



山东“改进司法作风、提升队伍素能”专项行动赋能提质增效

本报讯（记者 郑红军 通讯员 郭德民 朱丽君）1月22日，记者从山东省高级人民法院召开的“改进司法作风、提升队伍素能”专项行动新闻发布会上获悉，2025年，山东法院深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，部署开展为期两年半的“改进司法作风、提升队伍素能”专项行动，围绕“讲政治、强优势、补短板、打基础”统筹谋划，取得明显的阶段性成效。2025年全省法院收案281.5万件、结案272.8万件，整体指标、各业务条线指标连续三年全部达标。

据介绍，山东全省法院聚焦专项行动重点任务，坚持以“讲政治”铸魂赋能，分批开展党的二十届四中全会精神全员轮训，举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书会，制定关于深化司法体制改革实施方案。坚持以“严作风”提质增效，出台深化落实“两张清单”制度的意见，扎实开展规范涉企执法司法专项行动，协同相关部门制定年度34项府院联动重点工作任务清单。坚持以“提素能”夯基固本，开展“办案指导”“两促进”“法官教法官、送教到一线”巡回授课等活动，创新构建“护企为民”实质解纷、“提质增效”科学管理等制度机制，推动打造“鲁

法青青”“齐鲁青未了”等特色工作品牌。

据通报，专项行动开展以来，全省法院各项工作呈现稳中向好、提质增效的良好态势。全省法院审结一审刑事案件6.8万件、一审民事案件154.9万件，制定护航民营经济高质量发展的18条举措、护航科技创新的10项措施，府院联动、多元解纷、破产审判、执行等多项工作被上级机关总结推广。全省法院案件上诉率同比下降1.2个百分点，执行到位率同比增长1.1个百分点，“三强三优”专项活动获评2025年度全省法治为民实事。

小事何以不出村

——浙江绍兴以“村社书记解纷团”的创新实践为新时代“枫桥经验”注入持久动能

本报记者 余建华 本报通讯员 朱淑萍

深入贯彻习近平法治思想

践行新时代“枫桥经验”

“因为事先梳理了矛盾点，一鼓作气调解成功了9起纠纷。”当夜色漫过共享法庭的窗棂，2025年的最后一天，浙江省绍兴市越城区塘桥村党委书记、共享法庭庭务主任罗国海合上了当天的最后一本调解卷宗。

从晨光熹微到华灯初上，小到7块钱引发的消费纠纷，大到150万元的人身损害赔偿，村社书记参与解纷的场景，已成为绍兴的一道新“枫”景。

六十年前，“枫桥经验”从这里走向全国，六十年后，如何走好新时代党的群众路线，激活善治神经末梢，做实“小事不出村”？绍兴“村社书记解纷团”的创新实践，为“枫桥经验”写下新时代的生动注脚。

“1”的突破：从“罗国海”看基层解纷新范式

几年前的塘桥村，违章建筑林立，污水横流，被大伙戏称为“破塘”，村民间的矛盾纠纷更是层出不穷。

“从昔日的‘后进村’变成现在的‘标杆村’‘网红村’，离不开共享法庭的法治保障。”罗国海感慨，“过去处理纠纷全凭老经验，遇上宅基地

划分、土地承包这些专业问题，总是非常棘手。”

罗国海回忆，在一次调解两户建房纠纷时，他按老方法让双方各退三尺，结果两家都不服气，闹到了法院。“村干部也不是法律专业的，权责分配、赔偿金额之类的问题，当时真的不懂。”

罗国海意识到，乡亲们需要的是更懂法的“明白人”。2021年，绍兴市越城区人民法院在塘桥村设立共享法庭，开展调解指导、在线诉讼、普法宣传等活动，让村干部在旁听庭审、普法课堂的培训中学习法律知识，在参与调解、协助执行的实践中提升解纷技能。同时，为精准对接解纷需求，越城区法院进一步推出“一对一”指导机制，由联系法官每月定期驻村指导，并选派业务骨干担任调解指导专员，针对宅基地、赡养等纠纷提供法律指南。

“以前调解靠‘情理’，现在多了‘法理’支撑，干起调解来，更有底气，也更有章法了。”罗国海坦言。

从“定分止争”到“促和睦睦”，在一次次调解“实战”中，罗国海将“乡土智慧”与法治思维结合起来，形成了一套“熟人社会+法理情共振”的解纷密码。越来越多的人开始主动找罗国海帮助化解纠纷。

此时的共享法庭也成了罗国海跨村调解的“新阵地”，以塘桥村为中心点，调解辐射周边12个村社，同时汇聚医生、教师、企业家等专家智库，打破时空壁垒，实现矛盾就地吸附化解。

自2024年以来，罗国海成功调解430余件纠纷，调解成功率达70%。

2024年5月，罗国海受最高人民法院邀请为全国调解员授课时说：“对于我们村干部而言，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，就是要依法担当，让村民的事有处说、有人听、有人办，真正让小事不出村、矛盾不上交。”在调解故事里，总能看到法治的底色。

“新时代‘枫桥经验’强调要立足法治，运用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷，罗国海是一个很好的例子，生动展现了村社书记作为法治带头人在基层治理中绘就的‘枫’景。”绍兴市中级人民法院党组书记、院长涂冬山告诉记者，法院通过加强前端指导，不断提升村社书记的解纷能力，切实把治理效能提上去、把解纷成本降下来，以点带面，让更多纠纷在萌芽阶段被低成本、零成本解决。这就是“村社书记解纷团”的雏形。

“100+”的裂变：百名村社书记织就解纷经纬网

星星之火，可以燎原。

在绍兴市委的统筹领导下，绍兴中院联合市委社会工作部、司法局共同培育政治素质优、群众基础好、解纷能力强的村社书记作为“法治带头人”，组建首批106人的“村社书记解纷团”，并出台专项文件为解纷团履行工作职责、参与基层治理提供场所、人员和经

费支持和保障，让“单打独斗”变为“协同作战”。

2025年3月，一块瓷砖引发的三起纠纷就在解纷团成员、新昌县东茗乡东茗村党支部书记张楚的调解下一揽子化解。

此前，新昌县人民法院澄潭人民法庭受理了以东茗村村民王某为被告的三起关联纠纷，王某以瓷砖破损为由拒付500元砖款、1600元加工费及3000元劳务费。

“一块瓷砖经过三手，如今破了角，责任倒是理不清了。”面对这团“责任乱麻”，张楚决定另辟蹊径，第一时间组织四方到现场，以“整改促和解、协商定公平”破局，最终达成“质量整改+费用酌减”的方案，装修涉及的三方同意酌情减少价款并整改瓷砖质量问题，王某则当场全部支付了相关费用，涉及买卖、承揽、劳务三重法律关系的事件得到一揽子化解。

与此同时，上虞区“村社书记解纷团”的工作群，弹出一则来自法庭的“求助”信息：“殡葬公司搬迁这事，还要请各位书记一起想想办法。”

原来，早在2023年初，上虞区人民法院东关人民法庭受理了一起因违约转租厂房引发的租赁合同纠纷，因案件事实清楚，法庭很快作出判决：支持原告公司诉求，判令殡葬服务公司限期搬离。

“下转第二版”

中国法学会审判理论研究会体育司法专业委员会2026年年会召开

本报讯（记者 李欣妍 通讯员 孟冬）1月23日，中国法学会审判理论研究会体育司法专业委员会在河北保定召开2026年年会。会议以“以高质量体育司法研究推进体育治理体系和治理能力现代化”为主题，选举产生了体育司法专业委员会组成人员。

最高人民法院党组成员、副院长王中明出席会议并讲话。他强调，要对标党和国家加快体育强国建设的决策部署，充分发挥中国法学会审判理论研究会体育司法专业委员会作用，做实“五个服务”：做实服务全民健身战略，做实服务体育精神弘扬，做实服务体育经济发展，做实服务体育司法审判，做实服务体育对外交往，为促进体育治理体系和治理能力现代化、服务保障体育强国建设作出新的、更大贡献。

河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀表示，委员会将深化“从政治上看、从法治上办”，始终胸怀“国之大者”，强化理论武装，扎实开展司法为民，牢牢把握体育司法研究的正确方向；紧跟时代发展，聚焦体育事业健康发展、体育纠纷实质化解、体育精神文化赓续，服务推进体育治理体系和治理能力现代化；优化工作机制，强化组织领导，建强交流平台，协同开展体育法治建设新局面。

全国人大常委会委员李素环、张淑芬，全国政协委员万师强出席会议。国家体育总局政策法规司、河北省保定市有关负责同志出席会议并致辞。最高人民法院、河北法院、保定市委有关部门的同志，部分专家学者参会。会议同期举行了年会学术交流会，与会代表进行了深入研讨。

重庆市两江新区人民法院揭牌成立

本报重庆1月25日电（记者 刘洋 通讯员 高琦）今天，重庆市两江新区人民法院在重庆市两江新区寸滩街道金港新区28号揭牌成立。重庆市委常委、两江新区区委书记罗周，重庆市高级人民法院党组书记李永利共同为重庆市两江新区人民法院揭牌。

根据最高人民法院批复，撤销重庆市江北区人民法院、重庆市渝北区人民法院、重庆两江新区人民法院，设立重庆市两江新区人民法院，行使基层人民法院职权，管辖重庆市两江新区行政区域的诉讼案件。其上一级人民法院为重庆市第一中级人民法院。

2025年10月，国务院正式批复同意重庆市江北区、渝北区、北碚区行政区划调整，设立两江新区行政区。重庆市两江新区行政区与开发区体制合一、功能互补，是重庆市承接落实

国家重大战略、培育壮大新质生产力、进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放、推进超大城市现代化治理、推进“中国式现代化，民生为大”域实践的“六个主阵地”。适应行政区划调整，设立两江新区人民法院，对司法服务保障两江新区加快打造支撑现代化新重庆建设“六个主阵地”具有重要作用。

重庆市两江新区人民法院成立后，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，始终做政治忠诚的捍卫者，奋力做服务大局的实干者，笃定做司法为民的践行者，勇毅做改革开放的开拓者，矢志做公平正义的守护者，坚决做清正廉洁的示范者，为两江新区加快打造现代化新重庆建设重要增长极和动力源展现更大担当、作出更大贡献。

“模拟法庭”开进古商城

为深化江古商城居民法治教育、筑牢文物保护法治防线，近日，湖南省江华县人民法院联合江江区团委、江江区志愿者协会，来到江江区总工会古商城驿站举办“模拟法庭”普法宣传活动。法官组织江江区中路小学的学生以“砸坏古建筑木雕涉嫌故意损坏文物”为蓝本开展模拟庭审活动，学生们通过沉浸式体验庭审全过程，切身感受法律的庄严与权威，深刻体悟文物保护的法治内涵。图为法官为同学们介绍庭审流程。

李果 龙淑芬 摄



欢迎订阅
人民法院报



安卓系统下载
天平阳光二维码

保障民生福祉 维护公平正义

——深入学习贯彻中央政法工作会议和全国高级法院院长会议精神系列评论④

本报评论员

近期召开的中央政法工作会议强调，要坚持为人民出政绩，把人民满意作为衡量政法工作的根本标准，着力解决人民群众关切的公共安全、公平正义等问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。紧接着召开的全国高级法院院长会议指出，人民法院要落实“如我在诉”、为民解忧，以严格公正司法保障和增进民生福祉。

公平正义是司法的灵魂和生命，民生福祉是司法的价值归宿。人民法院唯有秉持“如我在诉”的意识，始终把屁股端端正正坐在老百姓的这一面，将保障民生、维护公正贯穿审判执行全过程，才能让群众切实感到公平正义就在身边。

保障民生福祉，维护公平正义，要坚持兜牢民生底线，以“小案大办”守护群众切身利益。就业、医疗、教育等民生领域的案件虽琐碎，却关乎家庭幸福，拖欠工资、住房交付等纠纷的妥善解决，直接影响群众的获得感、幸福感、安全感。人民法院应当健全涉重点领域民生案件审理机制，对相关纠纷依法快调、快审、快判、快执，严防因久拖不决致贫致困、激化矛盾。同时，要研判民生案件新情况新变化，因地制宜分析定分止争的难点堵点，发挥司法救助作用并推动与社会救助衔接，平衡各方合法权益，实现兜底线、保发展、促共赢的有机统一。

保障民生福祉，维护公平正义，要积极应对社会关系新变化，以司法引领规范其健康发展。当前社会关系深刻变化，新型矛盾纠纷不断涌现，案件背后的各类关系愈发复杂。人民法院要敏锐感知社会关系变化、精准洞察案件症结，提升审判专业能力与群众工作能力。要将党和国家政策导向、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化法律文化融入司法裁判，以公正裁判调节社会关系、规制社会乱象、引领社会风尚。人民法院应树立引领意识，切实扛起责任，结合个案审理与审判管理深化研究、强化示范，让司法裁判成为守护民生福祉、维护公平正义的坚实屏障。

保障民生福祉，维护公平正义，要聚焦以未成年人民事司法保护促综合保护，守护民生未来根基。守护未成年人健康成长是司法机关的重要职责，更是法治护航民生的要义。2025年未成年人犯罪案件上升趋势得到有效遏制，正是“宽严相济、惩教结合”政策与“六大保护”融合发力的成果。人民法院应当持续深化未成年人“三审合一”机制，推动刑事、民事、行政审判协同发力——刑事审判强化权益保护；民事行政审判消除犯罪诱因。同时延伸司法职能，协同做好社会综合治理，做深做实家庭教育指导、学生欺凌防治等工作，推动司法保护与社会治理深度融合，以全链条司法守护筑牢民生福祉的未来根基。

保障民生福祉，维护公平正义，要持续优化诉讼服务，便民利民夯实公正司法根基。公正司法，始于优质高效的诉讼服务，人民法院要始终坚守人民立场，将“如我在诉”落实到立审执各个环节，打通群众诉讼的难点堵点。一方面要严格落实立审立、能调尽调、当判则判，坚持人民调解优先，源头化解矛盾；

“下转第二版”



一份特别的调解书

王蕊

四中全会精神在基层 听民声 解民忧

2025年，正值盛夏，闷热午后，窗外响起阵阵蝉鸣。黑龙江省佳木斯市东风区人民法院诉讼服务中心里，一阵急促的电话铃声划破了这份宁静。

“法官，我手里现在拿着借条应该怎么办……”诉讼热线电话的另一端，姚师傅焦急地询问着，声音有些颤抖。

“我眼睛看不见，但心里清楚，这钱要是没了，连房租都交不上……”面对刘某的失信，平日里乐观坚强的姚师傅在电话里一度哽咽。

时间拉回到2024年。刘某孤身一人走出家乡闯荡，带着一股子拼劲儿，在广东成功做起了自己的小买卖。资金运转不开，眼看刚有起色的生意江河日下，生活陷入困顿，刘某愁眉不展。

2024年10月13日，思忖几日的他最终敲响了好友姚师傅的门，轻飘

【百姓声音】

姚师傅是全盲视障人士，靠着精湛的按摩技术在广东省中山市一家盲人按摩店工作。2024年10月，姚师傅的朋友刘某以资金周转为由向他借款1万元，出于

对朋友的信任，姚师傅毫不犹豫地掏出了积蓄。然而借款约定期满后，刘某却以各种理由推托还款，甚至避而不见。姚师傅虽想到了办法，却在心里打起了退堂鼓：到法院诉讼可行，但眼睛看不见，真的能成功吗？

飘的一张卡拿在刘某手里却有千斤重，他知道，这1万元承载的是他们之间沉甸甸的情谊。

可生意并没有像刘某期望的那样有所转圜，借来的钱赔了又赔，直到姚师傅的电话再次打来，刘某前期还搪塞几句，到后来疲于应付，干脆做起了把头埋进沙里的鸵鸟，以为逃避就能躲掉责任。姚师傅没了办法，只得一纸诉状告到法院。

“这类案件一判了之很简单，但我们要做的是让当事人真正解开心结。残障人士属于弱势群体，盲人生活本就不易，这笔钱关乎基本生活保障，更是拖不得。”受理案件后，有着多年审判经验的承办法官曹利发现，刘某并非恶意

拖欠，而是因生意经营不善资金链断裂，若简单判决，不仅执行困难，更可能激化矛盾。

考虑到姚师傅出行不便，且路途遥远，往返费用对双方当事人来说都是一笔不小的开销。曹利决定通过“云法和”云法庭平台“异地审理+实时调解”的模式开展调解。

在法官、法院技术人员的指导和姚师傅家属的帮助下，姚师傅顺利登录平台，开展调解。

“我念及旧情，把我攒下的辛苦钱一股脑地借给你，我这样信任你，你却这样对我！”屏幕另一端，姚师傅情绪激动。

刘某也红了脸：“我倒是想还

钱，这不是还不起来嘛！”

两块屏幕中间似乎形成了一条无形的楚河汉界，让友人过过间的亲密一去不复返。

曹利看出了刘某的窘境，跟他坦诚沟通：“姚师傅能借给你钱，是信得过你，你现在这个态度可真是寒了姚师傅的心。你的借条在她手里磨得发白，要不是急着用钱，她也不会告到法院。欠款是事实，拖延只会让你的债务越积越多。”

刘某沉默片刻，缓缓说道：“作为多年朋友，我比旁人更知道她的不易，但生意失败实非所愿，我现在……确实拿不出钱来。”话语里满是愧疚。“我会再想办法的。”

曹利看到刘某的态度，心里也有了底，拿笔算起账来：“那要是分期还款呢？第一笔从2026年1月30日开始还，以后每个月30号之前还给姚师傅500元，一直到2027年8月还清。姚师傅你同意吗？”

经过三次调解，姚师傅和刘某达成了“分期还款+履约保障”的调解方案。

“下转第二版”

大连海事大学校长、教授、博士生导师单红军：
为航运的现代化治理和高质量发展保驾护航
（文见二版）



（文见二版）