



新华社北京3月26日电（记者冯家顺）记者26日从在京召开的十四届全国人大三次会议代表建议交办会上获悉，今年十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见9160件。全国人大常委会代表工委会同有关方面进行认真梳理和综合分析，依法交由211家承办单位办理。

全国人大常委会办公厅主要负责同志在交办会上表示，各承办单位和负责代表建议督办工作的有关专门委员会要结合实际，认真抓好落实。全国人大

常委会代表工委要强化统筹管理，按照工作进度表，把握关键节点，加强督促办理，确保各承办单位在法定时限内高效完成办理任务。

过去一年，代表建议办理工作取得新进展、新成效。在各方面共同努力下，十四届全国人大二次会议期间全国人大代表提出的9235件建议全部办理完毕并答复，代表对办理结果总体满意。213家建议承办单位高度重视、认真负责，以务实举措推动解决了一批群众关心、社会关注的重点难点问题，优化完善了一

系列政策举措。

今年大会期间，代表们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合会前广泛听取人民群众意见和充分开展调研的实际情况，聚焦“国之大者”认真思考，提出意见建议。从对代表建议综合分析结果看，涉及“科学、教育、卫生和体育”“发展规划和综合经济”以及“社会及公共事务”的建议数量位列前三，占总数近一半。代表建议关注领域很多都同党中央部署的重要目标、重要任务高度契合。

下转第四版

## “三重路径”铸就“一盘棋”

### ——北京三中院指定、提级执行工作见闻

刘青青 苏文

深入贯彻习近平法治思想

切实解决执行难

早春二月的北京透着料峭寒意，枝头的玉兰却已萌出点点新绿。北京市第三中级人民法院诉讼服务大厅里，法官陈利梅接过由三十余名务工人员联名敬赠的锦旗，“为法律代言 为百姓解忧”几个金色大字在晨光中流转。这面锦旗，不仅为历时多年的讨薪案画上圆满句号，也承载了人民群众对北京三中院指定、提级执行工作发自内心的认可。

“提级+集中”双轮驱动：以案类处置标准化保障民生权益

2024年寒冬的一个深夜，在北京三中院执行一庭办公室里，陈利梅正在研究处置某房地产开发公司名下住宅与商业综合体相关事宜。经过检索，她发现该公司长期拖欠务工人员工资，同时在通州区人民法院有大量劳动争议案件，每份生效判决都附有财产查控记录，企业账户早已被多次冻结，唯独其名下的商住综合体因为价值高，尚未启动处置程序。上亿元的查封资产与38起未实际执结案件形成了鲜明对照。陈利梅算了一笔账：涉案房产一旦拍卖成功，手中的这起案件和那些涉及务工人员血汗钱的

执行案件都能画上句号。

基层法院办理的小额标的案件，常因被执行人财产价值过高且不可分割，导致“有财产难执行”困境出现。针对这一难题，最高人民法院相关指导意见中指出，对于涉及国家利益、社会公共利益的重大疑难复杂案件，可以提级执行。

经北京市高级人民法院批准，北京三中院开启绿色通道，将通州区法院的38起劳动争议案件提级执行。由于陈利梅办理的案中查封了该公司的主要财产，根据“查封集中处置”原则，这38起案件也由北京三中院集中办理。

接手后，陈利梅迅速约谈38起劳动争议案件的申请执行人。那段时间，执行干警们紧锣密鼓地调取银行流水1200余页，比对考勤记录400余份。最终，上千份“零散碎片”被编织成13页的债权确认清单。涉案不动产拍卖成交后，陈利梅牵头制定了案款分配方案，经合议庭评议并在各方当事人均无异议的基础上，几天后，随着银行系统“叮咚”声此起彼伏，445万元工资款被有序发放至劳动争议案件申请执行人的账户。

近年来，北京三中院主动强化政治担当，对本由下级法院执行的一批社会影响重大、群众关切度高的涉民生案件，依法提级执行并妥善化解。

“改革不是为了新而新，检验指定、提级执行应用是否得当，不仅要看结案数据，更要看群众评价，用申请人

的‘钱袋子’有没有鼓起来这一标准检验执行效果。”北京市人大代表、君合律师事务所合伙人史欣悦说道。

“内部交叉”破困局：线索攻坚助力案件执结

随着案多人少矛盾愈加突出，如何进行内部挖潜，进一步提升办案质效？北京三中院在工作实践中探索出一条“内部交叉”的解决之道，即对终结本次执行后出现新的财产线索需要恢复执行的案件，交由专门的办案团队负责，做到应恢复执行的尽量恢复，有效提升了终本后案件管理的规范性和科学性，最大限度及时兑现当事人的胜诉权益。

“‘内部交叉’一直是北京三中院执行工作的特色。”执行三庭庭长褚晓勇表示，“该机制自实施以来，既缓解了首执法官‘案多人少’的压力，又通过承办人轮换破解疑难案件提供新思路，不少‘骨头案’移交后取得突破。”

就在不久前，北京三中院执行三庭恢复执行团队的法官翟玉明接了个“大工程”。

这天，某终本案件的恢复执行申请人老赵提着行李风尘仆仆来到北京三中院财产线索接转中心，脸上带着愁容说：“法官，再要不回来钱，公司真的是运转不下去了。”

原来，被执行人某股份有限公司欠某工程公司工程款，双方对簿公堂，尽

管老赵拿到了胜诉判决，但由于某股份有限公司早已债台高筑，经过执行程序后，老赵并没有拿到分文偿付。

工作人员一边安慰老赵，一边帮他把他一摞摞材料从行李箱中拿出来。等行李箱见底，撬起来的财产线索竟有半人高。回到办公室，工作人员马不停蹄对财产线索分门别类登记造册，材料被浓缩成了寥寥几页的清单。这些线索很快便出现在了翟玉明的案头。

经过认真调阅首执执行案卷，翟玉明团队确定了优先清查对外债权和银行账户的方案，捋出了清晰的清查路线图。随后，翟玉明团队与银行和次债务人依次取得联系，可随着线索的核查推进，问题也纷至沓来。

“你们查询的账户里没有钱啊。”银行柜员一边打流水，一边摇头。“我承认有欠某股份有限公司钱款的事，不瞒您说，我们现在也没钱结账啊。”次债务人的法务无奈地说道。

在地毯式摸排中，财产线索清单里的一位次债务人李先生进入翟玉明团队的视野。经核实，李先生欠某股份有限公司100多万元，有能力且正准备偿还，而这100多万元款项可以足额覆盖本案的欠款。第二天一早，翟玉明给李先生上门送达履行到期债务通知书。随着李先生向法院案款系统的汇款足额到账，老赵悬着的心终于落地。

下转第四版

深入贯彻习近平法治思想

助推基层治理现代化建设

“这次我不和解！”1月22日，张某怒气冲冲冲到四川省渠县社会治安综合治理中心，手拿一纸诉状，声称要打官司。

一次简单的房屋改造，却让两家邻居关系陷入僵局。纠纷源于郑某某翻修自家房屋时，用围墙、铁皮和大石块堵住了两家共用的通道。张某93岁的母亲通行期间两次摔倒受伤。张某情急之下推倒围墙，双方冲突加剧，险些发生肢体冲突。

此前，该纠纷经过乡镇、村社多次调解，原本已形成调解方案，为何双方仍在互相“放狠话”，矛盾再次升级？

渠县人民法院驻县综治中心综合受理窗口的工作人员了解到，郑某某原本应在规定时间内对扩建房屋进行整改，确保张某一家的正常出行，但因因张某在村内散布“他家向我家低头”等言论而再次被激怒，拒绝整改。

两家矛盾的核心症结是什么？督促当事人整改家门口的“坎儿”容易，但要让双方当事人都迈过心里那道“坎儿”难上加难。

经综合受理窗口工作人员研判后，认为该事件还没有达到非诉不可的程度，具有调解基础，可以通过调解解决。按照县综治中心矛盾纠纷调解处置流程，中心将该案指派给雪峰调解室进行调解。接案后，雪峰调解室立即安排调解员前往双方争议地点进行现场勘验。调解员发现，郑某某建立围墙等确实给张某家的出行和生活带来了不便，同时也存在一定的安全隐患。

“多年的邻居，低头不见抬头见，过去互相帮衬的情分不能丢。”

“按照民法典，不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则，正确处理相邻关系。你这堵墙占了公共通道，确实不合法。”

“房子修得好，也要把心量放宽。”

调解员并没有急于给出调解方案，而是从邻里情分入手，耐心劝解双方。经过多番释法明理，双方的情绪终于逐渐缓和，愿意按照原本的调解方案进行整改。

一波未平，一波又起。近日，两家人又因房屋相关的琐事纠纷起诉至法院。

“两家人都是火爆脾气，十多年来纠纷不断。”渠县人民法院立案庭工作人员钟伟告诉记者，虽然两家人又因矛盾闹上了法庭，但前期的调解工作已为法院的诉中调解打下了良好基础。

承办法官杨玉娟与调解员一起深入了解两位当事人相关纠纷的前因后果以及相关部门的调解情况后，针对两家人的“心结”，多次赴当事人家中耐心调解。最终，张某向法院提出撤诉，两家关系重归于好。

2024年11月，渠县人民法院诉讼服务中心进驻渠县综治中心，民事诉讼咨询、立案受理、诉讼费退费办理、司法鉴定申请、信访接待、档案查询等事项均在这个社会治理的“指挥棒”下完成。

这意味着人民群众“最多跑一地”即可解决矛盾纠纷。

“刚达成协议，就可以拿到法律文书。”这是不少当事人对县综治中心迅速、便捷解决矛盾纠纷的感慨。

“针对先行调解成功的案件，审查后符合条件的可当场予以司法确认；对符合速裁的当场立案、就地开庭并作出裁判；对案件疑难复杂的，分流法院后端终审，实现人民调解与司法确认的无缝衔接。”钟伟表示，法院诉讼服务中心进驻县综治中心，有利于整合各项诉讼相关工作，有效减轻当事人诉累。同时，也有利于强化司法对多元纠纷的指导，对推进矛盾纠纷预防化解法治化有重要助推作用。

下转第四版

## 绊住两家人的「坎儿」平了

本报记者 乔文心

## 巡回审判

3月20日，陕西省西县人民法院环资审判团队在河口镇松花村巡回审理一起非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案。经审理，法院判决三名被告人依法承担刑事责任，并以增殖放流方式承担水生生物资源和水域生态环境损害修复责任，同时在市级以上新闻媒体公开赔礼道歉。

图为庭审现场。

李筱摄



今日导读

“入库案例选介”栏目今日发布李某博集资诈骗案，并附法官解读。

（文见八版）

## 上海：确保学习教育学有质量、查有力度、改有成效

本报讯（记者张巧雨 通讯员李佩颖 胡贤君）3月21日，上海市高级人民法院召开党组理论学习中心组（扩大）学习会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育动员部署会。上海高院党组书记、院长贾宇主持会议并讲话。

会议指出，要提高政治站位，深刻认识开展学习教育的政治性、战略性、紧迫性。开展学习教育是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求，是推动上海法院工作高质量发展的重要保障，要以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象投入审判执行工作。

会议强调，要把握目标要求，聚焦工作重点，确保学习教育学有质量、查有力度、改有成效。要聚焦主题学，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风

建设的重要论述。要靶向发力查，全面对照中央八项规定及实施细则，深入基层开展调查研究，重点查摆突出问题。要务求实效改，将开展学习教育与审判执行中心工作相结合，与持续推进整治形式主义为基层减负相结合，与深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治相结合，推动上海法院作风建设抓出成效。要走好新时代群众路线，深入基层、深入群众调查研究，不断提升人民群众的司法获得感和满意度。

会议要求，要强化组织领导，党组书记履行第一责任人责任，党组书记认真履行“一岗双责”。要注重宣传引导，营造良好的学习氛围。要发扬求真务实作风，通过开展学习教育不断提升广大干警的政治素质、业务素质、职业道德素质，规范司法审判行为，用优良的司法审判工作质效来检视学习教育成效。

## 又闻那缕水果香

本报记者 郑卫平 本报通讯员 赵德刚 王淑臣 孔冬冬



晨光照耀，一辆辆水果运输车缓缓驶入宏进农副产品批发市场。

车停稳，郑霞从车上卸下一箱箱橘子、苹果、车厘子。

“郑大姐，悠着点，别把腰闪了。”郑霞是这个市场的水果经销商，她正用力搬着一大箱苹果往里走，突然听到熟悉的声音，定睛一看，来的是熟人杨海清。

杨海清，江苏省淮安市清江浦区人民法院执行局局长，同来的还有他的同事及清江浦区城投控股集团运营部部长郭方晨。宏进农副产品批发市场果品市场负责人林红。

“现在不恨我们了吧？”杨海清笑着问道。

“原来是真恨，现在因祸得福啦。”郑霞笑着答道。

郑霞原是清江鞋业华洲果品市场的商户。2024年春节前，她突然看到法院张贴的拍卖裁定和清场公告，华洲果品市场要关停。

“水果店是我们的生计，关停了我们就靠什么吃饭？”当时，包括郑霞在内的众多商户纷纷质问执行干警。

“清江鞋业组成了40余起案件的被执行人，土地、厂房都设立了抵押权，华洲果品市场租用的土地和厂房，法院将依法予以处置，用来清偿债务。”杨海清向商户们耐心解释。

“我记得您当时提到，那个地块区产业发展集团有意收购？”郑霞放下果箱，和杨海清攀谈起来。

“对，工业用地用来经营果品批发经济贡献率低，不符合空间发展规划，今年全区要开展空间要素提升活动。”杨海清说，当时专门宣讲了政策，但市场印出鲜红的“拆”字时，他还是感受到了商户们异样的目光。

说话间，周边几位商户围了过来。“外面冷，到屋里喝口热茶吧。”

“不喝了，新市场刚开张半个月，我们来问问，大伙还有什么困难没有？”大家回答没有困难。

郭方晨问道：“你们只知道从旧市场搬到了新市场，搬迁费用和损失都从政府征收款中支出了，不知道背后的故事吧？”

商户们摇头。郭方晨接着说道：“法院多次和商务局、市场监管局、辖区街道、城投控股集团等部门探讨考察，最终才选中宏进农副产品批发市场。”

“法院还牵头组织多轮会谈，把配齐冷库、遮阳棚等你们关注的问题都落实了。首批38家商户已经搬进来了。”林红在一旁补充道。

记者了解到，现在，清江浦区产业发展集团已收购清江鞋业63亩低效用地，40余起执行案件也画上了句号。

党的二十届三中全会提出，要优化城市工

商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。2024年下半年以来，清江浦区法院把服务全区空间要素提升工作作为护航高质量发展的重点任务，坚持优化司法供给，推动土地资源从低效存量变身高效增量，同时注重解决相关就业问题。

“如今，又能闻到这水果的清香味儿，心里踏实多了。”杨海清的一句话让大家都笑了。



图为法院干警到市场走访商户了解经营情况。孔冬冬摄



ios系统下载  
天平阳光二维码



安卓系统下载  
天平阳光二维码