



国家金融监督管理总局、最高人民法院
联合发布金融领域纠纷多元化解典型案例

本报北京12月19日电（记者王丽丽）为发挥好典型案例对金融纠纷多元化解工作的示范引领作用，就涉及行业普遍性及社会关切的热点难点问题，国家金融监督管理总局与最高人民法院共同遴选出一批具有典型性、示范性的金融领域纠纷多元化解案例（案例全文见三版），今天面向社会公开发布。

贯彻落实党中央关于坚持和发展新时代“枫桥经验”重大部署要求，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，践行金融工作的政治性、人民

性，国家金融监督管理总局依托与最高人民法院建立的“总对总”在线诉调对接机制，持续做好金融领域纠纷多元化解工作，切实维护金融消费者合法权益。

今天发布的本批案例体现出如下特点：

“法院+行业”多元解纷合力作用更加凸显。金融纠纷类型多样、法律关系复杂。各级人民法院会同金融管理部门，指导行业调解组织积极落实金融法律法规及相关政策

要求，在金融纠纷化解过程中，建立“法院+行业”多元解纷机制，既充分发挥司法保障作用，又凸显行业整合资源的关键枢纽作用，形成纠纷化解合力，释放“1+1>2”双重优势解纷效能。

调解工作政策导向更加鲜明。积极贯彻国家关于金融领域相关政策要求，落实小微企业纾困政策，平衡小微企业经营持续性 with 债权人利益，通过协商制定切实可行的还款方案，实现结果共赢。

下转第四版

“暖城”执行“上新”记

——鄂尔多斯法院深化交叉执行工作改革一线观察

本报记者 郭致杰

深入贯彻习近平法治思想

切实解决执行难

“暖城”多长风，“暖城”多旷野，“暖城”多创新。

鄂尔多斯，因出产御寒的羊绒、坐拥丰沛的煤炭与天然气，得名“暖城”。这片8.7万平方公里的广袤土地上，草原连矿区、城乡跨千里。400公里的東西跨度、340公里的南北纵深，既滋养了这座城市的生机，也给人民法院的执行工作出了道“硬考题”——查人找物难、财产处置难、跨区奔波更难……

今年新春伊始，内蒙古自治区鄂尔多斯市中级人民法院以“新春第一会”锚定执行攻坚，将交叉执行作为破题关键，集智发力。

数据显示：今年1月至11月，全市法院执结案件3.98万件，执行到位金额262.05亿元，执行到位率65.93%；其中交叉执行案件15038件（含预交叉），终本清仓案件6802件，执行到位金额8.84亿元，多项核心指标位居内蒙古自治区前列。

交叉执行何以突围？背后藏着哪些机制“上新”？

迎着东风，记者踏访这片热土，循着司法为民的暖意，探寻鄂尔多斯法院破解“执行难”的探索密码。

指令执行遇梗阻？——

“预交叉”：给法院“上发条”“递梯子”

12月18日上午9点，鄂尔多斯中院执行局例行晨会如期举行。会场内，

编者按

执行难，是公平正义“最后一公里”上的“痛点”，也是近年来人民法院集中攻坚的重点。党的二十届三中、四中全会相继作出深化审判权和执行权分离改革、健全国家执行体制的战略部署，为新时代执行工作指明根本方向。

11月25日，最高人民法院党组书记、院长张军在全国法院“学习贯彻党的二十届四中全会精神 全力推进人民法院交叉执行工作”培训班上强调，要坚定不移推进交叉执行。

如何用好“交叉执行”这把“钥匙”，作答党中央部署新考题？改革进程中，内蒙古自治区鄂尔多斯市中级人民法院创新推出“预交叉执行”“关联案件前置核查”“分级问责”三项机制，推动执行模式从“个案攻坚”向“系统治理”深刻转变。本报今日推出鄂尔多斯法院深化交叉执行工作改革深度报道，解码其将政策部署转化为实践成效的探索与担当。敬请关注。

案件讨论正酣。一个新名词格外引人注意——“预交叉执行”刚性管理机制。

什么是“预交叉执行”？

“这实质上是指令执行的前置程序，相当于为原执行法院设定一个‘执行缓冲期’。”鄂尔多斯中院执行局局长王刚解释，“具体来说，符合条件的案件进入预交叉阶段后，原法院必须在规定时间内全力推进；执行到位或取得实质进展的，案件销号或继续办理；逾期未果的，则依法移交其他法院执行。”

王刚告诉诉记者，这一机制的出台，源于鄂尔多斯市的特殊市情。鄂尔多斯市辖7旗2区，常住人口224.05万人。在全市法院执行案件中，10万元以下的小标的额案件占比高达65%。这些案件虽金额不大，却直接关联普通民众的切身利益，群众兑现诉求迫切。

但特殊的地理条件，常让“指令执行”陷入困境：原法院执行不力时，案件跨区域指令执行需当事人奔波数百公里，成本高、耗时长。王刚坦言，在征求“是否同意指令执行”意见时，多数当事

人因此表示拒绝。

瞄准这一痛点，今年4月，鄂尔多斯中院出台《推进全市法院交叉执行工作的实施方案》等规范文件，组建由院领导挂帅的专项小组，并创新推出“预交叉执行”刚性管理机制。

该机制对全市12433件终本案件实行“动态筛查、分级管理”，根据各法院案件存量与执行力量，科学划定预交叉范围，并明确要求在预交叉期内全力执结、限期攻坚。

在这一机制推动下，一起涉及59名劳动者、困扰近5年的欠薪系列积案随之迎来转机。

2019年至2020年间，两家公司欠薪引发77起纠纷。案件进入执行程序后，因被执行人财产关系复杂，法定代表人隐匿行踪，导致仅有18件执行完毕，剩余59件被迫以“终结本次执行程序”方式搁置，成为难啃的“骨头案”。

今年4月29日，康巴什区人民法院收到该案的“预交叉执行”通知后，迅速启动“内部交叉”，全面替换原承办力量，

贵州：委托综治中心成功先行调解案件4.16万件

纠纷从“事后化解”向“前端治理”转变。

据悉，贵州法院深化“法院+综治+N”联动机制，与人社、住建、民政、妇联、卫健、金融监管、司法行政等相关部门及

行业调解组织对接，在劳动争议、医疗纠纷、家事纠纷、物业纠纷、金融借款纠纷、未成年人保护等重点领域建立专业调解工作室，实现“行业纠纷行业人办”。全

沧海安澜，法护远航

——海事审判为海洋强国建设注入法治动能

本报记者 王丽丽

两艘外籍船舶在马六甲海峡发生船舶碰撞，案涉纠纷与我国并无实际联系，双方外国当事人主动选择宁波海事法院管辖，并选择适用中国法律解决争议。审理法院充分尊重当事人意思自治，明确涉外船舶碰撞损害责任纠纷当事人可以在碰撞发生后协议选择适用的准据法。一审宣判后，被告主动履行全部款项。这起案件，被写入最高人民法院12月18日发布的《中国海事审判（2022—2024）》。

近年来，越来越多的外国当事人主动选择向中国海事法院提起诉讼，充分彰显了中国海事司法的国际影响力和解纷吸引力。作为与全球海运连接度最高、货物贸易额最大的经济体，中国在海运、贸易、港口、造船、船员规模等领域均位居世界前列。从黑龙江水域到南海之滨，从东部沿海到长江之畔，中国海事审判管辖范围覆盖我国全部海域、通海可航水域和港口，案件涉及140多个国家和地区，以高质量司法服务为海洋强国建设、全球海洋治理注入澎湃法治动能。

依法履职尽责 服务“国之大者”

海事审判事关国家主权和海洋权益保护，依法对我国管辖海域积极行使海事司法管辖权，是海事审判肩负的重要职责和使命。

海口海事法院的法庭上，一起外籍船舶搁浅致珊瑚资源破坏引发的海洋生态环境损害赔偿案尘埃落定。法院依法支持生态环境部门的赔偿诉求，以公正裁判实现对我国海域的有效司法管辖，让蓝色国土的司法守护掷地有声。

南京海事法院的办案卷宗里，记录着一场39天的高效维权之战。该院首次适用《中华人民共和国反外国制裁法》，受理国内船厂对某外国公司提起的侵权诉讼并果断扣押案涉船舶。短短39天，法院促成双方和解，国内船厂顺利追回8400余万元建造款，以司法效率与国际公信力，为中国企业依法开展国际贸易保驾护航。

广州海事法院在审判实践中，展示了一场依法维护司法管辖权的生动案例。某保险公司与外国某海运公司的海上货物运输合同纠纷案，我国法院已对管辖问题作出终审裁定，这家外国海运公司却向外国法院申请禁诉令，企图阻挠国内诉讼进程。广州海事法院应保险公司申请，依法适用海事强制令，责令外国海运公司撤回禁诉令申请。最终，外国法院同意撤回禁诉令，当事人也在广州海事法院主持下达成调解。

该案的顺利审结，不仅彰显了中国司法的权威，更展现了中国司法运用调解这一“东方经验”化解国际纠纷的智慧、效率与担当。

提升司法效能 赋能海洋经济

海洋，是孕育高质量发展的战略蓝海，现代化海洋经济更是建设海洋强国的硬核支撑。全国海事审判三级法院锚定党中央决策部署，助力海洋传统产业和优势产业提质增效，护航新兴产业和未来产业破浪前行。

下转第二版



深入贯彻习近平法治思想

助推综治中心规范化建设

本报北京12月19日电（记者郭致杰 通讯员马玥 邢星）“终于能安心开窗了！”12月19日，目睹一辆载满流浪猫的车辆驶离北京市石景山区金顶街街道某小区，一位居民感慨道。这意味着，长期困扰周边百余户居民的噪音与异味问题成为过去。一场因饲养上百只流浪猫引发的激烈邻里纠纷，在石景山区“街乡吹哨、部门报到”多元共治机制推动下成功化解，为基层治理提供了鲜活范本。

“窗户根本不敢开，味道太大了”“半夜猫叫声吵得人睡不着，孩子学习都受影响”——此前，该小区某幢103室住户曹

“吹哨报到”高效回应基层治理难题

北京石景山多部门联动为百余只流浪猫找到“新家”

某饲养的百余只流浪猫，已严重影响周围居民正常生活。社区与街道多次协调无果后，22户居民一度准备联合提起诉讼。

石景山区综治中心接到社区求助后，立即启动联动调解机制，联合区法院、派出所、司法所、卫健委、农业执法总队等多部门共同介入。各部门依职分工：法院负责释法说理，公安协助核实信息，卫健与农业部门提供动物防疫安置指导，司法所协调律师参与沟通。

“您的爱心不该建立在影响邻里生活的基础上。我们可以联系几家有暖气

的宠物医院暂时寄养，制定分批搬迁计划，既给您缓冲期，也让猫咪有个适应过程。”调解中，面对曹某提出的寻址搬迁的实际困难，石景山区人民法院法官姚媛向曹某说明相邻权法律义务，协助其寻找安置场所，同时引导居民合理表达诉求，推动双方互谅。

12月6日，曹某主动提前迁出部分流浪猫，并表示将租用独门独院妥善安置全部流浪猫，双方顺利签订调解协议。

“这场纠纷的化解，关键在于

提供了有力司法服务和保障。

李永利在讲话时强调，全市法院要从政治上强化使命担当，充分发挥审判职能作用，依法平等保护各种所有制经济产权，以严格公正司法助推法治经济、信用经济建设；要从法治上做实平等保护，以严格公正司法稳定企业发展预期，以依法平等保护增强企业发展信心，以善意文明司法激发企业发展活力，持续营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境；要从技术上赋能提质增效，依托“一张网”与“数字重庆”建设双向赋能，提升涉企纠纷解决质效，更好服务企业发展。

重庆：召开服务民营企业发展座谈会

本报讯（记者刘洋 通讯员李俊）近日，重庆市高级人民法院、重庆市工商联联席会议企业家代表委员座谈会召开。重庆高院党组书记、院长李永利，重庆市委统战部副部长、市工商联党组书记施崇刚出席会议并讲话。12名企业家人大代表、政协委员围绕法院更好服务民营企业发展积极建言献策。

近年来，重庆三级法院认真落实民营经济促进法，紧扣企业需求精准施策，扎实开展规范涉企执法司法专项行动，做实依法平等保护各种所有制经济，为重庆经济社会高质量发展



12月17日，第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园，黑龙江省哈尔滨市松北区人民法院旅游巡回法庭党员志愿服务队来到景区，开展党建和旅游司法服务活动。从法律咨询到纠纷预警，从温馨提示到案例讲解，干警们在严寒中默默坚守，让法治伴随每位游客的冰雪旅程。

左图：干警向游客普及冰雪运动安全、消费纠纷处理等实用法律知识，提醒游客要注意安全，遇到问题应依法维权。

上图：干警为游客送上印有“法旅新风景”标识的“暖心三件套”——热饮、口罩和暖宝宝。



哈尔滨松北区：法治温度驱散北国寒意
本报记者 李博 本报通讯员 厚琳琳 文图