

本报讯 “没想到纠结了近几个月的定金纠纷，人大代表和法官一起调解，半个月就有了结果！”近日，拿到5000元退款的刘某，对参与调解的河南省濮阳市人大代表李晓蕊和河南省清丰县人民法院连连致谢。

这起民生纠纷的高效化解，是清丰法院“代表委员+法官”联动联调机制的生动案例。近年来，清丰法院立足县域治理实际，将代表委员的群众优势与法官的专业法律优势深度融合，构建起全链条矛盾化解体系。2025年1月至11月，该院邀请代表委员参与调解案件138件，成功调解93件，调解成功率为67.39%。

据悉，清丰法院依托审判执行大数据，建立常态化矛盾排查与风险研判机制。同时，出台《清丰县人民法院“代表委员+法官”工作实施方案》，聚焦府院联动、问题楼盘、物业服务等重点领域纠纷，邀请行业领域代表委员提前介入、参与纠纷。今年以来，通过该机制成功预警并化解群体性纠纷3起，涉及业主、农民工等800余人，切实维护了群众合法权益。

为夯实联动联调工作基础，清丰法院在法院机关及基层法庭设立代表委员调解工作室7个，在各乡镇搭建“解纷联盟”6个，聘任19名经验丰富的代表委员担任特邀调解员。该院调解团队通过专题培训、个案指导、示范调解等方式，为代表委员调解员提供全流程法律指导，提升其专业调解能力。同时，开通司法确认绿色通道，目前，经司法确认的调解协议履行率达100%。

针对调解不成的案件，清丰法院对省委、省政府关于提升司法效率的工作要求，推行“就地速裁”模式，无缝衔接调解与诉讼程序，实现纠纷化解“一站到底”。1月至11月，该院通过联动联调与简案速裁相结合的方式，成功化解各类纠纷822件，当庭调解率为62.48%，以高效司法服务为基层治理现代化注入强劲动能。

(管永刚 杨坤)

上接第一版 落实金融服务农业发展相关政策，有效分散农业风险，切实减轻农户因灾损失，体现政策性农业保险的社会保障属性。

调解制度功效作用充分释放。将社会主义核心价值观融入金融纠纷多元化解工作，通过中立、柔性的调解方法，让金融机构与金融消费者友好、公平协商，在复杂的纠纷事实和法律关系中“抽丝剥茧”，找准纠纷化解的着力点，传递法理、事理、情理，节约纠纷化解资源，实现案结事了人和，营造善意文明的金融纠纷多元化解新风尚。

创新成果赋能调解工作成效明显。在金融纠纷化解中，充分应用起诉状、答辩状示范文本，引领、方便当事人优先选择调解方式解决纠纷，通过全面清晰呈现诉求，快速归纳争议焦点，提升对多方责任主体、多重法律关系等复杂案件调解的效率和精准度，推动纠纷高效、实质、一揽子化解。

“以调促治”促推金融纠纷源头治理水平持续提升。坚持“抓前端、治未病”，在做好金融纠纷高效化解的同时，积极主动向金融消费者普及金融与法律知识，让金融消费者知悉非法贷款中介的违规套路、深刻认识出租出借出售银行账户的现实危害，自觉成为知法守法的金融消费者，从源头预防减少纠纷。

# 青海海晏：一次触及根基的自我革新

祁顺洁

## 脱薄争先 检阅台

雪后的海晏，草原裹着银装。一起案件的当事人老迎在女儿女婿的细心照料下，状态好了许多：“我们真的很感谢法院，司法鉴定7天就出结果了，比我们预想的快太多！”

苦尽甘来，一家人的生活虽普通，却充满暖意与力量，而这正是青海省海晏县人民法院脱薄攻坚的一个缩影。

事情还要从数月前说起，一场突如其来的交通事故打破了老迎一家平静的生活。“我爸爸背部重伤、颈椎胸椎骨折，在ICU抢救了23天，目前在康复科继续治疗。”在法院交警联动工作室里，老迎女儿声音哽咽，握着法官的手也在微微颤抖，“他现在没办法正常走路，说话也说不清楚，有时连我们的名字都记不清，我们想申请伤残鉴定……”

这一申请也得到了被告老蔡的同意，但省内没有智力伤残鉴定机构，无法进行鉴定。海晏法院院长迅速组成合议庭，陆续与海北藏族自治州中级人民法院及青海省高级人民法院沟通协调，并多次联系省外鉴定机构。最终在青海高院的指导下，与陕西省西安市某鉴定机构取得了联系。

“鉴定结果出来了！老迎左侧颞叶软化灶形成，构成十级伤残，智力损害程度构成八级伤残。”主审法官索晓军拿着司法鉴定意见书，迅速通知了老迎家属。

案件还没开庭，审判团队已在法答网和案例库里“泡”了两天，摸清类似纠纷的裁判规则，并迅速商定以伤残鉴定结果为核心，组织双方进行调解。

“法官，不是我不想负责，在事故中我明明是次要责任，我真的拿不出这么多钱……”调解当天，老蔡双手捂着脸，急声说道。

“老迎的伤残是客观事实，后续还需要长期的康复治疗和护理。但我们也结合事故责任划分和你的经济状况进行考量。”索晓军一边向老蔡说明伤残鉴定结果的法律效力，一边安抚他的情绪。

随后，索晓军又转向坐在椅子上的老迎家属，耐心解释道：“虽然老迎伤残情况严重，但他在此事故中承担主要责任，根据法律规定，赔偿金额会相应扣减。”

功夫不负有心人。经过数小时的沟通，双方的态度逐渐缓和，最终达成一致意见。老迎家属如释重负：“这样的办事效率和态度，我们打心底里感激。”

这一切正得益于海晏法院脱薄工作的扎实推进。

自被确定为全国首批相对薄弱基层法院以来，海晏法院上下同心、统筹发力，取得了一定成效，但在党建赋能、审判质效和队伍建设方面尚未形成长效机制。

如何对脱薄工作再提升、再定位？海晏法院召开专题会议复盘症结、校准方向，明确要从思想上脱薄，以理念之变引领发展之变，牢牢抓住“关键少数”，带动“绝大多数”，从追

本报讯 “现在开庭！”近日，海南省澄迈县人民法院老城人民法庭在海南老城科技新城公开审理一起劳动争议案件，20余家园区企业代表旁听该案庭审。

通过当庭比对微信打卡记录、工资发放凭证，法庭最终认定原、被告双方系劳务关系。庭审结束后，承办法官周清清以案释法，现场向参加庭审的企业代表发出“规范用工三步走”司法建议：一是建立电子考勤系统；二是入职30日内签订书面劳动合同；

## 致薄原因

政治建设  
党建与业务结合不紧密，党建引领作用发挥不充分

管理水平  
立审执一体化推进不力，主动履职责能力有待加强

队伍建设  
党组班子成员未配备齐全，教育培训效果欠佳

## 脱薄举措

强化理论武装  
以理论学习为先导，落实“第一议题”制度  
深化党建品牌  
推行“党建引领审判”双融双促模式

加强精细管理  
印发《海晏县人民法院关于立审执协调配合机制的工作方案》  
促推主动履职  
选派1个专业审判团队常驻综治中心，设立“农牧业金融纠纷调解工作室”，在联点村设立涉农合同审查服务点

加强“传帮带”  
采取导师与干警“1对1”结对模式，选派业务骨干赴援建法院学习先进经验  
加大培训力度  
开展“法官上讲台”“岗位大练兵”、庭审观摩等活动

## 脱薄成效

严格执行重大事项请示报告制度，向县委和上级法院请示报告重大事项25次  
打造“河清海晏 善执笃行”党建品牌，该品牌被确定为青海法院优秀党建品牌，成为青海法院党建工作推介案例

2025年截至目前，适用于基层法院的13项核心指标中，8项优于合理区间，审判质效跻身全省基层法院前列



州委统筹选派干部赴院任职，县委精准补齐班子成员，配齐5个内设机构负责人，推动13名优秀干部晋职晋级，新录用2名公务员，2名干警获评全县“优秀公务员”

全国人大代表郭金萍——

## 用“九分落实”推进审判工作现代化

祁顺洁



图为全国人大代表郭金萍。

干警的同心协力下，各项审判执行指标持续向好，跻身全省基层法院前列。

郭金萍表示，自脱薄工作开展以来，海晏法院坚持以党建为引领，推动党建与业务深度融合，打造的“河清海晏 善执笃行”党建品牌被评为全省法院优秀党建案例，激发品牌矩阵司法效能，实现以高质量党建推动高质量司法服务。

郭金萍认为，海晏法院坚持问需于民、办事于行，在联点村设立涉农合同审查服务点，为有需求的农牧民群众提供专业法律服务，结合农牧区金融纠纷多发态势，设立农牧业金融纠纷调解工作室，形成法院、司法、金融机构、行业协会等部门工作合力，实现从“单打独斗”到“多元共治”的转变。积极助力县综治中心建设，选派审判团队常驻县综治中心，实现“审调联动”。她指出，脱薄绝非终点，而是持续精进的新起点，建议海晏法院进一步巩固脱薄成效，持续抓党建引领、抓管理提质效、抓队伍正作风，用“九分落实”推进审判工作现代化，争取实现全面脱薄。

区，构建“一个法庭+五个支点”的全覆盖服务网络。

“对调解不成的案件，我们会快速衔接进入审判程序，形成闭环管理链条。”澄迈法院代理院长曹文介绍，该机制运行以来，老城法庭妥善解决1784起涉及中小企业的纠纷案件，推动4000余家企业规范经营，保障了2.3万名劳动者权益，实现“案件数量下降、服务质量提升”的良性循环。

(高媛)

## 海南老城法庭“5+5联”护航企业发展

三是工伤险与雇主责任险“双险”并行。

把巡回审判做成法治公开课，是老城法庭“5+5联”机制中“法官联园区”的生动实践。老城科技新城是海南省产业门类最齐全的园区之一，聚集近4万家企业，涵盖数字经济、现代服务业等行业。

为更好护航园区企业发展，老城法庭创新推行“5+5联”工作机制。“5+”即“法庭+特邀调解”“法庭+人民调解”“法庭+专业调解”“法庭+工商调解”“法庭+行业调解”，给当事人提供多种解纷选择；“5联”则是通过联企、联镇、联村、联社区、联园



## 欢迎订阅2026年《人民司法》(半月刊)

《人民司法·应用》《人民司法·案例》可分开订阅，每版全年订价为192.00元。

杂志采用邮政平邮方式寄送。

订阅办法：

- 1.关注《人民司法》微信公众号直接订阅。也可以微信搜索“人民司法”-进入人民司法小程序直接订阅。
- 2.登录网站订阅：<https://fxfwpt.chinacourt.cn/fybweb>或者搜索《人民司法》网站直接订阅。
- 3.线下订户通过银行划款的，请将汇款单及订单发至传真010-67177061、邮箱rmsfzhs@163.com。
- 4.线下可全年一次订阅，如需破订等相关事宜，请与本社联系。

发行电话：(010)67550955 (010)67550956



扫码订阅

欢迎关注

欢迎下载订单