给当地群众诉讼带来了不便;管辖法院与当地法院难以形成纠纷化解合力;管辖法院与当地法院间

## 深化改革举措 强化改革实效

➡上接第一版

江西法院通过做深做实巡回审判,着力解决了“集中管辖改革给当地群众带来诉讼不便”问题;通过做深做实府院互动,着力解决了“异地法院与当地政府难以形成纠纷源头预防与实质化解合力”问题;通过做深做实院院协作,着力解决了“集中管辖法院与非集中管辖法院沟通衔接不畅”问题。江西法院推出的这一系列改革“组合拳”,不仅有效化解了行政诉讼中存在的问题,也大大提升了人民群众在行政诉讼中的获得感、满意度。

记者:今后,江西法院将从哪些方面深化行政案件管辖制度改革,进一步强化改革实效?

## “两高”联合发布依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例

败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。司法机关将深入学习贯彻全会精神,全面贯彻习近平法治思想

命钱”,司法机关以零容忍态度惩治侵害残疾人权益的腐败,同时完善制度、强化兜底保障。

案例五中,上海市静安区某街道办事处社区服务办公室原干部黄某,肩负着托管特殊群体财物的职责,却背弃了这份信任。2020年10月至2023年9月,他利用负责残疾人事务管理的便利,将街道托管的4名无民事行为能力残疾人的70万元资金,通过提现、转账、消费等方式侵吞,全部用于个人还款和日常开支。

2024年8月13日,上海市静安区人民法院以贪污罪判处其有期徒刑三年九个月、罚金20万元。

司法机关通过审查资金去向、案发经过等关键证据,精准认定其非法占有目的。针对案件暴露的托管资金底账不清、单位内控制度缺失等问题,推动街道成立特殊居民财物托管使用监督小组,制定专项管理细则,完善资金动态台账与审核审批机制,为残疾人等弱势群体的财物托管筑牢制度防线。

从本次发布的5件典型案例可以看出,民生领域腐败呈现出“领域集中、手段

存在衔接沟通不畅等。

如何破解管辖制度改革带来的新问题?江西法院通过健全改革配套机制,让问题一一得以迎刃而解:

面对群众诉讼不便问题,江西法院要求深化巡回审判。2021年10月,江西高院就行政案件巡回审判提出15条意见,要求全省法院通过就地开庭、就地调解、就地宣判等,最大限度满足群众的多元司法需求。此外,南昌铁路运输两级法院还在新余、鹰潭设立巡回法庭,打造“半小时高铁圈”巡回审判机制;

面对管辖法院与当地政府难以形成纠纷化解合力问题,江西法院要求强化府院互动。南铁中院高位对接南昌、新余、鹰潭三地党委政府,打造“府院通”平台,通过召开联席会议、发布白皮书、发送司法建议等,加强与地方政府在纠纷化解、源头预防等方面的互动协作,提升监督、支持行政机关依法行政的针对性;

面对管辖法院与当地法院存在衔接沟通不畅问题,江西法院要求强化院院协作。南铁中院与南昌、新余、鹰潭三地中院构建协作联动机制,实现“院院”信息互通、相互协作,推进行政争议实质化解。

2024年以来,江西法院开展行政案件巡回审判481次,通过巡回审判、府院互动、院院协作等,化解行政争议340余件。

党的二十届四中全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,进一步全面深化改革取得新突破便是其中之一。惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。江西法院借助行政案件管辖制度改革之力,蓄势赋能,进一步增强行政审判高质量发展之势,为法治江西建设注入源源不断的司法新动能。

## 深化改革举措 强化改革实效

傅信平:抓好《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》贯彻落实,是当前和今后一个时期江西法院的重大政治任务。江西法院作为全国率先启动管辖改革试点法院之一,将持续探索、深入总结,更好地发挥改革先行者、试验田作用,为全面深化改革、强化顶层设计提供有益经验。今后,我们将统筹监督行政机关依法行政与行政争议实质化解,统筹排除地方不当干预与司法便民,建立完善向上提级管辖与上级法院指定管辖、向下移送管辖相结合的管辖机制,持续优化调整管辖改革,进一步实现保障法院公正高效裁判、方便当事人诉讼、监督行政机关依法行政的改革目标。

和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,保持反腐败高压态势,持续惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”,坚持标本兼治、系统施治,切实增强不敢腐的震慑、不能腐的约束、不想腐的自觉,为坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战贡献司法力量。

隐蔽、危害深远”的特点,其不仅侵害个体权益,更损害政府公信力、动摇民生保障根基。司法机关在案件办理中,始终坚持“惩治、挽回、整改”三位一体,实现了“审理一案、警示一片、治理一域”的综合效果。

在惩治层面,司法机关严格依据事实与法律,精准区分罪与非罪、此罪与彼罪,既对数额巨大、情节恶劣的腐败行为从重处罚,也对具有自首、退赃等情节的人员依法体现宽严相济,确保量刑均衡、罚当其罪。在挽回层面,通过深挖财产线索、释法说理促退赃等方式,最大限度追回涉案资金,降低群众与公共利益损失。在整改层面,针对个案暴露的监管漏洞制发司法建议,推动相关单位完善制度,强化监督,实现从个案治理到行业治理的延伸。

民生无小事,枝叶总关情。司法机关对群众身边腐败的精准打击与深度治理,既是对群众权益的坚实守护,也是对民生领域公权力的规范约束。随着惩治力度持续加大、治理体系日益完善,民生领域的廉政防线必将越筑越牢,让人民群众的获得感、幸福感、安全感,更加充实、更有保障、更可持续。

## 法治筑基 对话未来

➡上接第一版

围绕这三个“好”,张军深入阐释了中国特色社会主义司法制度优越性的三个突出方面——

毫不动摇坚持党对司法工作的绝对领导。在这里,张军特别强调了思想上的领导。坚持党对司法工作思想上的领导,就是要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂,自觉将习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入审判执行工作全过程各方面,善于从政治上看、精于从法治上办。

毫不动摇坚持以人民为中心。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,这是一个很基本的要求,但也是至高的标准。”张军动情地说,“感受公平正义的主体是人民,司法工作要将国法、天理、人情,政治效果、法律效果、社会效果有机统一,既解法结、又解心结,才能真正让人民群众满意,厚植党的执政根基。”

毫不动摇坚持中国特色社会主义法治道路。针对“诉讼大国”的时代之问,张军介绍了人民法院如何通过多元解纷、司法建议、审判管理等途径,积极参与、主动融入国家和社会治理,以司法之力促进社会向上向善的实践探索。

“学法律不能仅仅只是看字面入或者是理论上的法条,更要深入到中国的社会实践当中去,要深入了解我们的社会生活、文化还有群众的所思所想。”中国人民大学法学院教授陈璇在聆听过程中深受启发。

“中国特色社会主义司法制度还在不断发展与完善,我们应当坚定法治自信。”围绕落实“十五五”规划建议,张军指出,面对经济社会发展、人民群众对公正司法提出的更高需求,必须持续深化司法改革。人民法院将通过深化和规范司法公开、落实和完善司法责任制、促推法律统一适用、持续强化队伍建设、深化数字法院建设等一系列改革举措,推动司法制度发展和完善。

两个多小时的讲授环节很快过去,还没听过瘾的同学们把期待留在了问答环节。

问答交流启智,“一库一网”“如我在诉”成焦点

“请左侧中间一排的男生提问。”随着主持人的邀请,问答互动环节拉开帷幕,同学们踊跃举手,现场气氛愈发热烈。

“请问对于学生来说,我们应如何用好‘一库一网’来辅助自己的专业研究?”首个抢到话筒的是中国人民大学法学院一名博士研究生。

“谢谢你关注法院的实务建设。”张军示意他坐下,微笑着:

## 坚定宪法自信 加强宪法实施

➡上接第一版

提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力,必须推动宪法深入人心,走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

“2025年以来,中国法学会团结带领广大法学法律工作者坚持正确政治方向,持续深化宪法理论研究和宣传教育,努力为推进社会主义民主法治建设贡献力量。”中国法学会常务副会长王洪祥说,中国法学会全面宣介我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就,讲好新时代中国宪法故事。

“建设人民法院案例库和‘法答网’旨在统一法律适用、促进裁判尺度一致,并为社会提供生动的法治教材。”他介绍,案例库所有案例均经严格筛选程序,确保其指导与参考价值,目前库内已有涵盖各类常见案由的案例5100余件;“法答网”则为法官内部答疑平台,其中的精选答问已向社会公开。针对理论与实务的衔接点,张军鼓励学子:“要主动从这些鲜活的实践案例中,去发现真问题、理解真逻辑。”此外,我们新近出版的法官培训教材和法答网、案例库书籍,也旨在帮助同学们打破“唯标准答案”的思维,培养应对复杂法律现实的判断力。希望大家善用这些资源,让理论学习与实践认知实现深度融合。”

“作为学生,如何从现在起就把‘如我在诉’的意识落下来?”“人工智能快速发展,给法院工作带来了哪些挑战?”“在国家发展进程中,法治建设和经济发展有什么关联?对于实现中国式现代化有什么启示?”……一问一答间,法治的脉络渐次清晰,“学长”语重心长的叮嘱,让在场学子深受启发。

中国人民大学法学院教授、刚刚获评2025年度法治人物的黄文艺感慨道:“张军院长的讲座兼具政治高度、学理深度和实践厚度,讲透讲清了习近平法治思想和中国特色社会主义司法制度的哲理、政理和法理,极具学术冲击力和思想感染力。”

“这场讲座是传递‘善于从政治上看、精于从法治上办’方法论的‘第一课’。中国特色司法制度的优越性,体现在‘如我在诉’的为民情怀中,体现在专业化审判机构的创新设置上,更体现在跨越时空的司法服务里。”法学院2024级法律硕士研究生张娇表示。

法学院2025级民商法学博士研究生何家睿说:“从更高站位认识到中国特色社会主义法治道路的历史必然与实践伟力,未来将站稳中国立场、深耕时代命题,为构建中国自主法学知识体系、实现中国式法治现代化贡献智慧。”

“这场讲座是思想的淬炼,更是责任的传递。”法学院2024级本科生周亦心表示,未来的法治建设者既要扎实专业功底,更要坚定政治立场,聚焦中国问题,讲好中国法治故事。

窗外寒风依旧,逸夫会堂内却已悄然萌发法治的春意。当理论与实践在此深度交融,当司法智慧与青春思想在此碰撞生辉,中国法治未来人才的培育画卷,正落下浓墨重彩的一笔。薪火相传、使命在肩,新一代法学人必将带着此次授课的思想启迪,在法治建设道路上勇毅前行,为推进中国式现代化注入源源不断的法治力量。

欢迎订阅

订阅方式

方式一：前往当地邮政网点，通过柜台订阅。  
方式二：微信扫码线上订阅《法治日报》。  
方式三：电话拨打11185，查询邮政属地网点服务热线，联系订阅。  
邮发代号：1—41 全年定价：480元

法治日报

传播法律知识 守护公平正义 弘扬法治精神 建设法治国家

法治日报 社区版

法治周末

法制文萃报

法制与新闻 杂志

法人 杂志

法治参考 杂志

法治网 www.fazhi.gov.cn

法治号

法治日报 微博

法治日报 微信

法治融媒

互动中国

广告

中国邮政编码订阅