

白马环球港的灯又亮了



在皖北大地的固镇县,矗立着一座承载无数人期待的商业地标——白马环球港。在发展的浪潮中,一系列复杂的纠纷如汹涌暗潮,差点将这座商业巨轮吞噬。关键时刻,安徽省固镇县人民法院妥善化解了1032户业主和商业管理公司之间的尖锐矛盾,成功引领白马环球港走出困境,谱写了一曲司法为民、护航营商的动人篇章。

◀图为固镇法院法官走访白马环球港商户。 陈 文 摄

危机四起 商业巨轮濒临搁浅

2014年,50多位蚌埠籍企业家响应家乡招商引资号召,共同出资成立固镇淮弘置业有限公司(以下简称淮弘公司),在固镇县城中心,建设规划建筑面积达20.8万平方米的大型商业综合体——白马环球港,立志成为固镇商业新名片。

白马环球港的运作模式在最初看似美好:业主购买商铺时,不仅与淮弘公司签订《商品房买卖合同》,还与固镇白马环球港商业管理公司(以下简称白马环球港公司)签订《商铺租赁经营管理合同》,业主的商铺交由白马环球港公司统一对外租赁经营,合同约定租赁期限5年,年化收益率达商铺总价的8%,前3年租金直接抵扣购房款,从第4年起由白马环球港公司按季度返还租金。

在这样诱人的回报下,项目销售火爆。但好景不长,白马环球港开业后,商铺陆续到返还租金时间,白马环球港公司迟迟未能兑现承诺。一年需还业主约2120万元租金,加上经营不善与管理混乱,使得白马环

球港陷入了前所未有的危机。

白马环球港共有1032户业主,他们与白马环球港公司、淮弘公司产生房屋租赁合同等纠纷,致使一批纠纷涌入法院。2021年起,部分业主采取封堵商场门、阻止正常经营、围攻管理人员等极端方式维权,商场濒临关门。

固镇县信访局领导给固镇法院院长张凯打来电话,咨询如何通过法治手段化解白马环球港面临的难题。

张凯高度重视,让业务庭全面梳理已经受理的业主起诉的房屋租赁合同纠纷案件,组织专业法官会议逐案分析、集中研判。同时,向固镇县委、县委政法委专题汇报,并主动与固镇县信访局、县公安局、有关乡镇对接,互通信息,全面掌握事件发展进程。张凯数次深入白马环球港,倾听业主诉求,安抚业主情绪,了解事件全貌。

“我们一定让白马环球港的灯继续亮下去。”张凯在县委领导面前的承诺,掷地有声。

精准施策 法治思维破冰前行

为妥善处置白马环球港业主维权事件,固镇县委政法

委统筹协调,组建由法院、公安局、商务局、市场监督管理局等部门参加的四个工作组,形成工作合力。

固镇法院成立了由院长负总责的纠纷化解工作专班,精心制定立审执协调联动的纠纷化解方案。白马环球港1032户商铺业主中居住在固镇县内的有942户,县外的有90户。专班成员从纠纷源头入手,配合有关乡镇对942户业主开展法治教育、思想引导、诉讼指导和释法明理工作,引导未起诉的业主通过人民调解、法院司法确认的方式解决纠纷。

针对提起诉讼的60余户业主,固镇法院采取“示范裁判”策略,选取典型个案先行审理、先行判决。

“通过先行判决,让部分通过法律途径维权的业主先拿到被拖欠的商铺租金,可以让其他业主看到合法维权的有效性,促使更多业主与白马环球港公司、淮弘公司达成调解方案,有效减轻业主诉累,推动纠纷高效化解。”张凯说。

专班成员多次深入白马环球港,走访约谈业主、商铺承租方以及白马环球港公司、淮弘公司,广泛听取各方意见,全面掌握纠纷实情。

根据业主申请,固镇法院及时启动财产保全程序,为保障每个业主的合法权益争取了宝贵时间,让业主们吃下了

“定心丸”。

尽管法院工作专班成员做了大量工作,但仍有部分业主对白马环球港公司积怨很深,有的在业主群内散布不满言论挑动情绪,有的认为信访比诉讼更有效,还有的强行收回商铺并赶走商户。到2022年3月,尚有700多户业主处于观望阶段。

面对这一困境,固镇法院加快执行进程。当第一笔执行案款划拨至法院账户后,执行干警连夜加班办理放款手续,确保通过先行调解或诉讼程序取得生效法律文书的60余户业主及时拿到案款。这一举措让一直在观望的业主看到了依法维权的成效,纷纷选择通过法律手段解决纠纷。

经过工作专班释法明理,淮弘公司发布承诺书,愿意为白马环球港公司与业主因租赁商铺产生的债务承担连带责任,用公司名下自有资产代为清偿。白马环球港公司同意终止所有租赁合同,退还业主商铺。

针对商铺位置不明确的问题,固镇法院协调固镇县自然资源和规划局聘请专业测绘机构,对商铺进行精准四点定位,确保商铺能够准确返还到业主手中。面对部分商铺招租难的困境,推动固镇县商务局谋划招商方案,积极引入新的商户,盘活项目资源;向业主阐明只有商场正常营业,各方利益才能得到充分保障,共同维护商场正常经营秩序。

固镇法院引入多元解纷力量,先后开展32场集中调解会,成功推动1000余件纠纷达成人民调解协议,法院及时进行司法确认。

随着固镇县一家国有企业收购了淮弘公司未销售的房产,白马环球港公司拖欠1032户业主6000余万元房屋租金得到兑现,白马环球港恢复正常营业。

“商场能够破茧重生,离不开法院的法治护航。”白马环球港业主感慨地说。商户们也激动不已:“因为法院的努力,白马环球港才‘活’了起来。”

“现在我们特别安心,不用再担心商铺随时会被讨要回去。有了法治的守护,我们干劲更足了。”“欢乐碰碰车”老板娘张翠玲开心地说。

“白马环球港群体纠纷在法治化轨道内得到妥善化解,得益于府院联动,离不开法院精准司法,实现了双赢多赢共赢局面。”固镇县委政法委书记刘明表示。

“看到白马环球港再次成为固镇商业的亮丽风景线,我心里格外开心。”白马环球港的投资商汪登厚感慨,“固镇法院主动担当作为,不仅支持我们两家企业和众多小微企业渡过难关,更激发了市场活力,让我没齿难忘。”

以务实举措把党的绝对领导落实到审执工作各环节 不断推动司法体制改革走深走实

➡上接第二版

紧紧依靠党委领导攻坚克难

新形势下,无论是服务经济社会高质量发展,还是推进审判工作高质量发展,都面临许多新情况新问题,有些问题系统性强、牵涉面广,更要在党的领导下合力推动解决。《意见》要求各级党委加强对审判工作的领导,

定期听取工作汇报,研究解决重大问题。

研讨班指出,各级法院要及时向党委汇报工作进展,提请研究解决《意见》落实中的突出矛盾和问题困难,加强与相关部门沟通协调,切实汇聚推动审判工作高质量发展的强大合力。

“三年来,辽宁法院始终坚持党的绝对领导,最高法院党组、

辽宁省委高度重视辽宁法院工作,多次听取汇报,推动相关部门形成合力。”辽宁省高级人民法院院长郑青表示,在省委支持下,该省出台了《意见》的落实文件,条条都是干货。她表示,法院依靠自身力量无法解决的问题有了解决方案;一些好的经验做法也被固定下来。“府院联动机制、调解衔接机制、人民法庭保障机制等都写了进去,为我们做好审判工作,服务好大局,提供了有力的支撑和保障。”郑青谈道。

行政争议一头连着行政机关,一头连着人民群众,做实源头预防和实质化解,直接关系人民群众对党和政府的信任、对社会主义法治的信心。研讨班指出,要用好“3+N”工作机制作为党领导下、自上而下机制创新的独特优势,在党委领导下更加有力务实推进行政争议预防化解。

➡上接第二版

对此,吉林省高级人民法院院长徐家新在发言时表示认同,“有几项改革尤其应当加大力度,如事关司法公正的阅核制。”

青海省高级人民法院院长张泽军则认为,“阅核制是发现问题的机制。”

对于案多人少的问题,云南省高级人民法院院长张宏伟提出,国家层面可考虑进行员额的动态调整。

高质量发展对专业化审判提出更高要求。党的二十届三中全会明确要求规范专门法院设置。研讨班指出,要重点聚焦推动规范设置若干破产法庭,以解决破产案件增幅大但审判力量较弱、审判周期较长、配套制度不够完善等突出问题。

对于设置破产法庭的部署,河北省高级人民法院院长黄明耀、湖北省高级人民法院院长游劝荣都认为很重要。黄明耀更是直言,“我觉得这一条特别好!”

最高人民法院特邀咨询员、中国政法大学民商经济法学院教授李曙光在发言时建议,各级法院及时总结破产审判经验,加强破产审判队伍的建设,加强执行转破产协调,积极探索个人破产机制,加强破产重整的识别审查,更好挽救困境企业。

重在强化支撑保障——有序推进“一张网” 利用数字赋能审判

利用数字赋能,是深化司法体制改革、促推公平正义“加速度”的重要工作抓手。《意见》明确,“加强数字法院建设,建设统一办案办公系统,实现全国法院在‘一张网’、一个平台办案办公。”

“这是科技赋能审判执行、审判管理的重要基础性工程。”研讨班指出。

目前,“一张网”已经覆盖审判执行、行政办公、人事管理等四级法院基本业务功能,已有11个省区法院试点上线“一张网”并取得良好效果。

“大家最关注的是‘一张网’的事情。”贵州省高级人民法院院长茆荣华表示,将尽量争取提前上线“一张网”。

四川省高级人民法院院长王树江发言时指出,“一张网”推行之后,案件流程公开透明,有助于避免程序空转。

“推进‘一张网’建设,刚开始可能有人还不太理解,但在推进的过程中慢慢看到了其中的里程碑意义。”宁夏回族自治区高级人民法院院长安长海表示。

江苏省高级人民法院院长夏道虎认为,早入“一张网”,早衔接、早操作很有必要。“我们已经派了6个小组,到已经入网的高院学习。”

支撑深化司法改革、保障审判提质增效,离不开数字法院的迭代升级。

“科技赋能审判工作现代化。”新疆维吾尔自治区高级人民法院党组书记都红岩表示,会利用好“一张网”建设的契机,努力提升新疆法院审判执行质效。

“人工智能的发展将为审判工作带来巨大的挑战。”最高人民法院特邀咨询员、原国家行政学院副院长陈立发言时建议,各地法院要利用好人工智能技术,更好辅助审判工作。

改革步履不停。人民法院将持续深化司法体制改革,扛起深化司法体制改革的政治责任,紧紧围绕推进审判工作现代化进一步健全公正司法体制机制,做实为大局服务、为人民服务,为实现社会公平正义保驾护航。

以全面充分履职护航发展和安全

➡上接第二版

新疆维吾尔自治区高级人民法院党组书记都红岩表示:“要以依法治疆为抓手,依托新发展格局的战略支点及国家优质农产品供给地等地缘优势,推动《意见》落地见效。”

高质量发展离不开高质量的营商环境,审判机关是规范涉企执法司法的“最后一道防线”。为此,人民法院扎实开展规范涉企执法司法专项行动,在严格公正、严格依法前提下,通过以调促和、“活封活扣”、引导“可重整的不清算”等措施,促进企业健康发展、做实定分止争。

最高人民法院特邀咨询员,中国政法大学民商经济法学院、中欧法学院教授,破产法与企业重组研究中心主任李曙光提出:“人民法院要加强对民营经济组织合法权益的保护,在产权保

护、企业经营等方面坚持同等责任、同等追责,保障民营经济平等使用生产要素,及时总结发布涉民营企业典型案例,为民营经济注入信心。”

做实定分止争,厚植民生之本

国泰民安,民之所盼。

民生案件虽多聚焦于婚姻家庭、邻里关系、劳动就业、生活消费等看似寻常的领域,背后却往往交织着法理与情理的复杂纠葛,尤其需要法院与法官在定分止争中更加用心用情。

2024年12月,最高人民法院制定《关于在审判工作中促进提质增效 推动实质性化解矛盾纠纷的指导意见》,为全流程规范、优化审判执行工作提供了明确指引。

2025年上半年,全国法院受理民商事一审案件1237.2万件。

“落实‘如我在诉’,要坚持党建、队建融合,避免程序空转,实质解决问题。”河北省高级人民法院院长黄明耀在研讨班上发言表示。

为此,人民法院持续将立案环节的诉讼指导、依法登记、保全鉴定、先行调解,与判前判后的释法说理、来访接待、信访答复等工作做优做细,让定分止争不仅停留在纸面,更深入到群众心坎。

“我们找准定位,扎实做好案件审理工作,切实解决老百姓的急难愁盼问题;同时,持续优化法治服务环境,狠抓服务质量提升,以实际行动践行司法为民。”黑龙江省高级人民法院院长党广锁介绍道。

在特殊群体保护与社会治理领域,司法担当同样鲜明。针对未成年人权益保护和犯罪预防治理,人民法院积极推动“三审合一”规范、实质运行,以司法保护为支点,促推“六

大保护”融合发力,为未成年人的健康成长保驾护航。

此外,人民法院高度关注涉群体性就业问题,研究制定涉新就业形态司法政策、审理劳动密集型企业破产案件等,把稳就业、促就业作为重要考量,依法妥善处理案件,切实保障劳动者的合法权益,为维护社会稳定、促进经济发展贡献司法力量。

“内蒙古法院下一步将在党委的领导下,认真学习贯彻好研讨班会议精神,把贯彻落实新时代审判工作作为今后的重大任务。”内蒙古自治区高级人民法院院长杨荣仁表示。

使命在肩,重任在前。全国法院将以此次大法官研讨班为新的起点,把共识转化为行动,将智慧凝聚成力量,在统筹发展与安全的征程中持续彰显司法担当,让安全防线更牢固、发展环境更优质、民生福祉更厚实。

以“抓前端、治未病”绘就多元解纷新“枫”景

➡上接第二版

“行政审判质效的提升是法治中国建设的重要保障。要立足国家发展大局,秉持更高站位,在行政法典尚未完备的情况下,尤其需要发挥案案的指导与引领作用,发扬‘3+N’工作机制的核心价值,通过法院的个案审理溯及行政执法环节,进而推动立法过程的完善,以案促治。”最高人民法院特邀咨询员,黑龙江大学校长、教授王敬波说。

便民利民,统筹做好立案诉服和涉诉信访工作

立案是人民群众走进法院的第一站,涉诉信访化解直接关系到人民群众合法权益的维护,二者与群众的司法满意度、获得感紧密相连。

统筹做好立案诉服与涉诉信访工作,对畅通诉讼渠道、化解纷争心

结具有重大意义,也是把《意见》要求落实落细、把为民服务做深做实的务实举措。

“要强化终结意识,对于已依法终结的案件,必须在耐心细致做好当事人接待工作的同时,切实压实维稳管控责任,确保社会大局稳定。”陕西省高级人民法院院长韩德洋表示。

研讨班上,一场围绕诉前调解数据的会商扎实开展。与会代表针对数据反映的源头治理成效、促推开展先行调解等问题充分发表意见,深入讨论。

“先行调解必须做。要解决案多人少矛盾,唯一可行途径就是借助外力外脑、先行调解,才能把问题解决好。”山西省高级人民法院院长冯军说。

“要聚焦法定职能,守好最后一道防线。湖南法院沿着综治中心主导调解和法院先行调解‘双回路’的思路展开积极探索。”湖南

省高级人民法院院长朱玉说。

研讨班指出,各地各级法院要继续坚持应立必立、能调尽调,充分释放“总对总”多元解纷效能,落实好《意见》明确部署的规范诉状工作,深化做好涉信访化解工作,为人民群众提供诉讼指引和便利,切实维护司法权威和法治尊严。

全国人大代表、黑龙江省伊春市金林区白林经营所职工、庆红食用菌农民专业合作社技术总监王晓红在发言中提道:“碰到赡养纠纷这类家务事,法官在调解时讲情理、辨是非,矛盾解开了,亲情、乡情也保住了。越来越多基层群众感受到法院是实实在在的依靠。”

依托人民法院调解平台,今年上半年“总对总”合作单位自行调解27.2万件,同比增长10.3倍。起诉状、答辩状示范文本应用贯穿纠纷化解全流程,截至今年6月底,72%的当事人、律师主动应用要素式示范文

本开展诉讼,较第一季度增长21个百分点。

宁夏回族自治区高级人民法院院长安长海表示,扎实做好起诉状、答辩状示范文本的推广应用工作,是深化落实党中央立案登记制改革部署的关键举措,让当事人更顺畅地行使诉讼权利、维护自身合法权益。

“我们持续加大‘两状’推广运用力度,着力解决群众的急难愁盼,坚持主动融入社会治理大格局。下一步,我们将进一步规范工作机制,优化衔接流程,推动解纷服务更加高效顺畅。”福建省高级人民法院院长金银墙说。

把《意见》要求落实落细,把为民服务做深做实。司法审判工作是一项“守心”的工作。人民法院持续深耕细作矛盾纠纷预防化解这篇大文章,做深做实定分止争,让人民安居乐业、社会稳定有序、国家长治久安。

➡上接第二版

人民法院组织法规定,最高人民法院监督地方各级人民法院和专门人民法院的审判工作,上级人民法院监督下级人民法院的审判工作。北京市高级人民法院院长寇昉表示对“监督审判工作而不仅是监督个案”印象深刻:“这对我们审判管理提出了更高要求,我们下一步结合贯彻落实《意见》以及最高人民法院调研组调研北京法院时的要求,进一步落实。”

如何科学统筹“案”与“人”的关系?研讨班强调,要把“评案”与“考人”结合起来。这是抓党建与抓业务相结合在审判领域的具体落实。

从总体情况看,抓得实则审判质效优、干部精气神足、政治生态好。前期对相对薄弱法院调研发现,之所以薄弱,很普遍、很重要的因素就是“评案”不深入、“考人”没标准、两者不结合。

紧盯责任落实,做实“严管厚爱”

一分部署,九分落实。权责对等、失责必问,压力层层传导、责任环环相扣,如此

才能促推狠抓九分落实。

研讨班强调,对违规违纪违法行为,要严肃追究直接责任人责任。执行落实“三个规定”要持续从严推进。

全国法院结合学习教育,一体抓实党性党纪教育,持续改进司法作风。抓实“三个规定”如实登记填报、问题线索移送、追责问责。最高人民法院组织对8家地方高院开展司法巡查,并同步进行专项事务督察,严肃认真抓实问题整改。

研讨班指出,有追责,就要有问责。领导干部如果不坚持原则,不敢管、不愿管、不善管,怕得罪人,对违规违纪违法行为听之任之,造成严重后果,就要被问责。

宁夏回族自治区高级人民法院院长安长海表示:“《意见》在党领导人民司法的历史上具有重要里程碑意义。研讨班内容对法院系统统一行动、求真务实地落实文件有现实意义。将增强责任感,全面履职,以精耕细作的作风不折不扣地抓好落实,一体推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设,用自我加压为社会稳定贡献法院担当。”