



全国人大代表何少花、周晓龙、王艾竹谈推广应用“两状”示范文本

「小表格」撬动司法为民「大变革」

本报记者 乔文心 赵丽丽 严怡娜

两会聚焦

从“不会写、反复跑”到“扫码即得、一分钟生成”，起诉状、答辩状示范文本正在悄然改变群众迈入法院大门的第一道体验。

2024年以来，最高人民法院会同司法部、中华全国律师协会分两批推出覆盖9个领域、合计67类常见纠纷的“两状”示范文本，将复杂的法律文书转化为要素式、表格化的“便民模板”。这场以“让群众看得明白、用得方便”为目标的改革，在全国法院迅速落地生根。

今年全国两会期间，多位全国人大代表聚焦这一“小切口”变革，热议“两状”示范文本如何以“纸上规范”铺就为民之路，让公平正义在诉讼程序的起点就变得可触可感。

一纸表格，折射出司法为民的温度

全国人大代表、北京公交集团驾驶员何少花在基层法院调研时，对推广应用“两状”示范文本给予高度评价。

“起诉状就像老百姓维权路上的第一道‘站牌’，‘站牌’立得不清楚，人就容易走错方向。”何少花注意到，长期以来，起诉状撰写难、格式不规范、信息不完整等问题，成为制约群众顺畅行使诉权的现实障碍。尤其对于没有代理律师的当事人而言，诉状的专业门槛往往成为维权路上的“拦路虎”。

“两状”示范文本的推广应用极大程度上解决了这一问题。“这项改革抓住了群众诉讼的痛点。”何少花表示，要素式起诉状将抽象的法律要件转化为具体的问题引导，使当事人能够准确表达诉求、全面梳理证据，既降低了诉讼门槛，也



何少花 代表

周晓龙 代表

王艾竹 代表

保障了诉权的有效行使。

作为一名公交车驾驶员，何少花始终坚守“热情为乘客服务”的初心，她常年和老百姓打交道，知道群众需要什么样的服务。“老一辈公交人留下一种精神叫‘露珠精神’——像清晨的露珠一样，虽然微小却能折射出太阳的光辉。”她说，“‘两状’示范文本也是一样，它虽是一纸表格，却折射出司法为民的温度，让那些不熟悉法律的老百姓，也能顺畅地走进法院大门，让公平正义变得看得见、摸得着、感受得到。”

化繁为简，让公平正义在“指尖”加速

“填写内容表格化、要素化，当事人仅需勾选‘是’‘否’或填写简明信息即可。”全国人大代表、哈尔滨红光重工有限公司焊接组长周晓龙表示，2025年7月14日，第二批“两状”示范文本正式施行以来，人民法院积极推广应用，持续完善诉讼服务机制，依法保障当事人诉权。

周晓龙在黑龙江基层法院调研时发现，很多法院通过内部培训、宣传引导等方式，帮

助群众充分认识“两状”示范文本对服务群众、精准裁判的重要意义。一些法院通过“两状”示范文本应用还成功解决了批量金融案件、劳务纠纷，大力做实定分止争。

周晓龙表示，“两状”示范文本化繁为简，使当事人“看得懂、写得出、用得上”，能够引导当事人规范、精准表达诉讼请求与答辩意见，提升诉讼质效，优化诉讼体验。他建议，人民法院与司法行政部门、律师协会、综治中心等加强协作，大力推广应用“两状”示范文本，及时会商解决实践中出现的新情况、新问题，努力为群众提供更加优质、便捷、高效的司法服务，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“纸上规范”，铺就定分止争“快车道”

“调研中有个场景让我印象深刻：一位聋哑人在诉讼服务大厅工作人员的协助下，仅用半小时就完成了民间借贷纠纷起诉状的填写提交。”提起“两状”示范文本推广应用工作，全国人大代表、抚顺特殊钢股份有限公司技术中心高温二室研究员、高级工程师王艾竹说。

深有感触，法院精准对接群众诉讼需求，把复杂专业的法律文书转化为“便民模板”，取得了实实在在的成效。

王艾竹在调研走访过程中了解到，最高人民法院部署“两状”示范文本试行后，辽宁法院迅速响应、先行先试，首批民事纠纷示范文本稳步落地。在第二批“两状”示范文本施行后，快速实现刑事（自诉）等9个领域常见案件全覆盖。

值得一提的是，辽宁法院并非“一发了之”，而是结合各地实际细化服务：大连市西岗区人民法院创新推出起诉状智能转换等便民举措，为残疾人等特殊群体提供“一对一”指导；鞍山市铁西区人民法院聚焦出租车司机等重点群体，将典型案例裁判规则融入示范文本，推动矛盾纠纷源头化解；辽河人民法院将示范文本与先行调解相融合，精准定位矛盾焦点、推动纠纷庭前高效化解……

“以往，撰写法律文书对群众而言门槛高、格式严，‘两状’示范文本的推广，有效解决了群众‘不会写、反复跑’的难题，切实缓解了群众诉讼时的畏难情绪，更赋予了司法服务温度与质感，让公平正义从诉讼程序第一步就实现可触可感。”王艾竹说。

两会声音

全国政协委员、上海功承瀛泰律师事务所全国合伙人会议主席迟日大：

加快构建新时代涉外法治人才培养体系



本报讯（记者 罗书臻）今年全国两会，全国政协委员、上海功承瀛泰律师事务所全国合伙人会议主席迟日大非常关注涉外法治人才培养问题。他认为，加快构建适应新时代要求的涉外法治人才培养体系，既是高质量共建“一带一路”的迫切需要，也是深度参与全球治理体系改革、统筹推进国内法治与涉外法治建设的必由之路，对国家长远发展具有极其深远的现实意义与历史意义。

迟日大建议，人民法院要全方位重塑、优化升级涉外法治人才培养体系，培育造就符合时代要求的高素质涉外法治人才队伍。一是强化顶层设计，加快完善各领域涉外法治人才培养的专项实施方案，构建覆盖涉外法律服务、国际治理等多方位的人才培养政策体系；二是深化教学改革，推动法学与经济学、政治学、管理学、金融学等学科深度融合，构建数字赋能的涉外法治学科体系；三是创新实践模式，推动政法院校与国际组织、国内外知名律师事务所等建立常态化、深层次的合作机制，共建高水平实训基地与联合培养平台，打造国际化、系统化的涉外法治人才实训体系；四是健全终身学习机制，立足信息社会知识迭代与国际规则更新的快速趋势，加强学校教育继续教育的有效衔接，构建全周期的涉外法治人才继续教育体系。

天平之桥：当“跨国”纠纷遇见东方智慧



扫码查看《天平之桥：当“跨国”纠纷遇见东方智慧》

这幅由人民法院新闻传媒总社、上海市高级人民法院、上海市浦东新区人民法院联合推出的长图漫画，展示了小马的两起涉外著作权纠纷的化解过程。首起纠纷中，小马因拖欠外方著作权许可费被诉，调解后仍拒不履约，法院依托涉外知识产权纠纷调解对接机制，16天内将案款执行到位，彰显了司法力度。第二起纠纷中，小马的作品被外方擅自使用且未署名，法院委托专家调解员依法调解，促成双方和解，小马获得署名与经济补偿。



▲3月6日，十四届全国人大四次会议宁夏代表团举行开放团组会议，审议“十五五”规划纲要草案。与会代表提出，“十五五”规划纲要草案顺应发展大势，凝聚各方共识。本报记者 王俏 摄

共商国是



▲3月6日，十四届全国人大四次会议北京代表团举行开放团组会议。图为全国人大代表、首都医科大学附属北京妇产医院内分泌科科主任、首席专家阮祥燕回答记者关于生育问题的提问。本报记者 姜佩杉 摄



▲3月6日，十四届全国人大四次会议重庆代表团举行开放团组会议。图为与会代表正在认真审议“十五五”规划纲要草案。本报记者 高倩倩 摄



▲3月6日，十四届全国人大四次会议新疆代表团举行开放团组会议，审议政府工作报告。图为全国人大代表，新疆维吾尔自治区人大常委会党组副书记、副主任王明山（右）围绕基层治理、平安新疆建设等内容发言。本报记者 王珊珊 摄



▲3月6日，十四届全国人大四次会议广西代表团举行开放团组会议。图为全国人大代表、广西桂林漓江风景名胜区战略发展处副主任汤建伟向记者展示两幅漓江两岸徒步者络绎不绝的图片，直观呈现广西践行“两山”理念、不断加强漓江生态环境保护的显著成效。本报记者 何雨潇 摄

【AI夏静陪你一起看两会】政府工作报告极简版！来了！



扫码观看《【AI夏静陪你一起看两会】政府工作报告极简版！来了！》

当AI主播夏静遇上“干货版”政府工作报告，会擦出怎样神奇的“火花”？本片创新采用AI数字人主播，为您生动解读政府工作报告极简版。配合创意MG动画与趣味贴纸，让文字“跳”出纸面，要点“动”入人心。只需四分钟，就能让报告“看得见、听得懂、记得住”，帮您轻松Get核心信息！