

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年4月29日 星期三



总第10082期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

中共中央政治局召开会议

分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京4月28日电 中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，着眼全局、前瞻布局，各地区各部门靠前发力、综合施策，我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力。同时，也面临一些困难和挑战，经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固。要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，持续扩大内需、优化供给，做优

增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，增强经济发展内生动力，进一步做强国内大循环，做优国内国际双循环，努力实现“十五五”良好开局。

会议强调，要用好用足宏观政策。持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。做好宏观政策取向一致性评估。

会议指出，要深入挖掘内需潜力。扩大优质商品和服务供给，推动消费升级。深入实施服务业扩能提质行动。加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。推动条件成熟的重大工程项目开工。

会议强调，要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重。纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。全面实施“人工智能+”行

动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。进一步深化国资国企改革。系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

会议指出，要有效防范化解重点领域风险。努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

会议强调，要强化就业优先政策导向，加强教育、医疗、托育等民生建设。抓好农业生产，稳定生猪等农产品价格。完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫。做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作。要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

会议还研究了其他事项。

《习近平谈治国理政》第五卷英文版中印尼推介会在雅加达举行

新华社雅加达4月28日电（记者李斯博 曹凯）《习近平谈治国理政》第五卷英文版中印尼推介会28日在印度尼西亚雅加达举行。

与会嘉宾认为，《习近平谈治国理政》第五卷全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展成果，是国际社会认识和了解当代中国的权威著作。当前，中国已开启“十五五”规划新征程，印尼也在朝着“黄金印尼2045”愿景稳步迈进，两国携手推进战略对接、深化发展合作，不仅能为两国人民带来实实在在的福祉，更将为壮大全球南方力量、完善全球治理体系注入强劲动力。

印度尼西亚人民协商会议主席阿赫玛德·穆扎尼在致辞中表示，《习近平谈治国理政》为印尼外交界、学术界及政策制定者提供宝贵借鉴，本次新

书推介活动为中国和印尼两国深化思想交流提供了重要平台。他希望，更多印尼政府官员、学者和青年群体能够阅读这部重要著作，加深对中国发展道路和治理理念的理解，拓展对世界和人类未来发展的认知。

印度尼西亚人口流动部部长穆罕默德·伊夫提塔赫·苏莱曼表示，访问中国期间，我见证了中国通过以人民为中心的发展思想推进消除贫困、中国在减贫治理、乡村建设、区域协同发展等领域的重大理念和创新实践，为印尼有序推进人口迁移安置、加快东部地区开发建设，提供了可借鉴的系统性方案。

印度尼西亚全球发展研究中心主任维罗妮卡·萨拉斯拉瓦蒂表示，当今世界正经历深刻变革与动荡调整，各

国比以往任何时期都更加需要通过开放合作实现共同发展。印尼积极参与高质量共建“一带一路”，持续深化友好协作、共享发展机遇，正是顺应时代大势的正确选择。

活动中，中方向印尼嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家学者聚焦“十五五”发展机遇、共同现代化、减贫经验等议题开展了交流对话。印尼村干部赴华研修班代表们分享了在中国学习交流的收获，以及回国后把相关经验用于本国村庄治理的实践情况。

本次活动由中国国务院新闻办公室、印度尼西亚人口流动部、中国外文局和中国驻印度尼西亚大使馆共同主办。中印尼两国嘉宾以及出版、智库、媒体等各界代表约200人出席活动。

陈文清在推进综治中心规范化建设培训班开班式上表示 全面深化综治中心规范化建设 确保人民群众每一项诉求都有人办依法办



推进综治中心规范化建设培训班在浙江绍兴举办，中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清27日出席开班式并讲话。李光印 摄

本报杭州4月28日电（记者姜佩彬）推进综治中心规范化建设培训班在浙江绍兴举办，中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清27日出席

开班式并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面深化

综治中心规范化建设，把综治中心打造为吸附矛盾纠纷、推动依法实质化解的重要基础平台，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。

他指出，习近平总书记亲自决策、亲自部署的综治中心建设，科学回答了正确处理新形势下人民内部矛盾的时代课题，为建设更高水平平安中国夯实了基础。2026年，要在深化上下功夫，实现县、乡级综治中心规范化建设。要进一步发挥兜底协调作用，落实统筹协调、督办落实职责；进一步明确权责定位，确保综治中心负责程序推进；完善工作流程，掌握受理总数、办理进程、处理结果，按照法治化“路线图”推进，实现闭环管理；进一步延伸基层一线，加快乡镇（街道）综治中心规范化建设，向村（社区）延伸综治工作触角；进一步加强内部管理，建立科学的干部管理、考核、评价制度；进一步强化科技赋能，推行一案一码，推进数据贯通。通过发挥整体合力，真正把人民群众合法权益依法维护好、保障好。

中央政法委书记陈文清主持开班式。浙江、湖北、四川省委政法委书记分别作交流发言。

最高法发布海商法时间效力司法解释 明确新旧法衔接规则 5月1日起施行

本报北京4月28日电（记者乔文文）今天，最高人民法院发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国海商法〉时间效力的若干规定》（以下简称《规定》，全文见四版）。《规定》已于2026年4月20日由最高人民法院审判委员会第1974次会议通过，自2026年5月1日起施行。最高人民法院四庭庭长沈红雨就《规定》回答了记者提问（答记者问全文见四版）。

2025年10月28日，第十四届全国人民代表大会常务委员第十八次会议表决通过了新修订的《中华人民共和国海商法》，该法将于2026年5月1日起施行。为有效解决新旧海商法衔接适用问题，统一海事司法裁判尺度，最高人

民法院经深入调查研究，广泛征求意见和反复论证，研究起草了《规定》。

《规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的二十大精神和大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于加强涉外法治建设、推进海洋强国建设的重要指示批示精神，对于依法维护航运市场秩序、服务海洋强国建设和高水平对外开放，具有十分重要的意义。《规定》坚持“法不溯及既往”原则，明确了新旧海商法衔接适用的一般规则，并聚焦海事审判实践中易产生争议的五类特殊情形，即合同履行、海上保险合同、电子运输记录、诉讼时效中止中断法律适用的新旧衔接作出特别规定，为海事审判实践提供清晰指引。

下一步，最高人民法院将持续深化司法调研，紧密围绕新修订海商法的贯彻施行，精准把握实践需求，及时梳理问题症结、系统总结裁判经验，通过发布指导性案例、充实入库参考案例、依托法答网络平台等多种方式，不断强化海事审判监督与业务指导，统一法律适用与裁判尺度，依法平等保护中外当事人合法权益，服务保障海洋经济高质量发展，以高水平海事司法护航海洋强国建设和高水平对外开放。

山东单县：高速遭遇“金蝉劫”，司法按下“重启键”

赵现俊

深入贯彻落实习近平法治思想
以求极致的精神做实定分止争

春季的鲁西南平原，绿色的麦田随风铺展，金黄的油菜花开得正盛，农民正弯腰从土中挖出一节节白嫩的芦笋。不远处，徐民高速的最后一段施工现场机器轰鸣。

可谁敢想，这段高速公路的施工曾因多起纠纷一度陷入停滞。

矛盾叠加 僵局难破

2024年，徐民高速单县段建设需要横穿陈大爷家的西野家庭农场。陈大爷在农场种植的林木下开展金蝉与畜牧养殖活动，征收过程中，陈大

爷认为拆迁补偿评估不准，便一纸诉状将镇政府告到了法院。

那段时间，陈大爷每天骑着三轮车在路中间阻拦施工，一脸气愤地说：“这里有我的树和金蝉，不解决问题，谁也别想修路！”

施工方负责人张工站在一旁，也有苦衷：“有事可以商量，工程马上结束了，可不能耽误工期！”

眼见沟通无果，2025年9月，高速建设方也将陈大爷诉至法院，要求陈大爷清除妨害；清理高速红线内树木、停止阻挠施工、赔偿窝工损失。

屋漏偏逢连夜雨。高速施工过程中突降暴雨，由于高速路基过高，排水不畅，农场内金蝉大面积被淹，损失严重。2025年10月，陈大爷又将高速建设方告上法庭，要求其赔偿金蝉损失。

案件到了单县人民法院浮龙湖人民法庭法官杨学建手里。看似一起简单的纠纷，他却感到了前所未有的压力：想要彻底解决行政纠纷、排除妨害诉讼、侵权责任纠纷，该如何破题？

深入现场 探寻症结

杨学建带着团队来到了施工现场。

“高速建设红线内树木有几千棵，砍了后怎么处理？我被淹的金蝉损失怎么办？”陈大爷满心不满。

“金蝉被淹是暴雨所致，属于不可抗力。而且陈大爷迟迟不来清理高速红线内的树木，还天天来阻挠施工，严重影响了我们的施工进度。”张工也是愤懑不已。<下转第四版

最高法咨询委召开第四十次会议 张军强调 充分发挥“参谋部”“智囊团”作用 以高质量咨询调研助推审判工作高质量发展

本报北京4月28日电（记者白龙飞）最高人民法院咨询委员会通过咨询调研等方式有力助推人民法院深入贯彻落实党中央决策部署，实现审判工作高质量发展。4月28日，最高人民法院咨询委员会第四十次会议召开，最高人民法院党组书记、院长张军与各位老领导、老同志齐聚国家法官学院，共商高质量开展2026年咨询调研工作，共议为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。

去年，最高法咨询委组成8个调研组开展调研并形成高质量的调研报告，咨询委老领导还带队开展司法巡查和专项审务督察，促进解决司法审判工作中的重大问题。今年，结合党中央决策部署和最高法党组工作重点，咨询委围绕司法保障民营经济高质量发展、司法公正实现和评价机制完善路径、司法服务科技创新和产业创新深度融合、科技赋能司法审判、完善法官管理制度、调解前置的法律保障、人民法院协同推进综治中心规范化建设、完善符合司法规律的审判管理等8个方面开展咨询调研。

“日常工作中了解到，新兴领域民营企业对司法服务保障需求更高”“我们将聚焦司法公正评价主体、标准、方式、结果运用等方面展开调研”“我们将实地了解各地法院落实以高质量审判服务保障科技创新的意见情况”“人工智能与司法审判工作深度融合还有不少

问题需要研究”“希望通过调研推动完善科学的法官管理，缓解‘案多人少’压力”“我们要传承好、发扬好‘东方经验’”，进一步坚持和发展好新时代“枫桥经验”“我们选择经验丰富和问题突出的地方调研，推动法院在综治中心规范化建设中发挥更大作用”“我们将实地了解审判管理指标运行成效，推动不断优化具体管理举措”……刘晓云、李占国、白泉民、夏道虎、龚稼立、胡道才、沙闻麟、王树江代表各调研组汇报了调研的初步考虑。

“民营经济促进法实施近一年，商事调解条例即将正式实施，要结合这些法律法规，深入了解民营企业关心关切，把平等保护落到实处”“感受公平正义、评价司法公正的主体是人民群众，调研‘实现和评价’要认真听取民意、民声”“知识产权审判既要保护创新，也要促进规范，这两方面都要注意”“围绕人工智能司法应用开展调研，要把如何确保安全、符合司法伦理作为重要内容”“这个领域的问题绝大多数源于政策落实不到位，要透过现象看本质”“围绕调解工作开展调研，既要立足我国传统文化，更要把‘不能成为‘诉讼大国’”的重要指示领悟深、理解透”“围绕这方面工作，已经或即将推出一系列部署要求，相关部门要全面收集整理资料，提供给调研组”“树立和践行正确政绩观对完善差异化考核作出部署，调研中要注意落实这项要

求”……张军与各调研组细致探讨，提出值得进一步关注的问题。

“咨询委落实院党组部署，充分发挥了‘参谋部’‘智囊团’作用，向各位老领导表示衷心感谢！”结合大家的发言，张军对更好更实发挥咨询委职能作用提出要求。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，树立和践行正确政绩观，把握智慧参谋定位，发挥政治优势、专业优势、经验优势和“跳出法院看法院”的优势，听真话、察实情、找办法、聚共识，履行好咨询调研职责。要准确把握咨询调研重点，深刻洞察当前经济社会发展变化和审判工作面临的新形势新任务，在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验、抓实效，成果转化、落实。要强化组织保障和自身建设，用心用情做好支持保障，与时俱进完善工作机制，持之以恒严肃纪律作风，以高质量咨询调研服务审判工作高质量发展。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持会议并宣读最高法咨询委组成人员调整的通知。最高法咨询委主任李少平总结咨询委2025年工作并就2026年调研工作提出要求。最高法咨询委副主任、委员、秘书长和2026年离任委员出席会议。最高法有关单位负责同志、参与调研课题的

格局。

据了解，陕西法院在涉“空天战机”美术作品案中，精准区分技术元素与创意表达，有力保护航空原创精品；在“绒馍馍”案中，以全面保护“小文创”，激活文化产业“大格局”。针对数字经济新趋势，陕西法院通过在私服引流不正当竞争纠纷等一系列典型案例中明晰“底线”，规范引导新业态健康发展。下一步，陕西法院将进一步在部门协同上聚合发力，优化文化保护生态，以高质量文化护航文化繁荣发展，让法治成为文化强省建设的“压舱石”和“助推器”。

陕西：以高质量司法服务保障文化强省建设

本报讯（记者刘辉 通讯员李文）近日，陕西省高级人民法院举行知识产权宣传周新闻发布会，通报年度知识产权司法保护总体情况和典型案例。2025年，陕西法院共新收各类知识产权案件13048件，审结12655件，同比分别上升34.65%和32.57%；其中审结著作权权属、侵权纠纷8505件，商标权属、侵权纠纷3147件，审判质效持续向好。

据介绍，陕西高院制定出台《关于以高质量司法保护知识产权服务保障文化强省建设的若干措施》，强化历史遗存、红色资源和非遗文化的司法保护，让三秦大地的厚重文脉“活”起来。服务数字文化新业态、新模式，助推文化与科技双向奔赴。服务企业“走出去”“引进来”，助力陕西文化走向世界。优化文化园区服务，深化部门协作，构建全链条保护

今日导读
最高人民法院赔偿委员会办公室主任王振宇：
以正确政绩观引领国家赔偿审判和司法救助工作

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

（文见二版）