

来自十四届全国人大常委会第二十二次会议的报道

以司法之力“兜底”涉诉群众困顿生活
——社会救助法立法背后的司法救助实践与温度

本报记者 荆 龙

2026年4月30日，备受瞩目的社会救助法草案经三次审议表决通过，将于7月1日起施行。

这部法律，专为织密民生兜底保障网而来。其中一条规定，篇幅不长，却分量很重：对获得司法救助仍面临生活困难的当事人，符合条件的，纳入社会救助对象范围。

短短一句话，打通两条救助通道。它为因涉诉陷入生活困顿的群众，筑起最后一道屏障。

这一规定背后，是十余年来，特别是近三年来人民法院在司法救助领域的实践与制度探索。从“真金白银”的应急纾困，到“物质+服务”的综合帮扶，再到跨部门的协同帮扶——这些丰富多样的救助实践，为社会救助法的出台提供了有力支撑。

应急纾困：一笔“救命钱”，兜住生存底线

国家司法救助，一头牵着百姓疾苦，一头系着司法关爱，其首要功能，便是“救急难、托底线”。

一组数据，见证温度：2023年至2025年，全国法院共办理司法救助案件9.28万件，决定救助9.04万件，救助总额达25.61亿余元，让12.86万余人摆脱了生活困境。这笔“救命钱”，为困境中的涉诉群众点燃了奋力生活的希望。

河南省某法院在审理一起刑事案件时，发现小华兄妹的父母同时被害，被告人却无财产可供执行。该院

依职权主动启动司法救助程序，及时发放司法救助金，为这对孤儿点亮希望之光。

在湖南，小泉的父亲因交通事故身亡，获赔无几。他的母亲又小患重病，不久也离世，留下年幼的小泉和年迈的外婆相依为命。小泉申请刑事司法救助后，湖南省某法院及时发放救助金，还报请上级法院联动救助，共同筹集资金，稳住了这个风雨飘摇的家。

这些案例背后，是司法救助理念的深刻转变。最高人民法院赔偿办负责人指出，司法救助的核心是解决“急迫困难”。当诉讼无法提供有效赔偿、当事人生活陷入困境时，国家的救济就必须及时介入。

在这一理念的牵引下，救助关口大幅前移，重心从过去的信访阶段转向审判执行阶段。数据显示，2023年至2025年，审判执行阶段与信访阶段决定救助的案件数之比，由过去的“二八开”转变为“九一开”，司法救助法治化水平不断提升。

为确保救助的精准与高效，各地法院进行了大量规范化探索。贵州省高级人民法院出台了《贵州法院国家司法救助金量化标准（试行）》，将救助申请

人细分为困难、非常困难和特别困难三个等级，并确定不同救助基准额度，推动“依法救、科学救、有效救”。

及时、精准的司法救助，正是社会救助法所强调的“托底线”功能的生动体现。他确保了当公民的合法权益在审判程序中暂时无法兑现时，国家的保障网能第一时间兜住，避免当事人坠入生存绝境。

多维帮扶：探索“物质+服务”综合救助

司法救助，绝非“一发了之”。在实践中，各地法院认识到，单纯的“输血”式经济救助，难以从根本上解决问题。特别是对于遭受重创的未成年人，心理的创伤和未来的发展，远比眼前的经济困难更为关键。

于是，“资金+立体帮扶”的多元救助新模式在不断探索中破土。

重庆的小娜，在交通事故中失去了父母，巨大的心理创伤让她患上抑郁症，拒绝上学。重庆市某法院在发放救助金时，同步定制了“资金救助+心理矫治”的方案，协调区内外的优质心理医疗资源，分级诊疗疏导、跨域住院治

疗，护航未成年人健康成长。如今，小娜正积极配合治疗，有望重返校园。

甘肃的小田，在高三时因刑事案件身心受创，一度想放弃高考。甘肃省某法院的工作人员多次上门疏导，指导她填报志愿，送她到大学报到。后来小田因病视力下降，法院又联合当地妇联再为她筹集救助金，帮助渡过难关。通过用心用情解决小田和家庭面临的急难愁盼问题，切实做好司法救助的“后半篇文章”。

这些案例，正是社会救助法倡导的“发展+物质+服务”综合救助”理念的先行实践。法律明确规定，国家将积极为救助对象提供必要的照护、生活、关爱等服务。

为确保把钱用在刀刃上，多地法院在救助金监管上也进行了创新。对于未成年人等弱势群体，探索由法院、学校、居委会共同管理“双控账户”，实行分时、分批、定额发放。

北京市某法院在救助一对未成年姐弟时，将救助金“分份儿、分期”发放：一份发给照顾弟弟生活的奶奶，用以支撑弟弟学一项可以自食其力的技术；另一份先拿出一部分给读高三的姐姐作生活费，大部分则留到高考结束后

再发放。这种精细化的管理和使用，确保司法救助金真正用于孩子的成长和发展，是帮助受助人走出困境、回归正常生活的关键一招。

机制衔接：形成跨部门救助合力

司法救助的“托底”性质，决定了它无法包办一切。许多受助对象的长期困难，需要依靠更广泛的社会保障体系来解决。如何打破部门壁垒，实现司法救助与社会救助的无缝衔接，成为实践中的关键课题。

社会救助法给出答案：社会救助实行党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。对这一协同机制，各地法院在司法实践中已探索多年。

河南省某法院救助了小华兄妹后，并未止步。他们主动联系民政、妇联、教育等部门，共同研究制定综合帮扶方案。最终，民政部门为兄妹俩办理了孤儿补贴，教育部门协助减免学费，妇联将他们纳入重点关注对象，村委会则监督救助金的使用，拔节生长。

湖南省某法院依托与当地团委、教育、民政、妇联等部门建立的协作机制，为小泉办理了孤儿补贴、减免了学杂费。法院还通过湖南省高级人民法院的“法馨计划”助学平台，为他联系公益助学机构申报助学金。多方合力，为小泉的成长铺平了道路。

这种“法院+”的救助工作格局已在全国推广。江西、河南、黑龙江、吉林、安徽、四川等地的高、中级法院，已与同级民政、人社等部门联合出台衔接机制，确保救助对象准确和救助效果的可持续性。对黑龙江省高级人民法院更是推动将司法救助纳入全省“高效办成社会救助一件事”政务服务平台，通过数据共享，推动行政部门、司法部门一体联动参与救助，实现司法救助与社会救助的联动互通、多跨协同、一网通办。

来自司法机关的实践智慧，为社会救助法的制定出台提供了宝贵的经验。这部法律关于司法救助的内容，核心在于“衔接”与“兜底”：把司法救助纳入国家社会保障体系的大盘子中，确保遭受侵害或损失的困难群众在获得司法救济后，若生活仍存在明显困难，能依法转入社会救助体系，实现“当下救”与“长久助”的手递手托付。

由此，在最需要公平正义的人群里，接续生长出最温暖的力量。（文中地方单位名称隐去，当事人皆为化名）

上接第一版 ——2012年11月，新当选的中共中央总书记习近平同中外记者见面时这样说。

深情寄语重若千钧，折射出大国领袖的劳动者本色。

今年3月底，北京春光明媚，在昌平区百善镇首都义务植树活动现场，挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌……习近平总书记同干部群众、少先队员一起，种下油松、北京牡丹、榆叶梅、杜仲、元宝枫等多棵树苗。

一把铁锹培新土，一柄锄头映初心。

30多年前的1989年，时任福建宁德地委书记的习近平同志带领地直机关干部参加义务劳动。一张老照片里，他肩扛锄头，意气风发走在田埂上。

1969年1月，不满16岁的习近平来到地处黄土高原的陕西延川县文安驿公社梁家河大队插队。种地、拉煤、打坝、挑粪……在梁家河，习近平真诚地和乡亲们打成一片，自觉地接受艰苦生活的磨炼。

回忆那段岁月，习近平同志说：“我对自己的首要要求就是‘自找苦吃’。”

从黄土地上的村支书，到泱泱大国的领路人，一路走来，习近平同志始终是劳动者，始终饱含着对劳动人民的深厚感情。

党的十八大以来，习近平同志的脚步遍及大江南北，留下许多与人民群众共同劳动的身影——

在江西井冈山，拿起木槌，同当地村民一起打糍粑，声声木槌敲出致富的希望；在四川汶川，转动磨盘，同群众一起磨豆花，笑着说“很练臂力啊，真是越磨越带动”；在贵州毕节，同苗族乡亲一起包黄粑，亲手包裹香甜与期盼……一言一行，展现的是由内而外的质朴本色，映照的是岁月不改的人民情怀。

2019年8月，甘肃古浪县八步沙林场迎来一位特殊的“治沙人”。

当时，几位林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平同志走进过去，向他们询问作业方法，拿起一把开沟犁，同他们一起干起来。

总书记对他们说，八步沙林场“六老汉”的英雄事迹早已家喻户晓，新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。

边谈话、边挥犁，动作一气呵成。不一会儿，一道两米多长的直沟已经在沙地上开出。职工们说，一看就知道总书记是“老把式”。

江汉平原，湖北嘉鱼县潘家湾镇。2024年11月的一天，菜农叶祥松正在十里蔬菜大棚忙碌着。习近平同志沿田埂走进菜地深处，笑着说：“一看就会个好收成啊！”年轻时干过农业，总书记细问蔬菜生长期、回收储存、同销量价格，强调“不能忘了农民这一头，要让农民得到实惠”。

临走时，习近平同志微笑着探身向前，伸出手来。老叶迈前一步，紧紧握住总书记的手。

渤海之滨，山东东营黄河入海口。2021年10月，习近平同志在这里考察，走进一块示范田，俯身摘下一个豆荚，一撮一捻、仔细察看成色，顺手将一颗大豆放进嘴里，细细咀嚼：“豆子长得很好。”

一旁的农技负责人感叹：“这是老农民才有的动作呀。”

2013年农历除夕来临之际，习近平同志来到北京地铁8号线施工现场看望一线劳动者。沿着狭窄的工地下到20多米深的地下作业平台，总书记对

大家说：“发展是解决现代城市发展问题的方向。”这句话，被现场一位叫李维川的年轻测量员牢牢记在心里。

十多年后，已是中铁十四局项目测量主管的李维川，带领团队进行毫米级精度控制的隧道施工：“我们要把总书记的嘱托落在每一毫米的数据里。”

2019年2月农历春节前夕，北京前门石头的胡同快速站点，刘润和同事们见到了前来看望他们的习近平同志。

听说大家年三十才能回家，总书记说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

这些年，刘润光荣加入中国共产党，更加努力地安排好自己的“最后一公里”。

2013年11月的一天，山东济南市外来务工人员综合服务中心人来人往。前来考察的习近平同志同窗口单位工作人员和前来办事的农民工亲切交谈，一群从事家政服务“阳光大姐”围上来向总书记问好。

“刚开始，我做这份工作还有些顾虑，但总书记却说‘家政服务大有可为’，这让我的心一下子就热乎起来。”“阳光大姐”团队负责人卓长立清晰记得，“临时时，总书记已经走下楼梯，又专门回过头来同我们握手，还叮嘱我要给姐妹们安排好工作。”

2018年全国两会期间，卓长立作为全国人大代表，再次向习近平同志当面汇报了“阳光大姐”发展情况。如今，在总书记的鼓励下，“阳光大姐”已从济南走向全国，吸引了数万人加入家政服务队伍。

习近平同志心中装着基层一线劳动者，珍重大家的每一份付出：在工地现场，同工人亲切交谈，强调“要多关心、关爱农民工”；在出租客运公司，向“的哥”“的姐”征询对车打难的解决办法；在清洁站，称赞环卫工人是城市的“美容师”……

朴素的话语，不变的深情，让广大劳动者倍感温暖与振奋。

“全社会都应该尊敬劳动模范、弘扬劳模精神”

“劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁。”

2025年“五一”国际劳动节前夕，在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上，习近平同志深刻指出，长期以来，一代又一代劳动模范和先进工作者在促进事业发展、推动时代进步中发挥了示范引领作用。

坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，劳动模范和先进工作者始终引领时代风尚，彰显奋斗担当。

“50年代的，像梁军同志、申纪兰同志；60年代的，像郭风莲同志；改革开放以后的，像袁隆平同志、袁国胜同志；再就是新时期的。”

这是在一次座谈会上，习近平同志脱口而出的一长串名字，他们穿越时空，写下一部奋斗者的编年史。

2013年4月底，中华全国总工会机关一间普通会议室里，习近平同志同来自全国各地、不同行业、不同历史时期的65名劳模代表围坐谈心。总书记说：“看到大家，对劳模肃然起敬，尊

重知识、尊重劳动的情怀油然而生。”

梁军，新中国第一位女拖拉机手，也是第三套人民币上女拖拉机手的原型。

“我是第一届全国劳动模范，1950年，那时我才21岁。我为什么当劳动模范？我的梦想就是建设北大仓，现在这个梦基本实现了。”时年84岁的梁军说。

梁军曾在北大荒垦荒。老人激动地站起来发言：“现在黑龙江是全国第一的粮仓。粮食九连增，有我们一份功劳，欢迎总书记以后到黑龙江考察去。”

“我一直准备去看三江平原的，以后会去。”习近平总书记看着老人说，“你的事迹，我们这个年龄的人都知道。中国第一位女拖拉机手，你是很了不起。”

习近平同志一直十分关心广大劳动模范，要求各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模。

2017年全国精神文明建设表彰大会上，总书记请了90多岁的黄旭华院士，微笑着请老人坐到自己身边。

2021年全国脱贫攻坚总结表彰大会上，当坐在轮椅上的夏森颤巍巍站起来领取表彰证书时，总书记轻轻拍了拍她的肩膀，弯下腰双手把证书颁给她；

2021年“七一勋章”颁授时，总书记握着治沙英雄石光银粗糙的手感叹：“这几十年来你们太不容易了。”

……

伟大事业孕育伟大精神，伟大精神引领伟大事业。

我国工人阶级和广大劳动群众始终与祖国同成长、与时代齐奋进，在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰。

“造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍”“要顺应新一轮科技革命和产业变革，全面提升劳动者素质”……党的十八大以来，习近平总书记对建设高素质劳动大军念兹在兹。

“到厂里多久了？”“什么学历？”“上岗培训是怎么做的？”“收入怎么样？”

2025年5月，习近平同志记到河南洛阳轴承集团股份有限公司考察，同职工们交谈时，他十分关注人才的成长路径，强调“人才是希望。推进产学研一体化，培养大批高素质人才，中国式现代化才能够真正实现”。

在习近平同志看来，当代工人不仅要有力气，还要有智慧、有技术、能发明、能创新。

2020年5月，太钢不锈钢精密带钢有限公司的车间里，正在生产一种超薄精密不锈钢带钢——厚度仅为0.02毫米，相当于普通A4纸的四分之一，可以轻松撕开，被形象地称为“手撕钢”。

2017年，习近平同志记到太钢考察时，“85后”技术员廖席正在进行新项目“手撕钢”的艰难探索，平均每两天失败一次。正是总书记提出的殷切期望，让他鼓起了不断创新的勇气。

700多次试验后，全球最薄“手撕钢”研制成功。

2020年又一次见到习近平同志，廖席紧张又兴奋。总书记拿起一片“手撕钢”，轻轻扭折了一下，不禁称赞：“工艺确实好，就像锡纸一样薄，百炼钢做成了绕指柔。”

“希望你们再接再厉，在高端制造业

科技创新上不断勇攀高峰，在支撑先进制造业方面迈出新的大步伐。”总书记的深情寄语，让廖席深感责任在肩。

劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。

习近平同志鲜明指出，努力建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

全国人大代表孙景南是一名电焊工，埋头钻研焊接技术三十余载，从学徒工成长为中国中车公司著名技能专家。

2024年全国两会期间，习近平同志记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议。

发言中，孙景南谈到自己对大国工匠的理解：“‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点，历经磨砺方能实现突破。”

习近平同志点赞了“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以来，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础”。

谆谆教导、殷殷期望。回望发展历程，劳动精神一脉相承，奋斗脚步从未停歇。

2017年底，习近平同志记到江苏考察，在徐工集团广场上亲切看望公司劳动模范、技术能手等职工代表。

总书记热情洋溢地对大家说：“广大企业职工要增强新时代工人阶级的自豪感和使命感，爱岗敬业、拼搏奉献，大力弘扬劳模精神和工匠精神，在为实现中国梦的奋斗中争取人人出彩。”

习近平同志记站在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的全局高度，多次对大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神作出重要指示。

给中国劳动关系学院劳模本科班学员回信时强调，全社会都应该尊敬劳动模范、弘扬劳模精神；

在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上号召大家，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为；

回信勉励中国一重产业工人代表，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，苦练内功、提高本领；

……

“发挥好劳模作用，带来更多的劳模。”这是2020年3月习近平同志记在浙江宁波舟山港考察时，对全国劳模、桥吊司机竺士杰的嘱托。

这份嘱托，让竺士杰充满干劲。他撰写教材、开发模型，带动团队一同创新，努力培养更多技能人才。如今，“竺士杰桥吊操作法”持续迭代升级至远控智能化4.0版，依托国家级工作室累计培训超3500人。

“他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。”

希望与鞭策催人奋进，肯定与激励鼓舞人心。亿万职工以劳动模范为榜样，在平凡岗位上不断书写精益求精的奋进篇章。

“中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干”

春光正好，“华北明珠”白洋淀芦

苇新绿绽放，新意盎然。

“十五五”开局之年，全国两会首次地方考察，习近平总书记来到这座承载着千年大计的未城之城。在无数建设者的汗水浇灌中，一座新城从无到有，拔节生长。

中国华能集团是首批疏解到雄安新区的企业总部之一。企业一层大厅里气氛热烈，雄安新区建设的各路“开路先锋”齐聚，疏解企业、高校、医院等的100多名职工代表济济一堂。

习近平同志记同大家亲切交流，“要做雄安人感到自豪，一马当先、蹄疾步稳地干事创业，共同创造雄安美好未来”。

越是美好的未来，越需要付出艰辛努力。

实干是成就事业的必由之路，也是人民领袖一以贯之的鲜明品格。

1991年3月7日下午，时任福州市委书记的习近平同志登上连家船慰问船工。习近平同志拉着一位船工的手说：“请你们放心，一定有房子住，今年年底就有房子住了。”

当天召开现场办公会，确定了解决方案，20多天后打下建楼工程的第一桩。

1991年底，福州市水运公司104户船工搬进岸上的新居，结束了祖辈辈“上无片瓦、下无寸土”的漂泊生活。

如今，“马上就办、真抓实干”，这八个大字镌刻在福州市委礼堂的外墙上。

唯有奋斗，才能铸就辉煌；唯有实干，才能攻坚克难。全面建成小康社会要靠实干，基本实现社会主义现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴也唯有靠实干。

党的二十大闭幕不到一周，习近平同志记首次进京考察来到红旗渠，感慨系之：“社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。”

2023年的春节团拜会上，习近平同志记给亿万群众鼓劲儿：“我们靠实干创造了辉煌的未来，还要靠实干开创更加美好的未来。”

2024年6月，深圳至中山跨江通道建成开通，习近平同志记在贺信中道：“中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”

人民创造历史，劳动开创未来。新征程上，高质量发展离不开劳动创造。习近平同志记要求，要聚焦推动高质量发展，动员激励广大职工和劳动群众建功立业、创新创造。

2019年1月17日，习近平同志记来到天津滨海—中关村科技园。国家电网天津电力滨海供电公司配电网修班班长张黎明向总书记介绍了人工智能配电网带电作业机器人。

切割导线、牵引入槽、锁紧线夹，机器人作业过程很顺畅。习近平同志记看得很认真，得知研发方向是一线工人提出的，称赞道：“实践出真知，你作出了贡献，也作出了创新示范。”

“我们要让有创新梦想的人能够心无旁骛、有信心有激情地投入到创新事业中。”习近平同志记的鼓励让张黎明更加坚定了自己的努力方向。

张黎明和同事们研发的新一代配网带电作业机器人已经在全国多地推广应用，为高水平科技自立自强贡献出产业工人的智慧和力量。

新时代的劳动者心中有梦想，肩头有担当，手上有干劲，脚下有方向。

他们，将论文写在大地上，把成果留在农民手中。

2023年5月，中国农业大学科技小院的同学收到了习近平总书记的回信。总书记在信中勉励大家“厚植爱农情怀，练就兴农本领，在乡村振兴的大舞台上建功立业”。

如今科技小院从“一粒种子”成长为遍布全国的“兴农森林”，已经发展到全国200多所高校参与，万余名研究生扎根农业生产一线，服务中国农民，建设农业强国。

他们，让中国工程科技在国际合作舞台上展现硬核实力。

中车大连机车车辆有限公司工程师张彦民的手机里，珍藏着一张“特别”的照片：红蓝白相间、“长脸”造型的中老铁路“澜沧号”，正平稳驶出车站。

“在中老铁路通车仪式上，习近平同志指出‘打造黄金线路，造福两国人民’。作为亲历者，我们深感使命光荣。”张彦民说。从昆明到万象，中老铁路海拔高差近2000米。他和团队往返奔波于每个车站、每段路基，反复测试，最终攻克噪音、高温多雨、车身易腐蚀等难题，让世界看见“中国制造”。

他们，以脚踏实地的努力守护“国之重器”。

今年春节期间，“中国天眼”照常运转。中国科学院国家天文台副台长姜鹏紧盯眼前的仪表，记录下宇宙深处的呢喃。

2021年，习近平同志记春节前在贵州考察，专门会见“中国天眼”项目负责人和科研骨干，称赞“天眼”是“当之无愧的国之重器”。那一刻，在现场的姜鹏内心热血沸腾。这些年，“中国天眼”捷报频传，姜鹏和同事们以不停步的攻关，奋力走在人类“视界”的最前沿。

又是一个春天。河北塞罕坝机械林场，一抹抹新绿格外鲜亮。

从“一棵树”到“一片海”的绿色奇迹，背后是60多年来三代塞罕坝人的艰苦创业、接续奋斗。

“弘扬塞罕坝精神，持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功”。2017年，习近平同志记对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示。

2021年8月，习近平同志记来到林场考察调研，同林场三代职工代表亲切交流，询问他们工作生活情况，共话林场沧桑巨变，共谋林场未来发展。

如今，塞罕坝林场正奔跑在二次创业的大道上。林场党委书记安长明说：“不为眼前虚名、不图短期显绩，守好这片绿水青山，为祖国增绿、为生态护航。”

砥砺初心，持之以恒。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，奋进在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，亿万劳动者拼搏进取、耕耘奉献，不断在劳动中谱写时代华章，在奋斗中创造美好未来。

（记者齐中阳、樊巍、高毅、高荻）

（新华社北京4月30日电）