

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

司法助力打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战

最高人民法院党组成员、副院长 杨临萍

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义,创造性提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想,引领美丽中国建设迈出坚实步伐。河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战区域,是我国北方风沙活动最为频繁、灾害最为严重的沙尘源区,也是筑牢我国北方重要生态安全屏障的关键区域。习近平总书记高度重视我国北方生态安全屏障建设,主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会,发出打好“三北”工程攻坚战的总动员令,对全力打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等标志性工程作出部署。

司法作为生态环境法治的重要组成部分,在推进生态文明建设中承担着重要的政治责任、法治责任和审判责任。近年来,河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战区域各级法院在最高人民法院指导下,依法服务保障荒漠化综合防治工作目标任务明确、思路清晰、举措务实,值得充分肯定。一是审判职能充分发挥。依法审理非法采矿、盗伐滥伐防风固沙林木、危害重点保护野生沙漠植物等刑事案件,筑牢祖国西北生态安全屏障。依法审理退耕还林、退耕还湿、超采地下水等行政案件,支持防治沙治沙政策落地生效。依法审理重污染天气、风沙侵扰等民事案件和环境污染、生态破坏公益诉讼案件,维护人民群众合法权益和环境公共利益。如新疆生产建设兵团法院在审理某矿山

关闭退出补偿纠纷案中,协调双方以大气污染物治理改造项目代替现金补偿,实现“生态保护、企业转型、民生保障”有机融合。二是审判机制创新发展。区域各省区法院因地制宜依托森林、草原、沙漠、湿地等生态环境要素,设立乌鲁木齐环境资源法庭等环境资源专业化审判机构、组织194个,审判组织体系日益健全。积极实行环境资源刑事、民事、行政案件归口审理,充分发挥专业化审判在生态环境综合治理、统一裁判尺度、提升审判质效等方面的优势作用。如内蒙古自治区高级人民法院出台《服务保障荒漠化综合防治和“三北”工程建设的若干意见》,在全区法院建立生态环境损害修复和荒漠化综合防治审判工作机制。三是协同治理融合发力。区域相关法院围绕辖区生态系统特点建立多层次、多领域协同保护机制。如甘肃省高级人民法院和青海省高级人民法院建立祁连山国家公园司法协作联席会议机制,持续深化区域司法协同。强化跨部门协作,通过统一执法司法尺度、线索移送、信息共享、修复执行等方面协同发力,助推防沙治沙工作提质增效。如阿克苏地区持续深化拓展“林长+”制度,制定印发《阿克苏地区林长+警长+检察长+法院院长联动工作机制》,切实守护绿水青山。四是司法修复创新发展。区域各级法院积极探索营造栖息地、开展沙漠试验田、技改抵扣、认购碳汇等多元化生态修复方式,推动恢复性司法理念落地见效。构建“法庭+基地”“法院+乡村治理”等生态环境修复体系,实现以点带面网络化生态系统整体保护。如甘肃法院在河西走廊建立6个生态修复基

地,总面积750余亩,补植苗木23万余株,融合发挥审判、修复、教育、治理功能。新疆法院创设护帮教新模式,通过“司法建议+生态修复+社区矫正”方式,引导群众积极种植防风固沙绿色植物,以司法建议“小切口”做好沙漠治理“大文章”。

防沙治沙是一个长期的历史任务。人民法院要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想,认真落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,以更高的政治站位、更强的法治意识、更大的使命担当,扎实推进荒漠化防治司法服务保障工作取得新进展,共同推进“绿染大漠,点沙成金”。

一是切实提高政治站位,增强司法服务保障荒漠化综合防治的责任担当。习近平总书记强调,加强荒漠化综合防治,深入推进“三北”等重点生态工程建设,事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展,是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。区域各级法院要牢牢坚持党的绝对领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保我们的工作始终沿着正确政治方向前进。要不断增强“从政治上看、从法治上办”的意识和能力,善于把讲政治、顾大局与依法办案统一起来,把习近平生态文明思想、习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判实践,不折不扣把党中央部署要求执行到位。要心怀“国之大者”,自觉把环

境资源审判工作置于党和国家工作大局中思考、谋划和推进,勇担使命,不畏艰辛,久久为功,切实为加强荒漠化综合防治、创造新时代防沙治沙新奇迹提供高质量司法服务保障。

二是充分发挥职能作用,全力助推打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。习近平总书记强调,要突出治理重点,全力打好三大标志性战役。人民法院作为国家的审判机关,承担着惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的重要职能。区域各级法院要全面加强生态环境保护。依法严惩危害珍稀、濒危野生动植物,破坏防护林等防风固沙工程等违法犯罪行为,加强沙漠生物多样性保护和生态环境修复力度,保障荒漠化治理工程顺利实施。助推区域绿色发展。加大对光伏治沙、生物治沙等“绿色科技”的司法保护力度,依法稳妥审理沙产业转型升级、清洁能源开发利用、绿色植物品种等类型案件,助力增绿增能良性循环。助推区域共享发展。坚持以人民为中心的发展思想,依法审理人工种植林间苁蓉、沙漠玫瑰等新兴产业创新发展、塔克拉玛干北塔39度沙漠旅游等新型案件,引导广大群众念好“沙漠人参”经,走出“沙中掘金”路,助力保护生态和改善民生统筹推进。丰富生态修复措施。正确处理自然恢复和人工修复的关系,创新发展杨柴林病虫害防治、塔里木河生态输水、森林抚育等与生态环境要素特点相适应的裁判执行方式,助推漫漫黄沙“绿围脖”越织越厚。注重加强普法宣传。

用好世界环境日、全国生态日、世界防治荒漠化与干旱日等节点开展法治宣传,用老百姓“听得懂”的语言阐释“听得进”的法治,营造全社会共同防沙治沙的良好氛围。

三是深化执法司法协同,凝聚打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的最大合力。习近平总书记强调,要强化区域联防联控,打破行政区划界限,实行沙漠边缘和腹地、上风口和下风口、沙源区和路经区统筹谋划,构建点线面结合的生态防护网络。区域各级法院之间、执法司法机关之间,已经建立起多层次宽领域的协作机制,要持续优化落到实处。提升区域司法协作效能。充分运用好最新构建的司法保护协作机制,努力在案件管辖衔接、证据调取互认、专家资源共享、跨域执行协同等方面取得更大实效。强化执法司法协作联动。要不断加强与检察、公安、生态环境执法机关之间的协调联动,强化线索移送、信息互通、配合取证、程序衔接、生态修复资金利用等方面协同,形成“联防联控共享”合力。做深生态环境协同共治。要充分尊重生态系统的整体性、系统性及内在规律性,推动构建源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究和修复到位的现代环境治理司法保障体系,做深做实生态环境协同共治。

四是坚持守正创新,完善河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战区域环境资源专业化审判机制。区域各级法院要以环境资源审判专业化建设为抓手,不断健全生态环境司法保护体制机制,持续提升区域司法保护能力水平。深化专业化审判机制建设。要稳步推进环境资源

民事、刑事、行政审判职能统一归口机制,探索以区域流域为单位的环境资源案件跨行政区划管辖,加强生态环境一体化保护。完善专业化审判辅助体系。要携手有关方面在完善专门技术事实查明、生态环境损害评估、生态环境修复方案等专业性问题上,探索专家辅助人、技术调查官等制度,更加准确地审查、判断、解决防沙治沙司法实践中的专门性问题。强化专业化审判能力建设。要狠抓人才培养,用足用好人民法院案例库、法答网,做好司法协作机制的联合培训,建设一支秉持现代环境司法理念、既精通法律又熟悉环境资源专业知识、具有国际视野的专业化复合型人才队伍。

五是提升全球视野,深入推进国际司法交流合作。习近平总书记指出,荒漠化是影响人类生存和发展的全球性重大生态问题。河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战区域是我国古丝绸之路和新亚欧大陆桥经济走廊咽喉通道,具有特殊地理位置和生态地位。区域各级法院要统筹国内法治和涉外法治,积极履行《联合国防治荒漠化公约》,加强同周边国家的环境司法国际交流合作,支持共建“一带一路”国家荒漠化防治,为全球荒漠化防治贡献中国司法智慧。要重视环境司法案例的国际影响力。目前,联合国环境规划署数据库专设中国环境司法板块,收录4批45件中国环境司法案例和8部中国环境司法报告。中国法院以实际行动支持全球生态环境治理,赢得国际社会广泛认可和赞誉。区域各级法院要着力办好涉防沙治沙用沙案件,树立精品意识,以鲜活案例事例展示司法服务保障荒漠化防治的西北样本、中国方案。

2025年人民法院反垄断典型案例专家点评(一)

案例1.“共享单车”滥用行政权力排除、限制竞争案

【杭州青某公司与某市行政审批服务局、某市大数据中心及一审第三人某市交某智慧城市开发有限公司滥用行政权力排除、限制竞争案】

二审:最高人民法院(2023)最高法知行终1011号

【专家点评】

国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组成员、对外经济贸易大学竞争法中心主任 黄勇

行政垄断是行政机关和依法承担公共事务职能的组织滥用行政权力,通过设置准入门槛、限定交易、差别待遇等排除、限制竞争的垄断行为。行政垄断规制是我国反垄断立法在市场经济转型过程中,通过规制滥用行政权力排除、限制竞争行为以

案例2.“水泥协会横向垄断协议”反垄断行政处罚案

【某省水泥协会与某省市场监督管理局、国家市场监督管理总局反垄断行政处罚及行政复议案】

一审:北京知识产权法院(2023)京73行初6605号

二审:最高人民法院(2024)最高法知行终148号

【专家点评】

国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组成员、上海政法学院竞争法研究中心主任 丁茂中

固定或者变更商品价格等横向垄断协议不仅危害性突出,而且易发频发。

案例3.“原料药樟脑横向垄断协议”反垄断行政处罚案

【黄某化工药业有限公司与某省市场监督管理局、国家市场监督管理总局反垄断行政处罚及行政复议案】

一审:江苏省南京市中级人民法院(2021)苏01行初753号

二审:最高人民法院(2023)最高法知行终30号

【专家点评】

中国社会科学院法学研究所经济法室副主任、研究员 金善明

作为药品生产的“上游命脉”,原料药市场竞争秩序直接关乎药品供应稳定性与终端消费者权益。本案是一起涉及原料药横向垄断协议的案件,本案裁判不仅

实践来看,横向垄断协议成因既有经营者自发共谋实施,也包括行业协会履职失当所致。本案是一起行业协会垄断本领域经营者实施垄断的典型案件。生效裁判确认了行业协会在涉案行为中的作用地位,正确划定了行业协会的职权职责边界,对规范行业协会履行自律管理、规范指导职能具有积极引领意义。

一是生效裁判揭示了行业协会行为的隐蔽负外部性。虽然横向垄断协议识别在各类垄断行为认定中相对不是很复杂,但是在客观上仍具有较强技术性。这使得行业协会自律管理和服务职能职责边界不清,逾越行为产生竞争法上的负外部性问题时有发生。尤其是实践中不乏一些行业协会在明知违法的情况下,假借自律管理等冠冕堂皇理由,组织本行业经营者实施横向垄

厘清了原料药市场垄断行为的认定标准,更彰显了反垄断司法“护竞争、保民生”的核心价值,起到了良好的示范作用。

一是依法为原料药企业划定竞争红线,规范行业竞争行为。横向垄断协议危害性大、隐蔽性强,违法性认定难,原料药行业特有的市场结构、竞争状况和产品属性更加剧了审理难度。本案判决切中肯綮,积极回应案件争议点和当事人关注点,指出在天然樟脑与合成樟脑可以被下游商品生产企业无差别替代的情况下,天然樟脑与合成樟脑应归为同一相关商品市场,涉案三家公司在国内原料药樟脑市场是具有竞争关系的经营者。在此基础上,案件审理直击行为违法性认定分析的要害和命脉,认为分割销售市场、固定商品价格等行为一旦形成,通常就会产生排除、限制竞争的效果。经营者若存在上述行为即可初步认定行为违法,除非当事人能够证明

合法的问题。一审法院认为共享单车是城市公共交通的一部分,具有一定公益性,政府有权设立行政特许。二审法院在全面审查法律、行政法规、地方性法规等相关规范性文件后认为,共享单车车与基于国家安全等公共利益而允许设立特许经营权的事项并无直接关联,且现行规范性文件未将共享单车车纳入城市公共客运范畴,某市行政机关设立和授予该特许经营权的行为缺乏充分法律依据,超出法定职权范围。二审判决进一步明确,行政垄断案件审理重点是判断行政行为是否具有合法性、合理性且具有排除、限制竞争的效果,同时明确如果被诉行政行为符合反垄断法专章规定的行为类型,即可直接推定其具有排除、限制竞争效果。二审判决既有较强指引意义,也回应了理论与实践的关切。

二是本案生效判决进一步推动了反垄断法与行政法等司法裁判层面的有机衔接,提升了反垄断行政审判中法律适用的一致性与协调性。反垄断案件以

断协议。若不能及时、有效治理,将导致更多违法问题产生。

二是生效裁判确认了行业协会在涉案行为中的地位作用。本案裁判规则明确了行业协会通过组建、召集、领导、策划、操纵、指挥、发起等行为,为垄断协议达成或者实施起到决定性或主导作用的,应认定为反垄断法所禁止的行业协会组织本行业经营者从事垄断行为。如判决所认定,某水泥协会搭建沟通协调平台,组织并推动当地主要水泥企业错峰生产、水泥市场行情、水泥销售价格等问题进行沟通交流,形成“不直接竞争、采取保供措施”的共识。相关水泥企业也对价格上涨时间、涨价幅度等形成一致性行动。因此,某水泥协会并非仅仅发挥平台作用,而是以“错峰生产、维持水泥价格”为目标,积极主动谋划、组织、协调、推动

存在法定豁免情形。相应的裁判思路和规则,不仅与案发时仍施行的《国务院反垄断委员会关于原料药领域的反垄断指南》对原料药领域横向垄断协议违法性分析模式和认定要件等制度安排相一致,也与今年年初施行的《国务院反垄断反不正当竞争委员会关于药品领域的反垄断指南》制定目标和基本原则不谋而合,致力于保护原料药市场公平竞争、维护消费者利益,从而为企业经营明确行为底线,划定竞争红线,为日后同类案件的审理提供典范。

二是锚定民生保障核心,筑牢药品产业链公平根基。原料药是药品生产的核心成分,在医药产业链中具有至关重要的作用。原料药领域的垄断行为危害性会沿着产业链层层传导,最终由消费者承担。本案审理始锚定“保障基本民生”这一核心价值观,通过司法裁判规制上游垄断,从源头维护药品产业链的竞争活力,避免因原料药

“竞争损害”为核心评价标准,反垄断法如何与其他法律规范衔接一直是实践中的难点。本案生效判决明确即使特许经营安排未实际导致相关市场仅存单一经营者的结果,但违法设立和授予特许经营权本身亦已妨碍了市场机制的正常运行,对竞争产生了损害。

三是本案生效判决对促进建设全国统一大市场和优化营商环境具有积极作用,并进一步强化竞争政策基础地位与落实公平竞争审查制度提供了司法保障。针对违法设立并授予特许经营权的行政垄断行为,二审判决明确地方行政机关的法律责任并依法撤销相关行政行为,在个案中贯彻了“非禁即入”政策,释放出对行政性市场壁垒“零容忍”的司法信号,有助于营造统一开放、竞争有序的市场环境。此外,二审判决与去年生效的公平竞争审查条例精神相符,有助于地方法院在今后制定涉及市场准入等政策措施时严格落实公平竞争审查制度,保护市场竞争秩序。

达成和实施协议,为相关垄断协议的达成和实施起到主导性作用,可以认定其违反了行业协会不得组织本行业经营者从事垄断行为之规定。

三是生效裁判正确划定行业协会行为的合法性边界。反垄断法明确规定:“行业协会应当加强行业自律,引导本行业的经营者依法竞争,合规经营,维护市场竞争秩序。”因此,行业协会必须积极采取措施加强行业自律管理。本案裁判也警示行业协会绝不能职能错位,组织本行业的经营者从事垄断协议行为,否则必须承担相应的法律责任。这与《关于行业协会的反垄断指南》所规定的,行业协会应当加强内部合规管理,避免从事或者被会员控制利用从事违反反垄断法的行为,破坏市场竞争秩序的合规建设导向完全契合。

价格失控导致下游药品停产、涨价,保障药品市场供应稳定,彰显了反垄断司法的“民生立场”。这与《国务院反垄断反不正当竞争委员会关于药品领域的反垄断指南》的相关规定具有同样导向,力求“减轻消费者用药负担”“增进民生福祉”,为我国药品领域竞争治理提供了原则指导和价值遵循。

三是优化协同机制,进一步凝聚反垄断治理合力。“健全行政执法和司法衔接机制”已成为我国反垄断法实施的重要原则和协同机制,反垄断治理需要执法监管和司法裁判形成合力。本案判决结合被诉垄断行为性质和情节等,准确适用过罚相当的比例原则,合理裁量差异性罚款的处罚范围,既尊重了行政机关的裁量权,也为反垄断行政处罚的司法审查提供了“情节考量”的具体标准,为反垄断治理提供了可供借鉴的有益经验,为重点领域竞争秩序的持续优化提供坚实法治保障。



门牙补好了 友谊更牢了

茹玉 姚梦琇



图为浙江省湖州市南浔区人民法院法官沙鋆(后排右一)组织双方当事人及心理老师、校方代表到南浔区未成年人道德法治体验馆进行调解。朱涛摄

“法官阿姨,谢谢您,我们又能一起玩儿了!”开学第一天,浙江省湖州市南浔区人民法院未成年人案件综合审判庭庭长沙鋆来到学校对不久前办结的一起案件进行回访,小志拉着壮壮跑过来,开心地说道。

看到小志新补的门牙整齐洁白,看着两个孩子重回亲密无间的样子,沙鋆倍感欣慰。

今年3月的一天午后,下课铃响起,课间的教室跟往常一样欢闹。突然,教室后门响起一声大喊:“有人摔倒了!”

只见壮壮压着小志,两人摔倒在地。小志带着哭腔,血从捂着嘴的手指缝里不断涌出来。闻讯赶来的班主任迅速将小志送医,经诊断,小志的两颗门牙不同程度受损,需要进行种植牙治疗。小志家长要求壮壮家赔偿,但双方在事实认定、责任划分与赔偿金额方面存在很大分歧,经学校、人民调解委员会多次调解,未能达成一致意见。小志家长最终选择起诉。

老师不在场,教室没监控,家长各执一词,孩子们语焉不详……看着单薄的案卷材料,沙鋆眉头紧锁。为了还原事实,沙鋆来到学校开展社会调查,同行的还有南浔区未成年人道德法治体验馆的心理咨询师陈老师。

小志、壮壮和三名当时在场的同学被请到心理活动室。面对法官,同学们有些紧张,谁也不敢开口。为了打破僵局,沙鋆拿出纸和画笔,“那我们来画一画吧,当时发生的事情,大家想起什么就画出来。”

随着一笔一划在白纸上画开,孩子们的话匣子也慢慢打开,当时的情景也被渐渐勾勒出来:那天下课后,小志兴致勃勃地要求身材高大的壮壮背

他。壮壮虽有点顾虑,但见到好朋友再三请求,便答应下来。壮壮背着小志玩耍了一会儿,小志觉得不舒服,从壮壮背上下来时重心不稳摔倒了。两人的腿绊在一起,踉跄摔倒,壮壮压在了小志身上,小志的牙便磕在了墙边的踢脚线上,以致受伤。

了解完事情经过,沙鋆给孩子们进行安全教育,谈老师也在一旁引导和疏解两个孩子的情绪。

“法官阿姨,如果我不让壮壮背,就不会发生这样的事了……”“我知道有危险却没有拒绝,我也有错……”两个孩子都认识到了自己的错误。

案件事实基本厘清,为了不影响孩子们正常学习,沙鋆在期末考试结束后组织双方家长来到南浔区未成年人道德法治体验馆进行调解,心理老师、校方代表也共同参加。

“进口种植牙一颗就要万把块钱,这还没算孩子遭的罪!”一边是心疼孩子受伤的小志父母。

“是小志主动要求壮壮背他的,我们家壮壮也不是故意的……”一边是认为过错并不完全在己方的壮壮妈妈。

“你们都别急,先听听孩子们的想法。”眼看双方气氛紧张,沙鋆用投影展示了孩子们的手绘“示意图”,还讲了两个孩子模拟的情况。

听完沙鋆的话,双方家长的情绪渐渐缓和下来。

“门牙断了需要修补,友谊出现了裂痕更要修复。孩子们都勇于承认错误,作为家长,在承担责任方面是不是也该为他们树个榜样?”沙鋆的话给双方带来了启迪。

调解随后顺利达成,赔偿款也当场支付到位。两颗断裂的牙齿,在司法的智慧与温情中,转化为两个少年关于规则、担当、和解的成长印记。