# 秦腔剧本《刘巧儿告状》的革命法制宣传价值

[法律之声]

1943年,兼任陕甘宁边区高等 法院陇东分庭庭长的马锡五在下 乡时, 审理了著名的封捧儿案。 随着"马锡五审判方式"的推 广, 封捧儿案作为边区践行婚姻 自由的典型案件进入大众视野, 广大文艺工作者也据此展开了创 作。如木刻专家古元创作的木刻 版画《马锡五同志调解诉讼》,陇 东中学语文教师袁静创作的秦腔 剧本《刘巧儿告状》, 陕北著名民 间盲艺人韩起祥创作的说书作品 《刘巧团圆》,上个世纪50年代新 文艺工作者王雁等人改编的评剧 《刘巧儿》等。其中秦腔版的《刘 巧儿告状》以地方特色与法律色 彩相结合的方式,展现了马锡五 深入调查研究、贯彻群众路线的 生动实践,受到了边区群众的广 泛欢迎。

#### 普及革命根据地婚姻法律规定

陕甘宁边区注重保障婚姻自 由, 先后制定了一系列政策法 律。如1939年《陕甘宁边区婚姻 条例》总则第二条规定"男女婚 姻以本人之自由意志为原则",第 四条规定"禁止包办强迫及买卖 婚姻"。在"结婚"一章第五条规 定"男女结婚须双方自愿",第七 条规定"结婚之双方须向当地乡 政府或市政府请求结婚登记由乡 或市政府发给结婚证即为合法" 边区对婚姻自由的重视不言而 喻,为马锡五正确审理封捧儿案 提供了制度前提。

1928年,封彦贵与同区三乡农 民张金才商议,将女儿封捧儿与张 金才次子张柏订"娃娃亲"。随着 边区聘礼大增,封彦贵借婚姻自主 之名,"以法币两千四百元硬币四 十八元将捧儿卖于城壕川南塬张 宪芝之子为妻",后被张金才告发 导致婚约取消。1943年,封彦贵又

司法领域中的"积案"是指违

经媒人介绍,将封捧儿卖给新堡区 朱寿昌为妻。但封捧儿此时已与 张柏产生感情。张金才携众族人 深夜抢亲,将封捧儿抢至张家。当 日封彦贵控告至华池县府,县司法 处判处张金才徒刑六个月,封捧儿 与张柏婚姻无效。当事人双方对 判决皆不满意。1943年6月,马锡 五亲赴当地调查案件,详细询问了 当地乡干部和附近群众并征求了 封捧儿的意见,之后在乡政府院里 公开审理该案。

马锡五在审理封捧儿案时,依 据边区政策法律,认定封彦贵屡次 卖女应受刑事处分,"以女儿当牛 马出售",买卖婚姻款项予以没收; 张金才等人抢婚,"不论封姓怎样 不好,须得以理交涉或控告",其行 为引起群众恐慌,也应受到惩罚; 封捧儿与张柏之婚姻,"在尊重男 女婚姻自主原则下,应予成立" 同时,批评了华池县司法处初审判 决,认为其"系极端看问题,只看现 象,不看本质",对封捧儿和张柏婚 姻的自主性"尚未真正顾到"。

《刘巧儿告状》将马锡五的判 决改编为唱词,对张金才(剧本 化名赵金才):"赵金才抢亲犯法 令,扰乱地方惊四邻,罚他禁闭 六个月,以后做事要慎重!"对封 彦贵(剧本化名刘彦贵):"刘彦 贵几次卖女儿, 诈骗钱财丧天 伦! 罚他苦工两个月, 收下的财 礼要退清。"对朱寿昌(剧本化名 王寿昌):"王寿昌偷买活人妻, 狠心拆散好婚姻,他的财礼全没 收,留在乡上作公用。"对封捧 儿、张柏(剧本化名刘巧儿、赵 柱儿):"柱儿巧儿相恩爱,自然 应该配成婚, 男耕女织勤生产, 做一对边区好公民。"对媒婆: "刘婆平日不劳动,乡长督促来务 正。"边区禁止抢婚、维护婚姻自 由、鼓励劳动的规定通过朗朗上 口的秦腔唱词为群众所理解



评剧《刘巧儿》。

#### 资料图片

《刘巧儿告状》生动呈现了 "马锡五审判方式"的实践特点。

呈现"马锡五审判方式"的实践特点

马锡五通过就地审判、巡回审 判的方式便利边区群众诉讼,这让 封捧儿向马锡五告状成为了可能。 《刘巧儿告状》中,马锡五深入边区 基层,在路上被刘巧儿一句"噫! 专员"叫住,随即剧情进入核心部 分"我告我的大(父亲)",马锡五 邀刘巧儿坐在路边石头上就案情展 开了询问。

马锡五在批评原审判决时,对 裁判员唱道:"断案子第一要明白 内情,要调查要研究是非分明,不 能凭一面词轻易判决, 法令书死套 子也用不通。有问题要向那邻里访 问,遇难事要听取群众呼声,若只 凭主观上大概推测, 使是非和黑白 混淆不清,常言说万事不离母,根 据事实顶要紧,大事应该化为小, 民间纠纷要调停。"这些铿锵有力 的唱词生动展现出"马锡五审判方 式"注重调查研究的细节。

"马锡五审判方式"深入群众的

特点也在剧本最后一场《大会》中得 到生动演绎。群众受邀旁听马锡五审 案,表示"这是咱们老百姓的事, 大家都想听听专员断案子哩",并积 极发表对案件的看法,"他(指刘彦 贵)不该贪财卖女儿""他(指赵金 才)不该抢亲来犯法"。马锡五通过 深入群众的方式了解群众意见,在 宣判时对边区群众唱道:"我先感谢 众乡亲,各人的道理讲得清……父老 的意见我尊重, 犯法的也要受处分, 裁判员来把决议念,有意见还可以再 讨论。"最终得到了群众"公平公平 实公平""赞成赞成都赞成"的合唱

此外,"马锡五审判方式"具 有兼顾法理、人情的特点。《刘巧 儿告状》中,马锡五在宣判时唱 道:"根据法令来审判,照顾风俗 和人情。"在宣判后考虑到该案的 审理可能影响刘彦贵、赵金才的关 系,问赵柱儿"你老丈人心里不畅 快, 两亲家关系搞不好, 这可怎么 办呢?"赵柱儿语塞,马锡五提出 若有矛盾,应及时调停和解,否则 "耽误生产又伤了和气,实在不上 算"。经过马锡五的调解,赵金才 认识到自己的错误,向刘彦贵作揖道 歉,刘彦贵也当众承认错误,二人 "互相让烟"。

#### 打造边区创作者宣传革命法制的范本

边区文艺工作者充满对红色法治 故事的创作激情和宣传热忱,以袁静 为代表的创作者通过接地气的方式创 作出了人民群众喜闻乐见的红色法治 故事。

袁静生于北平,1930年参加革 命,1940年赴延安并陆续创作了《减 租》《刘巧儿告状》等优秀剧本。 1949年,袁静与孔厥创作的《新儿女 英雄传》出版,谢觉哉为其作序,在 序言中肯定了这类作品的重要性: "中国人民为着解放自己……可歌可 泣的英雄事迹,实在太多了;出生人 死百折不屈的人民英雄, 实在太多 了。而描写人民英雄的战斗史绩像 《新儿女英雄传》一类的文艺作品, 又实在还嫌太少了。"

1945年,袁静创作完成剧本《刘巧 儿告状》,该剧本由陇东剧团在庆阳 首演,后由延安文艺团体排演,风靡 一时。《刘巧儿告状》语言通俗,西北 方言特色明显,符合边区群众审美喜 好。毛泽东曾在1942年5月延安文艺 座谈会指出文艺要为最广大的人民大 众服务,该剧本便是此类作品的典型

《刘巧儿告状》第一场《说亲》 中媒婆的唱词为"赶脚靠的两条腿, 说媒靠的一张嘴, 傻小子我能说的 灵, 丑女子我能说的美"。整个剧本 中多次出现"可不敢""我看那人对 着哩""收不下好庄稼一季子,娶不 下好婆姨一辈子"等方言型唱词,让 剧本更具趣味性,受众更广泛。

同时, 剧本巧妙实现了文学元 素与法律元素的融合, 在实现文学 价值的同时, 为边区婚姻宣传工作贡 献了绝佳样本。如对于边区婚姻自由 原则的表达,马锡五的唱词为:"她 如果不愿意嫁给柱儿,抢亲事才算是 无理行凶,她若是与柱儿言和语顺, 这一对好夫妻就该配成。"刘巧儿的 唱词"要是硬硬的把我们拆开,那我 就要告到专员跟前,专员那里不行, 要告到边区政府",也从侧面向观众 宣传了群众遇到纠纷时可采取的救 济方式。

剧本还对封捧儿、张柏青梅竹马 的真实情况进行了改动。剧本中刘巧 儿的父亲说"从小给你寻了个傻女 婿,下地不会拿锄头,回家不会喂牲 口,不懂人情世故,像一块石头", 直到刘巧儿成年后偶遇正在劳动的赵 柱儿, 才感慨对方"年轻朴实人稳 重""红光满面好劳动"。这种变青梅 竹马为一见钟情的浪漫演绎, 体现了 边区青年重视劳动的新择偶观, 增强 了故事性。

《刘巧儿告状》作为宣传革命法 制故事的优秀作品,影响了后续文艺 工作者的创作,上个世纪50年代,新 凤霞主演的评剧《刘巧儿》的剧本就 以此为重要蓝本。革命根据地时期, 文艺工作者创造了一批兼具文学性与 革命法制宣传性的文艺作品,除《刘 巧儿告状》外,还包括1944年袁静创 作的秧歌剧《减租》,1949年获奖的 西蒙创作的歌舞剧《买卖公平》、胡 石言创作的部队广场剧《一切缴获归 公》等。这些优秀作品以润物无声的 方式实现了革命法制的宣传。

【本文系西北政法大学2024年教 师思想政治和师德师风建设研究项目 《高校教师党建、课程思政建设和科 研工作建设"三建融合"研究》 (JSSD202402)的阶段性成果】

(作者单位: 西北政法大学法治



## 清朝积案问题的治理

反审限制度而积压未结的案件。传 统中国理讼断狱皆有程式,"失出 入以外之责,最著者莫若诉讼之时 期一事,历代各有规定,俾无罪者 免久系不决之苦"。限期理讼断狱 对保障百姓利益、规范官吏责 维护社会秩序发挥了重要作 用。积案问题是清朝的司法症结 和治理难题,"词讼"(又称为 "细故")和"案件"(又称为 "重情")均存在被积压的情形。 顺治元年(1644年),清廷认可孙 襄"以清狱宁人、讼简刑清"为 问刑衙门"第一义"的观点,逐 步完善理讼断狱法规。顺康雍乾 时期,官方有大量清理积案的实 践,两次厘定审限制度,制定一 系列案件定期汇报制度; 乾隆晚 期, 吏治衰颓, 功令废弛, 积案渐 增;嘉庆以降,积案问题集中爆 发,百弊丛生;及至晚清,时事日 艰,积案问题愈演愈烈。

#### 制度内外:清朝积案问题的成因

有些案件具有一定的审理难 度,因而久拖难决。"原被人等远 出生理,回归无期,难于审结" "案涉疑难,每多延宕""关提犯证 不到,以致案延不结"。具体个案 难结原因有异,清朝亦建立相关的 展限、扣限、疑案处理制度。但一 些制度内外的因素导致清朝积案丛 集更具一般性。一言以蔽之,是案 件"量"上的增多和审理"质"上 的下降形成的矛盾和张力。

案件"量"上的增多。一方 面, 乾嘉转型时期人口增长、世风 日下,民众对资源的争夺更激烈, 进入公门的案件增多。道光三十年 (1850年),清朝人口达到4.1亿, 200年间增长近3倍,人均资源占 有量大幅减少。"自好者居然有沟 壑之忧, 不肖者遂至生攘夺之 患。"在地方几乎只靠正印官理讼 断狱的架构下,这也意味着司法资 源的人均占有量减少。1819年,平 均每名州县官"督临着数百个村庄 和平均250000人口"。尽管各地的 政务繁简不同、诉讼实态有别,但 "案多人少"是当时的社会现实。 移民和会党浪潮也此起彼伏,给社 会带来了种种不安。晚清门户洞 开,民教争讼案件随之增多,审结

不易。"近年教民日多,民教争讼 之案往往恃教为护符,而领事、教 士从中干预。"此外,灾害频发、 民生日蹙, 也造成社会问题的累积 与爆发。另一方面,客观司法环境 鼓励诉讼。清廷为袪除信息壅蔽而 开放言路、鼓励京控, 法律条文的 确定化使得民众对诉讼结果有一定 的预期,而出现缠讼、翻控的情 形, 部分生监群体代作呈词、教唆 词讼也加剧了这一情形。

审理"质"上的下降。一方

面,司法官员素质低下造成审判 质量降低。一是吏治衰颓,司法 官员因循怠忽,刑名能力有限。 嘉庆朝御史王嘉栋访闻"山僻小 县,往往以地僻事简,耽于安 逸。至于附省首邑及地当冲繁之 缺,则又终日奔走衙门,伺候上 官酬应,差使往来络绎,于地方 公务转或视为后图,即在勤干之 员, 亦无暇悉心经理。以致诸务 因循,案牍丛积。"清廷不得不勅 下各省督抚严饬州县勤察民生, 力除积习; 二是奸吏蠹役等舞奸 弄弊,造成司法腐败。御史程伯 銮曾说:"顾思积案之由,其于官 员之玩延者犹少,成于差役之操 纵者尤多。而操纵之弊, 莫若漏 规一项尤为可恨!"另一方面,在 行政司法合一的机制下,司法资 源未能有效应对与日俱增的狱讼 挑战。一是地方既缺少专门的司 法机构和人员, 又匮乏办公经 费,还受到证据规则、刑讯制 度、勘验技术等的制约。如受技 术手段的限制,断狱尤重口供, 务必取具输服供词,刑讯逼供、 屈打成招在所不免,各式非刑和 黑牢层出不穷; 二是逐级审转复 核制和官员连坐制导致官员之间 包庇、回护,上司既不依法考核 属员,也不遵例亲提案件,造成 案延民累。

总之,案件难结受到案件本 身、当事人、客观社会情势、司法 环境的变化、司法官员的素质以及 行政司法合一机制等诸多因素的影

响。许多案件未被速审速结,是因 为多方力量在其中角逐,导致蔓延 拖累、不易裁断。清朝积案问题具 有时空分布不均、类型多样的典型 表征,造成政治失序、司法不公、 吏治腐败、民生受困、社会发展迟 滞等诸多危害。

#### 全面施治:清朝积案问题的应对

政平讼理是传统社会清明政治 的体现之一。清朝为防治积案问 题,坚持官民并治、央地统筹,防 治结合、正本清源, 临事创设、持 续改进的思路与方针,从法律、政 治、教化等方面采取了较多细致的 做法,产生了一定效果。

官民并治, 央地统筹 一方面,清朝为防治积案问 题,从官方与民间两大群体、中央 与地方两大维度、实体与程序两个 方面制定并完善相关立法。一是严 于治官,改善吏治。大清律、《大 清会典》、则例等对案件速断和公 正审理都作出了严格规定, 官吏违 反相关法律将受到罚俸至革职的行 政处分,如出现故勘平人、讳盗诬 良、受财枉法裁判等情形将受到刑 事制裁。二是严格立案程序,规范 诉讼秩序。民众诉讼须遵循一定的 程式, 控告的内容和提供的证据均 须达到让地方官员"准理"的相对 重要程度,否则将面临"不准理" 或"立案不行"的后果。清廷通过 持续立法,不断完善诉讼秩序和审 级制度,打击越诉、诬告、投匿名 文书告人、教唆词讼的行为,还出 台灵活的单行刑部通行章程规制审 断问题。地方省例或通饬、地方大 员奏准的清讼章程也根据实际细化 或补充国家法,对防治积案问题发 挥了一定作用。

另一方面,依靠行政手段牵引 与规范。一是形成积案定期奏报机 制,分别奖惩。雍正朝制定自理词 讼按时报告上级制度; 嘉庆十二年 (1807年)确立直省督抚莅任伊始 奏报积案情形制度; 嘉庆十五年

(1810年)制定督抚每半年奏报京 控案件审结情况制度。二是勒限清 理,扫数完结。在一定期限内将积 案全部清理,这是各地制定的清讼 章程的重要组成部分。大员随时跟 进清理进度并奏报,直至所有积案 审结为止。三是加强对书吏、幕友 和衙役的约束。清朝一再严禁胥吏 高下其手, 杜绝书差染指, 裁汰逾 额差役。四是组建专业化队伍和准 司法机构处理案件,打破僵化的案 件管辖制度,集中优势司法资源审 理案件。

#### 防治结合, 正本清源

一方面,通过教化改善民风。 首先,宣讲圣谕律例,使得民众崇 尚良法美意,从源头上减少人际纷 争、防止缠讼滥诉,从而减少诉讼 数量。其次,严禁生衿涉讼,重视 士风培养。让有功名之人远离鼠牙 雀角,打击生衿帮作呈词、诉状的 行为。最后,重视官箴教育,培养 勤勉供职、清正廉洁的司法官员。 由于道德教化需长期坚持, 收效较 缓,因此这些教化手段主要作为清 理积案的辅助措施适用。

另一方面,坚持多元解纷路 径。受司法资源、人际关系、诉讼 成本等因素的影响,清朝注重宗 族、乡约、地保、行会、邻右等 民间力量对矛盾的化解和细故的 调解,也重视发挥保甲制度的治 安防控、基层治理、互助应急等 功能。在官方主导下设置的人员 和组织不仅负责调解民间纠纷, 还监督乡民的行为,一定程度上 减少了案件的发生。学者俞江指 出:"清代州县细故审理逐渐形成 和解优先的做法, 州县官通常促 使或命令当事人寻求调解,由此 形成多元的结案形式, 批词和判词 外,息呈、销呈、保状、甘结等均 是重要的结案形式。"

此外,清朝不断健全救荒体 系,对保障民生、化纷止争、抑制 诉讼起到了一定作用;不断完善田 房交易规则和程式,有助于推动确 权止争。

临事创设,持续改进 清朝中后期积案问题渐趋严重,

采取了临事创设专门的清讼机构, 培 植专业的清讼人才,并持续改进积案 问题的防治举措。各地纷纷设立了发 审局、清讼局、发审处、发审公所等 机构,有专门的人员、经费、职掌及 相应活动。最晚于嘉庆五年(1800 年),山东设置了发审局。清朝中晚 期,各首府遍设发审局。一些地方还 设立用以培养、考核候补官员司法能 力的专门机构,如陕西的学律馆, "遴派学律馆学习委员常川到馆,专 办清讼事务,就各属所赍月报,稽核 勤惰,开折呈报"。此外,清朝从中 央到地方还对清讼办法持续改进。曾 国藩的清讼事宜和清讼功过章程至少 两次被清廷下旨推广于全国。光绪二 十四年(1898年)七月,清廷又令各 地增补道府功过章程。山东省在光绪 初期参考曾国藩清讼事官,并在实践

中不断改进,对功过一条屡次增删。 清代积案问题是由多方面因素造 成的,因此清廷采用全面施治策略予 以治理。整体来看,清朝嘉道时期积 案问题虽显著,但其时国家权力聚集 于中央,尚能勉力支撑。及至晚清, 内忧外患,积案问题更加棘手,清廷 疲于应付,各地治理方式各异。

### 酌古准今:清朝治理积案问题的审思

虽然清朝的一些地方官僚为凸显 治绩不免有抑诉、压讼,瞒报、漏报 积案,粗放、简单销案息讼的情形; 乾嘉社会转型之后,有限的司法资源 由于人口增长、风俗日凋、吏治衰颓 等因素更趋紧张。但清廷始终以政平 讼理为目标,持续为治理积案问题设 规立范、饬吏安民, 贤臣循吏不断在 实践中诫谕民众止争息讼、革新词讼 月报程式、创制清讼章程, 其治理思 路和举措具有启示价值。

一是做实纠纷预防化解, 减少诉 讼增量。清朝在清理积案的同时,也 预防积案问题的产生。因司法资源有 限,州县户婚、田土、钱债纠纷通常 先由当地保正、里长、族众、邻右、

行会等调解, 未经其调处径行报官 者,官府一般会劝令回乡调处,调处 不成最后方由官府受理。此外,清 朝注重对民众进行法律宣教和道德 劝谕,一定程度上改善了民风,减 少了矛盾纠纷发生的可能性。"听讼 者即其事、察其情, 度之以理而后决 "让纠纷消弭十崩芽. 源头减少诉讼增量"是解决案多人少 困境的治本之策。目前,我们应做实 纠纷预防化解,促进"新乡贤"在定 分止争中发挥积极作用,坚持和发展 新时代"枫桥经验",整合基层矛盾化 解力量, 健全非诉讼纠纷解决机制。 同时,创新普法工作,加大普法力 度,深入推进全民守法,从源头上化 解矛盾,减少诉讼增量,促进和谐社

二是完善案件分流机制, 动态合 理调配司法资源。清朝根据多项标准 对司法案件进行分类,对"细故"和 "重情"倾注不同程度的司法力量, 如提倡多种力量多种途径解决"细 故",减少了进入公门的案件数量; 清朝中后期各省专门设置发审局,集 中优势司法资源加紧审办上控案件。 当下,应继续探索和完善案件分流机 制,建立健全程序转换机制,畅通案 件流转渠道。因各地域经济、文化发 展不平衡,诉讼规模和类型亦有差 别,我们应坚持既有的司法统计公报 制度,充分利用统计数据,因时、因 地动态合理调配司法资源,提高审判

三是持续优化法官绩效考核制 度,加强法官责任制。清人有言: "清讼为恤民之根本,功过即察吏之 准绳。立法虽极周详,要在实事求 是,况多方繁简不一,功过亦难执一 以为衡,正本清源,得人则治。"清 朝为监督案件审结速度和质量,将断 狱理讼纳入官员考核标准。当下,面 对案多人少的客观现实问题,单纯增 加办案人员数量并非长久之计,而应 在减少诉讼增量的同时,持续优化法 官绩效考核机制, 充分考虑审判质 量、地方诉讼实态等因素,因地制 宜、因案制宜,明确法官主体责任, 加强法官队伍建设,不断提高司法人

【本文系教育部人文社会科学研 究青年项目"国家治理视域下的清朝 积案问题研究"(24YJC820006)的阶 段性成果】

(作者单位: 华中师范大学法学院)