学思践悟习近平法治思想

前沿法评

编者按 党的十八大以来，习近平总书记高度重视海洋强国建设。2025年7月1日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，强调推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。推动海洋经济高质量发展，离不开稳定健康的法治环境。人民法院应如何深入贯彻习近平总书记关于海洋强国建设、推动海洋经济高质量发展的重要论述，不断加强司法服务、强化司法供给，以高质量司法服务打造现代海洋经济发展高地？本栏目特邀山东省高级人民法院党组书记、院长霍敏撰写评论文章，敬请关注。

以高质量司法服务打造现代海洋经济发展高地

山东省高级人民法院党组书记、院长 霍 敏

党的十八大以来，习近平总书记高度重视海洋强国建设。2024年5月，习近平总书记视察山东，赋予了山东“打造现代海洋经济发展高地”的光荣使命。2025年7月1日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，强调推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。山东法院将深入贯彻习近平总书记关于海洋强国建设、推动海洋经济高质量发展的重要论述精神，认真落实最高人民法院关于服务海洋经济高质量发展的部署要求，围绕海洋强省建设“十大行动”加强司法服务、强化司法供给，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

着眼于统筹国内国际两个大局，把牢服务海洋经济正确方向。习近平总书记指出，海洋是高质量发展战略要地。百年变局加速演进，全球海洋形势正发生复杂而深刻的变化，司法服务保障海洋经济高质量发展，必须统筹国内国际两个大局，从更高政治站位上去思考、谋划和推进工作。一是狠抓政治建设强统领。党和国家中心工作推进到哪里，司法服务就要跟进到哪里。人民法院应当深刻把握党中央关于建设海洋强国的战略部署，自觉把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判全过程、各方面，全面推进海洋强国建设走深走实。比如，港口是陆海统筹、走向世界的重要支点。习近平总书记指出，山东要打造世界级海洋港口群。山东法院坚持对标对表，聚焦促推提升港口核心竞争力、保障青岛国际航运中心建设，制定出台十项服务举措，优化码头建设、海上运输等多领域裁判规则，提供航运、船舶等信息要素支持，助力青岛港企业运用标准合同范本签订合同7000余份，为港口发展注入司法动能。二是狠抓执法办案提效能。海事审判承担着促进海洋经济发展和高水平对外开放的重要职责。人民法院应当深刻认识海事审判肩负的更重责任，深化做实“从政治上看、从法治上办”，聚力实现“三个效果”统一。例如，山东法院扎实践行“小案事不小、小案不小办”等工作要求，用好“部署—落实—监督—评价”全链条闭环工作机制，持续做实“公正与效率”工作主题。比如，为全面提升海事司法效能，积极争取设立青岛国际商事法庭，建立全省涉外海事商事案件监督管理平台，通过集中管辖、强化管理促推提质增效。近年来，全省法院每年受理涉外商事案件500余件、海事海商案件2000余件，审判质效持续走在全国法院前列。三是狠抓府院联动聚合力。促推海洋经济高质量发展是一项系统工程，涉及方方面面，需要凝聚各方力量，协同高效推进。2023年以来，在最高人民法院有力指导和山东省委坚强领导下，山东推动建立省市县三级覆盖的府院联动机制。依托该机制，两年来在推进海洋法治联盟、涉海纠纷指导调解与行政监管联动处置、诉讼仲裁衔接机制、船员权益保护中心建设等方面取得显著成效，有效化解了涉海洋科技创新保护、海洋治理等领域一系列痛点难点问题，有力促推海洋经济高质量发展。

着眼于统筹国内国际两种资源，服务提升海洋经济发展质效。习近平总书记强调，抓好海洋开发，向海洋要生产力、求新增长点。海洋产业是海洋经济高质量发展的关键支撑。人民法院应当准确把握海洋产业发展趋势，坚持破立并举、新旧并进，以发展的眼光、创新的思维跟进服务产业强海。一是聚力促推产业升级。传统产业是现代化产业体系的基底。人民法院应当聚焦本地优势传统产业，及时完善相关司法政策，帮助企业走出转型阵痛期。山东的国家级海洋牧场示范区数量占全国三分之一以上，是传统产业“老树发新芽”的代表。在办理一起海洋牧场建造合同纠纷案过程中，我们发现海洋牧场缺乏验收规则和标准，这将对全省海洋牧场试点工作造成重大影响。为此，山东法院聚焦审理中发现的问题，摸排全省海洋牧场建造、运营底数，总结提炼解决措施，及时发出司法建议，协同省农业农村厅完善全省海洋牧场管理机制，并推动将《山东省海洋牧场建设管理条例》列入《山东省人大常委会2025年地方立法工作计划》。二是聚力壮大新兴产业。科技是海洋新型产业发展的核心驱动力。服务现代产业体系建设，就要通过裁判确立行为规则、传递价值导向，加强对创新成果、创新行为、创新主体的保护。特别是对于出现困境的创新主体，要有效发挥破产审判拯救和出清功能，促推市场资源向新兴产业配置。近年来，山东法院围绕服务新质生产力等出台一系列服务保障意见，通过破产重整助力东方海洋、神飞船舶等企业涅槃重生。比如，在审理东方海洋破产重整案中，创新通过预重整转重整方式，引入12家投资人完成注资13.5亿元，直接安置、稳定关联企业职工1600余人，保障632家债权人和1.9万名中小投资者合法权益，让这家高新技术企业焕发生机。三是聚力推动绿色发展。海洋经济高质量发展，必须坚持海洋产业发展与海洋资源环境保护相统一。人民法院应当坚持保护和发展并重、预防和修复并行，推动建立陆海协同、区域协力、司法协作的海洋环境污染预防治理机制。例如，京津冀辽鲁五地十三家法院共同发布环渤海地区生态环境一体化司法保护倡议书，青岛海事法院联合青岛市人民检察院、宁波海事法院、舟山市人民检察院共建跨区域海洋环境司法保护协作机制，建立蓝色碳汇实践基地，有力推动海洋经济绿色发展。

着眼于统筹国内国际两类规则，助力海洋经济发展行稳致远。习近平总书记指出，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。人民法院应当更好统筹国内法治和涉外法治，持续提升我国司法制度的公信力、竞争力、影响力。一是着力打造纠纷解决优选地。优选地建设既是参与国际规则制定的重要方式，也是提升涉外审判能力的重要抓手。人民法院应当持续做实多元解纷，深耕精品战略，平等保护中外当事人合法权益，不断提升解纷吸引力、规则引领力。以山东法院为例，审理的涉外海事商事案件涉及300余家全球知名航运、贸易、金融企业，遍及全球80余个国家和地区。案件审理中，充分发挥“东方经验”在国际海事纠纷解决中的独特优势，越来越多当事人选择中国法院解决争议。比如，“努萨”轮案当事人主动变更原合同约定的外国仲裁条款，重新约定由中国海事法院管辖并最终达成和解。再比如，妥善审理“塔利门”轮涉外海运货损纠纷案，促成希腊菲尼克斯船级社亚洲区总部落户青岛，填补了青岛在国际船级社总部领域的空白。二是着力提升风险防范硬实力。企业是合作开放的市场主体，出海是海洋经济发展的必然趋势。企业走出去，法律要先行。人民法院应当主动作为，健全企业海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，为“出海”企业增添法治底气。例如，山东法院发布国际贸易活动法律风险提示，推动出版《海事司法文库》，收录风险提示482项、裁判要旨840条，促推提升企业对外贸易规则议价能力，该做法获评海事审判四十年有影响力的调研成果，是2024海洋合作发展论坛唯一法治类成果。三是着力打造涉外审判排头兵。统筹推进国内法治和涉外法治，需要一支政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才队伍，更好展现中国法官风采、传播中国司法审判声音。就山东法院情况来看，近年来，我们坚持提素能、严作风两手抓，一方面创新涉外法治人才培养机制，建立全省法院审判人才库，联合山东大学共建涉外法治人才培养基地；另一方面举办精品案例讲评会，开展“改进司法作风、提升队伍素能”专项行动。通过双向发力，推动打造忠诚干净担当的法院铁军，为服务保障海洋经济高质量发展提供坚实支撑。

建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务，海洋经济发展前途无量。山东法院将深入贯彻习近平法治思想，充分把握海洋经济绿色低碳、科技自主、开放合作、协同发展的基本要求，紧紧围绕产业强海、科技兴海、港口通海、生态护海、合作探海，忠诚履职，担当作为，努力为促推海洋经济高质量发展、服务海洋强国建设作出新的更大贡献。

第六届全国审判业务专家名单

北京市
张晓津 高级人民法院
刘 行 高级人民法院
周 荆 第三中级人民法院
丁宇翔 北京金融法院
宋 毅 北京金融法院

天津市
吴纪奎 高级人民法院

河北省
窦淑霞 高级人民法院
邢会丽 河北雄安新区中级人民法院

山西省
孟静涛 高级人民法院
王 东 阳泉市中级人民法院

内蒙古自治区
任慧卿 高级人民法院
孙 磊 高级人民法院

辽宁省
沈 莹 沈阳市中级人民法院

吉林省
李广军 白山市中级人民法院
李红广 延边朝鲜族自治州中级人民法院

黑龙江省
程显波 哈尔滨市中级人民法院
王守春 哈尔滨市中级人民法院

上海市
唐 震 高级人民法院
罗开卷 第二中级人民法院
席建林 第三中级人民法院(上海知识产权法院、上海铁路运输中级法院)
单素华 上海金融法院
余 剑 金山区人民法院

江苏省
孙 辙 高级人民法院
段晓娟 高级人民法院
马 燕 高级人民法院
高 鸿 南通市中级人民法院

浙江省
陈裕琨 高级人民法院
何 琼 高级人民法院
聂昭伟 高级人民法院
洪学军 衢州市中级人民法院

安徽省
孔 蓉 高级人民法院
马士鹏 高级人民法院

福建省
曹慧敏 高级人民法院
王 池 厦门市中级人民法院
陈延忠 厦门海事法院

江西省
万进福 高级人民法院
龚雪林 鹰潭市中级人民法院

山东省
马莉莉 高级人民法院
王启江 高级人民法院
肖 彬 高级人民法院
徐清霜 济南市中级人民法院
刘晓华 泰安市中级人民法院

河南省
王少禹 高级人民法院
蔡智玉 高级人民法院
宋旺兴 高级人民法院

湖北省
吴良志 高级人民法院
赵千喜 武汉市中级人民法院
伊 鲁 武汉海事法院

湖南省
陈小珍 高级人民法院
李世锋 高级人民法院
龙兴盛 长沙市望城区人民法院

广东省
王晓明 高级人民法院
杜以星 高级人民法院
辜恩臻 高级人民法院
魏 海 高级人民法院
蒋筱熙 深圳市中级人民法院

广西壮族自治区
刘茂盛 高级人民法院
黄影颖 南宁市中级人民法院

海南省
吴佳敏 高级人民法院

重庆市
蒋佳芸 高级人民法院
刘娟娟 第一中级人民法院

四川省
周 磊 高级人民法院
何良彬 成都高新技术产业开发区人民法院

贵州省
刘 益 高级人民法院
孔德伦 贵阳市中级人民法院

云南省
杜瑞芳 高级人民法院
卢 旭 昆明市官渡区人民法院

西藏自治区
白玛旺姆 高级人民法院

陕西省
刘仲屹 咸阳市中级人民法院

甘肃省
冯 江 高级人民法院

青海省
宋忠义 高级人民法院

宁夏回族自治区
张生君 中卫市中级人民法院

新疆维吾尔自治区
刘 霞 高级人民法院

解放军
李文海 中国人民解放军军事法院

新疆生产建设兵团
仇晓敏 新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院
王成军 第四师中级人民法院

最高人民法院
于同志 刑事审判第二庭
王尚明 刑事审判第三庭
鹿素勋 刑事审判第三庭
姚龙兵 刑事审判第四庭
王 丹 民事审判第一庭
谢 勇 民事审判第一庭
刘崇理 民事审判第二庭
秦元明 民事审判第三庭
佟 姝 民事审判第三庭
郭载宇 民事审判第四庭
贾清林 环境资源审判庭
孙 茜 环境资源审判庭
王晓滨 行政审判庭
徐 超 赔偿委员会办公室

14页勘验笔录按满57枚红手印

上接第一版

勘验随即展开，挖掘机按照方案打桩取样，还原施工过程。

然而，勘验过程并不顺利。现场超过30℃的高温让这场勘验成了“烤”验。

“天气越热越要仔细，路面以下的施工情况可能就差这几毫米。有困难咱们一起克服一下吧。”王佳慧说完，擦了擦额头上渗出的汗珠，毫不犹豫地跳进一处半人深的排水渠，继续进行勘验。

“以前觉得法官就是坐堂审案，没想到会为咱的事儿遭这罪，这大热天儿的……”老郭在现场感慨地说。

另一边，赵缘宾举着执法记录仪全程跟拍，每测一处便高声报数：“2号点位，基础垫层51厘米！”

“这数据准吗？”家园公司助理宋某探头询问。

“请看游标卡尺，确实是51厘米。”鉴定员将仪器展示给宋某。

高温炙烤下，勘验持续了将近9个小时。尽管汗水浸透衣衫，盐渍斑驳，但勘验流程高效有序：实时打印测量数据、播放执法记录视频、双方当事人确认、确认无误后签字按印……

当夕阳将人影拉长时，一份记录翔实的14页勘验笔录终于完成，上面按满了57枚鲜红的手印。

解题：一份报告换来案结事了

基于这份详尽的勘验笔录，专业工程鉴定机构很快出具了工程质量鉴定报告。报告显示，公路各项指标均符合技术标准。

8月1日，王佳慧将报告分别送达施工队负责人和家园公司，并征求双方对调解的意见。

“之前总担心公路质量不过关。前天亲眼见证了勘验过程和仪器测量的数据，心里踏实了。我们同意调解。”家园公司负责人张某表示。

“我们也同意调解。法院调查流程正规，工作做得这么细，我们都服气，对鉴定报告也认可。”老郭说道。

很快，在王佳慧主持下，老郭等6位施工队负责人与家园公司达成调解协议。8月4日，家园公司履行了调解协议，还主动承担了鉴定费，老郭等人也陆续收到了工程款。

“以后再有工程，作为施工队，要全程留存工程质量鉴定报告所需的技术资料；作为建筑企业，要对分包合同尤其是质量条款进行补充完善……”为避免再次出现类似纠纷，当日，王佳慧分别向老郭和张某释法析理。

纠纷圆满化解，王佳慧心里觉得特别踏实。

“民生案件无小事。”王佳慧说，“只要能把矛盾真正化解，付出再多辛苦也值得。”该案也为解决同类纠纷提供了“现场勘验+鉴定报告”的有益借鉴。

酷暑难耐，可老郭的心情却格外舒畅。走出法院时，他的脸上布满了笑容。

上接第一版

梁平区人民法院立案庭庭长邹丽芹说：“当事人填写‘两状’示范文本，实际上是一个自我梳理的过程，会自然地对结果形成合理预期，比我们直接告知更有说服力。”

结果令人惊喜：仅用时5天，该食品公司就为6名劳动者补缴了社会保险，并一次性付清拖欠工人向某等24名劳动者的全部劳动报酬，履行率达100%。

向某感慨：“省去了后续的流程，这样的结果我很满意。”

几张表格、几项要素，清晰的框架正让劳动争议纠纷的化解告别“马拉松”，走向“快速路”。

同样，在湖南的一起涉外商标侵权纠纷案中，要素式答辩状也发挥了奇效。

“这起商标纠纷权属清晰、事实清楚、证据链条完整。”湖南省长沙市开福区人民法院马栏山人民法庭（知识产权法庭）庭长吴宏翻看完某英国公司提交的要素式起诉状，很快作出判断，“委托给知识产权多元解纷工作站，争取先行调解。”

面对某英国公司提出的高额赔偿诉请，汽配行的老板老杜虽觉得委屈，却因缺乏法律知识，翻来覆去只会说“不合理”“我没挣那么多”，让调解工作一下子卡了壳。

调解员杨昌元见状，递给老杜一份要素式答辩状。记者看到，上面罗列了几种常见的抗辩理由，“合法来源”“侵权情节”等，为老杜提供了清晰的答辩思路。

对比双方填写的“两状”，杨昌元精准指出核心争议，法官助理陈慧也针对性提供了类案判决作为参考，最终促使双方快速达成调解，老杜当场支付1万元赔偿款，纠纷圆满解决。

“‘两状’示范文本是高效厘清争议焦点的工具，它为实质性论证提供了更清晰、更规范的基础框架。”上海交通大学凯原法学院教授吴泽勇表示。

目前，各级人民法院将示范文本应用融入立案审判执行“全流程”，以“两状”示范文本一体应用，快速进行要素比对，确定争议焦点，既便于法官高效开展“要素式庭审”，实现靶向提速；又有利于当事人对裁判结果形成合理预期，做实定分止争——

山东省巨野县人民法院使用“两状”示范文本为案件繁简分流提供指引，推动案件平均审理周期缩短15天，简易程序适用率提高至75%。

辽宁省鞍山市中级人民法院应用“两状”示范文本，引导当事人固定争议焦点，做足审前准备，平均庭审时长同比缩短50%。

……

“‘两状’改革与‘先行调解’的结合，为‘非诉挺前、诉讼托底’的多元解纷体系提供了有力支撑。‘两状’示范文本不仅是一张表格，更是打通非诉与诉讼衔接的‘转换器’。”全国人大代表、黑龙江省宁安市玄武湖大米专业合作社销售经理陈雨佳表示。

服务不越界，公正守底线，能用！

“起初觉得表格繁琐，电子格式又怕弄乱，反而更费时间。”在江西省景德镇市珠山区人民法院，一批物业纠纷调解伊始，物业公司法务孙某对使用要素式起诉状有些犹豫。

针对实际使用中的困扰，珠山区法院积极优化服务举措，不仅在诉讼服务大厅配备了“‘两状’示范文本辅助生成一体机”，还同步推广67类示范文本二维码。当事人只需扫码，便可通过小程序在线便捷制作符合要求的“两状”。

孙某尝试用手机扫码填写，当场就完成了。“内容很全面，也不用担心遗漏项，确实更便利。”他满意地表示。

该案立案后转入调解程序，借助要素式起诉状提炼出的争议焦点，调解员优先处理共性诉求，最终成功调撤3起物业纠纷。

这样的便民服务不止于一地。在江西省南昌市青云谱区人民法院，“两状”示范文本被引入行业专业调解机制，逐步覆盖全部物业纠纷。通过精准运用标准化文本，超90%的物业类纠纷通过调解高效化解，实现了从“个案处理”到“批量化解”的效能跃升。

表格化、要素式的文书样式，不仅推进了诉讼文书标准化、规范化，也为数字赋能打下基础，降低群众诉累，提升审判精准度，在更深层次推动“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落到实处。

面对人民法院细致入微的诉讼服务，也有人提出关切：服务如何做到既到位又不越界？

法律界专家指出，关键在于明确边界、规范流程。

吴泽勇表示：“人民法院提供‘两状’示范文本及填写指导，其本质是司法机关履行‘司法为民’宗旨，深化诉讼服务改革，提升诉讼便利度的具体体现。”他强调，这属于程序性辅助服务范畴，而非对案件实体审理的干预。

“一方面，程序正当性要求法官保持消极中立，避免在庭审前对任何一方当事人提供倾向性支持。另一方面，‘两状’示范文本旨在解决群众不会写诉状的问题，若完全禁止法院提供指导，将导致法律知识欠缺的当事人陷入实质不平等。若能在操作细则中严格分离‘公共服务’与‘裁判职能’，则指导服务不仅不违反中立原则，反而是对司法为民理念的深化。”北京工商大学法学院副教授佘倩影也指出。

她表示，“两状”示范文本的推广本质上是司法供给侧结构性改革，其正当性取决于能否在降低诉讼成本的同时，守住中立性底线。

真正实现“能用”，不仅要求技术上好用、效率上管用，更取决于制度本身的可靠与可信。

全国人大代表、东浩兰生集团上海工业商务展览有限公司智慧能源展部经理陈达表示：“‘两状’示范文本极大降低了法律文书的撰写门槛，让普通群众能够‘看得明白、用得方便’，实实在在保障了人民群众的诉讼权利，让公平正义以更便捷的方式触达民心。”

记者观察到，“两状”示范文本之所以“好用、管用、能用”，在于它扎根群众需求，既提升服务质效，又守护公正底线，让公平正义可触可感可及。收到“两状”改革红利后老卢脸上绽放的笑容，也诠释了“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。