



辽宁：三部门联合印发加强劳动争议多元解纷与裁审衔接机制的20条意见

本报讯（记者 严怡娜 通讯员 张文夫）近日，辽宁省高级人民法院、辽宁省人力资源和社会保障厅、辽宁省总工会联合印发《关于加强劳动争议多元解纷及裁审衔接机制的意见》（以下简称《意见》），立足辽宁本地劳动争议处理实际，提出七方面20条意见措施，全方位筑牢劳动者权益保障防线，助力构建和谐稳定的劳动关系。

《意见》强调要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，充分发挥人民法院、人社、工会三部门职能优势，健全协商、调解、仲裁、诉讼有机衔接、协调联动的劳动争议处理体系，推动实现劳动争议处理标准统一、程序顺畅、机制完善。一方面强化源头治理，聚焦欠薪易发时段、企业经营波动期等重点节点，针对农民工、劳务派遣人员、新就业形态劳动者等重点群体建立风险预警机制，推动用人单位健全民主管理制度，引导用工方规范用工、劳动者理性维权，尽可能把矛盾化解在萌芽状态。另一方面做实前端协商和解和多元解纷，鼓励有条件的地方总工会设立劳动争议协商室，统筹资源力量就地化解争议。统筹推进解决机制挺在前面，充分发挥人民法院、人社、工会三部门职能优势，健全协商、调解、仲裁、诉讼有机衔接、协调联动的劳动争议处理体系，推动实现劳动争议处理标准统一、程序顺畅、机制完善。

制完善。一方面强化源头治理，聚焦欠薪易发时段、企业经营波动期等重点节点，针对农民工、劳务派遣人员、新就业形态劳动者等重点群体建立风险预警机制，推动用人单位健全民主管理制度，引导用工方规范用工、劳动者理性维权，尽可能把矛盾化解在萌芽状态。另一方面做实前端协商和解和多元解纷，鼓励有条件的地方总工会设立劳动争议协商室，统筹资源力量就地化解争议。统筹推进解决机制挺在前面，充分发挥人民法院、人社、工会三部门职能优势，健全协商、调解、仲裁、诉讼有机衔接、协调联动的劳动争议处理体系，推动实现劳动争议处理标准统一、程序顺畅、机制完善。

度，探索建立巡回仲裁庭，建立委派委托调解机制，实现解纷资源高效流转、纠纷分层递进化解。

在原有裁审协同基础上，三部门建立省级定期会商、市级常态化会商机制，打通裁审信息共享比对流程，推行仲裁机构巡回审判点建设、工会调解先行委派委托等创新模式。

针对当下新就业形态劳动争议多发的现状，《意见》明确用工关系认定坚持事实优先原则，综合考量平台对劳动者的管理控制程度以及人员、组织、经济从属性等核心要素，依法认定用工关系性质，后续三部门还将联合开展专题调研、发布专项典型案例，为新就业形态劳动者权益保障提供清晰的裁判指引。

那些没拿到的案款，何以解？

——2026年上半年执行工作深度观察

本报记者 郭致杰

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

2026年上半年，全国法院执行案件线交出了一份“喜忧参半”的成绩单。

喜的是：保全执行案件延续增长态势，受理保全执行案件297.24万件，同比上升8.68%，“以保促执”“以保促调”成为化解纠纷、保障权益的“关键一招”；网络司法拍卖在结构分化中，法拍房作为大宗核心处置资产成活跃，成交额同比大幅增长，成为拉动整体司法网拍成交额增长的核心支撑。

忧的是：案件持续增长，人案矛盾异常突出，执行完毕率40.86%、执行到位率51.14%，总体仍保持在较好水平；但两项指标同比分别下降1.13和3.34个百分点——这意味着，尽管法院执行部门更加努力地办案，但兑现胜诉权益的难度加大了。

“这并非法院执行不力。”中国政法大学教授谭秋桂在接受采访时指出，“债务人的履行能力是案件执行完毕率、到位率的基础。经济企稳回升期间，市场主体偿债能力尚未完全恢复，加上先行调解分流了自动履行率高的简案，剩下的案件矛盾更深、履行意愿更低。执行到位率下降，不是执行工作退步了，而是进入执行程序的案件更难执行了！”

一组数据佐证了这一点：2026

编者按

2026年上半年，全国法院首次执行案件收案同比增长9.9%，执行完毕率40.86%、执行到位率51.14%，仍保持较好态势；网络司法拍卖呈现结构性分化，法拍房成交额同比增长15.08%，成为拉动整体司法网拍成交额增长的核心支撑。先行调解有效分流简案，涌入执行程序的“骨头案”比例陡增，执行工作正面临一场从“量”的扩张到“质”的攻坚之变。

数字背后，是申请执行人对“真金白银”的迫切期盼，也是执行法官在“人案矛盾”中负重前行的现实图景。本报记者通过采访抚州、宁波、徐州、郑州四地执行一线法官，透过基层实践与数据剖析，试图还原这场变革中的司法智慧、现实困境与破局之道。

年上半年首次执行案件收案583.79万件，同比增长9.9%；民事裁判申请执行率攀升至52.95%，同比上升7.37个百分点。

这是一场关于“权益兑现”的攻坚战。

那些没拿到的案款，何以解？记者深入调研，试图从上半年的数据变化中，描摹出中国法院执行工作正在经历的困境与变革。

判决“兑现”之前，能做什么？

“老百姓打官司，最终要的是真金白银。钱没到手，感受就不好。”谈及上半年执行数据“量增价跌”的问题，最高人民法院执行局有关负责人没有回避，而是向记者深入分析了案件结构的深刻变化：“新增案件中，大量来自传统生产方式、劳

动密集型产业领域的纠纷集中涌入。这些案件群体性特征突出，常常是‘一人多案、一企多案、行业连案’；被执行人偿债能力普遍不足。”

“案件不仅多，而且更难办了。”这是许多执行法官的共同感受。当越来越多的案件涌入执行程序，一个根本性问题浮出水面：在判决“兑现”之前，能做什么？

在谭秋桂看来，降低申请执行率必须从民事审判和执行两端同时着手。“首先要解决的是‘服不服判’的问题。”他说，“要确保民事审判的程序和实体公正，使债务人信服裁判，而不是将对审判的不满带入执行程序。”

江西抚州的探索，正是顺着这个逻辑展开的。

江西省抚州市中级人民法院执行局副局长张志平介绍，2023年起，抚州中院推行执行“一体化”机制，把人员、案件、立审执衔接与外部联动统合

起来。以江西省广昌县人民法院长桥人民法庭为例，法官在“立案端”主动告知“执行不能”风险、引导当事人申请保全；“调解端”组织人民调解员培训，督促当事人在达成协议时当场履行，今年1月至6月，该法庭通过基层联调先行调解成功26件案件；“审判端”建立审判执行双向互动制度，避免“判归判、执归执”两张皮。

而“执行端”的实践，更让这套机制经受了检验。不久前，长桥法庭在办理一起民间借贷纠纷案件时，申请执行人提供线索称被执行人在乡政府有未结工程款。执行法官介入后发现，这笔工程款背后还牵扯着农民工工资问题。他们没有就案办案、简单扣划，而是主动邀请立案、审判法官联合会商，迅速启动绿色通道，实现快立、快审、快执。扣划款项时，优先保障了50余名农民工的工资。

“我们五十多号人，这笔钱盼了好久，没想到法院这么快就帮我们追了回来，一分不少！”一位刚收到工资的农民工代表难掩激动，“这下心里踏实了，可以安心干活了！”与此同时，法院也兼顾了债权人的合法权益。一次审执协同，既化解了“判执脱节”的老问题，也赢得了乡政府、挂靠公司及当事人的多方认可。

“‘审判端’建立双向互动，核心是让债务人在审判阶段信服裁判，减少执行对抗。”

下转第二版

河南：党建业务融合赋能法院工作高质量发展

本报讯（记者 刘熠博）近日，河南省高级人民法院召开全省法院党的建设工作会，学习贯彻习近平党建思想和习近平法治思想，总结近年来河南法院党建工作成效，研究部署当前和今后一个时期全省法院党建工作重点任务，以高质量党建引领推动全省法院工作高质量发展。河南高院党组书记、院长秦海出席会议并讲话。

会议指出，近年来，全省法院持续深化以党建带队建促审判，抓实思想政治引领、基层党组织建设、党建业务融合、纪律作风建设，培育出了一批先进典型，党建成效不断转化为为大局服务、为人民司法的生动实践。

会议要求，要把稳党建引领“定盘星”，统筹好“纲”与“目”的关系，党建

是法院工作的“定盘星”，习近平党建思想是法院工作的“纲”，法院各项具体业务是“目”，要以党建统领司法全局，赋能业务发展，要找准融合赋能“桥和船”，统筹好“融”和“促”的关系，深刻把握“融”是前提、促是目标”的辩证关系，推动党建与业务深度融合。要锤炼担当实干“硬脊梁”，统筹好“管”和“育”的关系，党建工作是锻造队伍“硬脊梁”的工程，“育”是前提，培育好队伍，事业发展才有源头活水，“管”是关键，管得住队伍，方能涵养清风正气。

会议强调，必须压实“以党建第一责任引领保障发展第一要务”的责任体系，聚力“夯实基、务实功、出实绩”工作主线，拧紧责任链条，强化全员参与，抓实过程管控，推动党建责任从“写在纸上”到“扛在肩上”。

湖南：全面促推人民法庭工作提质增效

本报讯 8月21日，湖南省高级人民法院召开全省人民法庭工作会议，全面总结2023年以来全省人民法庭工作取得的新进展新成效，研究部署下一步重点工作。湖南高院党组书记、院长朱玉出席会议并讲话。

朱玉强调，要认真贯彻落实党中央决策部署和最高人民法院、省委工作要求，紧扣“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，深化“枫桥式人民法庭”创建，推动全省人民法庭布局更加优化、定位更加精准、建设更加规范、队伍更加过硬、保障更加有力，着力夯实新时代全省法院工作高质量发展根基，更好支撑和服务中国式现代化湖南篇章。

朱玉要求，要坚持政治引领，牢牢把握人民法庭工作正确方向，做实从政治上看、从法治上办。要立足自身职能，积极服务经济社会发展全局，锚定“三高四新”美好蓝图，推深做实服务中心大局“五项重点工作”，着力防风险、保安全、护稳定，促进城乡协调发展，强化生态环境司法保护，加强民生司法保障，服务基层治理。要坚持强基导向，全面促推人民法庭工作提质增效，持续优化法庭布局体系，着力提升法庭审判质效，切实加强法庭科学管理，不断加强人民法庭标准化规范化建设。要加强组织领导，加强上下协同、横向联动，强化高位推动、队伍支撑、基础保障，有力破解人民法庭工作高质量发展中的堵点难点问题。（李 果 杨勤煌）

『家门口』开了一场信访听证会

最高法三巡特邀调解员信访化解工作见闻

何梦迪 冯哲元

深入贯彻习近平法治思想

发挥“银发力量”优势

“我的案件一波三折，如今拿到这份判决，终于能好好过日子了！”近日，在位于江苏省南京市最高人民法院第三巡回法庭的信访窗口前，老徐紧紧地握住了特邀调解员王剑的手，语气里满是感谢和对未来生活的期盼。

事情还要从十几年前说起。

2012年，老徐承包了一个工程，工程完工后，建筑公司却拖欠70余万元尾款。无奈之下，老徐将建筑公司告上法庭，主张自己是实际施工人，要求支付剩余工程款，但一审、二审法院均以证据不足为由判他败诉。从那以后，老徐不停地申诉、上访。

2025年9月2日上午，老徐来到了最高法第三巡回法庭信访窗口前。接待他的是最高法第三巡回法庭返聘的退休法官王剑。王剑曾在审判一线深耕三十多年，有着丰富的纠纷调解和信访化解经验，熟悉基层的酸甜苦辣，也深知一份判决可能改变一个人一生的命运。

老徐这位一米八的壮汉一坐下就向王剑直倒苦水：“活儿全干完了，却欠钱不给，工人起诉我拖欠工资。现在我成了‘老赖’，连开网约车的资格都没有，这日子怎么过啊！”

看着眼前满肚子委屈的老徐，多年的审判经验让王剑心里产生了一种直觉：要是老徐真没干这个工程，能梗着脖子硬扛十多年？

“别急，你慢慢讲，我一个字一个字听。”王剑没有急着讲道理，而是以一位老大哥的身份和老徐慢慢聊，一点点安抚老徐激动的情绪。

根据最高法第三巡回法庭“当日来访、当日甄别、当日答复”的接访工作要求，王剑认真梳理了老徐的诉求与原审判决不支持他诉请的理由，初步判断该案原审判决在事实查明和法律适用上均需要进一步审查，并郑重地给了老徐一个答复：“你的情况我都记下了，后续我们会调取全案卷宗仔细审查。”

听到这句话，老徐用袖子抹了抹眼泪，用力点了点头，眼神里重新燃起信任的光。

信访接待结束后，王剑随即联系当地法院调阅卷宗。

“老徐当时未与建筑公司签正规协议，是不是‘实际施工人’，需要把各种证据结合起来看。”

下转第二版

今日导读

立足基层治理 推进“枫桥式人民法庭”建设

（文见二版）



内蒙古：提升长城文化遗产及周边生态环境司法保护实效

涉长城文物犯罪；创新推行文物司法保护令，设立一线专业保护站点，建立跨区域司法协作机制，实现从事后打击向事前预防延伸；结合巡回审判、司法建议推动源头预防治理，深化府院联动，积极融入基层社会治理，凝聚多元共治合力。

会议要求，要充分认识长城保护的重大意义，切实扛起司法保障长城自然

环境和文化遗产的政治责任、法治责任、审判责任。要全面贯彻生态环境法典的新规定新要求，不断提升包括长城保护在内的审判能力水平。要牢牢坚持保护第一，一体推进生态环境保护与文化遗产保护。要以生态环境专业化审判机制建设为抓手，以高水平审判工作赓续长城文脉、推动美丽

重庆：发布工作指引明确生态环境资源案件范围

据悉，随着生态文明建设进入攻坚期、深水区，生态环境问题的复杂性、专业性日益凸显，生态环境资源审判实践中出现对应案件未能完全归口审理、裁判尺度不一等问题，为此，《工作指引》深入对接生态环境法

典实施，界定生态环境资源案件范围、搭建生态环境资源罪名和案由体系，为生态环境专业化审判机制建设筑牢制度基础。

《工作指引》明确将土地资源开发利用保护、绿色低碳发展等类型

内蒙古建设。

据介绍，此次发布的行动方案涵盖推进审判专业化、防控前置化、修复系统化、治理协同化及宣传品牌化五大维度，通过统一裁判尺度、强化常态巡护与预防性治理、健全生态修复流程、深化跨区域协作与信息共享，推动长城司法保护从个案惩治向系统治理转变，最终实现全区法院纵向贯通、横向联动的合作合力，全面提升长城文化遗产及周边生态环境的司法保护实效。

案件纳入生态环境资源案件范围，同时将生态环境资源案件划分为污染防治、生态保护、绿色低碳发展三大类型，并且明确了每种类型下的具体案件。此外，《工作指引》采用正文+附表的体例，力图构建起一个逻辑清晰、标准明确、便于识别的生态环境资源案件范围体系。正文重在定原则、分类别，附表重在列明细、供参考。