

# 人民法 院 报

邮发代号:1-174 2025年8月19日 星期二

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9847期 国内统一连续出版物号: CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

## 经中央军委批准

# 《习近平论强军兴军(四)》印发全军

新华社北京8月18日电 为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入,帮助全军官兵原原本本、全面系统学习领会习近平强军思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,强化维护核心、听从指挥的政治自觉、思想自觉、行动自觉,经中央军委批准,军委政治工作部组织编印《习近平论强军兴军(四)》,日前正式出版发行。

中央军委近日发出通知,对全军学

习使用作出部署,要求各级精心组织安排,把学习《习近平论强军兴军(四)》与学习《习近平论强军兴军》、《习近平论强军兴军(二)》、《习近平论强军兴军(三)》、《习近平强军思想学习纲要(2023年版)》等结合起来,持之以恒读原著、学原文、悟原理,注重联系新时代强军事业取得的历史性成就感悟真理力量和实践力量,更好掌握蕴含其中的道理学理哲理。党委理论学习中心组学习、干部理论轮训、

部队思想政治教育和院校政治理论教学,要把学习《习近平论强军兴军(四)》作为重要内容,列入学习计划,在学懂弄通做实上下功夫。要结合集中开展政治整训,在学悟思想中加强政治锻造、思想改造,进一步解决好理想信念、党性修养、官德人品等思想根子问题,坚决有力纯正政治生态,巩固人民军队纯洁光荣。领导干部要带头真学真懂真信真用,注重运用自身学习成果为官兵搞好宣讲辅导,各

## 全国人大代表开展规范涉企执法司法专题调研

本报讯(记者 吁青 通讯员 马卓尔 莫梯婷)近日,最高人民法院组织8位来自交通投资、生物科技等行业的全国人大代表,赴广州铁路运输两级法院开展规范涉企执法司法专题调研。代表们通过实地参观、旁听庭审、座谈交流等方式,深入了解广东在规范涉企执法司法方面的特色实践与创新成果。

调研期间,代表们参观了广州铁路运输法院诉讼服务中心、立案大厅、信息集控中心等场所,现场观摩智能诉讼

服务终端运行,实地体验诉讼服务建设成效,并就如何进一步提升群众诉讼体验提出建议。座谈会上,代表们听取了广州铁路运输法院关于行政案件集中管辖改革及涉企行政审判工作的汇报,对其在推进行政案件集中管辖、实质性化解行政争议、创新府院联动机制等方面取得的成效给予了高度评价。在旁听一宗涉企行政处罚案件庭审后,代表们结合当前经济形势和民营企业经营实际,就实现行政处罚“过罚相当”、

实质性化解行政争议、持续优化营商环境等议题进行了深入交流。

通过此次调研,代表们详细了解了广东规范涉企执法司法的特色经验和有效做法。围绕“以高质量行政审判服务高质量发展、营造一流法治化营商环境”主题,代表们积极建言献策,就进一步完善涉企执法司法活动、优化行政执法过错追责机制、更好平衡依法行政与保障企业合法权益、加强涉企普法宣传等方面,提出了诸多富有建设性的“金点子”。

## 黑龙江:2024年新收行政诉讼代理人同比下降33.88%

本报讯(记者 赵丽丽 通讯员 刘东)近日,记者从黑龙江省高级人民法院发布的《2024年度黑龙江省行政案件司法审查报告》获悉,2024年黑龙江省新收各类行政诉讼案件8454件,同比下降33.88%,降幅为近五年来最大,行政争议预防和实质化解成效初步显现。

报告指出,黑龙江法院扎实开展“全省法院行政审判质效提升年”专项行动,依法审结涉企业、环境资源、耕地等各类行政案件,不断助力地方经济社会高质量发展。黑龙江高院充分运用府院联动机制在推进行政争议源头预防和实质化解中的关键作用,

推动与省司法厅在全省范围内建立三级联动会商机制,推进行政争议化解中心建设,巩固行政机关负责人100%出庭应诉效果,不断发挥行政复议主渠道作用,全省行政案件通过调解、和解撤诉实现行政争议实质化解的案件占比为17.75%,同比增加2.74个百分点。全省法院通过为行政机关举办培训、组织旁听庭审、帮助分析败诉案件、发送司法建议等方式,不断提升行政机关依法行政能力和水平,全省行政机关一审败诉案件数量同比下降12.36%。报告还从府院联动机制常态化运行、健全预防调处化解体系、推进基层执法能力建设等方面提出了参考建议。

## 刘贵祥会见越南最高人民法院副院长阮文进

本报北京8月18日电(见习记者 渠丽华)今天上午,中华人民共和国二级大法官、最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥在北京会见了越南最高人民法院副院长阮文进一行。

刘贵祥对阮文进一行的到访表示欢迎,并介绍了中国法院破产审判工作相关情况。他表示,中国法院始终采取切实有效措施推动破产法治建设,助力市场主体救治和出清,服务高质量发展。

刘贵祥表示,中国最高人民法院愿同越方一道,进一步落实好两国领导人以及两国最高人民法院院长达成的重要共识,继续弘扬中越同志加兄弟的传统友谊,持续加强两国司法机关之间的交流互鉴与务实合作。

阮文进感谢刘贵祥的会见,表示愿双方继续增进合作,深化司法领域经验交流。

最高法有关部门负责同志参加会见。

## 第十六届当代刑事司法论坛暨第二届京师涉外法治论坛举行

本报北京8月18日电(记者 唐亚南)今天,由中国刑法学研究会指导,北京师范大学法学院暨刑事法律科学研究院主办,京师律师事务所、京师律所(全国)刑事专业委员会协办的“第十六届当代刑事司法论坛暨第二届京师涉外法治论坛”在京举行。

本届论坛旨在探讨《联合国打击网络犯罪公约》生效后中国刑事立法与司法体系的应对策略,更好地推进我国涉外法治建设。中国法学会网络与信息法学研究会会长姜伟,中国刑法学研究会会长、上海市高级人民法院党组书记、院长、二级大法官贾宇,北京师范大学党委副书记、教授张雁云,北京师范大学法学院副院长、教授阴建峰等专家学者出席会议并致辞;会上,阴建峰还代为宣读了中国刑法学研究会名誉会长、人民教育家高铭喧的书面讲话。

高铭喧指出,研究院应以成立二

十周年为契机,构建兼具理论深度与实践价值的中国特色刑事法学术体系,培养德才兼备的法治人才,积极服务国家战略,回应人民群众的法治期待。

姜伟表示,中国刑事法律体系与联合国打击网络犯罪空间的对接,核心目的在于通过国内法律体系的完善与安全方面的立场转化为具有中国特色的全球规则方案。

贾宇强调,要积极应对网络犯罪的新挑战,构建多方参与、协同治理的新格局;要加强国际合作,深入推进跨境网络犯罪打击工作;要深化院校合作,培养一支具备广阔国际视野和跨学科能力的涉外刑事法治人才队伍。

与会人员还就“《联合国打击网络犯罪公约》的宏观问题研究”“《联合国打击网络犯罪公约》对具体罪行的规制研究”等问题进行了热烈研讨。

## 深入学习贯彻习近平法治思想 持续加强新时代审判工作

动态

## 江苏:聚焦经济大省挑大梁 提供有力司法服务

本报讯(记者 赵璠 通讯员 吴铁城)近日,江苏省高级人民法院召开全省中级法院院长座谈会。会议学习贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,认真贯彻落实政法领导干部专题研讨班、全国法官研讨班、省委十四届九次全会精神、追授边晓斌同志称号表彰会和张军院长来苏调研讲话精神,总结上半年工作,研究部署下半年工作。江苏高院党组书记、院长夏道虎出席会议并讲话。

会议指出,今年1至7月,全省法院新收案件167.55万件,审执结138.55万件,法官人均结案198件,为更好统筹高质量发展和高水平安全提供了有力司法服务保障。

会议强调,要把贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》作为当前和今后一个时期的重大政治任务,作为审判执行工作的总纲和主线,结合实际细化落实举措,汇聚推动审判工作高质量发展的强大合力。全省法院要旗帜鲜明讲政治,牢牢坚持党对法院工作的绝对领导。要聚焦经济大省挑大梁,以高质量司法服务高质量发展。坚持和落实“两个毫不动摇”,全面实施民营经济促进法,扎实开展规范涉企执法司法专项行动,服务高水平对外开放,持续优化法治化营商环境,以严格公正司法为经济大省挑大梁提供更加优质精准的司法服务。要贯彻总体国家安全观,全力防范风险保安护稳定。坚决扛起维护安全稳定的政治责任、法治责任、审判责任,常态化开展扫黑除恶斗争,防范化解重大风险隐患,协同推进综治中心规范化建设,加强行政争议预防和实质化解,努力营造安全稳定的政治社会环境。要全面从严管党治院,着力锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。以自我革命精神巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,打造让党放心、让人民满意的过硬法院队伍。

## 上海:推进解纷力量资源整合 提升商事调解服务质效

本报讯(记者 张巧雨 通讯员 刘泉宏)为深入贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》关于“推进解纷力量资源整合”的重要部署,完善诉讼与非诉讼衔接机制,健全人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解衔接联动的工作格局,强化《上海市聚焦提升企业感受 持续打造国际一流营商环境行动方案》的工作推进,近日,上海市“提升商事调解服务质效 助力优化营商环境”工作推进会召开,发布了《上海法院特邀商事调解组织名册(2025年7月)》,并为特邀商事调解组织颁发证书。

据悉,今年2月以来,上海市高级人民法院、上海市司法局紧紧围绕优化法治化营商环境的工作目标,依照支持与规范并重原则,对商事调解机制进行了系统性构建与优化。两部门联合印发了

《关于提升商事调解服务质效 助力优化营商环境的工作方案》(以下简称《工作方案》),从支持商事调解组织市场化运作、提升商事调解服务专业性、健全特邀商事调解组织管理、优化商事案件诉调对接机制、加强商事调解协议司法确认、拓展商事调解服务链接范围、增强商事调解服务可及性、建立专项工作机制等八个方面明确了上海市提升商事调解服务质效的总体工作思路。

为配合《工作方案》落地实施,两部门还同步印发了《关于加强商事纠纷诉调对接工作的实施办法(试行)》《特邀商事调解组织名册管理办法(试行)》《关于开展商事调解员业务培训的办法》《上海市商事调解示范规则》《上海市商事调解员行为示范守则》等五部配套文件。

## 宁夏:全面学习贯彻《意见》 提升六项能力水平

本报讯(记者 马荣 通讯员 谢亚楠)近日,宁夏回族自治区高级人民法院召开全区法院上半年审判质效分析会暨“六项能力水平提升工程”推进会,全面学习贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,传达学习全国法官研讨班精神和张军院长讲话要求,总结分析全区法院1月至6月审判质效情况,部署全区法院“六项能力水平提升工程”工作。

会议通报,今年1月至6月,宁夏法院在受理案件同比增加27.2%,案件总数攀升至21.63万件的严峻形势下,审判质量管理指标达标率为94.44%,11项指标同比趋优,6项指标优于合理区间,“案-件比”、上诉率、审限内结案率等指标同比明显优化。

会议强调,宁夏法院要把抓好《意见》的贯彻落实作为人民法院当前和今后一个时期的重大政治任务,作为审判执行工作的总纲主线,切实把党的领导最大政治优势转化为推动新时代审判工作高质量发展强大动能。要深耕政治素养、司法业务、

法治保障、群众服务、改革创新、科技应用“六项能力水平提升工程”,着力提升善于从政治上看、精于从法治上办的能力水平,为大局服务、为人民司法的能力水平和革故鼎新、智慧驱动的能力水平。

会议要求,要坚决落实国家安全责任制和维护社会稳定责任制,切实抓牢执法办案主责主业,做实穿透式数据会商,推动办案质效持续向好。要坚持案件办理和促推治理并重,全力做好入驻综治中心工作,深化“枫桥式人民法庭”创建,深入推进信访工作法治化。要聚焦先行区建设和示范区创建,围绕全区经济社会发展目标任务,加强司法政策与经济政策衔接,着力规范涉企执法司法。要对标人民法院“六五改革纲要”和自治区党委工作安排,稳妥推进重点改革任务落地,高度重视“一张网”建设和上线应用工作,推动数字法院建设迈入新阶段。要树立鲜明强基导向,巩固深化首批相对薄弱基层法院脱薄工作成效,扎实推进第二批脱薄工作。

## 纠正违法行政强制行为 守护企业合法权益 ——最高法第二批涉企行政强制典型案例释法司法护航信号

本报见习记者 渠丽华

为集中体现人民法院通过监督、纠正违法行政强制行为,依法保护市场主体财产权与其他合法权益的司法实践和成效,进一步防止同类行政违法情形发生,最高人民法院分两批发布涉企行政强制典型案例,8月18日发布第二批(全文见三版)。

最高人民法院行政庭负责人介绍,本次发布的第二批5个案例,重点体现涉企行政强制案件中,人民法院通过依法作出有利于实质性化解行政争议的裁判,加大行政案件调解工作力度,多措并举增强涉企行政争议化解实效,以确保党中央对民营经济发展的决策部署落到实处。

在某中药材行诉湖南省湘潭市市场监督管理局扣押财物及行政赔偿案中,湘潭市市场监督管理局(以下简称湘潭市监局)依法决定扣押违规药品,但扣押时间明显超出法定期限。人民法院依法判决确认违法理由充分,而在对涉案药品的后续处置、某中药材行行为的性质尚无定论的情形下,不判决行政机关返还药品、而是责令采取补救措施。

“从后续情况看,双方当事人最终达成和解意向,湘潭市监局销毁了部分已发霉药品,某中药材行加强了自身整改,当地政府也允许其参与当地大型中药材产业园的建设和经营,纠纷处理取得双赢多赢共赢的效果。”行政庭负责人告诉记者。

行政强制措施相较于其他行政行为,对行政相对人合法权益的影响更大且具有即时性,因此,法律对行政强制措施实施主体的规定更加严格。

某塑料制品厂于2014年4月14日注册成立,经营范围为塑料制品来料加工、销售。2022年8月10日,河南省武陟县詹店镇消防安全服务中心(以下简称镇消防中心)在消防检查时发现,某塑料制品厂存在灭火器过期、线路未穿管、无烟雾报警器等消防隐患和违法行为,遂下达《消防隐患责令改正通知书》,责令停业整改。同日,镇消防中心工作人员还在某塑料制品厂电表盒外部粘贴了封条。其后该厂被迫停电、生产经营中断。该厂不服诉至人民法院,请求判决撤销上述《消防隐患责令改正通知书》,责令镇消防中心停止查封行为。

本案中,人民法院明确认定,镇消防中心系镇政府的内设机构,不具有行政主体资格,其以自己名义责令停业整改及实施查封行为,没有法律规范依据,故确认其作出的通知书及查封行为无效。即便便镇政府自身,也缺乏消防管理领域针对企业财产的查封权乃至责令关闭、停业整改的处罚权。

对于本案的典型意义,行政庭负责人表示:“判决有利于监督行政机关部门依法保护各类经营主体产权和自主经营权,为其营造稳定的发展环境。”

政务诚信是优化营商环境的重要基石,深化政务信用建设对行政机关实施行政许可和行政强制提出了更高的要求。

2018年6月20日,江苏省淮安市清江浦区综合行政执法局(以下简称区综合执法局)向某传媒有限公司颁发许可证,同意其设置楼顶广告牌,有效期至2018年6月20日至2022年6月19日。

2020年5月,当地为创建全国文明城市,发文要求拆除清江浦区楼顶商业广告牌。2020年5月15日,区综合执法局对某传媒有限公司作出公告,决定撤回前述广告许可证。某传媒有限公司以其针对上述公告已向人民法院提起行政诉讼为由,向区综合执法局申请暂缓拆除广告牌。2020年6月10日,区综合执法局将某传媒有限公司设置的楼顶广告牌强制拆除。2021年3月24日,另案生效判决撤销了区综合执法局作出的前述公告中关于撤回行政许可的内容。某传媒有限公司对前述强拆行为不服诉至

人民法院。

行政庭负责人表示:“本案中,区综合执法局基于公共利益的需要决定撤回许可,但未依法给予企业补偿,且属于违反法定程序实施拆除,人民法院依法判决确认该强拆拆除广告牌行为违法并责令赔偿损失,切实保护了某传媒有限公司的合法权益。”

民营企业的信赖利益保护关乎企业发展信心。某文化传播公司诉甘肃省定西市安定区住房和城乡建设局强制拆除设施案即释放了鲜明信号,无视信赖利益的保护直接实施行政强制行为可能构成违法。

该案中,某文化传播公司经定西市相关部门同意,签订协议后修建涉案公交站亭及站牌,已取得特许经营权,建成后运营多年,相关部门并未对是否批准及是否符合规范和标准提出异议。定西市安定区住房和城乡建设局(以下简称区住建局)以其未经审批且不符合规范和标准,影响行人正常通行为由,作出责令限期拆除的通知,没有事实根据和法律依据;该局进而在没有依法补偿,未履行催告及作出强制拆除决定的情况下,强制拆除涉案设施。

下转第四版



近日,湖南省张家界市永定区人民法院干警走进茅岩河镇集市,向赶集的群众发放《禁毒知识》《打击非法集资》《反对家庭暴力》《农田耕地保护》《严禁非法捕捞水产品》等普法手册,并对群众提出的法律问题进行答疑解惑,让群众在赶集的同时把法律知识带回家。此外,干警还向群众推介阅读《人民法院报》,传递法治好声音。图为普法现场。 森 森 摄