

“如我在诉”，解开官民矛盾“千千结”

——聚焦人民法院实质化解行政争议、合力推进依法行政工作成效

本报记者 姜佩彬

过去一年人民法院行政审判工作交出了怎样的答卷?司法如何更好监督与支持行政机关依法履职?府院之间又该怎样凝聚合力,让群众的急难愁盼在法治轨道上得到彻底解决?

2月11日上午,最高人民法院以“实质化解行政争议 合力推进依法行政”为主题召开“迎两会·守公正·启新程”第八场新闻发布会。会上发布的一系列数据、举措与案例,勾勒出行政审判推进依法行政的生动图景,彰显了人民法院以法治力量解决群众诉求、维护社会公平正义的坚定决心。

架起官与民的桥梁,“如我在诉”解民忧

行政审判一头连着人民群众,一头连着行政机关,是一项“守心”的工作。

“人民法院在行政审判工作中始终践行‘如我在诉’意识,牢记感受公平正义的主体是人民群众,积极回应人民群众新要求新期待,为促进社会公平正义、增进人民福祉作为行政审判工作的出发点和落脚点。”发布会上,最高人民法院审判委员会委员、行政庭庭长耿宝建表示。

过去一年,人民法院加强诉权保护,畅通救济渠道。深化落实立案登记制,发布常用行政案件起诉状、答辩状示范文本,让群众更便利更精准地表达诉求。2025年受理行政一审案件33万余件,同比上升13.9%。

为实现从“结案了事”向“案结事了”转变,人民法院强化“穿透式”审判思维,紧紧围绕当事人的实质诉求,以“实质性”“一次性”作为解决行政争议的标准。

张某等7人以多个行政机关为被告,要求相关部门分别履行消防查处、楼盘清算等法定职责,先后形成133起案件。法院通过“穿透式”审理,发现当事人的实质诉求是征收补偿问题,经耐心协调化解、反复释法说理,一揽子化解张某等人133起案件,既解“法结”,更解“心结”,实现双赢多赢共赢。

上述案件在发布会上被介绍。耿宝建透露,2025年,在全国法院一审行政案件数量明显上升的情况下,行政二审案件、申请再审案件实现“双下降”,上诉率、申请再审率同比实现“双下降”,大量行政争议在一

审程序得到实质化解。

此外,针对事实相近、诉求类似的系列性案件、群体性案件,人民法院积极探索“类案合并审理”与“示范性诉讼”机制,推动行政争议批量化解。广西法院推行“首案示范+类案调解”模式,在一起高铁站前广场征收补偿纠纷中,先首案示范,后类案调解,促成1135户被征收人签订补偿协议,推动群体性类案一次性化解。

民生无小事。值得注意的是,2025年全国法院新收一审劳动和社会保障类案件4.2万件,同比上升23%,占一审案件总数的12.7%。

对此,耿宝建在答记者问时表示,人民法院持续加强外卖骑手、网约车司机、快递配送员等新就业形态劳动者权益保护,依法妥善认定工伤、职业伤害。依法妥善审理涉医疗纠纷领域行政案件,出台《最高人民法院关于加强基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》,保障人民群众依法及时享有基本医疗保险基金先行支付权利。

此外,行政审判在加强未成年人权益保护、为未成年人健康成长营造良好社会环境方面也作为。发布会介绍,云南法院对部分酒吧非法招用未成年人或违规允许未成年人入场消费等违法行为,通过司法建议督促相关职能部门强化对酒吧、网吧、KTV、游戏厅等未成年人禁入或限入场所的常态化监管,最大限度保障未成年人合法权益。

做好依法行政“助推器”,服务法治政府建设

监督行政机关依法行使职权,是行政审判的法定职责。人民法院将监督、纠正违法行政行为和促进行政机关依法行政有机统一起来,助力行政机关严格规范公正文明执法。

发布会透露,人民法院坚持以事实为根据、以法律为准绳,对小过重罚、违规异地执法、趋利性执法等问题依法予以纠正。2025年,以判决方式结案的一审行政案件中,判决行政机关败诉25099件,有力监督行政机关依法行政。

据悉,人民法院严格规范涉及公民人身权利的强制措施以及查封、扣押、冻结等涉企强制措施适用,切实保障公民、企业合法权益。2025

年,全国法院新收一审行政强制案件1.29万件,同比下降14.6%,行政执法机关更审慎行使强制权。

针对部分“红头文件”违法甚至损害群众合法权益的情况,耿宝建在发布会上介绍,人民法院坚决“落实行政诉讼法有关对规范性文件一并审查的规定,对审查认为不合法的‘红头文件’,及时向制定机关提出处理建议,有效防止同类争议反复发生”。

在推进行政机关自我纠错方面,发布会介绍了多地法院的有效举措。海南、福建、浙江、山东等地法院健全败诉风险预警机制,推动行政机关增强依法行政责任意识、积极履职尽责。江苏、吉林、黑龙江等地法院通过发送自我纠错建议书等方式,引导行政机关自行撤销或改变违法不当行政行为,及时维护群众合法权益。

在履行监督职责的同时,人民法院支持行政机关依法惩处危害食品药品安全、破坏生态环境、拖欠农民工工资等违法行为,让违法失德者付出应有代价。比如,江西法院依法支持市场监管部门对销售不合格食品的相关责任人从重处罚并将其列入严重违法失信名单,为保障食品安全提供有力司法保障。

织密协同解纷网,府院同心筑牢根基

行政争议源头预防和实质化解是一项系统工程,需要凝聚广泛的社会共识和工作合力。

“为此,我们建立行政争议预防与实质化解‘3+N’工作机制。最高人民法院、最高人民检察院、司法部作为3家基础单位和牵头方负责顶层设计、统筹协调、统一规则;‘N’则是指根据行政争议领域动态吸纳的协同力量,目前已有10家中央部委加入。”耿宝建介绍道。

“3+N”工作机制有助于行政争议源头化解、促进行政执法司法水平提升,在统一执法司法尺度、促推行政争议多元化化解、深化府院协同共治方面成效显著。

据发布会通报,“3+N”工作机制成员单位聚焦行政争议多发高发领域,先后出台全国统一大市场建设、食品安全、金融监管、证券期货监管等重点领域行政争议预防与实质化解座谈会纪要,促进统一行政执法、行政复议、行政审判、行政检察标准,更好实现依法行政和公正司法效能叠加。

地方法院深化“3+N”工作机制,结合本地实际,坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续推进行政争议化解中心实质化运行,有序参与社会治安综合治理中心规范化建设。比如,吉林省高级人民法院联合省检察院、省公安厅强化考核激励,2025年三级行政争议化解中心化解行政争议1602件,化解率达76.1%。

再比如,广东省茂名市中级人民法院依托行政争议化解中心,依法妥善处理行政处罚个案,同时一次解纷,催生当地出台农房光伏项目建设管理实施意见新规,彻底解决了当地农户屋顶建设光伏项目遭遇的执法困境。新规实施后,茂名新增农房光伏备案项目超6000户,未发生行政争议,形成“个案化解—机制建设—规则完善”的社会治理闭环。

通过“3+N”工作机制,各单位以司法建议、行政审判白皮书、府院联合培训等为抓手,积极融入社会治理大局——

聚焦拖欠职工社会保险费、冒名办理市场主体登记、未成年人权益保护等群众急难愁盼问题,以司法建议“小切口”参与社会治理“大文章”。2025年黑龙江法院发送司法建议176件,反馈率达93.75%,实现“办理一案、治理一片”的良好效果。

积极发挥行政机关负责人出庭应诉制度作用,促推领导干部发挥“关键少数”作用。海南省委、省政府高度重视行政机关负责人出庭应诉率,连续两年均为99.97%,两年间共促成2957宗行政争议实质化解,府院联动格局持续深化,依法行政水平持续提升。

辽宁法院与住建等部门建立常态化联络会商机制,及时就保交楼问题进行会商,推动80个停建房地产项目复工复产,解决2.44万户居民“办证难”问题。

浙江、新疆等多地法院积极开展同学共训,组织庭审观摩、以案讲法;四川开展“法院+党校”联合培训,全省21个市州法院邀请98名市州党政“一把手”走进法院,组织6000余名党校学员现场教学200余场。

耿宝建在发布会上表示,下一步,人民法院将坚持以人民为中心,紧扣“十五五”时期经济社会发展目标任务,更好发挥行政审判职能作用,为合力推进法治政府、诚信政府、服务型政府建设作出新的贡献。

以更高标准更严要求推进全面从严治院 锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军

上接第一版 要树立和践行正确政绩观,坚持敢于担当、善于作为,为人民出政绩、以实干出政绩。

规范司法权力运行。把审判权关进制度的笼子,必须把管住“案”作为管住“人”、治好“院”的落脚点。要坚持制度执行与制度完善一体推进,重在提高执行力,强化刚性约束,有效发挥合议庭、专业法官会议、审判委员会、院庭长阅核等制度的监督效能。要坚持“人”管与“技”管有机结合,用好“数助监督”,强化“抓前端、治未病”。要坚持督责与追责协同落实,深入推进法官惩戒或制度实质化运行,落实司法赔偿案件追偿制度,把责任压到具体责任人身上、具体负有监督管理责任的领导干部身上,形成责任闭环。

坚持以严的基调正风肃纪反腐。清“蓝藻”与清“淤泥”必须双管齐下,不断增强治理司法腐败综合效能。要一刻不敢松狠抓“三个规定”落实,注重“常”和“长”,加大以案倒查力度。要严肃查纠整治司法作风突出问题,透过“风”的表象,揭开“腐”的实质,坚决斩断由风及腐、风助腐成、腐变路径。要充分发发挥廉洁文化教育熏陶功能,加强廉洁文化宣传,深化家庭家教家风建设。要始终保持惩治司法腐败高压态势,严肃查处法院离职人

员违规从事律师职业,紧盯重点对象、重点领域、重点问题,深挖细查新型腐败和隐性腐败,把“越往后越严”落实到位。

“必须严抓严管,知责、担责、履责。”张军强调,“关键少数”要切实发挥关键作用,各类监督要贯通协同、形成合力,党风廉政建设对下指导督促要抓实抓到位,进一步压实全面从严治院政治责任,切实为审判工作高质量发展提供有力组织保障。

最高法党组书记、分管日常工作的副院长邓修明主持。中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺传达了习近平总书记二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神 and 全会精神,党组成员、政治部主任孙凯镇通报有关情况。最高法副院长陶凯元,党组成员、副院长茅仲华、沈亮、李勇、王中明、高晓力,审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅出席会议。中央纪委国家监委、中央政法委员会有关部门负责同志到会指导。中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组、最高法督察局及机关纪委全体人员,最高法全体干警在分会场参会。各高院班子成员、内设机构班子成员和干警代表,驻院纪检监察组、督察部门、机关纪委全体人员在分会场参会。

最高法、司法部对人民陪审员工作成绩突出集体和人民陪审员予以通报表扬

上接第一版

最高法、司法部表示,近年来,各级人民法院、司法行政机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实中央关于人民陪审员制度改革的决策部署,全面落实人民陪审员法,完善选任机制,提升参审实效,规范队伍管理,加强履职保障,扩大社会影响,人民陪审员工作取得长足进步,涌现出一批工作成绩突出的集体。广大人民群众陪审员以高度的使命感和责任感参加审判活动,依法履职、勤勉尽责,以实际行动推动实现司法裁判政治效果、法律效果和社会效果有机统一,为弘扬司法民主、促进司法公正、提升司法公信发挥积极作用,涌现出一批工作成绩突出的人民陪审员。

最高法、司法部表示,希望受到表扬

的集体和人民陪审员珍惜荣誉,再接再厉,以更高标准、更实举措担当进取、认真履职,在人民陪审员工作中再创佳绩。各级人民法院、司法行政机关和广大人民群众陪审员要以受到表扬的集体和人民陪审员为榜样,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平法治思想,认真学习贯彻习近平总书记对全面加强依法治国工作的重要指示和中央全面依法治国工作会议精神,坚持为大局服务、为人民司法,深入实施人民陪审员制度,健全完善人民陪审员工作机制,切实加大人民陪审员履职保障力度,充分发挥人民陪审员实质参审作用,持续在司法领域深化全过程人民民主生动实践,为坚持党的领导、人民当家作主和全面依法治国有机统一,推进社会主义民主法治建设作出新的更大贡献。

最高法举行“实质化解行政争议 合力推进依法行政”新闻发布会

上接第一版

司法部行政复议与应诉局局长徐运凯,最高人民法院行政庭庭长苏戈出席发布会并回答记者提问(全文见四版)。最高人民法院新闻局副局长张烁主持发布会。

耿宝建介绍,2025年人民法院加强诉权保护,畅通救济渠道。深化落实立案登记制,发布常用行政案件起诉状、答辩状示范文本,让群众更便利更精准地表达诉求。全年受理行政一审案件33万余件,同比上升13.9%。

记者从会上了解到,2025年,在全国法院一审行政案件数量明显上升的情况下,行政二审案件、申请再审案件实现“双下降”,上诉率、申请再审率同比实现“双下降”,大量行政争议在一审程序得到实质化解。

“坚持正确政绩观,改变‘就案办案’传统思维,紧紧围绕当事人的实质诉求,实现从‘结案了事’向‘案结事了’转变。”耿宝建这样解释相关数据的变化。

2025年,全国法院以判决方式结案的一审行政案件中,判决行政机关败诉25099件,有力监督行政机关依法行政。

与此同时,严格规范涉及公民人身权利的强制措施以及查封、扣押、冻结等涉企强制措施的适用,切实保障公民、企业合法权益

益,全国法院新收一审行政强制案件1.29万件,同比下降14.6%。

耿宝建表示,行政争议源头预防和实质化解是一项系统工程,需要凝聚广泛的社会共识和工作合力。为此,最高人民法院、最高人民检察院、司法部牵头建立行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制。其中,“两高一”作为3家基础单位和牵头方负责顶层设计、统筹协调、统一规则,“N”则是指根据行政争议领域动态吸纳的协同力量,目前已有10家中央部委加入。

发布会上,徐运凯介绍了全国行政复议工作相关情况。据悉,2025年各级行政复议机构办理行政复议案件111.5万件,同比增长38.1%,比新修订的行政复议法实施前的2023年增长了173%。经过行政复议后,93.6%的案件不再进入诉讼或信访程序,“案结事了”率同比增长了3.3个百分点。

据了解,司法部现已全面开通“在线复议”,依托微信小程序和全国行政复议服务平台,实现复议申请、补正、阅卷、听证、调解和送达全流程在线办理。2025年网上申请行政复议案件数量已占新收案件总量的近30%。

上接第一版 紧扣推进中国式现代化履职尽责,做深做实“如我在诉”

不断健全公正司法体制机制,着力锻造堪当重任的法院铁军,以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全,各项工作取得新进展新成效。“大家在平凡中坚守,在奉献中闪光,人民司法事业高质量发展的‘军功章’属于全院、全系统每一位奉献者!”

“2026年是‘十五五’开局之年,审判工作面对更高要求、须承担更重责任,最高法院机关要始终走在前、作表率。关键在落实!”张军指出,各级法院要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻党的二十届二中全会和二十届历次全会精神,树立和践行正确政绩观,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受

忠诚履职 挺膺担当 矢志不渝为大局服务、为人民司法

到公平正义”,以“功成不必在我,功成必定有我”的担当,更重做我夯基固本、聚势谋远的潜绩,忠诚履职、挺膺担当,矢志不渝为大局服务、为人民司法,为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持会议,党组成员、政治部主任孙凯镇宣读表彰决定,受表彰干警代表作了发言。最高法副院长陶凯元,中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺,党组成员、副院长杨临萍、茅仲华、沈

亮、李勇、王中明、高晓力,审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅,2025年度考核先进集体和先进个人代表,荣誉天平纪念章获得者代表,“爱岗敬业书记员”代表,最高法各单位负责同志和干警代表参加仪式。

据悉,2025年,最高法深入贯彻落实“十五五”规划建议关于“完善干部考核评价机制”的部署,围绕“减负担、增效”主题,突出“政治业务相融合、符合司法审判规律、实干实绩实效优先”导向,扎实开展公务员绩效管理试点工作。经过严格评选,为新闻局、知识产权法庭记三等功,为人民法院出版社记功,对

办公厅、政治部、立案庭、刑二庭、刑三庭、环资庭、执行局、研究室、审管办、第一巡回法庭、第二巡回法庭、新闻传媒总台、机关服务中心等13个部门或单位予以嘉奖,刑五庭、民三庭、民四庭、行政庭、审监庭、第四巡回法庭、第五巡回法庭等7个部门被评为办案先进集体。280名公务员、80名事业单位工作人员被评为优秀等次。25名同志获得荣誉天平纪念章。

表彰大会上,最高法举办了主题为“飞跃新程 法安天下”的迎春团拜会。最高法院领导、部分全国人大代表和干警同台,一起自编自导自演了情景剧《奔跑》《服务之歌》、评剧《情满柳泉》、歌曲《革命人永远是年轻》《知识产权之歌》、舞蹈《如愿》、诗朗诵《与法治中国同行》等节目,共同喜迎马年新春。

送达裁判文书

章剑萍(JIANPING ZHANG)(此人在境外):本院受理章爱萍诉陈汉尧、章琳萍、章剑萍(JIANPING ZHANG)分家析产、遗嘱继承纠纷一案,已于2025年5月28日开庭。现依法向你公告送达(2025)沪0112民初34207号民事判决书,自公告之日起60日内来本院应诉,逾期将依法缺席判决。

上海市闵行区区人民法院

送达起诉状副本及开庭传票

韩曙光(港澳居民来往内地通行证号码H0796299703):本院受理(2025)京0105民初5410号原告易景深与被告莫伟明、韩曙光劳动争议一案,现因你下落不明无法送达,本院依法向你公告送达变更审判组成人员通知书、审判组成人员告知书、开庭传票。自公告之日起60日即为送达。本案定于2026年4月21日9时在本法院第三法庭公开开庭审理,请准时到庭参加诉讼,逾期将依法缺席审理。

上海市徐汇区人民法院

清算公告

(2025)粤0304强清47号 深圳市福田区人民法院 2025年8月20日作出(2025)粤0304清申66号《民事裁定书》,依法受理深圳美乐得快餐车有限公司(下称美乐得公司)强制清算一案,并于2026年2月2日依法指定广东天正(深圳)律师事务所担任清算组。现清算组依照法律规定,公告如下如下:一、美乐得公司的债权人,自公告之日起45日内,向清算组申报债权。逾期申报债权的,自行承担申报费用及相应法律后果。二、美乐得公司的债务人或者财产持有人,自公告之日起10日内,向清算组清偿债务或者交付财产。逾期清偿或交付的,自行承担相应法律后果。三、美乐得公司清算义务人(包括法定代表人和企业股东、董事、监事、高级管理人员、财务管理人员、其他经营管理人员)应配合清算组进行清算,并承担如下义务:(一)妥善保管并向清算组移交所有和管理的属于美乐得公司财产、印章和账册、凭证、重要文件等资料;(二)根据人民法院、清算组的要求进行工作,如实

公告

广东省高级人民法院公告

广东省高级人民法院公告

公告

广东省高级人民法院公告