

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

以高质量司法服务保障筑牢长江上游重要生态屏障

重庆市高级人民法院党组书记、院长 李永利

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展，事关国家发展全局，事关民生福祉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视长江流域生态环境保护和高质量发展，对长江经济带发展战略作出重要部署。习近平总书记强调，“推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境”。碧水东流，需要法治守护。人民法院作为重要的法治保障力量，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在高水平保护长江流域生态环境上下更大功夫，有力支撑长江经济带高质量发展。

今年5月26日至28日，最高人民法院院长张军率调研组到重庆法院调研，并出席了在重庆举行的人民法院服务保障长江流域生态环境保护和高质量发展工作推进会。会上，张军院长指出，“以高质量司法服务保障长江流域高水平保护和高质量发展，是人民法院必须担负起的责任”。

重庆地处长江重点生态区和三峡库区腹心，是长江上游生态屏障的最后一道关口，承担着维护国家生态安全的重要作用。近年来，重庆法院深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，坚持“共抓大保护、不搞大开发”要求，充分发挥审判职能作用，依法妥善审结藏金阁公司水污染案、中化涪陵化工公司环境污染民事公益诉讼案等重大案件，助力691公里长江干流重庆段水质连续八年达到Ⅱ类标准，为筑牢长江上游

重要生态屏障提供有力司法服务保障。此次人民法院服务保障长江流域生态环境保护和高质量发展工作推进会在重庆举行，对重庆法院进一步做好长江流域生态保护工作提出了新的要求。重庆法院将认真落实习近平总书记重要指示精神与张军院长讲话要求，坚决扛起长江大保护的政治责任、法治责任、审判责任。

要强化“上游意识”，做实“从政治上看、从法治上办”。“上游意识”是在流域治理中落实“四个意识”的具体体现。习近平总书记三次到重庆考察时均强调，“筑牢长江上游重要生态屏障”。重庆法院将牢记殷殷嘱托，强化“上游意识”，全力守护好长江上游重要生态屏障。一是做实“从政治上看”，牢牢坚持党的绝对领导，始终把习近平生态文明思想和习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判工作中，通过完善司法政策、办理具体案件、制发司法建议等推动党中央决策部署不折不扣落到实处。深刻认识服务保障长江上游重要生态屏障，不仅关涉重庆一城一地，更是关系全国发展的大事，自觉把相关个案融入大局，依法促进长江生态环境治理，做到既为一域增光，又为全局添彩。二是做实“从法治上办”，善于运用法治思维和法治方式推进长江流域生态环境保护和高质量发展。全面贯彻实施长江保护法，有效落实“加强长江流域司法保障建设”的法律规定。聚焦审判执行主责主业，依法严格公正审理每一起案件，发挥公正裁判引领作用，有力促推长江流域生态环境高水平保护。

要扛起“上游责任”，做实长江上游生态环境司法保护修复。“上游责任”要求立足上游地区在长江流域生态系统中的关键地位，以源头责任和全局视野落实保护行动。习近平总书记强调，“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置”。重庆法院将扛起“上游责任”，努力做实司法助力长江生态环境保护修复。一是维护好生态安全，正确把握流域以水为核心的特征和战略源地定位，统筹推进水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线协同保护，坚定落实长江“十年禁渔”，提升三峡库区水土保持功能，依法妥善审理涉饮用水源、生态流量、河道采砂、自然保护区、珍贵濒危物种、外来入侵物种等案件，担负起上游生态安全“守护者”责任。二是防治好环境污染，坚持最严法治理念，服务保障一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡“九治”工作，依法严惩环境污染违法犯罪，助力深入打好污染防治攻坚战，发挥好上游环境污染“防护网”作用。三是落实好恢复性司法，增强生态环境修复判项的明确性和可操作性，构建生态环境修复执行规则，优化用好补植复绿、增殖放流等特色举措，持续创新如搭建人工鱼巢、跨地域移交生态环境修复资金等修复措施，聚力因地制宜优化建设生态环境司法保护（修复）基地，当好长江生态保护修复“排头兵”。

要展现“上游担当”，促推长江上游经济社会发展全面绿色转型。“上游担当”强调主动作为，不仅要做大长江生

态的守护者，更要做绿色发展的推动者。习近平总书记指出，“绿色发展是高质量发展的底色”。将比较优势、后发优势转化为高质量发展胜势，离不开经济社会发展全面绿色转型。重庆法院将完整准确全面贯彻新发展理念，助力长江上游降碳减污扩绿增长协同推进。一是促推发展方式绿色转型，围绕产业结构调整、产业布局优化、资源节约集约利用等方面加大审判力度，保护生态环境科技、绿色低碳技术等创新成果，助力奉节脐橙、梁平竹编、开州崖柏等生态产品价值实现，将“绿水青山就是金山银山”理念落实到每一个案件办理、每一项司法政策制定中。例如，我们在某公司环境污染民事公益诉讼案中创造性适用“技改抵扣”替代修复责任，助推企业实现绿色转型。二是促推“双碳”目标实现，依法妥善审理涉碳排放权、温室气体自愿减排交易等新类型案件，健全完善认购碳汇工作机制，依法保障新能源汽车产业集群建设、“赣电入渝”工程、页岩气开发等重大项目，促进经济社会生活降碳“减碳量”。三是促推高水平对外开放，深化司法国际交流合作，强化生态环境资源领域国际规则、国际惯例、司法实践研究，完善相关纠纷解决机制和裁判规则，依法审理绿色基础设施、绿色能源、绿色产业等领域涉外案件，服务共建“一带一路”绿色发展和西部陆海新通道建设。

要加强协同治理，全力凝聚长江大保护合力。生态系统整体性和长江流域系统性，决定了长江保护的协同性。习近平总书记指出，“要加强协

同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，推动上中下游地区的互动协作，增强各项举措的关联性和耦合性”。重庆法院将持续加强协同共治。一是深化流域审判协作，落实落细长江经济带11+1审判协作框架协议，以及嘉陵江、乌江等重要支流，秦岭、三峡生态走廊等重要区域协作协议，努力在推动流域区域裁判规则一致性、案件执行协同性等方面下功夫，着力破解跨域案件管辖、证据调查收集、修复资金移送等实践难题，统一裁判尺度，协力提升司法保护水平。二是加强执法司法协同，贯彻落实国家层面长江流域执法司法工作协同机制，持续加强与公安、检察、行政执法等部门的协同联动，强化沟通会商、技术保障、信息共享、线索移送、生态修复、调研培训、基地共建、普法宣传等方面协同，共同提升长江系统性保护整体合力和成效。三是做深做透多元化化解，坚持和发展新时代“枫桥经验”，鼓励将创建“枫桥式人民法庭”与环境资源专业审判机构相结合，助力综治中心规范化建设，充分发挥禁止令、先予执行、司法建议等制度功能，有效预防风险，妥善化解矛盾纠纷。例如，某公司在三峡库区长江支流岸线非法堆存大量疏疏石膏，重庆环境资源法庭根据申请及时发布禁止令，并多次对接当地政府督促转运，在汛期来临前完成清理，及时消除库区生态环境重大安全隐患。

要深化改革创新，加强流域环境资源审判专业化建设。改革是发展的动力，解决好环境资源审判中存在的问题，关键在深化改革创新。党的二十届三中

全会作出了深化生态文明体制改革和健全公正司法司法体制机制的部署要求。重庆法院将不断创新环境资源审判体制机制，提升流域司法保护能力水平。一是持续深化专业化审判机制，保障环境资源专业化审判机构实质性运行，细化归口审理环境资源案件范围，加快推进“三审合一”审判机制建设，促推非集中管辖法院配合生态环境司法保护工作，全面提升流域高水平保护能力。二是持续完善专业化审判辅助体系，借力具有专门知识的人民陪审员、专家库、生态环境技术调查官等“外脑”力量，健全完善专门技术事实查明机制，充分发挥长江经济带带的科研优势、人才优势，加强与高校、科研单位共建研究基地，推动环境资源审判“智库”建设。例如，与重庆大学签订战略合作协议，成立“长江上游生态保护法治研究中心”，协同破解环境资源审判难题。三是持续强化专业化审判队伍建设，坚持一体融合抓政治素质、业务素质和职业道德素质建设，选优配齐专业人才，通过定期举办重庆环资讲坛、业务培训等方式，着力培养兼具民事、行政、刑事审判能力和具备“法律+环境+国际视野”素养的专家型、复合型人才。

保护长江母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。重庆法院将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想和习近平法治思想，全面贯彻实施长江保护法，认真学习并落实好推进会精神，强化“上游意识”、扛起“上游责任”、展现“上游担当”，以法治力量筑牢长江上游重要生态屏障，为建设人与自然和谐共生的现代化国家作出新的更大贡献！

学习贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》
全国大法官研讨班精神

大家谈

以高质量司法服务保障高质量发展

李德文

《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，为新时代审判工作指明了前行的方向，指引着人民法院在新征程上如何以司法之力更好服务保障经济社会高质量发展。我们应坚守初心、坚定信心，以法院工作高质量发展支撑和服务中国式现代化行稳致远。

聚焦服务大局这一根本任务，护航保障高质量发展。我们要胸怀大局、把握大势，切实找准司法办案与城市发展战略的结合点，聚焦发展和安全，为经济社会发展提供优质高效的司法服务保障。要聚焦服务优化一流营商环境建设，主动融入中心发展大局，坚决把法治作为贯穿营商环境建设的鲜明主线。依法平等保护市场主体合法权益，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，做实依法平等长久保护。服务发展新质生产力，加大对前沿领域科技创新和商业秘密的司法保护力度，妥善审理涉数字经济、人工智能等新兴产业案件，一体做实鼓励支持创新和安全生产防范，促推市场资源优化配置，加强“执转破”力度，有效发挥破产审判“积极拯救”和“及时出清”双重功能。要聚焦服务更高水平平安中国建设，坚持稳字当头，全面夯实总体国家安全观，维护社会安全稳定大局。精准落实宽严相济刑事政策，切实打击犯罪、保护人民。坚持治罪与治理并举，推动司法与社会治理有机衔接。要聚焦服务更高标准法治政府建设，持续凝聚府院联动合力，做实做优行政纠纷诉前化解机制和综治中心作用，加大行政争议实质化解力度，促进案结事了政通人和。

秉持司法为民这一根本宗旨，努力增强群众司法获得感满意度。我们要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为法院工作的出发点和落脚点，要以“如我在诉”意识强化民生司法保障，加强婚姻家庭、就业、养老、住房、消费等民生重点领域案件审判，依法保护老幼妇、农民工、新就业形态劳动者等合法权益。要紧紧依靠党委领导，深化执行联动，持续加大胜诉权益兑现力度和速度。要以明确的司法裁判引导正确的价值取向，把群众身边的“小案”升级为生动的普法教材，推动社会主义核心价值观转化为人民群众的思想自觉、行动自觉。要深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，传承和发扬“六尺巷”文化，以“求极致”的精神做实定分止争，做好调解工作。要把释法说理贯穿到纠纷调解、证据审查、事实认定、法律适用、文书制作、判后答疑的全过程，做到讲清法理、讲明事理、讲透情理。要以“执事地”的气力做好“有信必复”，融合推进涉诉信访

预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化，以“如我在访”意识做好“群众送上门来的工作”。

锚定改革创新这一根本动力，全面提升审判质效和司法公信力。我们要坚持守正创新，认真贯彻党的二十届三中全会部署，落实人民法院《六五改革纲要》，以改革为动力，促进审判执行工作提质增效。要着力落实和完善司法责任制，以钉钉子精神，把司法责任制各项措施准确落实到位。强化院庭长监督职责，加强案件质量把关。发挥好专业法官会议、审委会规范类案审判标准的职能作用，持续落实常委会会议事和类案同判指导机制，促进法律统一适用。要着力优化审判管理，持续做实符合司法规律的审判管理，加强条线监督指导，常态化做好审判数据会商、案件评查，向审判管理要质效、要突破。完善全员实时考评体系，将减负与增效相统一，把评案和考人贯通起来，真正把审判工作导入科学管理、良性运行的轨道。要严格落实立案登记制，做到“有案必立、有诉必理”。积极稳妥推进起诉状、答辩状示范文本应用，为人民群众诉讼提供指引和便利。

夯实固本强基这一根本支撑，锻造忠诚干净担当的法院铁军。干事创业，关键在人。我们要抓紧抓实法院队伍双向融合，压紧压实党组管党治党主体责任，把党建工作与审判执行工作同安排、同部署。严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，落实“三会一课”，民主评议党员等党内政治生活制度，着力增强基层党组织政治功能、组织功能和凝聚功能。要抓紧抓实人才队伍建设，树立正确选人用人“风向标”，始终把政治标准摆在选拔任用工作首位，坚持凭实绩用干部，大力选拔想干事、能干事、干成事的干部。以实战实用实效为导向，实施分层分类精细化培养模式，常态化开展实战练兵、联合培训、学习研讨等活动，提升干警准确适用法律、防范化解风险、做好群众工作的能力水平。要抓紧抓实党风廉政建设，准确把握党风廉政建设和反腐败斗争新形势任务，努力营造更加风清气正的政治生态。持之以恒加强纪律作风建设，紧盯要害部门、关键领域和关键岗位、重点事项，综合运用警示教育、日常谈心谈话、约谈提醒等多种方式，推进监督执纪全覆盖，深化反腐倡廉，完整准确执行防止干预司法“三个规定”，以零容忍态度严惩司法腐败，切实维护司法廉洁。

大道至简，实干为要。新时代新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，严格公正司法，做实定分止争，以敢于“领题”的姿、勇于“破题”的胆识、善于“解题”的智慧，全力防风险、保安全、护稳定、促发展，以司法之力为高质量发展保驾护航。

（作者系安徽省铜陵市中级人民法院院长）

缴纳社保是不容规避的法定责任

黄宗跃

8月1日，最高人民法院发布《关于审理劳动争议案件适用法律问题的解释（二）》（以下简称《解释二》）及典型案例，明确针对用人单位规避社保缴纳、劳动者主动放弃社保等问题，无论双方协商还是劳动者单方承诺，任何“不缴社保”的约定都是无效的。劳动者有权据此解除劳动合同，要求公司支付经济补偿。

依法缴纳社保是法定义务，法律的强制性特征决定了该义务不因当事人的自愿放弃而豁免。在朱某与某保安公司劳动争议案中，即便

双方签订书面协议约定“以补助替代社保缴纳”，法院仍判定该约定无效。究其本质，这种约定违背了法律的强制性规定——用人单位通过格式条款转嫁法定义务，劳动者因短期利益放弃长远保障，看似你情我愿，实则触碰了社会保障制度的根基。正如交通法规中“禁止闯红灯”的规定不能通过私下约定变更，社保缴纳的法定义务同样不允许任何形式的“私下交易”。

社会保险制度的本质是“社会共济”，通过全社会的风险分担机制，为劳动者构建抵御年老、疾病、

失业等风险的安全网。这种公共属性决定了社保缴纳绝非单纯的劳资双方私事，而是关系社会整体稳定的公共事务。从劳动者个体视角看，养老保险是晚年生活的“退休金”，医疗保险是疾病治疗的“救命钱”，失业保险是职业转换期的“缓冲垫”。某保安公司以每月几百元的补助替代社保缴纳，短期内看似让劳动者多得收入，实则让其丧失了应对重大风险的制度保障。从企业视角看，逃避社保缴纳能降低短期用工成本，却会累积用工风险——一旦劳动者发生工伤、重病等情况，企业将面临全额赔付责任，该

康汇大街66号换了天地

机器轰鸣再起

持。长远看，这笔账划算啊！”

刘明眉头紧锁，陷入了长久的沉思……

几轮艰难拉锯，几经权衡考量。一周后，康桥作出了一个令人动容的决定：主动让渡3000余万元的优先受偿权益，专项补偿集资产！“这钱花出去，买的是心安，图的是长远，泰安的营商环境值得拼这把！”刘明最终拍了板。

消息传到王建国那儿，老人家愣住了，他用皴裂的手又掏出那沓发黄的票据，手指颤抖不止，反复问信访干部：“是真的吗？真能拿到钱了？”他声音哽咽，眼里终于闪烁出久违的光亮。

法院火速行动，资产勘察、评估、拍卖一气呵成，产权实现平稳移交。当李雯抱着一大摞材料，走进高新区政务服务中心时，心里面直打鼓：“这么多手续，没个把月怕是跑不下来吧？”然而，在府院专班铺设好的“绿色通道”上，工商变更、税务登记、环保审批……这些竟然在短短7天内全部办妥！

“7天！所有手续一次办清！”李雯捧着那一沓崭新的证书，激动得一时说不出话来，泪水在眼眶里打转。

2025年1月，康汇大街66号，崭新的“山东恒基60万吨精品冷轧智能化项目”正式全线投产！寂寂多年的厂区被机器的轰鸣声唤醒。崭新的智能车间里，赵明熟练地操作着锃亮的面板，脸上是久违的自豪：“听！这声音，比十年前更带劲，更有力！”

机器的轰鸣，是恒基重生的号角；300亩沉睡的土地、7.5万平方高标准厂房被重新唤醒；409个新就业岗位稳稳落地；1.43亿元的存量资产盘活了；3000余万元补偿金，送到了王建国等1000多万元集资产人手中。收到银行短信时，王建国手抖得差点把手机掉到地上，对着老伴儿连声说：“钱真到了！”

“订单排到年底了！”看着产销两旺的红火景象，重新管起生产经营的李雯笑得合不拢嘴。更让她骄傲的是，今年以来，新恒基已实现产值7亿元，赚了1500多万元，给国家交税810万元！墙上，“国家高新技术企业”“山东省专精特新中小企业”的金字招牌，闪闪发亮。更关键的是，它像一个强力磁极，吸引了11家上下游配套企业落

道：“我作为金融消费者，以后买金融理财产品还是要多加留意，要弄清楚、搞明白了再买。”

这场“破冰”调解的背后，是渝中区法院坚持和发展新时代“枫桥经

案中支付经济补偿的判决，正是对这种短视行为的法律纠正。从社会层面看，若“不缴社保”的约定合法化，将导致社保基金池萎缩，削弱制度的共济能力，最终损害全体参保人的利益。《解释二》通过否定此类约定的效力，维护的不仅是单个劳动者的权益，更是社会保障体系的整体安全。

《解释二》明确“不缴社保”约定无效，再次印证了一个法治原则：法定责任不容规避，公共利益不容交易。唯有企业依法履责、劳动者依法维权、监管部门依法监管，才能让社会保险制度真正成为守护每个劳动者的“安全港湾”，为社会发展筑牢稳定根基。

法治时评

地，一条从冷轧板延伸中高端装备制造的新材料产业链正破土而出。

机器的轰鸣，更是府院联动这套组合拳打出的时代强音：依托府院联动实践化运作，2024年，山东法院审结各类破产案件3223件，盘活存量资产1061.4亿元，化解企业债务2959.2亿元，安置企业职工9.4万人，有效激发了经济发展活力。

全国人大代表梁训美调研后深有感慨：“恒基的重生，不仅救活了一个企业，更激活了一片产业生态，为区域经济注入了强劲动能。其核心密码就在于党委的坚强领导、府院的高效协同，以及对法治底线的坚守和社会温度的兼顾。这不仅彰显了司法与行政携手护航民营经济的强大力量，更是深入贯彻民营经济促进法、营造法治化营商环境的典范！”

今年4月，山东省委全面依法治省委员会印发《关于加快推进法治化营商环境建设的若干措施》，明确提出要健全完善企业破产处置府院联动机制，推动提升企业破产处置效能。

机器的轰鸣，从康汇大街66号传出，汇入齐鲁大地高质量发展的磅礴乐章。这声音，是钢铁的脉动，更是法治力量护航下，民营企业破茧重生、扬帆远航的铿锵回响！

（文中赵明、李雯、王建国、刘明系化名）

险”，以个案促推金融风险防范的生动注脚。为保护金融消费者合法权益，筑牢金融安全堤坝，渝中区法院主动延伸审判职能，以开展法治宣讲、发出司法建议、召集行业研讨会等方式促推金融普法合规运行。今年以来，渝中区法院累计化解金融消费纠纷40余起，金融消费纠纷调解率上升20%。

➡上接第一版

法律路径好不容易通了，更大的坎又横在了面前：康桥的抵押权保障了，可数千小债权人，特别是血本无归集资产的权益怎么办？专班讨论来讨论去，目光齐刷刷投向了康桥。

然而，专班的提议，在刘明那里碰了壁。

会议室里，气氛凝重。刘明拿着法律文件，手指关节发白：“优先权是法律赋予的！白纸黑字！我们接手的是资产，不是包袱！股东利益谁负责？”说到激动处，他“啪”的一声，拍桌而起，协商会不欢而散。

专班人员没有气馁，决定登门拜访。庞大伟直视着刘明，语气恳切而务实：“您的权益，法律会为您背书，但恒基的重生，不仅是核心资产的接手，更是社会责任的承接。那1000多户的问题，是绕不过的坎，更是项目能否顺利推进的关键啊！”紧接着，专班成员递上停工损失估算表和税费减免意向书，掰着手指头，一笔一笔帮刘明算起了细账：“僵持一天，工期延误、企业声誉受损，都是真金白银的损失。现在解决这个‘后患’，项目才能轻装上阵，政府还会在税费减免、土地政策上给予支

赠送米油引发保险信访案，解决了！

➡上接第一版

3月23日，双方当事人达成调解协议：保险公司与孙老伯解除保险合同，银行和保险公司向孙老伯退还保险金。银行和保险公司当场

就赠送米油造成误会向孙老伯表示歉意，并表示，将针对金融机构适当性义务的履行开展合规培训，对开展业务过程中暴露的风险点编制员工手册。孙老伯向梁晓峰送上锦旗，说