人民法院報

邮发代号:1-174 2025年3月15日 星期六

中华人民共和国最高人民法院主管主办

总第9698期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE`S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

最高法发布审理预付式消费民事纠纷案件适用法律若干问题的解释

本报北京3月14日电 （见习记者 **渠丽华**）最高人民法院今天发布《关于审理预付式消费民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》，全文及答记者问见四版）及相关典型案例。最高人民法院民一庭庭长陈宜芳、副庭长吴景丽、二级高级法官谢勇出席发布会并回答记者提问。发布会由最高人民法院新闻局副局长姬忠彪主持。

党的二十大报告指出，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。2024年底召开的中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”作为今年的重点任务。

为深入贯彻落实党中央决策部署，充分发挥预付式消费缓解经营资金困难、促进投资和降低消费成本、促进消费的作用，打通消费堵点，回应社会关切，最高人民法院制定并发布《解释》。陈宜芳介绍，在起草《解释》过程中，最高人民法院坚持问题导向，解决人民群众反映集中的“卷款跑路”、“霸王条款”、收款不退等问题。正确处理保护消费者合法权益与促进经济持续健康发展的关系、保护合同自由和实现合同公平的关系、加强权利保护与促进诚实守信的关系以及司法审判与行政监管的关系。

⇨下转第三版

扫码阅读典型案例

全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议召开 会议强调

牢牢坚持党对司法工作的绝对领导 紧扣推进中国式现代化履职尽责

本报北京3月14日电 （记者 **白龙飞**）今年全国两会上，习近平总书记发表一系列重要讲话，人民法院如何转化落实到司法审判工作中？十四届全国人大三次会议通过关于最高人民法院工作报告的决议，要求加强新时代审判工作，严格公正司法，深化司法体制改革，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军，人民法院如何逐项落实到位？如何以贯彻落实两会精神为抓手，持续提升为大局服务、为人民司法的能力水平？3月14日，全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议召开，对人民法院学习贯彻全国两会精神作出部署。最高人民法院党组书记、院长张军出席会议并讲话。

会议指出，今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键一年。全国两会上，习近平总书记发表一系列重要讲话，就推动科技创新和产业创新融合、教育强国建设等与代表委员亲切交流，为扎实推进中国式现代化指引了方向，为司法服务保障中国式现代化提供了行动指南。各级法院要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，深入践行全过程人民民主，认真落实大会关于最高法工作报告的决议，自觉把代表委员意见建议作为必须答好的政治答卷，持之以恒抓好“九分落实”，严格公正司法，做实定分止争，确保党中央决策部署在人民法院不折不扣落到实处。

“新征程上，人民法院主动融入和服务中国式现代化历史进程，统筹高质量发展和高水平安全各项任务更加艰巨。”对照党中央决策部署以及代表委员审议讨论时提出的意见建议，会议从三个方面对人民法院贯彻落实全国两会精神提出要求——

“牢牢坚持党对司法工作的绝对领导。”会议指出，人民法院首先是政治机关，坚持党的领导必须强调“绝对”二字。要把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判各方面各环节，持续深入抓好学、思、践、悟，更加自觉用以解决司法审判工作中的实际问题，充分发挥惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的重要职能。要持续做深做实从政治上看、从法治上办，完整准确全面理解和贯彻党的路线方针政策，立足审判执行主责主业，以严格公正司法为基础，积极服务和促推党中央重大决策部署落实落细。

“紧扣推进中国式现代化履职尽责。”会议强调，党和国家中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟进到哪里。要坚定不移贯彻总体国家安全观，以严格公正司法促进防范化解风险隐患，维护国家安全和社会稳定。要全面准确贯彻宽严相济刑事政策，把严格依法办理、裁判标准统一、宽严理据充分落到实处，综合考虑案情与社情、当下与长远，在严格依法前提下作出恰当裁判。要在党委领导下会同各方完善多元解纷工作机制，积极参与社会治安综合治理中心规范化建设，合力推动矛盾纠纷源头预防、实质化解，更好定分止争、维护公正。要加强对经济社会发展中新情况新问题的司法应对，不断总结审判经验和裁判规则，强化司法政策供给。要坚持和落实“两个毫不动摇”，做到合法权益依法平等保护、违法犯罪一律依法惩治，做实解纷争、促合作、利发展，促进营造法治化营商环境。要把依法平等保护原则落实到每一个涉外案件办理中，在实体平等、程序严谨、效率提升上下更大功夫，为扩大高水平对外开放提供更加有力的司法保障。要积极回应民生关切，聚焦民生难点堵点问题，持之以恒抓好重点民生司法政策措施落实。要妥善审理带有新特点、反映新趋向的新类型案件，作出符合“三个效果”的典型性、引领性裁判，善于通过个案审理培育典型案例、提炼行为规范，促进法治进步和社会发展。

“持续抓改革促管理强队伍。”会议强调，对发展中的矛盾问题要善用改革的办法解决。要久久为功抓好改革落实，压实改革落实的责任制，持续落实、不断深化，同时坚持顶层设计与基层探索有机结合，在巩固深化改革中不断创新发展。要坚持通过改革促进科学管理、以科学管理促推改革落实，持续做实科学的审判管理，加快推进数字法院建设，坚持减负与增效相统一，把符合人民期盼、符合法律规定、符合司法规律贯穿始终，确保审判管理科学合理、规范高效。要一体推进政治建设、业务建设、职业道德建设，把政治建设成效体现在忠诚履职、公正司法的实际行动上，以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机纵深推进正风肃纪反腐，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。

“人民性是司法审判工作的本质属性，自觉接受人民监督是政治要求、政治责任。”会议强调，接受代表委员监督、人民监督不止在两会，重在自觉、更在日常。要用心用情做好联络工作，妥善办好建议提案，积极宣介法院工作，广泛凝聚加强新时代审判工作的强大合力。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持会议。最高法副院长陶凯元，中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍，党组成员、政治部主任李成林，党组成员、副院长李勇，审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅出席会议。最高法机关各部门、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位班子成员和全体干警在主会场参会。各高院班子成员、内设机构班子成员在分会场参会。106名全国人大代表、全国政协委员参加会议。

今日导读

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年3月8日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

（文见二版）

牢牢坚持党对司法工作的绝对领导

——深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神系列评论之一

本报评论员

壮阔征程彰显使命担当，宏伟蓝图凝聚奋进力量。今年全国两会是在“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年召开的一次十分重要的会议。两会期间，习近平总书记三下团组，与代表委员共商国是。习近平总书记发表的一系列高瞻远瞩、内涵丰富的重要讲话，传递着对国家发展的坚定信心，也凝聚起全国上下团结奋进的磅礴力量。

为传达学习习近平总书记在全国两会期间系列重要讲话精神和全国两会精神，3月12日，最高人民法院党组召开扩大会。“成绩是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的，是在团结奋进的浓厚氛围下干出来的。”会议指出，全国两会期间，代表委员对最高法工作报告和人民法院工作给予充分肯定和高度评价。这些肯定和鼓励，是党中央坚强领导的结果，体现了全面依法治国的成就，体现了人民群众、代表委员对人民法院为大局服务、为人民司法的认可，离不开全国法院广大干警辛勤努力付出。

3月14日，最高人民法院召开全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议，对学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神进行部署。会议再次强调，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，并着重指出，人民法院首先是政治机关，坚持党的领导必须强调“绝对”二字。

牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，必须坚持把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判各方面各环节。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循，在指引法治中国建设的实践中彰显出磅礴伟力。今年是确立习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位五周年，全国各级法院要持续深入抓好习近平法治思想的学、思、践、悟，更加自觉用习近平法治思想指导解决司法审判工作中的实际问题，努力提升惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的履职能力。同时，要全面梳理总结人民法院学习贯彻习近平法治思想的好经验、好做法、好案例，结合司法审判实际做好习近平法治思想的学习宣传工作，阐释好中国特色司法理念、主张和成功实践，切实以习近平法治思想汇聚推进全面依法治国的强大合力。

牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，必须持续做深做实从政治上看、从法治上办。从政治上看、从法治上办是落实党对司法审判工作绝对领导的必然要求和具体体现。全国各级法院要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完整准确全面理解和贯彻党的路线方针政策，牢牢把握司法审判工作的正确政治方向。要立足审判执行主责主业，以严格公正司法为基础，积极服务和促推党中央重大决策部署落实落细。要坚持把司法政策纳入宏观政策取向一致性评估，增强司法服务保障精准度和质效。

牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，必须把政治建设成效体现在忠诚履职、公正司法的实际行动上。全国各级法院要持续巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，大力宣扬鲍卫忠、韩旭辉、王佳佳等先进典型事迹，激励广大法院干警坚守为民初心、坚定法治信仰。要一体推进政治建设、业务建设、职业道德建设，以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机纵深推进正风肃纪反腐，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。

遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。举世瞩目的全国两会已经胜利闭幕，信心和力量正在亿万追梦人心中升腾。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，学深悟透习近平法治思想，认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间系列重要讲话精神和全国两会精神，以严格公正司法做实为大局服务、为人民司法，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

各地法院学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神

严格公正司法 做实定分止争

本报综合消息 2025年全国两会胜利闭幕后，最高人民法院及时召开全国法院学习贯彻全国两会精神电视电话会议。全国各地法院纷纷召开会议，就学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，推进人民法院下一步工作进行部署。

河北 3月13日，河北省高级人民法院召开党组（扩大）会，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，结合实际部署全省法院下一步工作。河北高院党组书记、院长黄明耀主持会议并讲话。会议强调，要切实提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神。要始终抓牢主责主业，聚焦国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意，努力建设更高水平平安河北。要认真强化职能发挥，司法护航河北高质量发展。要深入践行为民宗旨，切实维护人民群众合法权益。要自觉主动接受监督，深入践行全过程人民民主。要持续加强过硬队伍建设，推动河北法院工作高质量发展。

江西 3月13日，江西省高级人民法院召开党组会，学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，研究贯彻落实举措。江西高院党组书记、院长傅信平主持会议并讲话。会议强调，要在以严格公正司法维护国家安全和社会稳定上彰显新担当，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，深入推进“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，合力做实矛盾纠纷预防化解工作，扎实推进常态化扫黑除恶斗争，助力防范化解重点领域风险。要在以严格公正司法服务高质量发展上展现新作为，坚决落实“两个毫不动摇”，依法平等保护各类经营主体合法权益，在服务保障全方位扩大内需、加快建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力等方面推出更多务实管用的举措。

湖南 3月13日，湖南省高级人民法院党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，以及省委、最高人民法院传达学习全国两会精神相关会议精神，研究贯彻落实意见。湖南高院党组书记、院长朱玉主持会议并讲话。会议指出，全省法院要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来，按照党中央决策部署以及省委、最高人民法院工作要求，坚持“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，结合全省中院院长会等部署要求，坚定信心、鼓足干劲、狠抓落实，切实将会议精神转化为推动全省法院工作高质量发展的实绩实效。

甘肃 3月13日，甘肃省高级人民法院召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，传达省委常委会（扩大）会议精神，研究贯彻落实意见。甘肃高院党组书记、院长王中明主持会议并讲话。会议强调，全省法院要把学习贯彻习近平总书记在全国两会期间发表的系列重要讲话和全国两会精神，与贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神结合起来，与贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神结合起来，加深理解体悟、一体贯通落实，聚焦政治建设强化履职担当，聚焦提质增效提升司法公信，聚焦难题攻坚深化司法改革，聚焦数字赋能强化科技助院，聚焦作风改进打造过硬队伍，全面落实全省法院院长会议各项工作部署，全力服务保障中国式现代化甘肃实践。

（记者 **胡佳佳** 通讯员 **王泽帅 刘剑 李果 杨勤煊 骆斌**）

让预付式消费没有顾虑 让不法“职业闭店人”付出代价

本报评论员

打通消费堵点，回应社会关切。在国际消费者权益日来临前夕，最高人民法院发布《关于审理预付式消费民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）及涉预付式消费典型案例，助力构建诚实守信的经营环境，保护预付式消费者合法权益。

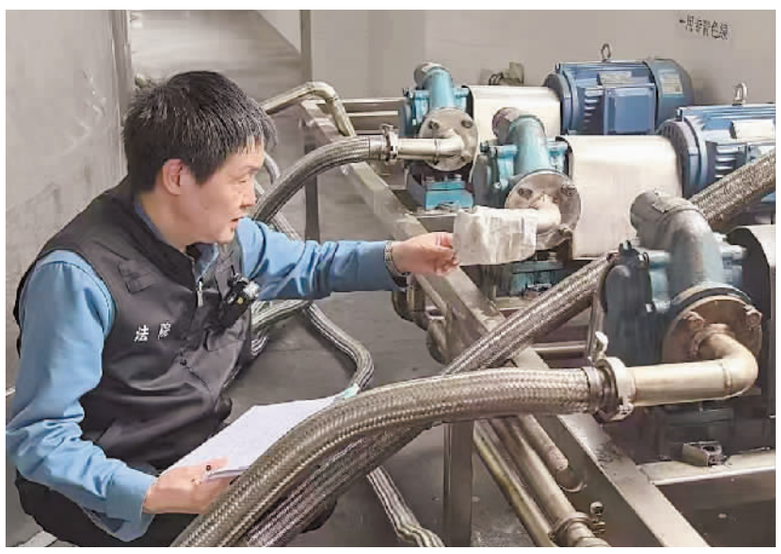
消费是拉动经济增长的“三驾马车”之一，也是促进经济内循环和实现高质量发展的重要引擎。今年全国两会上，扩大内需、提振消费成为热点话题之一。政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”放在2025年政府工作任务之首，体现了国家对消费及内需的高度重视。

近年来，预付式消费快速发展，也出现了“卷款跑路”、“霸王条款”、收款不退等群众反映强烈的消费堵点和痛点，既伤害人民群众合法权益，也阻碍预付式消费经营模式的健康发展。只有更好地保护消费者权益、规范预付式消费市场，才能大力提振消费信心，促进经济发展。

《解释》直面预付式消费领域矛盾突出的问题，逐一破解追责主体认定难、退卡难、转卡难、举证难等难题，让预付式消费者放心消费。同时也防范消费者滥用权利的不诚信行为，引导当事人遵守合同，助力降低经营成本，避免不当加重市场主体责任，保护经营者预期。

涉预付式消费典型案例则通过令人可感可知的案件和判决，指明了六种常见预付式消费案件的裁判规则。其中案例五、六聚焦近年来广受诟病的“职业闭店人”现象：案例五明确经营者与“职业闭店人”恶意串通逃避债务，不仅不能达到逃债的效果，反令“职业闭店人”也成为责任主体，对“职业闭店人”帮助经营者逃避债务的行为给予法律上的否定性评价；案例六对以欺诈为目的诱使消费者充值的“职业闭店人”依法判处刑罚，有力惩治犯罪，震慑犯罪分子。六个案例不仅为消费者维权和人民法院做好相关案件的裁判提供了参考和指导，也大大震慑了试图利用预付式消费经营模式非法牟利者、违法犯罪者，释放出强烈的治理信号。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。相信在涉预付式消费典型案例和即将于今年5月1日实施的《解释》指引下，人民法院能以明确的裁判规则规范预付式消费市场，进而净化市场环境，提振消费信心，为消费者安心消费、经营者公平竞争营造良好的法治化营商环境，从而为全方位提振消费、促进高质量发展贡献司法之力！



车间勘查

3月12日，重庆市永川区人民法院执行法官旷昌政走进某食品公司生产车间，通过现场勘查发现企业储存的花椒油，成功促成一起涉民生案件执行和解。该案中，食品公司因经营困难拖欠劳动者工资，经网络查控未发现可供执行财产。执行法官并未终结执行程序，而是深入厂区实地调查，发现大量储存的花椒油。法院组织双方协商，最终达成以物抵债协议。图为执行法官旷昌政在车间勘查。

本报记者 **刘洋** 本报通讯员 **黄琳 李瑞雪** 摄