

河南辉县市：凝聚合力 绘出解纷新“枫”景

□ 本报记者 刘熠博 本报通讯员 韦德涛 文/图

2024年，河南省辉县人民法院新收民事案件10032件，同比下降7.37%。“法院新收民事案件的下降，得益于市委政法委推出的‘三三四’大调解模式与实践新时代‘枫桥经验’相融合，激活基层解纷一池‘活水’！”辉县市委副书记刘志成说。

激活基层解纷网络

“三三四”大调解即通过推进基层治理，“抓前端、治未病”，构建县、乡、村“三级互动”，人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，访调、警调、诉调、检调“四元驱动”的矛盾纠纷大调解工作格局。切实将矛盾纠纷预防在源头、化解在基层、解决在萌芽状态，实现“化解一件、解决一片”的良好社会效果。

2024年7月，一起追偿权纠纷案件起诉到法院后，辉县人民法院依据“三三四”大调解机制相关要求，将该案分流委派到西平罗乡人民政府进行调解。调解员经过多次交流协商，双方当事人最终达成调解协议。由于案件双方当事人均不在辉县市，无法直接面对面签署协议，调解员借助人民调解平台，指导双方当事人使用线上平台进行签字确认。随后，通过法院的司法确认程序，该调解协议获得

司法确认。

如何将“三三四”调解模式融入诉前调解？如何让“三三四”大调解助力法庭赋能基层治理？辉县人民法院发挥人民调解的作用，从诉前引导、立案前委派分流到延伸调解指导、优化司法确认流程，建立一整套工作机制，并与辖区各乡镇（街道）人民调解委员会精准对接，分流诉前调解案件，“双向奔赴”将案件化解在诉前。

辉县人民法院在7个人民法庭开展诉调对接工作，每个班子成员联系一个法庭，解决法庭诉调对接过程中遇到的问题与困难。制定了《特邀调解员考核方案》，实现诉调对接工作的规范化、系统化和常态化。建立调解员督促债务人履行机制，提升诉前调解成功率的同时，降低诉前调解案件申请执行率。

法庭在乡镇党委、政府支持下，发挥调解平台作用开展“进乡村、进社区、进网格”活动，邀请法院的司法确认程序，该调解协议获得

等49家基层治理单位入驻调解平台，实现调解资源下沉、纠纷“一站式”调处。

“我们注重依据‘三三四’大调解模式，做实基础、做强基层，努力发挥人民法庭定分止争的司法功能，化解大量基层矛盾纠纷。”辉县人民法院副院长程淑芳说。

筑牢基层治理根基

辉县人民法院薄壁人民法庭庭长刘东升在办案中发现，部分基层调解组织存在调解成功率较低、个别村干部重视不够等现象，还有许多调解员反映虽然积累了些调解心得，但因为缺乏相关法律知识和调解技巧，在调解婚姻家庭、民间借贷类案件时有心无力、无处下手。

鉴于这种情况，刘东升与辖区两个乡镇司法所联系商定，在辖区开展“三三四”大调解工作培训会。

培训当天，辖区调解员及下辖行政村村干部悉数到场，大家如赶“法治大集”。刘东升结合实际案例深入浅出地阐述常见纠纷类型的注意事项，增强调解员运用法治思维和法治方式处理矛盾纠纷的思想意识，在基层工作中更好地宣传法律知识和运用法律手段化解基层矛盾纠纷。

一堂培训课如甘露滋润心田，让调解员“心中有谱，手上有招”，将

矛盾纠纷化解做实做细，把矛盾化解在萌芽状态、化解在当地，发挥好人民调解的作用，让“三三四”大调解模式落地生根。

辉县人民法院依托“三三四”大调解模式，主动融入党委领导下的基层社会治理体系，全面加强人民调解工作的业务指导，把诉调对接的“调”向前延伸，即“走出去”指导、支持人民调解、行业调解等解纷力量，筑牢基层治理根基。又结合实际把解纷资源“引进来”，参与成讼案件化解工作，促进矛盾纠纷源头化解、实质化解，形成多方参与、多元共治、多点联动的诉前纠纷解决合力。2024年办理诉前调解案件8120件，诉前调解成功分流率为30.91%，较2023年同期上升了8.03%。

形成基层调解合力

近日，一起因彩礼问题引发的感情纠纷，经过辉县市矛调中心调解员耐心调解，双方解开心结，重归于好。

赵某与张某2019年相识相恋，2024年7月，在媒人的见证下，赵某给张某6万元作为部分彩礼，后二人因剩余彩礼的给付时间产生矛盾，张某逐渐疏远赵某，最终向其提出分手。赵某认为既然二人无法结婚，张某应将

前期的6万元彩礼钱全额退还，张某表示不同意退还，赵某便将张某诉至法院。

法官经过分析研判，认为案件有调解的可能，便将案件分流至辉县市矛盾调解中心先行调解。矛调中心根据此案属性将其交付至婚姻家庭纠纷调委会进行调解。调解员第一时间了解了案件基本情况，在和双方充分沟通后将双方约至矛调中心进行当面调解。调解员采用绘画分析的方法，通过对双方的绘画成品进行心理剖析，引导双方更好地认识自己、了解对方。最终，在调解员的耐心劝解和专业的心理疏导下，双方均意识到自身问题所在，赵某表示愿意撤回起诉，

二人选择重归于好。“离婚案件是人民法庭受理较多的案件类型，处理不好易转化为刑事案件，在诉调对接机制下，让案件回溯到发生地进行调解，调解员以案释法，以案普法，实现案结事了，更好地服务基层治理。”刘东升颇有感触地说。

孟庄人民法庭庭长范运霞介绍，通过“三三四”大调解工作机制，“法庭+”的调解合力更强了，解纷“朋友圈”更多了，诉调对接更流畅了……

“事有人管、理有人评，管得及时、调得有效，才能最大程度减少矛盾纠纷发生，把更多的矛盾纠纷化解在早，化解在少，化解在基层，化解在诉前。”辉县市委政法委书记李浩鹏说。



辉县人民法院法官与村委会干部调解纠纷。



辉县人民法院干警送法到乡村。



辉县人民法院法官为乡镇调解员讲课。



辉县人民法院法官联手乡镇调解员勘验现场化解纠纷。

山东淄博博山：传承焦裕禄精神 做实司法为民

□ 高苗苗

博山秀美映苍穹，志士丹心贯长虹。山东省淄博市博山区人民法院崮山人民法庭坐落在源泉镇北山村，这里，是焦裕禄的故乡。在推进新时代“枫桥式人民法庭”创建过程中，崮山法庭围绕焦裕禄事迹探索出“先抓思想、蚕吃桑叶、抬腿就跑、理要讲全”工作法，融入法庭特点、指导工作实践，全力打造焦裕禄故乡司法为民的“桥头堡”。

“先抓思想”把好政治工作方向

崮山法庭充分发挥焦裕禄故居、纪念馆所在地优势，建立支部带学、青年理论学习小组跟学、焦裕禄故居情景促学的沉浸式联动学习机制。在机制引领下，打造了“崮山红法正”党建品牌，通过党员绩效告知函驱动、“裕禄讲堂”阐释初心、“导师帮带”授业解惑等方式，切实传承焦裕禄精神、激活思想引领、激发履职担当。“传承就是最好的缅怀，把焦裕禄精神熔铸到司法为民的审判工作中，是我们这一代义不容辞的担当和

责任。”崮山法庭法官助理焦思源在青年理论学习小组研讨会上如是说。在调解一起赡养纠纷案件时，焦思源与赵大娘的4个子女沟通时遇到了难题。老人的4个子女有的避而不见，有的愿意出力不愿意出钱、有的因对赵大娘分配财产有意见拒绝赡养，经过几次联系沟通，调解工作始终未取得实质性进展。

当焦思源产生了放弃调解的念头，向副庭长徐雪诉苦时，徐雪分享了自己的工作方法和调解故事，引导焦思源联系赵大娘所在的村委会主任，先调查了解全部家庭成员的基本情况和矛盾纠纷产生的症结，再一起

上门做调解工作。在村委会主任积极配合下，焦思源把赵大娘的4个子女聚到了赵大娘的家里，从法、理、情角度分别疏导劝说，最终打开了赵大娘和4个子女的心结，现场达成调解协议，隔阂多年的亲情也成功修复。“先敲农家门，再敲小法庭。”焦思源迅速适应了山区法庭工作，政治素养和工作能力得到了显著提升。

“蚕吃桑叶”锚定目标笃实前行

焦裕禄到秦寨大队时，鼓励群众要有愚公移山的决心、蚕吃桑叶的恒心。愚公移山、蚕吃桑叶的精髓在于持之以恒，循序渐进。“根据代表委员、律师和群众提出的意见建议，我们以责任清单的形式细化了法庭各项工作措施，明确了每一步目标任务，并标注展示每一项措施的落实进度，像‘蚕吃桑叶’一样，真正把公正与效率落到实处。”崮山法庭庭长杨占勇说。

崮山法庭管辖博山区的南部四镇以山区为主，这里山青、水绿、天蓝、果肥。法庭突出绿色审判，以“蚕吃桑叶”理念稳步推进环资

审判机制改革。“把我们辖区的环境情况尽收眼底，这样保护什么、打击什么一目了然！”淄博市人大代表乔秀旺说。崮山法庭更新制作了《博山区环境资源全景图》，挂图作战推进环资审判工作稳扎稳打。出台《关于建立环境资源保护多元联动机制的实施意见》，选聘9名咨询专家，为环境资源审判提供多元力量和智力支撑。

“这次巡回庭审很有教育意义，我们以前法律意识淡薄，不知道这种行为是犯罪，以后我们会跟身边人多讲讲这种警示案例。”参加旁听的村民纷纷说。这是一起非法狩猎案巡回审理的庭审现场，陈某某自2021年至2022年期间在本村及邻村附近的山上放置兽夹捕猎，后公安民警在陈某某的住处查获其捕获的野兔10只、獾2只、果子狸8只。

为预防此类非法狩猎案件在当地山区再次发生，崮山法庭联合当地党委、政府，在广场公开审理并当庭宣判这起非法狩猎案，邀请人大代表、政协委员、村居负责人、天蓝、果肥。法庭突出绿色审判，以“蚕吃桑叶”理念稳步推进环资

果。每逢世界环境日等重要节点，崮山法庭都会组织干警深入村庄集市和风景区，开展环境保护志愿服务活动，引导群众增强生态资源保护意识和法治意识，共同守护人与自然和谐共生的美丽家园。

“抬腿就跑”高效彻底化解纠纷

焦裕禄经常用最朴实、接地气的语言教育党员干部，指出，“农村工作干部要做到：抬腿就能跑，张嘴就能说，提笔就能写，见饭就能吃，躺倒就能睡”。崮山法庭针对法庭辖区地广人稀、交通不便、老龄化、空巢化严重的情况，成立了以法官和法官助理为主的上门服务队，开展立案、巡回审理、现场勘验、就地调解等工作，用“法官多跑路”换来“群众少跑腿”。

“法官，我相信你，就按你说的办法测量！”当事人孙大爷说。原来，孙大爷前几年租赁了村上的土地用于经营，期满返还时双方对土地界限产生争议并诉至法院。法庭迅速组织干警到现场勘验，却发现不仅原有土地界限已消除，无法精确划

分土地，还存在耕地破坏的行为。“矛盾要解决，耕地更要保护！”承办法官带领团队联合双方一次次组织现场测量、一遍遍进行现场调解，嘴皮子磨破了，鞋子跑满了泥，最终，双方重新划定了界线。同时，在调解书中明确了孙大爷恢复耕地的责任，并向村委会发出加强村民普法教育、坚守保护耕地红线的司法建议，至此，这起由土地租赁引发的纠纷画上了句号。

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。崮山法庭坚持立足山区法庭的职能本位，深入村居调研司法需求，制定各村矛盾纠纷排查预警机制，推进类型化纠纷化解指导。针对辖区农村宅基地、土地承包经营权等土地纠纷多发情况，制定涉土地纠纷案件事实查明指引，使村级组织调解后化解率达90%以上，大幅降低土地纠纷进入诉讼程序，全力打通了多元解纷的“最后一公里”。

在矛盾纠纷化解中，崮山法庭坚持“小案事不小、小案不小办”工作理念，充分聆听群众诉求，让群众先敞开心扉倾诉，再跟进释法说理，大幅提升了矛盾纠纷的化解力度。2024年以来，法庭案件调撤率达61.57%，案件自动履行率同比提升5%。



崮山法庭干警在焦裕禄纪念馆开展主题党日学习活动。张卫东 摄



崮山法庭干警在猕猴桃园普法。张卫东 摄



崮山法庭干警去当事人家巡回开庭。张卫东 摄