

人民法院报

邮发代号:1-174 2025年12月20日 星期六

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9963期 国内统一连续出版物号: CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

“暖城”执行“上新”记

——鄂尔多斯法院深化交叉执行工作改革一线观察

本报记者 郭致杰

编者按

执行难，是公平正义“最后一公里”上的“痛点”，也是近年来人民法院集中攻坚的重点。党的二十届三中、四中全会相继作出深化审判权和执行权分离改革、健全国家执行体制的战略部署，为新时代执行工作指明根本方向。

11月25日，最高人民法院党组书记、院长张军在全国法院“学习贯彻党的二十届四中全会精神 全力推进人民法院交叉执行工作”培训班上强调，要坚定不移推进交叉执行。

如何用好“交叉执行”这把“钥匙”，作答党中央部署新考题？改革进程中，内蒙古自治区鄂尔多斯市中级人民法院创新推出“预交叉执行”“关联案件前置核查”“分级问责”三项机制，推动执行模式从“个案攻坚”向“系统治理”深刻转变。本报今日推出鄂尔多斯法院深化交叉执行工作改革深度报道，解码其将政策部署转化为实践成效的探索与担当。敬请关注。

案件讨论正酣。一个新名词格外引人注意——“预交叉执行”刚性管理机制。

什么是“预交叉执行”？

“这实质上是指执行的前置程序，相当于为原执行法院设定一个‘执行缓冲期’。”鄂尔多斯中院执行局局长王刚解释，“具体来说，符合条件的案件进入预交叉阶段后，原法院必须在规定期限内全力推进；执行到位或取得实质进展的，案件销号或继续办理；逾期未果的，则依法移交其他法院执行。”

王刚告诉记者，这一机制的出台，源于鄂尔多斯市的特殊市情。鄂尔多斯市辖7旗2区，常住人口224.05万人。在全市法院执行案件中，10万元以下的小标的额案件占比高达65%。这些案件虽金额不大，却直接关联普通民众的切身权益，群众反映诉求迫切。

但特殊的地理条件，常让“指令执行”陷入困境：原法院执行不力时，案件跨区域指令执行需当事人奔波数百公里，成本高、耗时长。王刚坦言，在征求“是否同意指令执行”意见时，多数当事

人因此表示拒绝。

瞄准这一痛点，今年4月，鄂尔多斯中院出台《推进全市法院交叉执行工作实施方案》等规范文件，组建由院领导挂帅的专项小组，并创新推出“预交叉执行”刚性管理机制。

该机制对全市12433件终本案件实行“动态筛查、分级管理”，根据各法院案件存量与执行力量，科学划定预交叉范围，并明确要求在预交叉期内全力执结、限期攻坚。

在这一机制推动下，一起涉及59名劳动者、困扰近5年的欠薪系列积案随之迎来转机。

2019年至2020年间，两家公司欠薪引发77起纠纷。案件进入执行程序后，因被执行人财产关系复杂、法定代表人隐匿行踪，导致仅有18件执行完毕，剩余59件被迫以“终结本次执行程序”方式搁置，成为难啃的“骨头案”。

今年4月29日，康巴什区人民法院收到该案的“预交叉执行”通知后，迅速启动“内部交叉”，全面替换原承办力量，

国家金融监督管理总局、最高人民法院联合发布金融领域纠纷多元化解典型案例

本报北京12月19日电（记者王丽丽）为发挥好典型案例对金融纠纷多元化解工作的示范引领作用，就涉及行业普遍性及社会关切的热点难点问题，国家金融监督管理总局与最高人民法院共同遴选出一批具有典型性、示范性的金融领域纠纷多元化解案例（案例全文见三版），今天面向社会公开发布。

贯彻落实党中央关于坚持和发展新时代“枫桥经验”重大部署要求，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，践行金融工作的政治性、人民

性，国家金融监督管理总局依托与最高人民法院建立的“总对总”在线诉调对接机制，持续做好金融领域纠纷多元化解工作，切实维护金融消费者合法权益。

今天发布的本批案例体现出如下特点：

“法院+行业”多元解纷合力作用更加凸显。金融纠纷类型多样、法律关系复杂。各级人民法院会同金融管理部门，指导行业调解组织积极落实金融法律法规及相关政策

要求，在金融纠纷化解过程中，建立“法院+行业”多元解纷机制，既充分发挥司法保障作用，又凸显行业整合资源的关键枢纽作用，形成纠纷化解合力，释放“1+1>2”双重优势解效能。

调解工作政策导向更加鲜明。积极贯彻国家关于金融领域相关政策要求，落实小微企业纾困政策，平衡小微企业经营持续性与债权人利益，通过协商制定切实可行的还款方案，实现结果共赢。➡下转第四版

全国人大常委会法工委举行记者会介绍相关立法工作情况

完整的生态环境法典草案三审稿将提请审议

本报北京12月19日电（记者王俏）十四届全国人大常委会第十九次会议将于12月22日至27日在北京举行。今天上午，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，发言人黄海华介绍立法工作有关情况并回答记者提问。

生态环境法典各编草案已经全部

完成了二审，按照工作安排，将分拆

审议并修改完善的各编草案重新合

为完整的生态环境法典草案三审稿。

关于草案三审稿的主要修改内容，第一

编总则：进一步总结和体现司法实践

成果，对人民法院、人民检察院在生态

环境保护工作中的职能做进一步补

充完善；完善生态环境信用监管制

度，增加信用修复的内容；对生态环境

监测机构实行备案制度，强化监

管。第二编污染防治：完善秸秆、落

叶等焚烧的组织和管理规定；加强固

体废物跨省转移的监管；增强立法

的前瞻性，增加受控核聚变放射性污

染防治的内容。第三编生态保护：增

加有关科学开展生态保护活动的规

定；加强海洋生态保护、深海极地考

察、防沙治沙等方面国际交流与合作；

引导解决“人兽冲突”问题；增

加农业节水方面的规定；总结防沙治

沙成功经验，巩固实践成果。第四编

绿色低碳发展：充实绿色低碳发展的

总体要求；进一步强化发展循环经济

有关制度措施；进一步明确支持优先开发利用可再生能源；完善应对气候变化与碳达峰碳中和有关制度措施。第五编法律责任和附则：增强同类违法行为法律责任的协调性；进一步补充相关法律责任，体现生态环境法律制度的严密性；完善有关处罚措施，进一步贯彻过罚相当原则；完善生态环境损害赔偿制度；进一步完善草案体例结构和衔接性规定，保障法典有效实施。

民族团结进步促进法草案将提请二审，拟进一步完善序言相关表述；充实依法治理民族事务相关内容；丰富维护国家象征和标志尊严的相关内容；明确学校及其他教育机构以国家通用语言文字为基本的教育教学用语用字，做好法律衔接。

危险化学品安全法草案三审稿拟对危险化学品安全相关知识的宣传普及作出规定，同时规定危险化学品道路运输企业对运输车辆、驾驶人员的作业状态进行实时监控、管理，及时纠正违法违规驾驶行为。

此外，黄海华还介绍了将提请审议的国家发展规划法、渔业法（修订）、民用航空法（修订）、国家通用语言文字法（修订）、对外贸易法（修订）草案，以及全国人大常委会法工委2025年服务保障代表参与立法工作、备案审查工作的有关情况。

重庆：召开服务民营企业发展座谈会

本报讯（记者刘洋 通讯员李俊）近日，重庆市高级人民法院、重庆市工商联座谈会在暨企业家代表委员座谈会上召开。重庆高院党组书记、院长李永利，重庆市统战部副部长、市工商联党组书记施崇刚出席会议并讲话。12名企业家人大代表、政协委员围绕法院更好服务民营企业发展积极建言献策。

近年来，重庆三级法院认真落实民营经济促进法，紧扣企业需求精准施策，扎实开展规范涉企执法司法专项行动，做实依法平等保护各种所有制经济，为重庆经济社会高质量发展提供有力司法服务和保障。

李永利在讲话时强调，全市法院要从政治上强化使命担当，充分发挥审判职能作用，依法平等保护各种所有制经济产权，以严格公正司法稳定企业发展预期，以依法平等保护增强企业发展信心，以善意文明司法激发企业发展活力，持续营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境；要从技术上赋能提质增效，依托“一张网”与“数字重庆”建设双向赋能，提升涉企纠纷解决质效，更好服务企业发展。

贵州：委托综治中心成功先行调解案件4.16万件

纠纷从“事后化解”向“前端治理”转变。

据悉，贵州法院深化“法院+综治+N”联动机制，与人社、住建、民政、妇联、卫健、金融监管、司法行政等相关部门及

行业调解组织对接，在劳动争议、医疗纠纷、家事纠纷、物业纠纷、金融借款纠纷、未成年人保护等重点领域建立专业调解工作室，实现“行业纠纷行业办”。全

省88个基层法院已完成县（区）级综治中心实体化入驻。其中，82个基层法院选派诉讼服务团队入驻，6个基层法院选派诉讼服务人员入驻，实现“应驻尽驻”全覆盖。全省法院在综治中心共设立调解工作室102个、立案诉讼窗口95个、速裁审判法庭76个，不断延伸基层司法服务触角，丰富综治中心解纷阵地内涵。



12月17日，第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园，黑龙江省哈尔滨市松北区人民法院旅游巡回法庭党员志愿服务队来到景区，开展党建和旅游司法服务活动。从法律咨询到纠纷预警，从温馨提示到案例讲解，干警们在严寒中默默坚守，让法治伴随每位游客的冰雪旅程。

左图：干警向游客普及冰雪运动安全、消费纠纷处理等实用知识，提醒游客要注意安全，遇到问题应依法维权。

上图：干警为游客送上印有“法旅新枫景”标识的“暖心三件套”——热饮、口罩和暖宝宝。



本报记者 李博 本报通讯员 厚琳琳 文/图

依法履职尽责 服务“国之大者”

两艘外籍船舶在马六甲海峡发生船舶碰撞，案涉纠纷与我国并无实际联系，双方当事人主动选择宁波海事法院管辖，并选择适用中国法律解决争议。审理法院充分尊重当事人意思自治，明确涉外船舶碰撞损害责任纠纷当事人可以在碰撞发生后协议选择适用的准据法。一审宣判后，被告主动履行全部款项。这起案件，被写入最高人民法院12月18日发布的《中国海事审判（2022—2024）》。

近年来，越来越多的外国当事人主动选择向中国海事法院提起诉讼，充分彰显了中国海事司法的国际影响力和解纷吸引力。

作为与全球海运连接度最高、货物贸易额最大的经济体，中国在海运、贸易、港口、造船、船员规模等领域均位居世界前列。从黑龙江水域到南海之滨，从东部沿海到长江之畔，中国海事审判管辖范围覆盖我国全部海域、通海可航水域和港口，案件涉及140多个国家和地区，以高质量司法服务为海洋强国建设、全球海洋治理注入澎湃法治动能。

依法履职尽责 服务“国之大者”

海事审判事关国家主权和海洋权益保护，依法对我国管辖海域积极行使海事司法管辖权，是海事审判肩负的重要职责和使命。

海口海事法院的办案卷宗里，记录着一场39天的高效维权之战。该院首次适用《中华人民共和国反外国制裁法》，受理国内船厂对某外国公司提起的侵权诉讼并果断扣押涉案船舶。短短39天，法院促成双方和解，国内船厂顺利追回8400余万元建造款，以公正裁判实现对我国海域的有效司法管辖，让蓝色国土的司法守护掷地有声。

南海海事法院的办案卷宗里，记录着一场39天的高效维权之战。该院首次适用《中华人民共和国反外国制裁法》，受理国内船厂对某外国公司提起的侵权诉讼并果断扣押涉案船舶。短短39天，法院促成双方和解，国内船厂顺利追回8400余万元建造款，以公正裁判实现对我国海域的有效司法管辖，让蓝色国土的司法守护掷地有声。

广州海事法院在审判实践中，展示了一场依法维护司法管辖权的生动案例。某保险公司与某国某海运公司的海上货物运输合同纠纷案，我国法院已对管辖问题作出终审裁定，这家外国海运公司却向外国法院申请禁诉令，企图阻挠国内

诉讼进程。广州海事法院应保险公司申请，依法适用海事强制令，责令外国海运公司撤回禁诉令。最终，外国法院同意撤回禁诉令，当事人也在广州海事法院主持下达成调解。

该案的顺利审结，不仅彰显了中国司法的权威，更展现了中国司法运用调解这一“东方经验”化解国际纠纷的智慧、效率与担当。

提升司法效能 赋能海洋经济

海洋，是孕育高质量发展的战略蓝海，现代化海洋经济更是建设海洋强国的硬核支撑。全国海事审判三级法院锚定党中央决策部署，助力海洋传统产业和优势产业提质增效，护航新兴产业和未来产业破浪前行。

➡下转第二版

提升司法效能 赋能海洋经济

海洋，是孕育高质量发展的战略蓝海，现代化海洋经济更是建设海洋强国的硬

核支撑。全国海事审判三级法院锚定党中央决策部署，助力海洋传统产业和优势产业提质增效，护航新兴产业和未来产业破浪前行。

➡下转第二版

“吹哨报到”高效回应基层治理难题

北京石景山多部门联动为百余只流浪猫找到“新家”

某饲养的百余只流浪猫，已严重影响周围居民正常生活。社区与街道多次协调无果后，22户居民一度准备联合提起诉讼。

石景山区综治中心接到社区求助后，立即启动联动调解机制，联合区法院、派出所、司法所、卫健委、农业执法总队等部门共同介入。各部门依职分工：法院负责释法说理，公安协助核实信息，卫健与农业部门提供动物防疫安置指导，司法所协调律师参与沟通。

“您的爱心不该建立在影响邻里生活的基础之上。我们可以联系几家有暖气

的宠物医院暂时寄养，制定分批搬迁计划，既给您缓冲期，也让猫咪有个适应过程。”调解中，面对曹某提出的寻找搬迁的实际困难，石景山区人民法院法官姚媛向曹某说明相邻权法律义务，协助其寻找安置场所，同时引导居民合理表达诉求，推动双方互谅。

12月6日，曹某主动提前迁出部分流浪猫，并表示将租用独门独院妥善安置全部流浪猫，双方顺利签订调解协议。

“这场纠纷的化解，关键在于

‘街乡吹哨、部门报到’多元共治机制激活了多方资源。”姚媛表示，综治中心统筹下，行政、司法、社区力量形成合力，既以柔性调解化解矛盾，又以司法保障确保执行，实现了法理情的有机统一。

“这次多部门联动调解，不仅解决了实际问题，也给我们基层治理上了生动一课。”金顶街街道金三区党委书记田玉苗告诉记者，“我们社区目前也有调解队伍和网格化管理基础，希望能与法院建立常态化的培训指导机制，进一步提升我们一线工作人员的调解能力和法治水平。”

据悉，今年7月以来，石景山区法院指导区综治中心调解案件412件，联合多部门通过“街乡吹哨、部门报到”多元共治机制成功化解案件178件。